

О.Г. Циганов,
кандидат технічних наук, доцент

ФУНКЦІОНАЛЬНЕ ОБСТЕЖЕННЯ ОРГАНІВ ВНУТРІШНІХ СПРАВ ЯК СПОСІБ ОНОВЛЕННЯ ЇХ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕННЯ У СВІТЛІ ПОТРЕБ НАДАННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПОСЛУГ

У статті висвітлено завдання функціональних аналізів органів виконавчої влади, інструментарій та основні типи таких обстежень. Дається авторське визначення функціонального обстеження органів внутрішніх справ, а також хронологія й характеристика вже здійснених таких досліджень за період 2006–2012 років. Докладно описано основні етапи функціонального обстеження структурних підрозділів МВС України на предмет виявлення та усунення випадків поєднання в діяльності одного органу виконання контролально-наглядових функцій та функцій з надання адміністративних послуг.

Ключові слова: адміністративна реформа, органи внутрішніх справ, функції органів виконавчої влади, адміністративні послуги, функціональне обстеження (аналіз), функціональна структура.

В статье освещены задачи функциональных анализов органов исполнительной власти, инструментарий и основные типы таких обследований. Даётся авторское определение функционального обследования органов внутренних дел, а также хронология и характеристика уже осуществленных таких исследований за период 2006–2012 годов. Подробно описаны основные этапы функционального обследования структурных подразделений МВД Украины на предмет выявления и устранения случаев совмещения в деятельности одного органа выполнения контрольно-надзорных функций и функций по предоставлению административных услуг.

Ключевые слова: административная реформа, органы внутренних дел, функции органов исполнительной власти, административные услуги, функциональное обследование (анализ), функциональная структура.

Paper highlights the tasks of functional analysis of the organs of executive power, tools and basic types of such surveys. An author's definition of a functional survey of the organs of Internal Affairs, as well as the chronology and description of the research have been already carried out during the period 2006–2012. Basic stages of functional studies of structural units of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine are detailed in order to identify and address the cases of combining in one organ perform regulatory functions and to provide administrative services.

Keywords: administrative reform, the organs of Internal Affairs, the functions of the organs of executive power, administrative services, functional studies (analysis), functional structure.

Від чіткості законодавчого визначення завдань і функцій органів виконавчої влади всіляко залежить не тільки ефективність діяльності цих органів, чіткість їх функціонування та досягнення основних цілей, а й досконалість забезпечення прав і свобод людини й громадянина в нашій державі. Органи внутрішніх справ України (далі – ОВС) мають своїм призначенням забезпечення цих прав і свобод, оскільки вони стоять на їх сторожі, захищають людей від протиправних посягань.

Саме ці органи в системі виконавчої влади повинні посідати провідне місце в забезпеченні державних функцій такого призначення.

Кінцевими цілями проведення адміністративної реформи у сфері внутрішніх справ є досягнення європейського рівня забезпечення громадського порядку та боротьби зі злочинністю, підвищення якості адміністративних послуг, економічності службової діяльності та змінення виконавської дисципліни. Одним із завдань, яке має бути розв'язане для досягнення мети адміністративної реформи в ході її проведення, є формування ефективної організації виконавчої влади як на центральному, так і на місцевому рівнях управління. При цьому перетворення в системі цих державних органів мають відбуватися на основі результатів об'єктивного аналізу наявного стану. Тому вихідним пунктом здійснення адміністративної реформи у сфері внутрішніх справ виступає функціональне обстеження, яке є інструментом аналізу та оцінки ефективності й доцільноті поточної діяльності органів внутрішніх справ усіх рівнів управління.

Під *функціональним обстеженням органу внутрішніх справ* розуміємо постійний процес аналізу завдань і функцій цього органу на предмет їх відповідності реальним потребам суспільства та вимогам актів законодавства, а також на предмет відповідності структури органу внутрішніх справ покладеним на нього завданням і функціям, відповідності штатної чисельності, якісного складу органу, обсягу та рівню якості виконуваних завдань і функцій [1, с. 9].

Методологічно функціональні аналізи являють собою дослідження діяльності органу влади під певним кутом зору. Під час вертикального обстеження співвідносяться визначені функції органів виконавчої влади та задіяні для їх виконання ресурси, аналіз діяльності цих органів проводиться на предмет підвищення операційної ефективності виконуваних функцій. Ключове, головне питання при такому обстеженні: “Як організувати виконання функції?” Горизонтальне обстеження дозволяє виявити проблеми та виробити пропозиції щодо реформування та оптимізації структури центральних органів виконавчої влади, зокрема шляхом утворення, реорганізації чи ліквідації окремих органів, зміни їх підпорядкування, спрямування та координації. Головне питання при цьому: “Чи потрібна функція?” При системному функціональному обстеженні головне питання: “Як уніфікувати загальні управлінські процеси?”.

Усі ці типи обстежень можна комбінувати залежно від цілей, спроможності, ресурсних пропозицій та прийнятих відповідним керівництвом рішень. При цьому ефективність проведення функціонального обстеження та отримання дієвих для органу виконавчої влади результатів здебільшого залежить від цілей і завдань, які ставляться перед початком його проведення.

Функціональне обстеження здійснюється через сфокусовані інтерв'ю, анкетування, аналіз діяльності органу на основі структурованих шаблонів, проведення серії відкритих семінарів-тренінгів, а також роботу з нормативними та іншими матеріалами, що визначають сферу діяльності органу влади.

Наслідками такого обстеження можуть бути як структурно-функціональні зміни в органах виконавчої влади (уточнення та оптимізація їх функцій), структурно-організаційні зміни в них (утворення, реорганізація, ліквідація органів, реформування внутрішніх структур), оцінка ресурсоємності функцій органів виконавчої влади, так і зміни процедур діяльності.

Щодо ОВС України слід зазначити, що керівництвом держави постійно вживаються заходи з оптимізації системи цих органів, усунення дублювання їх функцій і повноважень, забезпечення відповідності функціональної та організаційної структур, удосконалення нормативно-правової бази, скорочення чисельності управлінського апарату та витрат на його утримання, а також підвищення ефективності та якості державного управління.

Саме з цією метою на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2006 р. № 570-р “Про утворення Координаційної ради з питань проведення функціонального обстеження центральних органів виконавчої влади” та відповідних доручень Уряду України, відповідно до Порядку проведення функціонального обстеження органів виконавчої влади (затвердженого наказом Головдержслужби України від 29 липня 2005 р. № 189) упродовж січня – березня 2007 р. проводилося таке обстеження системи Міністерства внутрішніх справ України, як й інших центральних органів виконавчої влади в Україні.

Головною метою зазначеного функціонального обстеження було уточнення функцій, удосконалення організаційної структури та підвищення ефективності управлінської діяльності органів виконавчої влади в Україні. При цьому особлива увага приділялася, насамперед, уточненню формулювання функцій, визначених у положеннях про Міністерство та його структурні підрозділи з метою подальшого приведення назв функцій до стандартних логічних блоків; виключенню дублювання функцій і незабезпечених зон діяльності ОВС України; приведенню у відповідність до функцій організаційної структури МВС України з метою її удосконалення.

За результатами проведення функціонального обстеження МВС України було підготовлено та направлено до Головдержслужби України звіт, в якому зокрема зазначалося, що у Положенні про Міністерство внутрішніх справ України, затвердженному постановою Кабінету Міністрів України від 4 жовтня 2006 р. № 1383, цілі діяльності органу виконавчої влади не відображені, тому місія та цілі Міністерства були сформульовані в процесі аналізу результатів функціонального обстеження.

Проведений нормативний аналіз засвідчив, що основне місце у діяльності МВС України займають правозахисні (20 %) та політично-програмні (18 %) функції. Переважають контрольно-наглядові (15 %) та регулятивні (14 %). Значне місце займають функції з надання управлінських послуг (7 %) та нормопроектувальні – (6 %). Незначне – міжнародні (3 %) та функції з управлінням державним майном (1 %).

Аналіз фактично виконуваних функцій МВС України показав, що:

здебільшого, враховуючи специфіку системи МВС України, неможливо було чітко визначити конкретний результат від їх виконання;

функції структурних підрозділів, визначені положеннями про них, в окремих випадках формулювалися без ув'язки із законодавчими актами і функціями МВС України, переважно з них також не можна було визначити конкретний результат виконання функцій;

у положеннях про структурні підрозділи МВС не виділялися їх цільові функції як окремі завдання МВС України, значна кількість функцій підрозділів співвідносилася з кількома функціями МВС України, а також наявні функції підрозділів, не прив'язані до функцій Міністерства;

у положеннях про структурні підрозділи не було визначено, за якими з них підрозділ виступає головним виконавцем, а за якими – співвиконавцем, а тому за низкою функцій виявлено кілька головних виконавців, а за деякими – головного виконавця визначено не було;

у формулюваннях функцій нечітко вказувалося на ступінь участі структурних підрозділів у виконанні завдань, визначених нормативно-правовими актами, а також у частині сформульованих функцій у положеннях структурних підрозділів не завжди можна визначити конкретний результат виконання тощо.

Для усунення всіх указаних недоліків Головдержслужбою України були підготовлені відповідні конкретні пропозиції, реалізацію яких заплановано на наступні етапи функціонального обстеження центральних органів виконавчої влади України.

Аналізуючи результати проведеної роботи із функціонального обстеження, відзначалося, що упродовж березня 2006 – липня 2007 рр. було впроваджено кілька проектів, а також завершено функціональне обстеження центральних органів виконавчої влади вертикального (внутрішньовідомчого) типу.

Згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 15 серпня 2007 р. № 657-р “Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції подолання корупції в Україні “На шляху до доброчесності” на період до 2011 р.”, Головодержслужбою України у 2008 р. проводилося комплексне горизонтальне функціональне обстеження системи центральних органів виконавчої влади, зокрема МВС України.

За його результатами сформовано реєстр державних функцій та послуг центральних органів виконавчої влади, який став основою для розроблення пропозицій з оптимізації системи центральних органів виконавчої влади. При цьому в реєстрі функцій МВС України функціональним обстеженням було закріплено 319 функцій (підфункцій), за 90 з яких Головодержслужбою України зроблені відповідні зауваження щодо їх дублювання, надлишковості, відсутності відповідного нормативно-правового обґрунтування, можливості передачі на нижчий рівень управління тощо.

Під час зазначеного етапу функціонального обстеження на основі реєстру державних функцій була проаналізована наявна система центральних органів виконавчої влади та визначені її основні проблемні питання, а саме: невпорядкований конгломерат органів; нераціональне поєднання функцій; різноманіття найменувань органів виконавчої влади; наявність органів, які не виконують функцій адміністративного характеру; різноманіття системи підзвітності та підконтрольності.

У зв'язку із цим запропонована нова система центральних органів виконавчої влади. Так, 9 грудня 2010 р. Президентом України видано Указ № 1085 “Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади”. Цей нормативно-правовий акт голови держави було спрямовано на оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади, усунення дублювання їх повноважень, забезпечення скорочення чисельності управлінського апарату та витрат на його утримання й підвищення ефективності державного управління.

З метою сприяння належній реалізації заходів, визначених у зазначеному вище указі Президента України, а також на виконання його розпорядження від 23 грудня 2010 р. № 1203/2010-рп “Деякі питання організації роботи щодо реалізації заходів з оптимізації системи центральних органів виконавчої влади” в міністерствах, зокрема в МВС України, були створені робочі групи для підготовки пропозицій щодо визначення повноважень міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через відповідних членів Уряду України, щодо структури таких міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, проектів положень про них, забезпечивши включення до складу таких груп голів комісій з проведення реорганізації та ліквідації центральних органів виконавчої влади.

Вказаною групою проводилася робота з аналізу завдань та функцій МВС України, за результатами якої було визначено перелік відомчих функцій, які необхідно залишити за МВС України та тих функцій, що потребують передачі іншим органам виконавчої влади. Узагальнений перелік функцій МВС України для подальшого опрацювання надіслано до Координаційного центру з упровадження економічних реформ.

Логічним завершенням цього процесу стало видання Закону України від 17 березня 2011 р. № 3166-VI “Про центральні органи виконавчої влади”, який

фактично повністю врахував напрацювання з функціональних обстежень центральних органів виконавчої влади України попередніх років та визначив організацію, повноваження та порядок діяльності цих органів. Зокрема, Указом Президента України від 6 квітня 2011 р. № 383/2011 було затверджено Положення про Міністерство внутрішніх справ України, в якому визначалися завдання й повноваження МВС у різних сферах діяльності щодо забезпечення громадського порядку й громадської безпеки в державі.

Також слід зазначити, що серед основних заходів реалізації Національної антикорупційної стратегії на 2011–2015 рр., схваленої Указом Президента України від 21 жовтня 2011 р. № 1001/2011, щодо реформування системи державного управління та адміністративних процедур передбачалося, зокрема, усунути випадки поєднання в одному органі виконавчої влади контрольно-наглядових (інспекційних) функцій та функцій з надання адміністративних послуг [2]. З цією метою пп. 2 п. 1 розділу 1 додатка 2 до Державної програми щодо запобігання і протидії корупції на 2011–2015 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2011 р. № 1240, було визначено Національному агентству України з питань державної служби (далі – Нацдержслужба України), центральним та місцевим органам виконавчої влади провести упродовж 2012 р. функціональний огляд органів державної влади з підготовкою підсумкового звіту та відповідних пропозицій щодо внесення за його результатами змін до законодавства.

На виконання зазначених рішень керівництва держави та відповідно до Порядку проведення функціонального обстеження органів виконавчої влади, затвердженого наказом Головдержслужби України від 20 березня 2010 р. № 84, протягом вересня-жовтня 2012 р. проводився функціональний огляд (обстеження) структурних підрозділів апарату Міністерства внутрішніх справ України (далі – структурні підрозділи).

Проведення функціонального огляду (обстеження) мало на меті вирішити завдання щодо спрямування діяльності МВС на досягнення запланованого, науково обґрунтованого результату, який відповідає пріоритетам державної політики; здійснення аналізу конституційно й законодавчо закріплених функцій діяльності МВС; проведення класифікації нормативно визначених адміністративних послуг та контрольно-наглядових (інспекційних) функцій; підготовки пропозицій щодо уточнення адміністративних послуг та контрольно-наглядових (інспекційних) функцій.

Керуючись Методичними рекомендаціями щодо проведення функціонального обстеження органів державної влади, затвердженими наказом Нацдержслужби України від 27 липня 2012 р. № 155 “Про організацію проведення функціонального обстеження органів державної влади в 2012 році”, з метою організації цієї роботи в Міністерстві проводилися відповідні заходи.

Робоча група з організації й проведення функціонального обстеження (огляду) підрозділів МВС (далі – Робоча група) здійснювала консультативно-методичне супроводження, загальну координацію та організаційне забезпечення проведення функціонального огляду, аналіз пропозицій комісій з проведення функціонального огляду та узагальнення його результатів. Комісії з проведення функціонального огляду створювалися в усіх структурних підрозділах апарату Міністерства з метою безпосереднього проведення обстеження, що включало збір, аналіз та узагальнення інформації щодо функціональної діяльності структурних підрозділів та служб МВС України, а також іншої необхідної для проведення функціонального огляду інформації.

На першому етапі проведення функціонального огляду (обстеження) було здійснено збір первинної документальної інформації та матеріалів, необхідних

для проведення функціонального огляду структурних підрозділів відповідно до визначеної мети обстеження. Зокрема, здійснювався збір інформації про завдання, повноваження і функції МВС України, його структурних підрозділів та служб, які закріплені в Конституції України, законодавчих та інших нормативно-правових актах, що безпосередньо регламентують їх діяльність.

Посадовими особами структурних підрозділів на розгляд комісій з проведення функціонального огляду подавалися такі документи:

- перелік нормативно-правових актів, що визначають повноваження відповідного підрозділу або служби;
- закони України, нормативні укази Президента України, директивно-розпорядчі документи Кабінету Міністрів України;
- організаційно-розпорядчі акти МВС України;
- спільні з іншими відомствами накази та розпорядження, що стосуються діяльності відповідного структурного підрозділу;
- положення про структурний підрозділ, а також регламент його роботи (за наявності).

На другому етапі на основі зібраної первинної документальної інформації та матеріалів комісіями здійснювався нормативний аналіз повноважень і функцій відповідного підрозділу або служби з метою виявлення повноважень і функцій, якими вони наділені й які реально виконуються.

При цьому проводився аналіз та формувалися висновки щодо подальшої оптимізації функцій, що передбачає усунення зайвого державного втручання. Членами комісій надавалися пропозиції щодо внесення у подальшому змін до законодавства України та підзаконних відомчих нормативно-правових актів щодо ліквідації необґрунтованих або надлишкових функцій, усунення дублювання у виконанні функцій тощо, а також позначалися функції та повноваження, які на сьогодні реалізуються структурним підрозділом, але вони поки що не знайшли відображення, закріплення в законодавстві.

Із одержаних таким чином функцій, що реально виконуються структурним підрозділом, у процесі аналізу відокремлювалися контрольно-наглядові (інспекційні) функції та функції з надання адміністративних послуг відповідного підрозділу або служби.

На третьому етапі здійснено обговорення висновків і пропозицій членів комісій на нарадах відповідних структурних підрозділів та служб.

Колегіальному обговоренню на нарадах підлягала низка принципових питань відповідно до завдань, передбачених функціональним оглядом (обстеженням), зокрема щодо виявлення та ліквідації надлишкових або необґрунтованих контрольно-наглядових (інспекційних) функцій чи функцій із надання адміністративних послуг, усунення дублювання, паралелізму у їх виконанні різними структурними підрозділами МВС України або іншими органами виконавчої влади, а також щодо пошуку нових завдань та функцій, які мають бути покладені на органи внутрішніх справ України і закріплені в законодавстві. На основі проведеної роботи комісіями готовувалися звіти про проведення функціонального огляду в структурному підрозділі, які направлялися для подальшого вивчення та узагальнення до Робочої групи.

На четвертому етапі проведення дослідження Робочою групою направлювалися пропозиції щодо можливих змін функціональної та організаційної структур у системі МВС України, а також подальших організаційних дій щодо відповідних відомчих функцій, стосовно яких виникли проблемні питання.

При цьому аналізувалися звіти, подані комісіями структурних підрозділів, з метою підготовки узагальнених пропозицій, які мали дати відповіді залежно від предмета та завдань функціонального огляду підрозділів МВС України, а

саме щодо виключення дублювання функцій і наявності незабезпечених напрямів діяльності структурних підрозділів, а також ужиття відповідних організаційних дій з усунення виявленого поєднання контролально-наглядових (інспекційних) функцій та функцій з надання адміністративних послуг стосовно кожної такої функції.

Результати обговорення на нарадах Робочої групи контролально-наглядових (інспекційних) функцій та функцій з надання адміністративних послуг оформлялися у відповідні переліки, а саме: Перелік адміністративних послуг структурних підрозділів МВС України та нормативно-правих актів України, що регламентують діяльність ОВС з їх надання, та Перелік контролально-наглядових (інспекційних) функцій ОВС та нормативно-правих актів України, відповідно до яких здійснюється їх виконання.

П'ятий етап проведення функціонального огляду полягав у виявленні функцій, які можуть бути передані, за можливості, на виконання аутсорсеру (тобто організації будь-якої форми власності при збереженні державного контролю за реалізацією переданих функцій). Під час виявлення таких функцій враховувався функціональний вміст службових обов'язків за посадою працівників і службовців системи МВС України на основі посадових інструкцій. Зазначимо, що дані, отримані під час проведення функціонального аналізу діяльності за посадою працівників і службовців, у подальшому враховувалися під час розробки профілів професійної компетентності.

За результатами цього етапу функціонального огляду складався Перелік виявлених поєднань контролально-наглядових функцій та функцій з надання адміністративних послуг МВС України та готовалися висновки Робочої групи щодо подальших дій із усунення зазначеного протиріччя в діяльності відповідних структурних підрозділів і служб.

Отже, проведений упродовж вересня-жовтня 2012 р. функціональний огляд (обстеження) структурних підрозділів апарату МВС України сприяв вивченю особливостей чинної на той час організаційної структури, завдань, повноважень і функцій в цілому МВС як центрального органу виконавчої влади, так і його структурних підрозділів, а також дозволив визначити основні напрями оптимізації функціональної та організаційної структур, удосконалення діяльності структурних підрозділів та служб, підвищення рівня відповідальності працівників за виконання покладених на них службових обов'язків.

За його результатами комісіями структурних підрозділів та Робочою групою МВС не виявлено надлишкових або необґрунтованих відомчих функцій, а також дублювання, паралелізму у виконанні функцій різними структурними підрозділами та службами Міністерства або іншими центральними органами виконавчої влади України. Також не було встановлено нових завдань і функцій, які б покладалися на ОВС, але не знайшли на час проведення дослідження закріплення в законодавчих та нормативно-правових актах.

Відповідно до основної мети функціонального огляду (обстеження) особлива увага приділялася аналізу функцій з надання адміністративних послуг і контролально-наглядових (інспекційних) функцій, усуненню протиріч, пов'язаних із поєднанням в одній інституції (одному органі) діяльності щодо виконання зазначених функцій, їх інституційному (організаційному) розмежуванню.

При цьому слід зазначити, що перелік адміністративних послуг, які надаються підрозділами МВС, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 4 червня 2007 р. № 795 (у редакції постанови Уряду України від 26 жовтня 2011 р. № 1098). Відповідно до цього переліку на підрозділи експертної служби МВС покладалося надання адміністративної послуги із сертифікації зброй, конструктивно схожих із нею виробів, набоїв, виробів піротехнічних побутового

призначення та феєрверків з видачею сертифікатів), на підрозділи міліції громадської безпеки – 9 адміністративних послуг у сфері обігу зброї й на підрозділи Державної автомобільної інспекції – 14 адміністративних послуг у сфері безпеки дорожнього руху. Крім того, постановою Кабінету Міністрів України від 8 лютого 2011 р. № 146 затверджувався порядок надання підрозділами Державної автомобільної інспекції нової відомчої адміністративної послуги – забезпечення суб'єктів здійснення обов'язкового технічного контролю бланками протоколів перевірки технічного стану транспортного засобу та встановлення розміру плати за надання цієї послуги.

Серед відокремлених у процесі аналізу контрольно-наглядових (інспекційних) відомчих функцій, що на час проведення обстеження реально виконувалися структурними підрозділами та службами, найбільшу питому вагу складали інспекційні функції, котрі здійснювалися міліцією громадської безпеки, а саме: підрозділами Державної автомобільної інспекції – 36, підрозділами служби дільничних інспекторів міліції – 16, підрозділами ветеринарної міліції – 5, підрозділами дозвільної системи, ліцензування та державного охоронного нагляду – 3, підрозділами патрульно-постової служби міліції – 2. Разом з цим, деякі підрозділи МВС, які входили до блоку кримінальної міліції, також виконували контрольно-наглядові (інспекційні) функції, зокрема підрозділи боротьби з незаконним обігом наркотиків здійснювали 3 інспекційні функції та підрозділи кримінальної міліції у справах дітей – 1 таку функцію. Також по одній інспекційній функції виконували підрозділи міліції міграційного контролю та Робочий апарат Укрбюро Інтерполу. Крім того, серед відомчих контрольно-наглядових (інспекційних) функцій було виділено такі, що виконувалися спільно з іншими підрозділами. Так, підрозділи кримінальної міліції у справах дітей спільно з підрозділами служби дільничних інспекторів міліції здійснювали виконання 4 інспекційних функцій, а підрозділи патрульно-постової служби міліції спільно з підрозділами служби дільничних інспекторів міліції – 2 інспекційних функцій.

Під час функціонального огляду (обстеження) структурних підрозділів апарату МВС виявлено поєднання контрольно-наглядових (інспекційних) функцій та функцій із надання адміністративних послуг у діяльності підрозділів Державної автомобільної інспекції та підрозділів дозвільної системи, ліцензування та державного охоронного нагляду міліції громадської безпеки. Разом з тим, як за свідчили звіти комісій з проведення функціонального огляду цих підрозділів, усунути зазначене поєднання неможливо, оскільки виконання відомчих адміністративних послуг є одним із основних завдань цих підрозділів, тому ці функції не можуть передаватися на виконання будь-яким іншим організаціям.

Звіт про результати функціонального обстеження структурних підрозділів апарату МВС України надіслано до Нацдержслужби України для підбиття підсумків функціонального обстеження органів державної влади України в 2012 р. та подання пропозицій Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до законодавства за результатами цього обстеження.

Водночас, не зважаючи на вжиті керівництвом держави практичні заходи щодо раціоналізації та оптимізації функціональної та організаційної структур органів виконавчої влади, зокрема ОВС, удосконалення їх діяльності, у цьому напрямі залишається ще багато невирішених проблем. Тож фактично не закінчено як на загальнодержавному, так і на відомчому рівні процес функціонального обстеження та аналізу зазначених органів. Крім того, вичерпний перелік завдань і функцій ОВС на сьогодні нормативно не визначено, оскільки зараз триває процес реформування як правоохранної системи в цілому, так і системи МВС України зокрема. З огляду на те, що функціональна структура органів внутрішніх справ залежить від конкретних умов, у яких вони діють, а також від нормативного

забезпечення діяльності ОВС та окремих служб, вичерпний перелік функцій та завдань МВС України можливий після створення нормативної моделі функціональної структури ОВС України.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Методика функціонального обстеження МВС України, його органів, підрозділів та організацій / Т.О. Проценко, І.П. Голосніченко, О.Г. Циганов, П.П. Кульчицький, І.В. Бойко ; за заг. ред. І.П. Голосніченка. – К. : ДНДІ МВС України, 2009. – 36 с.
2. Про Національну антикорупційну стратегію на 2011–2015 роки : Указ Президента України від 21 жовт. 2011 р. № 1001/2011 // Офіційний вісник України. – 2011. – № 83. – Ст. 3020.

Отримано 31.10.2014