

ПОНЯТТЯ І ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОТИДІЇ ВЖИВАННЮ НАРКОТИЧНИХ ЗАСОБІВ І ЇХ НЕЗАКОННИЙ ОБІГ В УКРАЇНІ ТА РОСІЙСЬКІЙ ФЕДЕРАЦІЇ

*СУХОВОЛЕЦЬ Уляна Андріївна - пошукувач кафедри кримінального права і кримінології
Київського національного університету імені Тараса Шевченка*

УДК 343.57

Изучается проблема противодействия употреблению наркотических средств, а также способы противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров на территории Украины и Российской Федерации. В статье выяснено, что законодательство касательно этих вопросов в этих странах почти тождественное, их Уголовные кодексы предусматривают практически одинаковую меру ответственности за незаконное злоупотребление наркотическими средствами, а также участие в их обороте. Законы обеих стран устанавливают одинаковые средства предупреждения этих нарушений. Однако для сохранения здоровья населения необходимо усовершенствовать систему законодательно-правового регулирования.

Ключові слова: *протидія, наркотичні засоби, незаконний обіг, Україна, Росія, кримінальний кодекс, правова відповідальність.*

Актуальность данной темы непосредственно связана с увеличением количества наркотических средств, незаконно распространяемых на территории Украины и Российской Федерации. В связи с этим, увеличиваются случаи употребления наркотических средств лицами, находящимися на территории Украины и Российской Федерации. Особенно необходимо обратить внимание на увеличение количества данных случаев среди малолетних и несовершеннолетних лиц.

Поддерживаем точку зрения, что злоупотребление наркотическими средствами

и психотропными веществами и их незаконный оборот приобрели в последние десятилетия глобальный масштаб и самым серьезным образом сказываются на социально-психологической атмосфере в обществе, отрицательно влияют на экономику, политику, правопорядок [7].

В связи с этим, необходимо исследовать проблемы противодействия употреблению наркотических средств и противодействия незаконному обороту наркотических средств на территории Украины и Российской Федерации.

Теоретическую базу исследования составили работы таких ученых: П.П. Андрушка, В.И. Антипова, Э.Г. Гасанова, Т.М. Клименко, В.Н. Курченка, Т.Н. Нуркаевой, С.С. Тихоновой, Е.В. Фесенка, М.И. Хавронюка и других.

Нормативную базу исследования составили: Уголовный кодекс Украины (далее – УК Украины) от 05 апреля 2001 года, Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) от 13 июня 1996 года, Закон Украины «О мерах противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и злоупотреблению ими» от 15 февраля 1995 года, Закон Российской Федерации «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08 января 1998 года и другие нормативно-правовые акты.

Цель исследования – изучить и проанализировать проблемы и меры противодействия употреблению наркотических средств и противодействия незаконному обороту наркотических средств на территории Украины и Российской Федерации.

Объект исследования – правоотношения, что возникают вследствие существования незаконного оборота и употребления наркотических средств на территории Украины и Российской Федерации.

Предмет исследования – нормативно-правовые акты Украины и Российской Федерации, судебные решения, научные идеи в сфере данной проблематики.

Методологическую основу данного исследования составили системно-структурный, диалектический, сравнительно-правовой и другие методы. Системно-структурный и сравнительно-правовой методы использовались для исследования законодательства Украины и Российской Федерации. Диалектический метод использовался при исследовании правоотношений в сфере противодействия употреблению наркотических средств и противодействия незаконному обороту наркотических средств.

Для достижения поставленных в работе целей следует отметить, что под наркотическими средствами в Украине понимают вещества природные или синтетические, препараты, растения, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров [4, с. 1].

В то же время, в соответствии со ст. 1 Закона Российской Федерации «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08 января 1998 года наркотические средства – это вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года [5, с.1].

В.Н. Курченко приводит более широкое определение наркотических средств. По его мнению, наркотические средства – это вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, растения, воздействующие на центральную нервную систему и оказывающие влияние на психические функции, эмоциональное состояние и поведение, злоупотребление которыми может привести к психической и (или) физической зависимости, иным разрушительным для психики и здоровья последствиям, включенные в Перечень наркотических средств и их прекурсоров, подлежащих контролю, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации [8].

В свою очередь, в ст. 1 Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года указано, что «наркотическое средство» означает любое из веществ, включенных в Списки I и II, естественных или синтетических. Список I и II означают соответственно пронумерованные перечни наркотических средств [2, с. 1].

В указанной статье Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года, а именно в п. «L», также определено, что незаконный оборот означает культивирование или любое действие по сбыту наркотиков в нарушение постановлений настоящей Конвенции [2, с.1].

Следует также отметить, что в научной литературе под противодействием понимают действие, препятствующее другому действию; сопротивление [10]. В Толковом словаре русского языка содержится аналогичное определение [11].

На основании анализа указанных выше определений можно сделать вывод, что под противодействием употреблению наркотических средств в Украине и Российской Федерации следует понимать действия (комплекс действий), которые препятствуют употреблению природных или синтетических веществ, препаратов, растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров на территории Украины и Российской Федерации.

В свою очередь, незаконный оборот наркотических средств можно определить как культивирование или любое действие по сбыту природных или синтетических веществ, препаратов, растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров на территории Украины и Российской Федерации.

Необходимо обратить внимание, что одним из принципов Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года является принцип ограничения использования наркотических средств в медицинских и научных целях [2, преамбула].

Следует отметить, что в Украине основы государственного контроля в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и злоупотреблению ими устанавливаются Законом Украины «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» от 15 февраля 1995 года. Так, согласно ст. 31 данного Закона, контроль по исполнению положений этого Закона осуществляется центральным органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, противодействия их незаконному обороту, Министерством внутренних дел Украины, органами доходов и сборов, центральным органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере здравоохранения, другими органами исполнительной власти в пределах их полномочий, определенных законом. Контроль за выполнением положений настоящего Закона в системе органов внутренних дел Украины, Службы безопасности Украины, в Вооруженных Силах Украины и других образованных в соответствии с законами Украины воинских формированиях, в органах и подразделениях гражданской защиты возлагается на руководителей соответствующих центральных органов исполнительной власти, которые по закону осуществляют руководство соответствующими военными формированиями и органами, Председателя Службы безопасности Украины. Органы исполнительной власти в пределах своих полномочий контролируют

деятельность субъектов хозяйственной деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров [4, с. 31].

Специальным законом в Украине в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и злоупотреблению ими является Закон Украины «О мерах противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и злоупотреблению ими» от 15 февраля 1995 года, который определяет следующие меры противодействия незаконному обороту наркотических средств и злоупотреблению ими:

- контролируемая поставка;
- оперативная закупка;
- запросы правоохранительных органов о размещении средств, полученных от незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;
- осмотр транспортных средств, грузов и личных вещей граждан;
- остановка и прекращение деятельности заведений, в которых обнаружены факты употребления или сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;
- противодействие незаконному культивированию наркосодержащих растений;
- осуществление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
- обнаружение лиц, которые незаконно употребляют наркотические средства или психотропные вещества;
- медицинский осмотр и медицинское обследование лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами или психотропными веществами;
- добровольное лечение лиц, больных наркоманией;
- возмещение расходов на медицинское освидетельствование, медицинское обследование или лечение;
- принудительное лечение лиц, больных наркоманией;
- продление срока принудительного лечения от наркомании;
- сохранение жилого помещения за лицами, больными наркоманией;

- ограничение прав лиц, больных наркоманией, на период принудительного лечения и т.д. [3, с.62].

В свою очередь, Закон Российской Федерации «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 8 января 1998 года определяет следующие меры противодействия незаконному обороту наркотических средств и злоупотреблению ими:

- запрещение потребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача;

- исполнение запросов, связанных с делами о незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- медицинское освидетельствование;

- установление ограничений на занятие отдельными видами профессиональной деятельности;

- запрещение пропаганды в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере культивирования наркосодержащих растений;

- конфискация наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- осуществление контроля за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в местах произрастания и культивирования наркосодержащих растений, а также в местах возможного осуществления незаконных перевозок наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- проведение контролируемой поставки и проверочной закупки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в целях оперативно-розыскной деятельности;

- административный надзор за лицами, совершившими преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, частей растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

- ликвидация юридического лица в связи с незаконным оборотом наркотических средств или психотропных веществ;

- ликвидация юридического лица, осуществляющего финансовые операции в целях легализации (отмывания) доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ и т.д. [5].

Следует отметить, что нормы уголовных кодексов Украины и Российской Федерации также частично направлены на противодействие незаконному обороту наркотических средств и злоупотреблению ими.

Так, Раздел XIII УК Украины определяет наказания за преступления в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров. В частности:

- ст. 305 УК Украины посвящена контрабанде наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров или фальсифицированных лекарственных средств;

- ст. 306 УК Украины определяет наказание за использование средств, полученных от незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров, ядовитых или сильнодействующих веществ или ядовитых или сильнодействующих лекарственных средств;

- ст. 307 УК Украины устанавливает наказание за незаконное производство, изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку или сбыт наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;

- ст. 308 УК Украины определяет наказание за похищение, присвоение, вымогательство наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов или завладение ими путем мошенничества или злоупотребления служебным положением;

- ст. 309 УК Украины посвящена незаконному производству, изготовлению, приобретению, хранению, перевозке или пересылке наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без цели сбыта;

- ст. 310 УК України встановлює покарання за посів або вирощування снотворного маку або конопли;

- в ст. 314 УК України визначено покарання за незаконне введення в організм наркотических засад, психотропних речовин або їх аналогів;

- в відповідності зі ст. 315 УК України встановлюється покарання за схильність до вживання наркотических засад, психотропних речовин або їх аналогів і т.д. [12, с.131].

В свою чергу, УК РФ містить наступні норми, метою яких є протидія незаконній торгівлі наркотическими засадми і вживанню ними:

- згідно зі ст. 228 УК РФ встановлюється покарання за незаконне придбання, зберігання, перевезення, виготовлення, переробку наркотических засад, психотропних речовин або їх аналогів, а також за незаконне придбання, зберігання, перевезення рослин, містять наркотическі засадки або психотропні речовини, або їх частин, містять наркотическі засадки або психотропні речовини;

- ст. 228.1 УК РФ визначає покарання за незаконне виробництво, продаж або пересилку наркотических засад, психотропних речовин або їх аналогів, а також незаконний продаж або пересилку рослин, містять наркотическі засадки або психотропні речовини, або їх частин, містять наркотическі засадки або психотропні речовини;

- в відповідності зі ст. 228.2 УК РФ встановлюється покарання за порушення правил обороту наркотических засад або психотропних речовин;

- в ст. 229.1 УК РФ визначається покарання за контрабанду наркотических засад, психотропних речовин, їх прекурсорів або аналогів, рослин, містять наркотическі засадки, психотропні речовини або їх прекурсорів, або їх частин, містять наркотическі засадки, психотропні речовини або їх прекурсорів, інструментів або обладнання, знаходячихся під спеціальним контролем і використовуваних для виготовлення наркотических засад або психотропних речовин;

- згідно зі ст. 230 УК РФ встановлюється покарання за схильність до вживання наркотических засад, психотропних речовин або їх аналогів;

- в ст. 231 УК РФ визначено покарання за незаконне культивування рослин, містять наркотическі засадки або психотропні речовини або їх прекурсорів;

- згідно зі ст. 232 УК РФ встановлюється покарання за організацію або зберігання притулків для вживання наркотических засад, психотропних речовин або їх аналогів;

- в ст. 233 УК РФ визначається покарання за незаконну видачу або підделку рецептів або інших документів, дають право на отримання наркотических засад або психотропних речовин і т.д. [5].

На основі виконаного дослідження можна зробити наступні **висновки**:

- під протидією вживанню наркотических засад в Україні і Російській Федерації слід розуміти дії (комплекс дій), які перешкоджають вживанню природних або синтетических речовин, препаратів, рослин, включених в Перелік наркотических засад, психотропних речовин і прекурсорів на території України і Російській Федерації;

- незаконний оборот наркотических засад – це культивування або будь-яке дії по продаж природних або синтетических речовин, препаратів, рослин, включених в Перелік наркотических засад, психотропних речовин і прекурсорів на території України і Російській Федерації;

- проаналізувавши діючі законодавство України і Російській Федерації, направлено на протидією незаконній торгівлі наркотическими засадми і вживанню ними, слід зробити висновок, що правові норми вказаних держав в цій сфері є практично тотожними;

- потрібно відзначити, що УК України і УК РФ передбачають приблизно оди-

наковые составы преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и злоупотребления ими;

- необходимо также обратить внимание на то, что в законодательстве Украины и Российской Федерации содержатся, в сущности, аналогичные меры противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и злоупотреблению ими, в частности:

1) запрещение пропаганды в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере культивирования наркосодержащих растений;

2) административный надзор за лицами, совершившими преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, частей растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

3) медицинское освидетельствование;

4) проведение контролируемой поставки и проверочной закупки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в целях оперативно-розыскной деятельности;

5) остановка и прекращение деятельности заведений, в которых обнаружены факты употребления или сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;

6) исполнение запросов, связанных с делами о незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и т.д.

В то же время, поддерживаем точку зрения Т.М. Клименка, который указывает на необходимость совершенствования системы уголовно-правовых мер борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ [6].

В частности, следует согласиться с тем, что с практической точки зрения эффективность работы в сфере наркоконтроля во многом обусловлена скоординированностью действий всех заинтересованных го-

сударственных органов, наличием взаимодействия и взаимопонимания между ними в решении общих задач [7].

Необходимо отметить, что совершенствование системы мер в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и злоупотреблению ими необходимо осуществлять для сохранения и максимально возможного улучшения состояния здоровья людей [1, с.390].

Литература

1. Александров Ю. В. Кримінальне право України. Особлива частина. / Ю. В. Александров, О. О. Дудоров, В. А. Клименко – К. : Юридична думка, 2004. – 656 с.

2. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.incb.org/documents/Narcotic-Drugs/1961-Convention/convention_1961_ru.pdf

3. Закон Украины «О мерах противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и злоупотреблению ими» от 15 февраля 1995 года. – ВВР, 1995.

4. Закон Украины «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» от 15 февраля 1995 года – ВВР, 1995.

5. Закон Российской Федерации «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08 января 1998 года. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://base.garant.ru/12107402/>

6. Клименко Т.М. Уголовно-правовые проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (особенности юридического анализа и квалификации): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Клименко Татьяна Михайловна – Саратов, 1999. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dissercat.com/content/ugolovno-pravovye-problemy-borby-s-nezakonnym-oborotom-narkoticheskikh-sredstv-i-psihotropn>

7. Курченко В.Н. Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов: уголовно-правовые и криминологи-

АНОТАЦІЯ

Вивчена проблема протидії вживанню наркотичних засобів, а також способи протидії незаконному обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів на території України і Російської Федерації. У статті в'явлено, що законодавство щодо цих питань в обох країнах майже тотожне, їхні Кримінальні кодекси передбачають практично однакову міру відповідальності за незаконне зловживання наркотичними засобами, а також участь у їхньому обігу. Закони цих двох країн встановлюють однакові засоби запобігання цим порушенням. Однак для збереження здоров'я населення необхідно вдосконалити систему законно-правового регулювання.

SUMMARY

The article scrutinizes the problem of counterwork in the field of using drugs and the ways of opposition to the illicit trafficking of drugs in Ukraine and in Russian Federation. It is determined that laws concerning these problems in these countries are almost identical, the criminal codes provides for the same measures of amenability for the illicit abuse of drug remedies and the participation in their trafficking. The laws of two countries determine the identical means for the prevention of these violations. However, to keep people's health safe, the law system has to be improved.

ческие аспекты: дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.08 / Курченко Вячеслав Николаевич. – Екатеринбург, 2004. – 519 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dissercat.com/content/protivodeistvie-nezakonnomu-oborotu-narkoticheskikh-sredstv-psikhotropnykh-veshchestv-ili-ik>

8. Носкевич И. Противодействие незаконному обороту наркотических средств // Законность и правопорядок. – 2013. – № 2 (26) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.google.com.ua/url?sa=t&ct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=8&cad=rja&sqi=2&ved=0CFEQFjAH&url=http%3A%2F%2Fwww.prokuratura.gov.by%2Fsm.aspx%3Fguid%3D96336&ei=FfBvUrzTK9HGswa_jYGADQ&usg=AFQjCNE0Ih1cTkHXxD

VQ4FSk2PsRnovZXg&sig2=F043aCOcTUAEDSSClx34dw&bvm=bv.55123115,d.Yms

9. Противодействие. Материал из Викисловаря. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ru.wiktionary.org/wiki/%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B8%D0%B5#.D0.97.D0.BD.D0.B0.D1.87.D0.B5.D0.BD.D0.B8.D0.B5>

10. Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка. / И. С. Ожегов, Н. Ю. Шведова [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ozhegov.info/slovar/>

11. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/ukrf/>

12. Уголовный кодекс Украины от 5 апреля 2001 года. – ВВР, 2001.