

## ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ В УКРАИНЕ: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС

КИЦУЛ Юрий Степанович - кандидат юридических наук, доцент кафедры административного права и административного процесса Львовского государственного университета внутренних дел

УДК 342.922

*У даній науковій статті висвітлюються питання дослідження адміністративно-правового статусу громадських об'єднань в Україні. Визначається поняття громадських об'єднань, види, принципи їх діяльності, повноваження. Також зазначається роль та місце громадських об'єднань у системі суб'єктів адміністративно-правових відносин.*

**Ключевые слова:** общественные объединения, общественные организации, политические партии, административно-правовой статус.

Согласно Конституции Украины человек, его права и свободы, неприкосновенность и безопасность определяются наивысшей социальной ценностью. Утверждение и обеспечение прав и свобод человека и гражданина является главной обязанностью государства. Каждый гражданин Украины обладает на ее территории всеми правами и свободами и имеет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Украины.

Граждане Украины имеют право на свободу объединения в политические партии и общественные организации для осуществления и защиты своих прав и свобод и удовлетворения политических, экономических, социальных, культурных и других интересов, за исключением ограничений, установленных законом в интересах национальной безопасности и общественного порядка, здравоохранения населения или защиты прав и свобод других людей [1].

В Законе Украины «Об общественных объединениях» определяются понятия таких объединений. В частности, общественное объединение – это добровольное объединение физических лиц и/или юридических лиц частного права для осуществления и защиты прав и свобод, удовлетворения общественных, в частности экономических, социальных, культурных, экологических и других интересов; общественное объединение по организационно-правовой форме образуется как общественная организация или общественный союз; общественная организация – это общественное объединение, учредителями и членами (участниками) которого являются физические лица; общественный союз – это общественное объединение, учредителями которого являются юридические лица частного права, а членами (участниками) могут быть юридические лица частного права и физические лица.

Также в этом Законе отмечается, что общественное объединение может осуществлять деятельность со статусом юридического лица или без такого статуса. Общественное объединение со статусом юридического лица является непредпринимательским обществом, основной целью которого является получение прибыли.

Действие настоящего Закона не распространяется на общественные отношения в сфере создания, регистрации, деятельности и прекращения: 1) политических партий; 2) религиозных организа-

ций; 3) предпринимательских обществ, образуются актами органов государственной власти, других государственных органов, органов власти Автономной Республики Крым, органов местного самоуправления; 4) ассоциаций органов местного самоуправления и их добровольных объединений; 5) саморегулируемых организаций, осуществляющих профессиональное самоуправление; 6) предпринимательских обществ (которые не являются общественными объединениями), образованных на основании других законов.

Особенности регулирования общественных отношений в сфере образования, регистрации, деятельности и прекращения отдельных видов общественных объединений могут определяться другими законами.

Неправительственные организации других государств, международные неправительственные организации (далее – иностранные неправительственные организации) действуют на территории Украины в соответствии с этим и другими законами Украины, международными договорами Украины, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины.

Стоит отметить принципы создания и деятельности общественных объединений, в частности, это: принцип добровольности, принцип самоуправления, принцип свободного выбора территории деятельности, принцип равенства перед законом, принцип отсутствия имущественного интереса их членов (участников), принцип прозрачности, открытости и публичности.

Кроме этого, в Законе указывается, что никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо общественное объединение. Принадлежность или непринадлежность к общественному объединению не может быть основанием для ограничения прав и свобод личности или для придания ей органами государственной власти, другими государственными органами, органами власти Автономной Республики Крым, органами местного самоуправления каких-либо льгот и преимуществ.

Каждый имеет право добровольно в любое время прекратить членство (участие) в

общественном объединении путем подачи заявления в соответствующие уставные органы общественного объединения. Членство в общественном объединении прекращается со дня подачи такого заявления и не требует дополнительных решений. С того самого дня прекращается пребывания члена общественного объединения на любых выборных должностях в общественном объединении [2].

Субъекты административно-правовых отношений реализуют свои права и обязанности не только индивидуально, но и соответствующим образом объединяясь в организации (ассоциации). Коллективная форма удовлетворения потребностей граждан является обычным в мировой практике явлением. Это достаточно самостоятельные образования, в дела которых государство, как правило, вмешивается наименьшим образом.

Объединение граждан органично впе­таются в ткань общественных и, прежде всего, административно-правовых отношений. Без них невозможно представить саму организацию общества, механизм осуществления народовластия в Украине. Другими словами, демократия без различных объединений граждан невозможна.

Право граждан на свободу предусмотрено и гарантировано Конституцией и законодательством Украины, Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах и др.

Согласно этим документам свобода ассоциаций включает право граждан создавать объединения граждан по своему выбору без предварительного на то разрешения, право вступать в такие организации и право организаций самостоятельно производить свои уставы, организовывать свой аппарат, иметь широкие контакты с международными организациями и т. п.

Статья 36 Конституции Украины закрепляет право граждан Украины на свободу объединения в политические партии и общественные организации для осуществления и защиты своих прав и свобод и удовлетворения политических, экономических, социальных, культурных и других

интересов. При этом никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение граждан или ограничен в правах за принадлежность или непринадлежность к политическим партиям или общественным организациям.

Формы общественной активности граждан выражены в деятельности их разнообразных объединений, поэтому понятие «объединения граждан» является обобщающим, что отображает разнообразие этих форм в реальной жизни общества.

Деятельность объединений граждан носит разнообразный характер. Она может быть направлена на участие в разработке государственной политики, развитие науки, культуры, возрождение духовных ценностей, решения конкретных социальных проблем отдельных категорий и групп граждан, осуществление благотворительной деятельности, охрану окружающей среды, обуславливаясь общностью профессиональных и других интересов граждан.

Все эти важнейшие принципы нашли свое воплощение в преамбуле Закона Украины «Об объединении граждан», полностью согласовываются с положениями Конституции Украины.

Указанный Закон дает официальное определение объединений граждан, под которым понимается добровольное общественное формирование, созданное на основе единства интересов для совместной реализации гражданами своих прав и свобод. Другими словами, это нормативная, конституционно-правовая основа для реализации прав граждан на свободное объединение, то есть гарантированная государством возможность граждан свободно объединяться с другими гражданами для удовлетворения своих политических, экономических, социальных, профессиональных и других интересов. Природа общественных объединений характеризуется такими тремя признаками: добровольное членство, самоуправление и стабильность во времени.

Объединение граждан – это добровольное, самодеятельное, постоянно действующая ассоциация людей, которая не имеет целью получение прибыли.

Учитывая это можно сказать, что законодатель не может вмешиваться в деятельность общественных организаций, кроме трех случаев: при их легализации, при приобретении ими прав юридического лица, при осуществлении финансового контроля над их деятельностью и при налогообложении.

Объединение граждан создаются и действуют на основе следующих принципов: добровольности; равноправия; самоуправления (самоуправления) законности; гласности.

Содержанием их деятельности является реализация прав членов объединений, основой которых является их личная заинтересованность, личный интерес, который возникает и реализуется на почве сочетание личных и общественных интересов. Им подходит организационное единство, их члены участвуют в выработке основных направлений деятельности объединений, в выборах руководящего состава, осуществляют контроль над деятельностью всех подразделений объединений.

Задача общественных объединений тесно сочетается с задачами, которые стоят перед обществом на каждом этапе его развития.

Закон Украины «Об объединении граждан» также отмечает, что объединения граждан определяются или политической партией, или общественной организацией.

Наиболее полную характеристику объединений граждан позволяет дать их классификация по организационно-правовым свойствам. Выделяются: 1) массовые объединения граждан (политические партии, творческие союзы, религиозные организации, добровольные общества, профессиональные союзы и др.); 2) органы общественной самодеятельности (народные дружины по охране общественного порядка и др.); 3) органы общественного самоуправления (советы и коллективы микрорайонов, домовые, уличные комитеты и др.).

Объединение граждан могут классифицироваться и по масштабам деятельности.

Согласно этому критерию можно выделить объединения граждан, которые действуют в масштабах всего государства, масштабах отдельных административно-

территориальных единиц и их частей, а также объединения граждан, деятельность которых носит международный характер и распространяется на территорию не только Украины, но и других государств. При этом политические партии действуют только в государственном масштабе.

Масштаб деятельности органов общественной самодеятельности и органов общественного самоуправления ограничен границами конкретных административно-территориальных единиц.

Объединениям граждан присущи признаки, отличающие их от государственных организаций.

При этом можно выделить общие признаки, характерные для всех объединений граждан, а также отдельные специфические признаки, присущие тем или иным объединениям граждан.

К общим признакам следует отнести:

1) добровольность объединения. Это отображается в добровольности вступления и выхода из объединения граждан, методах работы, сущностью которых является достижение определенной цели внутриорганизационными методами, особенных формах принуждения, из которых самой есть исключения из членов объединения граждан;

2) организационные мероприятия, которыми в деятельности объединений граждан выступают самоуправления;

3) отсутствие в объединениях граждан вследствие их природы государственно-властных полномочий (за исключением случаев, когда государство делегирует отдельные полномочия такого рода и закрепляет их законодательно, например закрепление за общественными инспекторами охраны природы права составлять протоколы об административном правонарушении).

Отдельными признаками, характерными для отдельных объединений граждан, являются:

1) членство в объединении и отношения;

2) обязательность участия членов объединения граждан в его работе и создании материальной базы объединения путем внесения членских взносов;

3) наличие устава объединения граждан.

Как правило, в деятельности объединений граждан отсутствуют коммерческие цели или получения прибыли. Исключение составляет лишь деятельность кооперативных организаций.

Кроме того, допускается хозяйственная или иная коммерческая деятельность объединений граждан для выполнения их уставных задач и целей.

Общественные организации и движения – это добровольные массовые объединения граждан, возникающих в результате их свободного волеизъявления на основе общих интересов и задач.

Общественные организации представляют собой массовые объединения граждан, которые возникают по их инициативе для реализации долгосрочных целей, имеют свой устав и характеризуются четкой структурой.

Наиболее распространенными разновидностями общественных организаций являются: профсоюзы; организации инвалидов; ветеранские, женские, молодежные, детские организации; научные, технические, культурно-просветительские, физкультурно-спортивные и другие добровольные общества; творческие союзы; различные землячества; фонды, ассоциации, общества и др.

Характерным признаком общественных организаций, как показывает вышеприведенное определение, является документальное оформление целей и задач и организационно-структурное обеспечение [5, с. 158-162].

По объединению граждан в политические партии стоит отметить, что в Законе Украины «О политических партиях в Украине» определяется право граждан на свободу объединения в политические партии для осуществления и защиты своих прав и свобод, и удовлетворения политических, экономических, социальных, культурных и других интересов определяется и гарантируется Конституцией Украины.

Установление ограничений этого права допускается в соответствии с Конституцией Украины в интересах национальной без-

опасности и общественного порядка, охраны здоровья населения или защиты прав и свобод других людей, а также в других случаях, предусмотренных Конституцией Украины.

Никто не может быть принужден к вступлению в политическую партию или ограничен в праве добровольного выхода из политической партии.

Принадлежность или непринадлежность к политической партии не может быть основанием для ограничения прав и свобод или для предоставления государством каких-либо льгот и преимуществ.

Ограничения относительно членства в политических партиях устанавливаются исключительно Конституцией и законами Украины.

Политическая партия – это зарегистрированное по закону добровольное объединение граждан – сторонников определенной общенациональной программы общественного развития, имеет своей целью содействие формированию и выражению политической воли граждан, принимает участие в выборах и других политических мероприятиях.

Органам государственной власти, органам местного самоуправления, их должностным лицам запрещено выделять в своем отношении определенные политические партии или предоставлять им привилегии, а также способствовать политическим партиям, если иное не предусмотрено законом, в производстве их деятельности.

Вмешательство со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления или их должностных лиц в создание и внутреннюю деятельность политических партий и их структурных образований запрещается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом [3].

Общественные объединения являются неотъемлемым элементом любого демократического общества. Их социально-политическое назначение и роль заключаются, прежде всего, в том, что они помогают людям в повседневной жизни, освобождают личность от необходимости самостоятельно решать множество про-

блем, открывают широкие возможности для общественно-политической инициативы народа, для осуществления им самоуправления.

### Литература

1. Конституция Украины: принята Верховной Радой Украины 28 июня 1996 № 254/96-ВР // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1996. – № 30. – Ст. 141.

2. Об общественных объединениях. Закон Украины от 22 марта 2012 № 4572-VI // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2013. – № 1. – Ст. 1, <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/4572-17/page>.

3. О политических партиях в Украине. Закон Украины от 5 апреля 2001 № 2365-HE // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2001. – № 23. – Ст. 118; Правительственный курьер. – 2001. – № 77; Официальный вестник Украины. – 2001. – № 17. – С. 93. – Ст. 728 (код акта 18587/2001) Голос Украины. – 2001. – № 82.

4. Об объединении граждан. Закон Украины от 16 июня 1992 № 2460-XII // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1992. – № 34. – Ст. 504.

5. Курс административного права Украины: учебник / В.К. Колпаков, О.В. Кузьменко, И.Д. Пастух, В.Д. Сущенко и др.; под общ. ред. В.В. Коваленко. – М.: Интер, 2012. – 808 с.

### Kitsul Yu.S. Community association in Ukraine: administrative and legal status.

In this article the scientific research questions of administrative and legal status of community associations in Ukraine. Defines community associations, views, principles of activity, authority. It also notes the role and place of community associations in the system of administrative relations.

According to the Constitution of Ukraine a man, his rights and freedom, integrity and security are defined as the highest social value. The promotion and protection of rights and freedoms of man and citizen is the primary responsibility of the state. Every citizen of Ukraine has within its territory all the rights and freedoms and bear equal duties provided for by the Constitution of Ukraine.

**АННОТАЦИЯ**

*В данной научной статье освещаются вопросы исследования административно-правового статуса общественных объединений в Украине. Определяется понятие общественных объединений, виды, принципы их деятельности, полномочия. Также отмечается роль и место общественных объединений в системе субъектов административно-правовых отношений.*

Citizens of Ukraine have the right to freedom of association in political parties and public organizations to exercise and protect their rights and freedoms and satisfaction of political, economic, social, cultural and other interests, with the exception of restrictions established by law in the interests of national security and public order, health care or protection of the rights and freedoms of others.

The Law of Ukraine “On public associations” are defined concepts such associations. In particular, the civic association – a voluntary association of individuals and/or legal entities of private law for the implementation and protection of rights and freedoms, social satisfaction, including economic, social, cultural, environmental and other interests; public association for organizational and legal form is formed as a public organization or public association; community organization – a public association, the founders and members (participants) who are individuals; Public Union – a public association, founded by juridical persons of private law, and members (participants) are legal persons of private law and natural persons.

Also in this Act states that a public company can carry out activities with legal status or without status. Community association with legal status is a non-profit association, whose main purpose is not profit.

Notably principles of creation and activity of public associations, including this: the principle of voluntariness, the principle of self-government, the principle of free choice of the territory, the principle of equality before the

law, the principle of non-property interests of their members (participants), the principle of transparency, openness and publicity.

In addition, the law states that no one shall be forced to join in any public association. Belonging or not belonging to a public association can not be grounds for restricting the rights and freedoms or to provide it with state authorities, other state authorities, authorities of the Autonomous Republic of Crimea, local authorities any privileges and benefits.

The subjects of administrative legal relations exercise their rights and responsibilities not only individually, but also together in appropriate organizations (associations). Collective form the needs of citizens is a common phenomenon in the world. It is self-sufficient entity, in which case the government usually intervenes smallest way.

Associations organically woven into the fabric of society and administrative relations. Without them it is impossible to imagine the very organization of society, mechanism of democracy in Ukraine. In other words, democracy is no different associations of citizens are impossible.

The right to freedom provided for and guaranteed by the Constitution and laws of Ukraine, the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenant on Civil and Political Rights and others.

According to these documents, freedom of association includes the right of citizens to create public associations of their choice without previous authorization, the right to join such organizations and the right of organizations to produce their charters, to organize your vehicle, has extensive contacts with international organizations and other.

Public associations are an integral part of any democratic society. Their socio-political purpose and role is primarily that they help people in everyday life, release the person from the need to solve many problems, offer opportunities for social and political initiative of the people, for the exercise of self-government.