

МЕХАНИЗМ ООН ПОСТОЯННОГО НАБЛЮДЕНИЯ И ОТЧЕТНОСТИ ЗА ПОЛОЖЕНИЕМ ДЕТЕЙ В ЗОНАХ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

ЗАХАРИЯ *Виржиния* - Государственный Университет Молдовы, Кафедра
Международного Права и Права Внешнеэкономических Отношений, преподаватель, г.
Кишинев, Республика Молдова

Дети являются основными жертвами вооруженного конфликта. Они все чаще становятся не только его объектами, но и инструментами. Их страдания приобретают различные формы как в разгар вооруженного конфликта, так и в результате его последствий. Детей убивают и калечат, оставляют сиротами, похищают, лишают образования и медицинской помощи, а также заставляют пережить глубокие эмоциональные потрясения и травмы. Их вербуют и используют в качестве солдат, заставляя становиться выразителями ненависти взрослых. Оторванные от собственных домов, перемещенные дети становятся крайне уязвимыми. Девочки подвергаются дополнительному риску, особенно сексуальному насилию и эксплуатации. Все эти категории детей являются жертвами вооруженного конфликта; все из них заслуживают внимания и защиты со стороны международного сообщества.

Большинство международных контрольных органов и процедур по правам человека действует в рамках Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений (МОТ, ВОЗ, ЮНЕСКО).

В зависимости от юридической природы они подразделяются на внедоговорные контрольные механизмы, созданные на основе Устава ООН, и конвенционные контрольные органы, создание которых предусмотрено международными соглашениями по правам человека. К первой группе относят шесть главных органов ООН, функциональные комиссии Экономического и Социаль-

ного совета и подкомиссии, учрежденные этими комиссиями, а также тематические и специальные процедуры по расследованию нарушений прав человека, и процедуры по расследованию нарушений прав человека в отдельных странах. Вторая группа представлена следующими органами: Комитетом по правам человека, Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитетом против пыток, Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, Комитетом по правам ребенка. Основное отличие между этими двумя группами заключается в их компетенции: компетенция конвенционных органов распространяется только на те государства, которые ратифицировали соответствующее международное соглашение, в то время как внедоговорные контрольные механизмы и процедуры применяются ко всем государствам — участникам ООН, вне зависимости от ратификации ими той или иной конвенции. [1]

Ввиду комплексного характера каждого из вышеуказанных механизмов, в данной статье будет рассмотрен только один из механизмов ООН, а именно – механизм наблюдения и отчетности в отношении детей затрагиваемых вооруженными конфликтами, который имеет прямое отношение к международной защите прав ребенка.

Данный механизм состоит из различных органов и участников, каждый из которых играет определенную роль и вносит свой

вклад в областях своей соответствующей юрисдикции, мандата, компетентности и экспертных знаний.

В рамках механизма информация о выявленных нарушениях прав человека и о том, кто в них повинен, своевременно направляется рабочей группе Совета Безопасности ООН.

Механизм наблюдения и отчетности в отношении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, касаются шести серьезных нарушений в отношении детей, оказавшихся в ситуациях вооруженного конфликта:

- a) убийство или причинение увечий детям;
- b) вербовка или использование детей в качестве солдат;
- c) нападения на школы или больницы;
- d) воспрепятствование оказанию гуманитарной помощи детям;
- e) похищение детей;
- f) изнасилование и другие серьезные сексуальные надругательства над детьми [2].

Цель механизма наблюдения и отчетности состоит в систематическом сборе объективной, конкретной и надежной информации о грубых нарушениях, совершаемых в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта, которая даст возможность выработать хорошо информированную, конкретную и эффективную ответную реакцию с целью обеспечить соблюдение международных и местных норм защиты детей в вооруженных конфликтах. Механизм наблюдения и отчетности исходит из наличия существующих ресурсов как на национальном, так и международном уровнях.

Таким образом, для этой цели не будет создано какого-либо нового подразделения или структуры. Механизм функционирует на трех основных уровнях:

1. сбор информации, координация и действия на страновом уровне;
2. координация, тщательное изучение и включение информации и подготовка докладов на уровне штаб-квартир,
3. конкретные действия по обеспечению соблюдения, которые должны приниматься, в частности, органами, представляющими собой «объекты для действий». [3]

Заслуживающая доверия система наблюдения и отчетности должна основываться на конкретных и четких стандартах. В настоящее время имеется всеобъемлющий свод таких инструментов и норм защиты пострадавших в результате войны детей. Эти перечисленные ниже стандарты являются конкретными и обеспечивают четкие критерии наблюдения и отчетности по нарушениям в отношении детей в ситуации вооруженного конфликта.

На международном уровне к этим стандартам относятся Конвенция о правах ребенка (1989 год) и Факультативный протокол к Конвенции, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (2000 год); Римский статут Международного уголовного суда (1998 год); Конвенция Международной организации труда (МОТ) № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (1999 год); Африканская хартия прав и основ благосостояния африканского ребенка (1999 год); Женевские конвенции (1949 год) и два Дополнительные протокола к ним (1977 год); и резолюции Совета Безопасности 1261 (1999), 1314 (2001), 1379 (2001), 1460 (2003) и 1539 (2004), посвященные вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах.

Помимо этих международных инструментов и норм, существует национальное законодательство, обеспечивающее защиту прав и благополучия детей.

Обязательства, касающиеся положения детей в вооруженных конфликтах, входят в такие мирные соглашения, как Соглашение Страстной пятницы по Северной Ирландии 1998 года, Ломейское мирное соглашение по Сьерра-Леоне 1999 года, Арушское соглашение о мире и примирении в Бурунди 2000 года и Аккрское мирное соглашение по Либерии 2003 года, которые также представляют собой четкие стандарты защиты детей и их приоритизации в период постконфликтного мирного строительства и восстановления.

Важно то, что различные страны могут использовать свои собственные традиционные нормы, регулирующие ведение войны. Общество испокон веков признавало необходимость особой защиты детей от угро-

зы их благополучию даже во время войны. Остаются в силе различия между допустимыми и недопустимыми действиями, равно как и освященные временем табу и предписания, запрещающие делать гражданское население объектом неизбирательной агрессии, особенно женщин и детей [3, п. 70-73].

Изучаемый механизм выполнялся во всех ситуациях, которые рассматриваются в приложениях седьмого доклада Генерального секретаря о положении детей в вооруженных конфликтах, в том числе совсем недавно в ситуации в Афганистане и Центральноафриканской Республике, где стороны были уличены в вербовке и использовании детей.

На Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах была возложена задача координации подготовки и редактирования докладов Генерального секретаря для Рабочей группы Совета Безопасности по детям, затрагиваемым вооруженными конфликтами, в которую входят все его члены. Задача состоит в том, чтобы доклады Рабочей группы служили в качестве «катализаторов действий» со стороны Совета и других соответствующих стратегических партнеров, в результате чего на стороны в конфликте будет оказываться давление, с тем чтобы они положили конец нарушениям прав детей.

Исходя из вышеизложенного, необходи-

мо подчеркнуть, что эффективный режим наблюдения, отчетности и соблюдения в значительной степени зависит от сотрудничества целого ряда важных сторон, в частности государств-членов, партнеров системы Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и местных групп гражданского общества, в вызывающих озабоченность ситуациях. Специальный представитель привержен делу обеспечения необходимых возможностей и средств для полного участия всех партнеров и заинтересованных сторон.

Литература:

1. Старовойтов О. Механизмы защиты прав ребенка // Белорусский журнал международного права и международных отношений. – 2001 – № 3

http://www.evolution.info/index.php?option=com_content&task=view&id=433&Itemid=52

2. Официальная веб-страница Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах

<http://www.un.org/russian/children/conflict/monitoringreporting.html>

3. Доклад Генерального Секретаря ООН «Дети и вооруженные конфликты» 59-ая сессия, 9 февраля 2005.