

ОБЩЕСТВЕННОЕ ВЕЩАНИЕ КАК МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СВОБОДЫ ВЫРАЖЕНИЯ ВЗГЛЯДОВ

ИВАНОВ Денис Валерьевич - аспирант Межрегиональной Академии управления персоналом

УДК 342.1

У цій роботі суспільне мовлення розглядається як елемент забезпечення свободи вираження поглядів, проголошеної в положеннях Конституції України, статті 19 Загальної Декларації прав людини, статті 10 Конвенції про захист прав людини і основних свобод. Актуалізуються питання виконання Високою Договірною Стороною - Україною – її зобов'язань перед Радою Європи з позиції впровадження ще одного механізму реалізації свобод, а також зобов'язань перед власним народом, проголошених у Конституції України.

Ключевые слова: общественное вещание, права и свободы человека свобода выражения взглядов, свобода слова, международные акты, обязательство, ООН, Совет Европы, Парламентская Ассамблея Совета Европы.

Учитывая то, что Украина является членом Совета Европы (далее – СЕ) она, как член данной международной организации, обязана способствовать реализации стандартов, характерных для стран, которые вступили в СЕ и которые признаются данной организацией. Следует сказать, что обеспечение общественного вещания в Украине можно рассматривать как базовое обязательство государства, выполнение которого связано с обеспечением прав и свобод человека, продвигаемых как европейским, так и мировым сообществом.

В данной статье следует раскрыть корреляцию обязательств Украины по обеспечению существования общественного вещания

с международными стандартами функционирования общественного вещания, правами и свободами, регламентируемыми в базовых международных актах (Всеобщей декларации прав человека ООН и Конвенции о защите прав человека и основных свобод СЕ).

Рассматривая работы ученых, которыми ранее уже делались попытки научных поисков по теме, касающейся объекта этого исследования, отметим, что в книге «Міжнародні стандарти забезпечення свободи вираження поглядів: збірник публікацій Артикалю 19» под редакцией Шевченка Т. и Олексюк Т., выражено мнение о возможности рассмотрения обеспечения свободы выражения взглядов посредством реализации общественного вещания. В упомянутой работе реализация интенции по созданию общественного вещания осуществима через механизм принятия парламентом типичного законодательного акта [1, 98]. Работа Артикаля 19 основывается на положениях Конвенции о защите прав человека и основных свобод СЕ.

Мы же ставим перед собой задачу рассмотреть вопрос на трех уровнях: международный глобальный (акт ООН), международный региональный (акты СЕ), внутреннегосударственный (Конституция Украины). Специальные внутреннегосударственные акты мы умышленно упустим.

Одним из важнейших документов, который акцентирует на характере обязательства Украины по созданию общественного вещания, является Резолюция Парламентской Ассамблеи СЕ «О выполнении обязанностей

и обязательств Украины» от 5 октября 2005 № 1466 , в которой Парламентская Ассамблея призывает власти Украины превратить государственные телерадиокомпании в каналы общественного вещания согласно соответствующим стандартам СЕ[2]. Существование в демократическом государстве общественного вещания, по мнению авторитетной международной организации Article 19, является международным стандартом обеспечения свободы выражения взглядов. Article 19 одним из принципов диффамации (разглашения, распространения, от лат. *diffamatio* – пророчу) называет превращение государственных вещателей в общественные [1, 98]. При этом упомянутая свобода гарантируется как рядом международных актов, обязательных для Украины, так и положениями Конституции Украины. Речь идет о статье 34 Конституции Украины, согласно которой каждому гарантируется право на свободу мысли и слова, на свободное выражение своих взглядов и убеждений[2, 150].

Среди международных нормативных актов, как уже упоминалось, мы выделим Всеобщую Декларацию прав человека, принятую и провозглашенную резолюцией 217 А (III) Генеральной ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года и Конвенцию о защите прав человека и основных свобод СЕ, подписанную 4 ноября 1950 года и ратифицированную соответствующим Законом Украины 17 июля 1997 года[4].

Во Всеобщей Декларации положениями статьи 19 предписывается, что каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ [5, 5].

В Конвенции о защите прав человека и основных свобод прописаны положения статьи 10 «свобода выражения мнения», согласно которым: 1. Каждый имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от

государственных границ. Настоящая статья не препятствует Государствам осуществлять лицензирование радиовещательных, телевизионных или кинематографических предприятий. 2. Осуществление этих свобод, налагающее обязанности и ответственность, может быть сопряжено с определенными формальностями, условиями, ограничениями или санкциями, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия [6, 12].

Вышеизложенные положения указывают как на внутренние (принятые перед народом Украины), так и внешние (принятые как часть договоренностей с иностранными и международными актами) гарантии и обязательства государства по созданию механизмов реализации свободы выражения взглядов. Учитывая, что речь идет о свободе, теории права могут апеллировать, что государство всего-на-всего не должно вмешиваться в реализацию обществом этой самой свободы. Однако, как следует из Резолюции Парламентской Ассамблеи СЕ «О выполнении обязанностей и обязательств Украины» от 5 октября 2005 № 1466 , европейские парламентарии в практической плоскости, тем не менее, рассматривают необходимость указанной свободы не через пассивное невмешательство государства, а через его активные действия.

Изложенное выше объясняется тем, что государственное вещание, характерное для Украины, рассматривается в контексте постсоветского периода как избыток чего-то тоталитарного, того, что принадлежало всеильному государству. Поскольку такое вещание было создано государством, видимо, оно же и должно его ликвидировать или трансформировать таким образом, чтобы компенсировать обществу те годы навязывания единого мнения, которые были характерны для советского периода.

АННОТАЦИЯ

В этой работе общественное вещание рассматривается как элемент обеспечения свободы выражения взглядов, провозглашенной в положениях Конституции Украины, статье 19 Всеобщей Декларации прав человека, статье 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Актуализируются вопросы выполнения Высокой Договора Стороной – Украиной – ее обязательств перед Советом Европы с позиции внедрения еще одного механизма реализации свобод, а также обязательств перед собственным народом, провозглашенных в Конституции Украины.

Анализ приведенных выше положений международных актов и Конституции Украины подталкивает к однозначным выводам о корреляции положений, касающихся свободы обеспечения взглядов, что, очевидно, связано с природой нормативных актов, цель которых создать условия, необходимые для свободы человека и его развития.

Как вывод, следует сказать, что упомянутые нормативные акты, которые в силу их индивидуальной специфики часто носят декларативное содержание и не имеют четко обозначенных механизмов их реализации (например, Конституция Украины), имеют все предпосылки для истолкования их положений в контексте общественного вещания так, как это рассматривается в работе. Следовательно, при таком толковании мы находим не только специальные акты, которые прямо указывают на необходимость создания общественного вещания в Украине (например, Резолюция Парламентской Ассамблеи СЕ «О выполнении прямых обязательств Украиной» от 5 октября 2005 № 1466), но и такие, которые носят правовые обязательства государства перед собственным народом (положения Конституции Украины). Реализация последних может рассматриваться через призму создания и функционирования общественного вещания. Например, реализация положений Конституции Украины об обеспечении свободы выражения взглядов, свободы слова и прочих прав и свобод может обеспечиваться помимо другого и через функционирование общественного вещания. Таким образом, мы рассматрива-

SUMMARY

In the article public broadcasting considered as an element of freedom of expression proclaimed by the provisions of the Constitution, Article 19 of the Universal Declaration of Human Rights, Article 10 of the Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms. Actualized important issue about implementation High Contracting Party - Ukraine with its commitments to the Council of Europe from the point of introduction of yet another mechanism for the implementation of liberties, and to their own people as enshrined in the Constitution.

ем общественное вещание как звено или механизм, соединяющий задекларированные обязательства государства (внешние и внутренние) с возможностью обеспечить их реализацию в практической деятельности.

Литература

1. Міжнародні стандарти забезпечення свободи вираження поглядів: збірник публікацій Артиклю 19 / За ред. Т. Шевченка, Т. Олексюк. – К.: «Фенікс». – 2008. – 224 с.
2. Резолюція Парламентської Асамблеї Ради Європи «Про виконання обов'язків та зобов'язань Україною» від 5 жовтня 2005 - № 1466 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/MU05122.html
3. Конституція України // Відомості Верховної Ради України (ВВР) – 1996, № 30 – С. 141-157
4. Про ратифікацію Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року, Першого протоколу та протоколів N 2, 4, 7 та 11 до Конвенції: Закон України від 17.07.1997 р. № 475/97 ВР, в ред. від 13.03.2006 / [Електронний ресурс]. Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/475/97-%D0%B2%D1%80>
5. Основные международные договоры по правам человека / Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. – Организация Объединенных Наций: Женева. – 2006. – 242 с.
6. Европейская конвенция по правам человека / Европейский суд по правам человека Совета Европы. – 58 с.