

В.И. Алиев

НОВЫЙ ЭТАП В РАЗВИТИИ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В статье отмечается, что в условиях расширения торгово-экономических отношений и увеличения объема экспортно-импортных операций с углублением интеграции в международную экономическую систему есть потребность в использовании гибкой таможенной политики, которая отвечает современным стандартам. Изучается таможенная политика на современном этапе, соответствие нормам международного права и международных отношений, применение современных технологий. Следует отметить, что улучшение в соответствии с нынешними требованиями таможенной политики, развитие таможенной политики стало возможным благодаря международному сотрудничеству в этой сфере и использованию зарубежного опыта.

Ключевые слова: *таможенная политика, торговая политика, принципы таможенной политики, единое окно, интеграция, международная торговля, международное сотрудничество.*

У статті наголошується, що в умовах розширення торгово-економічних відносин і збільшення обсягу експортно-імпорتنних операцій з поглибленням інтеграції в міжнародну економічну систему є потреба у використанні гнучкої митної політики, яка відповідає сучасним стандартам. Вивчається митна політика на сучасному етапі, відповідність нормам міжнародного права і міжнародних відносин, застосування сучасних технологій. Слід зазначити, що поліпшення відповідно до нинішніх вимог митної політики, розвиток митної політики стало можливим завдяки міжнародній співпраці в цій сфері та використанню зарубіжного досвіду.

Ключові слова: *митна політика, торгова політика, принципи митної політики, єдине вікно, інтеграція, міжнародна торгівля, міжнародне співробітництво.*

In this paper the author argues that under the expansion of trade and economic relations and the increase of export-import operations with the deepening of integration into the international economic system, there is a need to use flexible customs policy that meets modern standards. The author studies the customs policy at the present stage, conformity to the norms of international law, the use of modern technology. It should be noted that the improvement in accordance with the current requirements of the customs policy, customs policy development was made possible by an international cooperation in this field and the use of foreign experience.

Keywords: *customs policy, trade policy, principles of the customs policy, single window, integration, international trade, international cooperation.*

Таможенная политика представляет собой систему мероприятий (экономических, политических, организационных, правовых), проводимых государством в целях организации эффективно действующей таможенной системы, необходимой для обеспечения национальных интересов. Таможенная политика государства непосредственно влияет на объем товарооборота между странами, содействует нивелированию различий в национальных и международных условиях производства,

способствует интегрированию экономики государства в мировое хозяйство. Правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами, регламентированы таможенным законодательством.

Таможенное законодательство состоит из Конституции, Таможенного Кодекса, принятых в соответствии с ним иных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в области таможенного дела, в том числе законов, указов Президента, постановлений Правительства и нормативно-правовых актов органов исполнительной власти. В юридической литературе термин “таможенная политика” оценивается неоднозначно. Некоторые авторы не видят необходимости в легальном определении понятия “таможенная политика”. Так, С.Н. Овчинников отмечает, что политика сама по себе изменчива, отражает различные интересы, существующие в обществе, в то время как закон в качестве средства выражения всеобщих интересов должен быть стабильным. При этом закрепление характеристик таможенной политики в таможенном законодательстве не имеет непосредственно регулятивного значения [5, 105–109].

По мнению других авторов, исключение из нормативно-правового употребления термина “таможенная политика” является преждевременным и необоснованным, в том числе по причине упоминания принципов таможенной политики в различных конституционных установлениях.

Встречаются разнообразные мнения по поводу того, что следует понимать под таможенной политикой. Большинство из них основаны на определении таможенной политики как системы политико-правовых, экономических, организационных и иных широкомасштабных мероприятий, направленных на реализацию и защиту внутри- и внешнеэкономических интересов и задач в целях динамичного осуществления политических и социально-экономических преобразований в условиях формирования в стране рыночных отношений [3; 8].

Следует отметить, что подобные определения не позволяют в полной мере разграничить близкие друг другу понятия таможенной политики и торговой политики, а отсутствие законодательной дефиниции таможенной политики фактически сближает эти два направления государственной политики до степени смешения. В исследованиях таможенной политики, с экономической точки зрения, основным моментом в ее характеристике являются цели, определенный экономический эффект ее проведения, при этом авторы иногда допускают по сути подмену понятий, наполняя содержание таможенной политики политикой торговой. Так, в зависимости от экономического содержания таможенной политики и масштабов вмешательства государства в международную торговлю выделяется два основных подхода к ее направленности: протекционизм и фритредерство (свободная торговля).

Протекционистская политика направлена на создание условий, способствующих развитию национальной экономики путем ограждения ее от иностранной конкуренции. Протекционизм предусматривает установление высокого уровня ставок ввозных таможенных пошлин с иностранных товаров, ограничение или полное запрещение ввоза определенных товаров, форсирование экспорта, его государственное субсидирование и кредитование, финансирование экспортных

отраслей и т. д. Политика свободной торговли (фритредерство), наоборот, связана с поощрением импорта путем ликвидации ввозных таможенных пошлин, сокращения или полного устранения нетарифных ограничений в отношении ввозимых товаров [7]. Г.Г. Колесников рассматривает таможенно-правовую политику как деятельность федеральных органов государственной власти, направленную на определение стратегии и тактики функционирования и развития таможенных отношений посредством соответствующего правового регулирования [3, с. 17]. Данное определение представляется одним из наиболее удачных, поскольку в нем отражена суть таможенной политики именно как политико-правового явления, при этом не смешиваются понятия таможенной политики и таможенного регулирования, выступающего основным способом реализации таможенной политики и заключающегося в установлении порядка и правил регулирования таможенного дела.

Важным вопросом в правовой характеристике таможенной политики является определение принципов ее осуществления. Система правовых принципов таможенной политики может выглядеть следующим образом: принцип законности, принцип согласованности таможенной политики с иными направлениями социально-экономической политики государства, принцип разграничения государственных полномочий в области формирования и реализации таможенной и торговой политики, принцип сочетания публичных и частных интересов при обязательном приоритете государственных интересов в определении основных направлений таможенной политики, принцип эффективности таможенной политики, принцип межгосударственного сотрудничества в таможенной сфере.

Принцип межгосударственного сотрудничества в таможенной сфере особое значение приобретает в условиях функционирования таможенного союза, который выступает в качестве формы международной экономической интеграции. В таможенном союзе создается единое экономическое пространство, формируется единое таможенное законодательство, отменяются внутренние таможенные границы между государствами-участниками таможенного союза. В таких условиях особое значение приобретает анализ взаимодействия внутреннего (национального) и международного регулирования при формировании и реализации таможенной политики. Содержание таможенной политики отражают основные направления, по которым она должна быть реализована в практической деятельности государственных органов. В современных условиях в качестве основных направлений таможенной политики нашего государства можно выделить следующее.

- Создание в таможенной системе инновационной инфраструктуры, способствующей совершенствованию методов формирования доходов бюджета и обеспечивающей абсолютную надежность их поступления (создание электронных терминалов, связанных в одну глобальную сеть, широкое применение таможенной микропроцессорной банковской карты, подача таможенных деклараций через интернет, проведение электронных таможенных аукционов конфискованных товаров и создание для этих целей веб-сайтов и т.п.).

- Использование электронного обмена информацией с другими контролирующими органами. Это позволит внедрить принципы “одного окна” (однократное предоставление информации о пассажирах и товарах) и “одной остановки” (интегрированный государственный контроль).

- Разработка комплексной стратегии кадрового обеспечения таможенных органов. В рамках данного направления особое внимание должно быть уделено качеству профессиональной подготовки кадров, совершенствованию их знаний и навыков, практике управления, повышению эффективности системы оплаты труда и престижности профессии.

- Активизация международного сотрудничества по таможенным вопросам, что предполагает развитие правовых, технических и административных основ для упрощения таможенных процедур, обмена оперативно значимой информацией для борьбы с правонарушениями в таможенной сфере, проведение совместных операций с представителями таможенных органов иностранных государств.

- Совершенствование таможенного администрирования, использование таможенными органами таких форм работы, которые должны соответствовать нормам и правилам функционирования мировой торговой системы. В данном направлении должны быть реализованы меры, направленные, с одной стороны, на обеспечение высокой эффективности таможенного администрирования при внешней простоте и скорости оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых физическими и юридическими лицами, а с другой стороны, решать проблемы, связанные с занижением таможенной стоимости товаров и их недостоверным декларированием участниками внешнеторговой деятельности.

В современный период развития страны, под руководством достойного продолжателя политического курса Гейдара Алиева – Президента Азербайджана Ильхама Алиева – стали приоритетными такие направления государственной политики, как обеспечение длительного и устойчивого социально-экономического развития страны, интенсивное использование информационных и коммуникационных технологий с целью перехода на современные принципы государственного управления, а также осуществление проектов на основе тезиса “Превратим “чёрное” золото в золото интеллектуальное”. В этом направлении уже сделано немало, и работа эта успешно продолжается.

Глава государства постоянно держит в центре внимания вопросы дальнейшего совершенствования по всем направлениям таможенной системы. Результатом этого стало неизменное, динамичное развитие Азербайджанской таможни в последние годы, а сама таможенная система, воплощая в реальность новые, современные проекты, уверенно развивается как образцовая организация, полностью отвечающая международным стандартам. Год от года добиваясь всё новых успехов, Государственный Таможенный Комитет и его местные органы за минувший период выполнили большую работу по совершенствованию таможенного контроля по импортно-экспортным операциям, таможенно-тарифного регулирования внешне-экономической деятельности и финансово-налогового механизма в таможенных органах, принятию нового Таможенного Кодекса Азербайджанской Республики, а также укреплению нормативно-правовой базы по таможенно-налоговому законодательству, усилению борьбы с фактами контрабанды и нарушений таможенных правил, расширению международного таможенного сотрудничества, развитию материально-технической базы таможенных органов, качественному улучшению кадрового состава и росту профессионального уровня сотрудников. Одновременно, придавая особое значение внедрению информационно-коммуникационных технологий в практику работы, Азербайджанская таможенная служба осуществила коренные реформы в этой сфере.

Напомню, что работа по внедрению информационно-коммуникационных технологий в Азербайджанской таможне была начата еще в 1995-ом году, а в 1999-ом информационно-коммуникационная стратегия таможни уже строилась на уровне международных стандартов. Так, проект “Усиление потенциала Государственного Таможенного Комитета Азербайджанской Республики и создание сети передачи информации”, совместно осуществляемый Программой Развития ООН и Правительством Азербайджана, положительно повлиял на развитие таможенной службы в свете создания автоматизированной системы управления. Развитие информа-

ционно-коммуникационных технологий оказывает влияние и на стимулирование бизнес-процессов, а поэтому Государственный Таможенный Комитет особенно внимательно относится к этой сфере своей деятельности, стремясь на высшем уровне и последовательно выполнять возложенные на него задачи. Как известно, в настоящее время сформирована правовая база по оказанию государственными органами электронных услуг населению в соответствии с международными стандартами на основе “Государственной программы по развитию связи и информационных технологий в Азербайджанской Республике на 2010–2012-ый годы (Электронный Азербайджан)”, а также иных нормативно-правовых актов, принятых в связи с развитием информационных и коммуникационных технологий. В этой связи свою лепту в реализацию в стране проекта “электронного правительства” вносит и Государственный таможенный комитет, выбранный одним из пилотных организаций, осуществляющих данный проект.

С целью выполнения задач, выдвинутых Указом Президента Азербайджанской Республики “О некоторых мерах по организации оказания электронных услуг государственными органами” от 23 мая 2011 года, в Государственном Таможенном Комитете реализован ряд проектов с целью роста эффективности таможенных услуг, обеспечения прозрачности, дальнейшего расширения и модернизации сфер внедрения информационно-коммуникационных технологий. Соответствующими приказами председателя Комитета был начат проект “Единой Автоматизированной Системы Управления Таможенной службой”, которая ныне составляет основу электронной таможенной службы. Следует отметить, что в последние годы председателем Комитета были подписаны сорок пять приказов, касающихся внедрения в Таможенном комитете информационно-коммуникационных технологий.

Среди них особо следует отметить приказы “Об использовании электронной подписи в корпоративных информационных системах таможенных органов” (2008-й год), “О внедрении автоматизированной системы управления принципа “одного окна” при досмотре товаров и транспортных средств, провозимых через пункты пропуска Государственной границы” (2009-й год), “О создании интернет-информационных ресурсов Государственного Таможенного Комитета Азербайджанской Республики” (2009-й год), “О создании и внедрении нового официального интернет-сайта Государственного Таможенного Комитета Азербайджанской Республики” (2010-й год) и ряд других [10].

С целью организации Электронной Таможенной Службы на уровне международных требований была разработана “Стратегия развития ИКТ в Государственном Таможенном Комитете”, а в Главном управлении статистики и информационных технологий – структурном подразделении Аппарата Комитета, отвечающем за работу в этой сфере, – осуществлены структурные изменения (приказ председателя Комитета от 26 октября 2010 года). На основе вновь созданной структуры были созданы новые отделы, такие как: “Управление интернет-ресурсами”, “Информационная безопасность”, “Системная интеграция”, “Управление проектами” и другие.

Приказом председателя Комитета еще от 25 ноября 2009-го года в Государственном Таможенном Комитете была проделана соответствующая работа по дальнейшему совершенствованию делопроизводства и его ведению на основе автоматизированной единой системы и формы, а в начале 2010-го года внедрена автоматизированная система управления на основе новейшей методики ведения делопроизводства. На основании приказа председателя Комитета от 24 декабря 2010-го года было принято решение о ведении делопроизводства и оборота документации на основе “Единой автоматизированной системы управления – Дело-

производство”, а само поэтапное внедрение системы начато с начала 2011-го года. Таким образом, как продолжение проекта, с 1 сентября 2011-го года полностью было внедрено автоматизированное делопроизводство, охватившее все организации, входящие в структуру Государственного Таможенного Комитета.

Кроме того, приказом председателя Комитета от 27 декабря 2010-го года решено было усилить эффективность таможенных процедур, связанных с таможенным оформлением, совершенствовать и вести единый учет поступающих в таможенные органы обращений (заявлений), внедрять в эту сферу электронные формы работы. На основании этого, с начала 2011-го года учет обращений, связанных с таможенным оформлением, стал вестись в электронном формате.

В настоящее время в Комитете выполняются задачи, вытекающие из Указа Президента Азербайджанской Республики “О порядке распространения актов государственных и местных органов самоуправления посредством электронных информационных систем” от 16 февраля 2011 года и Указа Президента Азербайджанской Республики “О некоторых мерах по организации электронных услуг государственными органами” от 23 мая 2011 года. В связи с этим на основании приказа председателя Комитета от 25 мая 2011 года в системе Государственного Таможенного Комитета осуществляются меры по совершенствованию таможенных процедур и услуг, переходу на электронную форму делопроизводства с ограничением использования бумажных документов, организации бизнес-процессов на основе безбумажных технологий, предварительному размещению на интернет-сайте ГТК разработанных проектов правовых актов до их передачи на согласование в соответствующие государственные органы, а также дальнейшему расширению сферы электронных таможенных услуг и иные мероприятия.

В соответствии с Таможенным Кодексом Азербайджанской Республики таможенная граница нашей страны служит для защиты экономической безопасности, суверенитета и интересов Азербайджанской Республики и обеспечения защиты прав субъектов экономических взаимоотношений. Таможенная политика же нашего государства направлена на обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирование товарообмена на таможенной территории Азербайджанской Республики, защиту внутреннего рынка Азербайджанской Республики, стимулирование развития национальной экономики; содействие проведению в жизнь задач, вытекающих из государственной экономической политики Азербайджанского государства.

Сегодня Азербайджан активно интегрируется в международное торговое сообщество, и эффективный экономический курс главы государства дает все основания заявить о позитивных результатах в данном направлении. В современный период участникам международных торговых операций приходится сталкиваться с требованиями по предоставлению большого количества различных документов в различные государственные органы, причем каждый из таких органов зачастую имеет свои собственные индивидуальные системы и образцы бумажной документации. Подобные бюрократические барьеры создают серьезное препятствие в международной торговле. Азербайджан решил устранить данную проблему посредством внедрения упрощенного механизма подачи документов для прохождения экспортно-импортных процедур – механизма “единого окна” [4].

Согласно Указу Президента № 12 от 11 ноября 2008 года “О внедрении принципа “единого окна” при досмотре товаров и транспортных средств на контрольно-пропускных пунктах государственной границы Азербайджана” с 1 января 2009 года в Азербайджане в системе оформления товаров и грузов на таможенной границе была внедрена система “единого окна”. С ее внедрением предприниматели,

занятые в экспортно-импортных операциях, отныне проходят таможенную регистрацию, обратившись лишь в одно государственное ведомство. Полномочия единого государственного органа по принципу “единого окна” при досмотре товаров и транспортных средств на контрольно-пропускных пунктах государственной границы Азербайджана поручены Государственному Таможенному Комитету. Введение новой системы “единого окна” также привело к расширению полномочий Таможенного комитета, так как были ликвидированы пограничные пункты государственных органов, занимавшихся выдачей разрешений, осуществлявших ветеринарный, фитосанитарный и санитарный контроль.

На самом деле опыт других стран показывает, что внедрение системы “единое окно” на таможне позволяет упростить и оптимизировать порядок таможенного контроля и таможенного оформления товаров. Работа Азербайджанской таможни по системе “единое окно” позволяет значительно упростить процесс прохождения таможенного оформления, сократить время осуществления таможенных процедур за счет уменьшения количества должностных лиц таможенного органа, которые принимают участие в осуществлении этих процедур, и одновременно – избежать дублирования функций. Данная система также способствует сокращению количества документов, подаваемых декларантом для таможенного оформления. По своей юридической природе преимуществом “единого окна” является легкость в обращении, прозрачность работы, доступность информации о требованиях по экспортно-импортным операциям, формирование базы данных о предыдущих операциях и эффективность контроля. Как видно, преимущества подобной системы для бизнеса и государства очевидны. Система “единого окна” внедряется в различных странах, в том числе и в Азербайджане, на основе стандартов и рекомендаций, установленных Международной конвенцией по упрощению и согласованию таможенных процедур (“Киотская конвенция”), заключенной в рамках Всемирной таможенной организации. Киотская Конвенция реализует принцип координационной роли таможни применительно к досмотру товаров, которые подлежат обследованию и другими компетентными органами.

Внедрение “единого окна” в таможенной системе позволит существенно снизить издержки участников внешнеэкономической деятельности, сократить количество формальностей подачи одних и тех же документов в различные ведомства. По мнению экспертов, система “единого окна” открывает возможности для эффективного взаимодействия между государственным и негосударственным сектором. Неоспоримым является и тот факт, что внедрение системы “единого окна” позволит присоединиться к международной практике по облегчению перевозки товаров, устранению бюрократии и упрощению проверки на пунктах перехода государственной границы и на внутренних таможенных пунктах.

В свете реформ в таможенной службе по развитию информационных и коммуникационных технологий в прошлом году были созданы автоматизированные системы управления по Единой автоматизированной системе управления, Грузовой таможенной декларации и Таможенному приходному ордеру, а с 2011-го года началось их внедрение в практику. В целом за прошлый год был создан и сдан в эксплуатацию внутренний портал Государственного Таможенного Комитета, в котором были размещены системы управления ресурсами, технического обеспечения, проведения тестовых экзаменов, управления кадрами и пр.

Проекты электронных таможенных услуг, разрабатываемых и внедряемых в Государственном Таможенном Комитете Азербайджанской Республики, получили высокую оценку ВТО, Азиатского банка развития и иных международных структур. Как результат этой работы представитель Главного управления статистики и

информационных технологий Государственного Таможенного Комитета с 2010-го года избран членом рабочей группы Консультационного Комитета Экспертной Сети по Безбумажной Торговле и Форума по Упрощению Торговли Азиатского и Тихоокеанского региона ООН. Одновременно Государственный Таможенный Комитет тесно сотрудничает со Всемирной таможенной организацией и открытие Регионального офиса ВТО именно в Баку – не случайно. По просьбе секретаря Всемирной таможенной организации Кунио Микурии специалисты ГТК по информационным технологиям провели экспертизу проектов ИКТ, внедряемых в таможенных органах Республики Таджикистан и финансируемых Азиатским банком развития. Успехи Азербайджанской таможни в этом направлении стали темой обсуждения на различных международных мероприятиях и вызвали живой интерес во многих странах. Для ознакомления с проектами и стратегией ИКТ, осуществляемыми в сфере электронных таможенных услуг в Государственном Таможенном Комитете Азербайджанской Республики в Баку приезжали представители таможенных служб Узбекистана, Российской Федерации, Македонии и Аргентины. С учетом растущего интереса к изучению опыта Азербайджанской таможенной службы можно уверенно прогнозировать, что подобные визиты в ближайшее время только возрастут.

Азербайджанская таможенная служба уделяет особое внимание и вопросам изучения опыта внедрения информационных систем и информационных технологий в таможенное дело, а также определению направлений будущего развития информационных технологий в таможенной службе. С этой точки зрения, проведенная в Баку 12-13 сентября 2011-го года Третья международная научно-практическая конференция на тему “Электронные таможенные услуги: взгляд в будущее”, несомненно, стала знаменательным событием. В ходе конференции были затронуты такие проблемы, как информационно-коммуникационные технологии и услуги “электронной таможни” в таможенной службе, роль ИКТ в сотрудничестве между таможней и бизнесом и организация электронных услуг в государственных органах. В работе конференций приняли участие 160 представителей государственных и негосударственных организаций, представляющих около 20 стран.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Ванин М.В.* Интеграция в мировой рынок : Как защитить экономические интересы России / М.В. Ванин // Таможня. – 2000. – № 19.
2. *Ершов А.Д.* Международные таможенные отношения : учеб. пособие / А.Д. Ершов. – СПб. : Знание, 2000.
3. *Колесников Г.Г.* Соотношение частных и публичных интересов в таможенном праве : автор. дисс. ... канд. юрид. наук / Г.Г. Колесников. – Саратов, 2010.
4. *Мирзоев Ф.* Применение системы “единое окно” на таможне – это пропуск для более тесной интеграции Азербайджана в международную торговлю / Ф. Мирзоев. – 2009. – № 8.
5. *Овчинников С.Н.* Законодательное определение таможенной политики / С.Н. Овчинников // Развитие российского права и права стран АТР в условиях конституционного реформирования : материалы региональной научно-практической конференции, 29 ноября 2003 г. – Владивосток : Издательство ВГУЭС, 2004.
6. *Сандровский К.К.* Международное таможенное право : учеб. / К.К. Сандровский. – К. : Знання, 2000.
7. *Тимошенко И.В.* Таможенное право России : учебник / И.В. Тимошенко. – СПб., 2006. – С. 25–31; Ерешко Е.В. Протекционизм и фритредерство в таможенной политике Российской империи / Е.В. Ерешко // Историческая и социально-образовательная мысль. – 2009. – № 1.
8. *Чернышов С.И.* Таможенная политика и юридический конфликт / С.И. Чернышов, Т.В. Худойкина. – М., 1999.
9. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.wcoomd.org.
10. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://customs.gov.az/ru/news-73.html>.

Отримано 02.02.2015