

**Г. Шюкюров,**  
диссертант кафедри Международное  
частное право и европейское право  
Бакинского государственного университета

## ИНТЕРНЕТ-ПРАВО И СВОБОДА ИНФОРМАЦИИ

*В статье указывается, что интернет является незаменимым технологическим средством в общении людей, поиске информации, свободе выражения мыслей, создании важных возможностей для рациональной реализации прав человека, предоставлении большей, по сравнению с другими информационными технологиями, свободы пользователям, вопросах полноценного обеспечения свободы информации человека и гражданина. Наряду с положительными приведены и некоторые негативные особенности Интернета, создающие угрозу безопасности. Так, подчеркивается необходимость обеспечения информационной безопасности для защиты от возникновения новых видов преступности, связанных со злоупотреблением информационными технологиями, от случаев использования сети Интернет для пропаганды идеологии терроризма.*

**Ключевые слова:** интернет-право, свобода информации, информационная безопасность, социальные сети, компьютерные преступления, киберпреступность, телекоммуникационный провайдер, телекоммуникационные операторы.

*У статті зазначається, що Інтернет є незамінним технологічним засобом у спілкуванні людей, пошуку інформації, свободі вираження думок, створенні важливих можливостей для раціональної реалізації прав людини, надання більшої, у порівнянні з іншими інформаційними технологіями, свободи користувачам, питаннях повноцінного забезпечення свободи інформації людини і громадянина.*

*Разом з позитивними наведені і деякі негативні особливості Інтернету, що створюють загрозу безпеці. Так, підкреслюється необхідність забезпечення інформаційної безпеки для захисту від виникнення нових видів злочинності, пов'язаних зі зловживанням інформаційними технологіями, від випадків використання мережі Інтернет для пропаганди ідеології тероризму.*

**Ключові слова:** інтернет-право, свобода інформації, інформаційна безпека, соціальні мережі, комп'ютерні злочини, кіберзлочинність, телекомунікаційний провайдер, телекомунікаційні оператори.

*In the paper Internet is researched as a unique technological mean, entitling more freedoms for users and fully providing freedom of information for humans and citizens in comparison with other technological means. Also, new opportunities of Internet, on providing communication among the people, searching for information, freely expressing thoughts and effectively realizing and protection other rights, are reviewed.*

*Along with its positive sides, several negative effects of Internet, intimidating security are also described. Thus, importance of providing internet security against committing the newly developed types of crimes, abusing opportunities of internet and promoting terrorism ideas are mentioned.*

**Keywords:** internet law, freedom of information, information security, social networks, computer crimes, cybercrimes, telecommunication provider, telecommunication operators.

Интернет является средством электросвязи, находящемся в общем пользовании и обеспечивающим передачу информации между компьютерами. Интернет – глобальная сеть, распространяющая массовую информацию в электронном виде. Интернет является основанной на технологии универсального обмена информацией между миллионами людей локальной, национальной, региональной и международной компьютерной сетью. Его можно представить и как средство массовой информации, архивом сведений и библиотекой электронных документов. Сегодня большинство людей, лишившись возможности подключиться к Интернету, испытывают дискомфорт. Ведь Интернет представляет важные для всех пользователей возможности для налаживания контактов, поиска информации, свободного выражения своего мнения, а также рациональной реализации других прав человека. В этом плане создание глобальной сети Интернет оценивается как самое большое изобретение человечества. Возникший в 1969 году в США как государственный проект, служащий военным целям, Интернет очень скоро, отдалившись от первичного предназначения, превратился в общечеловеческую ценность, средство решения накопившихся на протяжении веков проблем, который все более подвержен глобализации и виртуализации [2, с. 43].

С появлением Интернета радикально изменились методы получения и распространения информации. Интернет обеспечивает свободный и беспрепятственный оборот огромных масс информации в глобальном виртуальном пространстве, преодолевая государственные границы. Характеризующийся глобальностью, открытостью, интерактивностью и прочими особенностями, Интернет представляет большую, в сравнении с другими информационными технологиями, свободу пользователю. Так, пользователь может переходить с одного сайта на другой независимо от представившего информационные ресурсы субъекта или провайдера интернет-услуг. В этом плане Интернет является незаменимым и не имеющим аналога феноменом и технологическим средством в обеспечении информационной свободы человека и гражданина.

В ст. 1.0.9 Закона Азербайджанской Республики “О телекоммуникации” телекоммуникационному провайдеру (провайдеру) дается легальное определение как оказывающее телекоммуникационные услуги с использованием сети телекоммуникационного оператора юридическое лицо или занимающееся предпринимательской деятельностью физическое лицо [7, с. 2].

Обобщая технические и социальные подходы, Р.М. Алигулиев и Р.Ш. Махмудов отмечают, что интернет-среда это не просто сопряженные между собой компьютеры и компьютерные сети. Это также связные между собой люди, являющиеся продуктом их деятельности сведения, веб-страницы, каталоги, навигационные маршруты, компьютерные вирусы и т.д. Глобальная сеть устраняет две главные фундаментальные проблемы – времени и пространства. То есть, главная суть Интернета – это то, что он является феноменом вне времени и пространства. Интернет устраняет временные и пространственные ограничения благодаря двум своим главным функциям – информационной и коммуникационной. Авторы дают Интернету определение как глобальная социально-коммуникативная компьютерная сеть, обеспечивающая коммуникационные потребности индивидов и групп посредством использования телекоммуникационных технологий [2, с. 44].

Одной из стоящих в современную эпоху перед человеческой цивилизацией важнейших и актуальных проблем является именно защита прав человека в контексте глобального информационного общества и сети Интернет. Права человека и интернет-управление неразрывно связаны между собой. Интернет и права человека взаимно дополняют друг друга. Поэтому неверно делить права и свободы

человека на off-line и on-line режимы. ООН провозгласило право подключения к Интернету одним из неотъемлемых прав человека. В принятой ООН 3 июня 2011 года Резолюции указывается, что распространение информации в сети Интернет должно быть максимально свободным.

Интернет выступает не просто как огромный архив и источник информации, но и как средство самовыражения человека. Так, не признавая государственные границы, Интернет раскрывает широкие возможности для свободы высказывания. Тема свободы мысли и слова в Интернете находится в центре внимания международных организаций и широко обсуждается. В законодательствах многих стран мира оскорбление в Интернете классифицируется как преступное деяние. Одним из обеспечивающих реализацию свободы высказывания посредством Интернета факторов является то, что информация уже не связана с физическими объектами или географическими пунктами. Поэтому ни правительства, ни издательства уже не обладают использовавшимися ранее традиционными средствами контроля над информацией. В современную информационную эпоху государства уже не способны воспрепятствовать распространению информации и идей [13, с. 120].

По сути, свобода слова и печати, возможность свободно выражать свои мысли в социальных сетях не должны нарушать права других. Свобода творчества, широкие возможности Интернета не дает никому право оскорблять других, компрометировать деловой авторитет, нарушать этические нормы. Вопрос защиты прав человека приобретает еще большую актуальность именно в условиях столь широкой свободы в Интернете и информационного общества. Дело в том, что по мере информатизации общества люди оказываются в растущей зависимости от информации. А не обеспечение прав человека в Интернете и в информационном обществе способно привести к огромным сотрясениям для общества. В любой стране это определяется на основе сбалансированного соотношения интересов государства, общества и граждан [5].

Согласно ст. 19 Всеобщей декларации прав человека “каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ”. Здесь выражение “любыми средствами” относится и к распространению мыслей и мнений по Интернету. Право “искать” и “распространять” охватывается возможностью поиска и предоставления на сайте ссылки для общего входа, а право “получать” – посредством обмена информацией через электронную почту и загрузкой информации.

Рассмотрев нормы прецедентного права, подготовленного на основе положений ст. 10 Европейской конвенции “О защите прав и основных свобод человека”, можно сделать определенный вывод, связанный с возможностью применения принципов свободы высказывания к Интернету. В решениях Европейского суда по правам человека по данной статье отмечается, что свобода высказывания в Интернете должна обеспечиваться защитой на высоком уровне. Согласно позиции Суда наложение запрета на изложение не пригодных в качестве новостей материалов не является неизбежным. Несмотря на огромные возможности, Интернет отличается более слабой непосредственностью и меньшим подстрекательским характером. Например, произнесенная перед массой оскорбительная речь может создать угрозу для общественного порядка. Однако изложение той же самой речи в Интернете не имеет такой же подстрекательский характер, так как читатели рассредоточены и в пространственном, и в во временном отношении. Вместе с тем, принимая во внимание объединяющие миллионы людей и позволяющие

оперативно связываться огромные социальные сети “Facebook”, “Twitter” и др., согласиться с изложенным выше подходом будет несколько трудно. Поэтому мы считаем, что свобода высказывания в Интернете не может иметь неограниченный характер и может быть реализована в пределах, не наносящих вред безопасности общества, личности и государства, а также общественного порядка в стране. Не случайно согласно т. 34 Устава Международного союза электросвязи государство обладает правом прекращения любой специальной электросвязи, способной создать угрозу его безопасности и противоречащей законам, общественному порядку и законам этики данного государства.

Согласно Указа Президента Азербайджанской Республики от 26 сентября 2012 года “О мерах по совершенствованию деятельности в области информационной безопасности” [3, с. 3], для охраны, стабильности и непрерывности информационных процессов в стране, защиты информационных ресурсов государственных органов, предотвращения, анализа и упреждения угроз в этой области, согласования деятельности субъектов государственных и негосударственных информационных инфраструктур, их пользователей, оценки и управления рисков в области кибербезопасности, обеспечения общенациональной подготовки и просвещения, на базе Специального департамента связи и информационной безопасности Службы Особой Государственной Охраны Азербайджанской Республики было создано Государственное агентство специальной связи и информационной безопасности Службы Особой Государственной Охраны Азербайджанской Республики. Наряду с прочими функциями, Агентство выступает также и как структура, обеспечивающая связь государственных органов с интернетом, организацию размещения, эксплуатации, безопасности и развитие их информационных интернет-ресурсов в центре информации и ресурсов (мониторинг информационных интернет-ресурсов и информационных систем государственных органов по параметрам безопасности), принимающая совместно с национальным интернет-оператором упреждающие меры во входящем в нашу страну интернет-трафике с целью предотвращения глобальных кибератак. Реализация подобных упреждающих мер является функцией не только данного Агентства. Так, согласно утвержденному Указом Президента Азербайджанской Республики “Об обеспечении деятельности Центра электронной безопасности при Министерстве связи и информационных технологий Азербайджанской Республики” от 5 марта 2013 года № 833 Положению “О Центре электронной безопасности при Министерстве связи и информационных технологий Азербайджанской Республики”, одно из направлений деятельности Центра составляет реализация совместно с национальным интернет-оператором согласованных с Министерством упреждающих мер с целью предотвращения глобальных кибератак в общем интернет-трафике. Центр обладает правом направлять запросы по кибербезопасности в государственные и местные органы самоуправления, физическим и юридическим лицам, в том числе операторам и интернет-провайдерам для получения сведений [14].

В подписанном между правительствами государств-членов Организации Шанхайского Сотрудничества 16 июня 2009 года и вступившем в силу 5 января 2012 года Договоре “О сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности” в качестве одного из основных направлений обеспечения международной информационной безопасности указано обеспечение безопасной, стабильной деятельности глобальной сети Интернет и содействие интернационализации его управления.

В принятой Государственным департаментом в мае 2011 года Киберстратегии США закреплены положения, связанные с обеспечением сотрудничества с ресурсами

и организациями, обеспечивающими возможность подключения к сети Интернет с любой точки и выражение общественного мнения через эту сеть.

Мировой опыт свидетельствует, что вопрос правового регулирования Интернета также является одним из актуальных вопросов современности, связанных с информационной безопасностью. В последнее время правовое регулирование Интернета как глобальной компьютерной сети стало объектом широкого обсуждения. Предлагается даже создание новой области науки, под названием “Интернет-право” [11, с. 221]. Ныне Интернет является одной из наименее подверженных правовому регулированию областей человеческой деятельности. Ни в одной стране мира нет законодательного кодекса, регулирующего возникающие в связи с сетью Интернет правовые отношения. Существующие в данной области нормативно-правовые акты регулируют лишь отдельные аспекты деятельности Сети. К ним относятся, в первую очередь, вопросы подключения посредством поставщиков, обеспечения соответствующих каналов связи и отдельных услуг [12, с. 235].

Наряду с чрезвычайными и не нуждающимися в комментариях положительными особенностями, Интернет имеет также и угрожающие безопасности некоторые негативные стороны. Учитывая стремительное развитие информационных технологий и числа их пользователей, встречаются также аномальные события в системах информационной безопасности, противоречащие правам людей противозаконные действия в Интернете. Потеря определенным человеком чувства ответственности перед обществом в зависимости от его мировоззрения, среды обитания и психологического состояния приводит иногда к нарушению прав других людей. Естественно, устранение связанных с человеческим фактором подобных проблем делает необходимым формирование культуры информационной безопасности. Для формирования культуры пользования сетью Интернет, уважительного отношения к правам и свободам человека, избегания унижения чести и достоинства других пользователи Интернета должны усвоить принятые в мире нормы современной и цивилизованной культуры [10]. В информационном обществе среди виртуальных пространств, где грубо нарушаются права человека, социальная сеть Интернет занимает особое место. Развитие глобальной информатизации и сети Интернет привело к превращению национальных информационных инфраструктур в объекты покушения международных террористических организаций и криминальных групп. По сведениям Интерпола, Интернет превратился в пространство, где преступность растет наиболее стремительными темпами. Каждый год отмечается огромное количество попыток незаконной интервенции в государственные, военные, банковские, корпоративные компьютерные системы. Ныне в мире существуют тысячи различных вирусных программ. “Атаки” хакеров на информационные пространства, компьютерные сети государств и важные государственные сайты по своим техническим, экономическим и даже политическим результатам переросли в угрозы глобального масштаба.

О.М. Гюндюз отмечает, что в результате формирования на протяжении последних лет глобального информационного общества, межгосударственные противоречия и конфликты перешли и в виртуальное пространство. В глобализирующем мире возникают новые виды преступлений со злоупотреблением представленными информационными технологиями возможностями, фальсифицируются связанные с территориальной целостностью государств сведения, сеть Интернет активно используется для пропаганды идеологии терроризма и планирования террористических актов. Сегодня угрозы информационной безопасности вступили в крайне серьезную фазу. Для борьбы с этим опаснейшим фактором необходимо объединение активных усилий всего мирового сообщества, а также формирование

нового основательного подхода к проблеме устранения и предупреждения современных угроз. Растущее значение информации требует активного вмешательства государства для обеспечения регулирования важных информационных взаимодействий. Развитие информационных технологий порождает широкомасштабные негативные последствия, можно сказать, во всех областях жизни общества. Информационная безопасность крайне важна для защиты формирующегося в результате широкого распространения и использования информационно-коммуникационных технологий виртуального пространства, а также информационных ресурсов и систем пользователей от возможных угроз [11].

Между Европейским Союзом и корпорацией Майкрософт подписано соглашение об участии в проекте “Cybercrime@Octopus”. В рамках этого нового проекта Европейский союз будет способствовать реализации Конвенции Европейского Совета “О компьютерных преступлениях”, защите сведений и обеспечению верховенства закона в странах во всех регионах мира. Планируется проведение в 2014–2016 годах конференции по киберпреступности.

Необходимо отличать информационную войну в Интернете от компьютерной преступности. Любое компьютерное преступление является фактом правонарушения. Компьютерное преступление может быть и случайным, и спланированным заранее, и совершенным в отдельности, и частью плана широкого наступления. Информационные же войны никогда не бывают случайными или изолированными (и в большинстве случаев не нарушают закон), предусматривают согласованное использование информации в качестве оружия для боевых действий и на реальном поле сражений, и в экономике или политике. В редких случаях информационная борьба ведется исключительно посредством Интернета. Как правило, в этой борьбе используется широкий спектр средств воздействия на сознание [4, с. 98].

Одна из новых тенденций в развитии договорного права связана с закреплением односторонних обязательств, к которым привлечены потенциальные владельцы договоров. Подобная практика применяется при использовании программного обеспечения, оказании услуг в виртуальном пространстве Интернета.

Производители компьютерных программ и владельцы интернет-сайтов поддерживают применение мер по правовой защите в трех направлениях: обеспечение пользования продукцией и услугами по договорам, соблюдение прав и исполнение условий международных договоров. Направление, связанное с использованием программных продуктов на основе договоров основано на том, что такое право пользования лицензируется, но не продается [10, с. 57].

Телекоммуникационный провайдер действует, по сути, в состоянии зависимости от телекоммуникационного оператора, что естественно. Так, телекоммуникационный провайдер (от английского provider – “поставщик, заготовитель”) является лицом, оказывающим телекоммуникационные услуги посредством сети телекоммуникационного оператора. Согласно Указу Президента Азербайджанской Республики “О внесении изменений в Указ Президента Азербайджанской Республики от 2 сентября 2002 года № 782 “Об усовершенствовании правил выдачи специального разрешения (лицензии) на некоторые виды деятельности”, услуги связи (телефонной, сотовой, пейджинговой, радио-транк, наладка и эксплуатация кабельного телевидения, экспресс-почта) относятся к видам деятельности на основе специального разрешения (лицензии). Таким образом, занимающиеся отмеченной деятельностью телекоммуникационный оператор и телекоммуникационный провайдер должны получить специальное разрешение (лицензию) [8, с. 17–18].

Фирма-провайдер выступает в качестве посредника между глобальной сетью и конечным пользователем. Интернет-провайдерские фирмы могут быть различных организационно-правовых форм: открытое акционерное общество (ОАО), закрытое

акционерное общество (ЗАО), общество с ограниченной ответственностью (ООО). Большинство фирм-провайдеров действует в статусе юридического лица, так как характер возникающих в этой области правовых отношений не позволяет физическим лицам заниматься провайдерской деятельностью.

Деятельность интернет-провайдеров относят к посредническим услугам. Основное направление подобной деятельности состоит в создании для конечного пользователя возможности подключиться к Интернету с применением соответствующих технических средств, пользоваться информационными ресурсами этой сети и осуществлять обмен информацией. Однако на этом (обеспечении возможности подключиться к сети Интернет) функции интернет-провайдера не заканчиваются. К направлениям его деятельности относятся также веб-дизайн, интернет-телефония, интернет-магазины, видеоконференции и пр.

Согласно ст. 32.2 Закона Азербайджанской Республики “О телекоммуникации” провайдеры обладают следующими правами:

- 1) подключаться к телекоммуникационной сети общего пользования и оказывать услуги на основе договора с соответствующим оператором;
- 2) пользоваться ресурсами номеров и радиочастотами в установленном законом порядке;
- 3) устанавливать самостоятельно тарифы и порядок оплаты оказываемых телекоммуникационных услуг, если законодательством не предусмотрен иной порядок;
- 4) реализовывать предусмотренные законодательством другие права.

В статье 33 указанного Закона установлены следующие обязанности провайдеров:

- 1) осуществлять деятельность в соответствии с установленными в области телекоммуникаций нормативно-правовыми актами;
- 2) исполнять обязанности, возложенные на него заключенным с абонентом договором;
- 3) не нарушать права потребителей;
- 4) оказывать телекоммуникационные услуги, соответствующие по качеству установленным стандартам, нормам и правилам;
- 5) соблюдать направление трафика в соответствии с нормативно-правовыми актами;
- 6) обеспечивать бесплатное использование абонентами и пользователями телекоммуникационных сетей для вызова специализированных служб неотложной помощи;
- 7) обеспечивать связь со специализированными службами неотложной помощи на возможном уровне даже при ограничении оказания телекоммуникационных услуг;
- 8) создавать в установленном законодательством порядке для полномочного представителя соответствующей исполнительной власти условия для проверки телекоммуникационных средств и устройств на месте;
- 9) установленные законодательством другие обязанности.

Сегодня в нашей стране интернет-услуги оказывают, примерно, 40 интернет-провайдеров. Роль этих провайдеров в обеспечении информационной безопасности личности, общества и государства достаточно велика. Поэтому в действующем законодательстве должен точно и в конкретной форме быть закреплен механизм их правовой ответственности.

Пока в Интернете отсутствует техническое средство, позволяющее точно идентифицировать правонарушителя, зафиксировать правонарушение (например, незаконное использование объектов интеллектуальной собственности) и пресекать подобные случаи. Поэтому широко распространенный подход заключается в том,

что ответственность в данной области надо возлагать на оказывающих посреднические услуги интернет-провайдеров.

А. Денисов считает, что мнение о том, что пресекать правонарушения в Интернете обязаны именно интернет-провайдеры, сложилось в силу следующих причин: во-первых, его идентификация не составляет труда. Во-вторых, привлечение провайдера к ответственности и направление взыскания на его имущество является наиболее рациональным средством защиты нарушенного права, т.к. в силу отсутствия технических средств, установление истинного правонарушителя не всегда представляется возможным. В-третьих, можно провести аналогию с нарушениями в области авторства музыкального произведения – ведь в таких случаях наказывается не исполнитель, а организатор мероприятия (концерта). Далее автор отмечает, что в любом случае реальным правонарушителем является не провайдер, а пользователь ресурсов сети, т.к. вины в поведении провайдера нет. А отсутствие вины не позволяет привлекать провайдера к ответственности. Поэтому в современную эпоху судебные органы поддерживают следующий подход: провайдер должен нести ответственность только в том случае, если выступает в качестве инициатора передачи информации, самостоятельно выбирает реципиента, оказывает влияние на целостность сведений, заранее информирован о наличии на своем сервере файлов с нарушением авторских прав (9).

Таким образом, обобщение вышесказанного позволяет сделать вывод о том, что в современную эпоху правовое регулирование и управление Интернетом, охрана авторских прав и индивидуальных сведений в Интернете, а в целом, установление механизма ответственности за нарушение прав человека в этом виртуальном пространстве и пр. подобные вопросы приобретают особую актуальность.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Азербайджанской Республики. – Баку: Qanun, 2012. – 96 с. (на азерб. языке).
2. Некоторые взгляды о сути, особенностях и возможностях воздействия Интернета // Проблемы информационного общества. – 2012. – № 1(5). – С. 41–51.
3. Указ Президента Азербайджанской Республики “О мерах по совершенствованию деятельности в области информационной безопасности” от 26 сентября 2012 г. // Азербайджан. – 2012. – 27 сентября. – № 216. – С. 3.
4. Аскербекоев Ю. Информационные войны в Интернете / Ю. Аскербекоев // Информационные войны и компьютерная преступность. – Баку : Изд. Elm vU tYhsil, 2011. – 120 с.
5. Хамзаоглу М. Права человека в Интернете и информационном обществе / М. Хамзаоглу [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://davam.az/print:page,1,12790-nternetd-v-informasiya-smiyyutind-insan-hquqlar.html>.
6. Совершенная стратегия по национальной информационной безопасности [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://webcityhost.net/vergiler/upload/File/art-818.pdf>.
7. О телекоммуникации : Закон Азербайджанской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www/e-qanun.az](http://www/e-qanun.az)
8. Зейналов З.З. Комментарии к Закону Азербайджанской Республики “О телекоммуникации” / З.З. Зейналов. – Баку : Изд. “Adiloplu”, 2006. – 257 с.
9. Денисов А.Р. О пределах ответственности интернет-провайдера / А.Р. Денисов [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://gazeta-status.ru/article.php?id=47>.
10. Мэггс П.Б. Интеллектуальная собственность / П.Б. Мэггс, А.П. Сергеев. М. : Юристъ, 2000. – 400 с.
11. Рассолов И.М. Право и Интернет. Теоретические проблемы / И.М. Рассолов. – М. : Норма, 2003. – 326 с.
12. Танимов О.В. Перспективы правового регулирования отношений в сети Интернет / О.В. Танимов, Я.В. Кудашкин // Информационное право. – 2010. – № 4. – С. 231–242.
13. Дело *The Observer and the Guardian v United Kingdom*, 14 EHRR 153 (1992).
14. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.e-qanun.az/print.php?internal=view&target=1&docid=25375&doctype=0>.