

УДК 331.21

Токтогулов А. А., Заведующий отделом  
политологии и права ИФиППИ НАН КР, к.ю.н, доцент

## Система государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики

У статті піднята проблема організації системи органів виконавчої влади в Киргизькій Республіці, розглянуті її основні ланки, що склалися згідно Конституції Киргизької Республіки від 2010 року.

**Ключові слова:** органи виконавчої влади, уряд, міністерство, державний комітет, адміністративне відомство, місцева державна адміністрація.

В статье поднята проблема организации системы органов исполнительной власти в Кыргызской Республике, рассмотрены ее основные звенья, сложившиеся согласно Конституции Кыргызской Республики от 2010 года.

**Ключевые слова:** органы исполнительной власти, правительство, министерство, государственный комитет, административное ведомство, местная государственная администрация.

The article raised the issue of the organization of the system of executive power in the Kyrgyz Republic, considered its main units established under the Constitution of the Kyrgyz Republic from 2010.

**Key Words:** executive authorities, government ministries, state committees, administrative agencies, local state administrations.

**Актуальность темы:** В действующей Конституции Кыргызской Республики достаточно полно регулируется правовой статус государственной власти в целом и ее законодательной, исполнительной и судебной ветвей, а также органов, осуществляющих соответствующую власть [1].

**Изложение основного материала:** Конституция регулирует следующие основные элементы организации и деятельности органов государственной власти Кыргызской Республики:

а) закрепляется общее назначение органов государственной власти как средства осуществления народного суверенитета и народовластия (ст.1);

б) устанавливаются основные принципы организации и деятельности органов государственной власти (ст.2,3, 5):

в) разграничиваются предметы ведения и полномочия между органами государственной власти, определяется характер их взаимоотношений (ст. 60, 74, 83);

г) учреждается система государственных органов и устанавливается правовой статус важнейших органов государственной власти Кыргызской Республики (Президента, Жогорку Кенеша, Правительства и др.);

Значительной особенностью отличаются органы исполнительной власти. Их различие состоит как в выполняемых функциях, так и в организационном строении и формах деятельности. Назовем существенные признаки органов исполнительной власти:

- органы исполнительной власти — назначаемые органы, а не выборные;
- им присуща не только исполнительная, распорядительная, но и правотворческая деятельность (издание нормативных и правовых актов);
- среди органов исполнительной власти доминируют органы, основанные на принципе единоначалия (министерства, ведомства).

Высшим органом исполнительной власти является *Правительство* [2].

Основное качество этого государственного органа состоит в том, что он призван олицетворять и возглавлять одну из ветвей государственной власти, а именно — исполнительную власть, и осуществлять ее самостоятельно. Основными принципами деятельности Правительства Кыргызской Республики, формулируемыми в Законе Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» от 18 июля 2012 года, являются следующие:

- 1) верховенство закона;
- 2) принцип коллегиальности, личной ответственности членов Правительства;
- 3) принцип демократии и общественной полезности;
- 4) принцип разграничения функций и полномочий между государственными органами и органами местного самоуправления;
- 5) принцип гласности и открытости;
- 6) принцип ответственности и подотчетности за свою деятельность перед Жогорку Кенешем в пределах, предусмотренных Конституцией и Законом Кыргызской Республики «О Правительстве».

Эти нормы призваны обеспечить единство и целостность системы. По определению российского юриста Л.А. Бачило, система свое содержание раскрывает через структуру составляющих ее организационных и функциональных элементов. «Система есть результат объединения структурных образующих ее единиц в единстве и целостности» [5].

Согласно Конституции Кыргызской Республики 2010 года (ст. 83) в систему государственных органов исполнительной власти в Кыргызской Республике кроме Правительства Кыргызской Республики входят отраслевые и межотраслевые государственные органы исполнительной власти. Их структурный состав достаточно многообразен и включает министерства, государственные комитеты, административные ведомства и местные государственные администрации.

Конституция определяет место Правительства в системе государственной власти следующим образом: «Правительство является высшим органом исполнительной власти Кыргызской Республики» (п.2 ст. 83).

Правительство, таким образом, можно определить как орган государственной власти, возглавляющий всю систему исполнительной власти в стране. Пункт 3 статьи 83 Конституции Кыргызской Республики определяет состав Правительства. Правительство Кыргызской Республики возглавляется Премьер-министром. Правительство состоит из Премьер-министра, первого вице-премьер-министра, вице-премьер-министров, министров и председателя государственного комитета, руководителя Аппарата Правительства — министра Кыргызской Республики. Структура Правительства включает в себя министерства и государственные комитеты.

Следующим структурным звеном системы исполнительной власти являются *министерства*. *Министерство* — государственный орган исполнительной власти, который исполняет государственную политику и осуществляет управление в соответствующей сфере [2]. Министерство Кыргызской Республики — это самостоятельный орган системы. Он имеет центральный аппарат, реализующий функции в пределах определенной компетенции по предметной области государственного управления, которая входит в его ведение. Министерства возглавляют министры.

Традиционно, министерство — это орган отраслевого управления. Но, по сути, в настоящее время многие министерства являются межотраслевыми и распространяют свои полномочия на все другие органы, объекты управления по определенной сфере

функционального характера. Например, Министерство культуры и туризма, Министерство образования и науки.

Следует отметить, что состав министерств является нестабильным. За годы независимости неоднократно происходило образование новых, переброска государственных комитетов на уровень министерств, слияние и разъединение министерств. Этот процесс дополнялся сменой руководства. Едва ли найдется министерство, которое не претерпело преобразований за этот период.

На правах органов исполнительной власти в систему исполнительной власти Кыргызской Республики входят *государственные комитеты* [3]. Согласно теории этот орган предназначен для выполнения межведомственных или надведомственных полномочий. Его решения, принимаемые коллегиально, распространяются либо на всю систему исполнительной власти, либо на сферу, непосредственно связанную с профилем государственного комитета.

Определение этого вида органа гласит, что *Государственный комитет* — это государственный орган, реализующий государственную политику и осуществляющий межотраслевую координацию в своей сфере деятельности [3]. Государственные комитеты возглавляют председатели.

Согласно Постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О структуре Правительства Кыргызской Республики» от 5 сентября 2012 года в стране создан один Государственный комитет - Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики.

При министерствах и государственных комитетах могут образовываться общественные наблюдательные советы. Правительство может создавать, упразднять или реорганизовать подведомственные подразделения со статусом юридического лица, подчиненные министерствам и государственным комитетам.

Третьей организационной формой структуры исполнительной власти в Кыргызской Республике в настоящее время являются *административные ведомства*, которые создаются, упраздняются или реорганизуются решениями Правительства по предложению Премьер-министра [2]. Административные ведомства создаются в форме агентств, инспекций, служб и фондов в порядке, который определяется Правительством, и действуют под его руководством. Государственные агентства, инспекции возглавляются директорами, а государственные службы и фонды — председателями, назначаемыми Премьер-министром. Правительство имеет право создавать, упразднять и реорганизовать подведомственные подразделения со статусом юридического лица, подчиненные административным ведомствам.

Неотъемлемым элементом исполнительной власти являются *государственные администрации*, осуществляющие власть на местах [4].

Исполнительную власть в районах осуществляют местные государственные администрации, которые подчинены Правительству. Они обеспечивают согласованную деятельность территориальных подразделений министерств, государственных комитетов и административных ведомств. Местные государственные администрации подотчетны Правительству и Полномочному представителю Правительства в области. Местные государственные администрации вместе с Правительством и другими центральными органами составляют исполнительную вертикаль, органы местной государственной администрации разных уровней находятся в иерархической зависимости друг от друга, их полномочия четко разграничены. Местные государственные

администрации различных территориальных уровней работают в тесном контакте с представительными органами местного самоуправления — соответствующими кенешами. Конституция Кыргызской Республики содержит лишь самые общие нормы о местных государственных администрациях, в частности, она устанавливает, что «Местные государственные администрации действуют на основе Конституции, законов, нормативных правовых актов Правительства, решения местной государственной администрации, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для исполнения на соответствующей территории» (ст. 92 Конституции Кыргызской Республики 2010 года). Положения о местной государственной администрации конкретизированы в Законе Кыргызской Республики «О местной государственной администрации» в редакции Закона от 10 августа 2012 года [4].

**Выводы.** Таким образом, в Кыргызской Республике действует слаженная система государственных органов исполнительной власти. Новая структура органов исполнительной власти только создана и еще рано говорить о ее эффективности.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Конституция Кыргызской Республики от 2010 года Режим доступа: [http://www.gov.kg/?page\\_id=263](http://www.gov.kg/?page_id=263)
2. Закон «О Правительстве Кыргызской Республики» от 18 июня 2012 года // Нормативные акты Кыргызской Республики. 2012. — 9 июля. — С. 5-20.
3. О структуре Правительства Кыргызской Республики: Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 5 сентября 2012 года // Нормативные акты Кыргызской Республики. — 2012. — 17 сентября. — С. 6.
4. Закон Кыргызской Республики О местной государственной администрации: (в ред. Законов Кыргызской Республики от 25 ноября 2011г. — 10 авг. 2012 г. // Нормативные акты Кыргызской республики. — 2012. — № 39. — С. 4-10
5. Исполнительная власть в Российской Федерации: Проблемы развития. — М.: Юрист, 1998. — С. 126.

