
МІЖНАРОДНИЙ ДОСВІД

УДК 656.7:341](479.24)

Л. Нагиева,
диссертант Национальной авиационной
академии Азербайджана

**СИСТЕМА СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ
МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ НОРМ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

В статье рассматривается понятие средств обеспечения применения международно-правовых норм в деятельности гражданской авиации; определяется понятие имплементации и гармонизации международно-правовых норм в национальном законодательстве; произведена характеристика различных видов средств обеспечения применения международно-правовых норм в деятельности гражданской авиации.

Ключевые слова: гражданская авиация, международно-правовые нормы, средства, обеспечение, применение, имплементация, гармонизация.

У статті розглядається поняття засобів забезпечення застосування міжнародно-правових норм в діяльності цивільної авіації; визначається поняття імплементації та гармонізації міжнародно-правових норм в національному законодавстві; проведена характеристика різних видів засобів забезпечення застосування міжнародно-правових норм в діяльності цивільної авіації.

Ключові слова: цивільна авіація, міжнародно-правові норми, засоби, забезпечення, застосування, імплементація, гармонізація.

In paper the concept of means of the ensuring the application of international legal norms of the activities of civil aviation is considered; the concept of implementation and harmonization of international legal norms of the national legislation is defined; the characteristic of different types of means of the ensuring of application of international legal norms in the activities of civil aviation is made.

Keywords : civil aviation, international legal norms, means, providing, application, implementation, harmonization.

Применение международно-правовых норм в деятельности гражданской авиации Азербайджанской Республики требует использования определённых средств, обеспечивающих такое применение. В данном случае речь идет о таких средствах, как акты применения, принудительные средства, институциональные средства и др. Все они, как и формы применения, являются частью механизма, обеспечивающего внедрение международно-правовых норм в практическую деятельность гражданской авиации Азербайджанской Республики.

Следует отметить, что в большинстве случаев без использования соответствующих средств применение международно-правовых норм становится невозможным из-за отсутствия необходимых предпосылок и условий. В связи с этим необходимо

разобраться с понятием и видами средств обеспечения применения международно-правовых норм в деятельности гражданской авиации Азербайджанской Республики.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что современные научные труды, посвященные средствам обеспечения применения международно-правовых норм в деятельности гражданской авиации, практически отсутствуют, что подчёркивает важность и своевременность данной статьи.

Некоторые аспекты проблем обеспечения применения международно-правовых норм в деятельности гражданской авиации исследовали такие ученые, как: Н.В. Афоничкина, В.А. Батырь, В.С. Белых, В.Д. Бордунов, В.Е. Брусиловский, А.Н. Верещагин, В.В. Гаврилов, В.С. Грязнов, В.Н. Дежкин, О.С. Лустова, А.Л. Лучинин, Т.Л. Соловьева, С.С. Юрьев и многие другие. Тем не менее, отсутствуют актуальные исследования, посвященные средствам обеспечения применения международно-правовых норм в деятельности гражданской авиации, что также обуславливает актуальность предложенной темы.

Целью статьи является определение понятия и видов средств обеспечения применения международно-правовых норм в деятельности гражданской авиации. Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи: определить понятие средства обеспечения применения международно-правовой нормы в деятельности гражданской авиации; определить понятие имплементации и гармонизации международно-правовых норм в национальном законодательстве; охарактеризовать различные виды средств обеспечения применения международно-правовых норм в деятельности гражданской авиации.

В механизме применения международно-правовых норм в деятельности гражданской авиации особое значение отведено средствам обеспечения такого применения. Под средством обеспечения применения международно-правовых норм в деятельности гражданской авиации Азербайджанской Республики следует понимать систему приемов и способов, используемых уполномоченными государственными органами Республики Азербайджан для воплощения соответствующих норм в практику деятельности субъектов гражданской авиации.

Определяя конкретную систему средств обеспечения применения международно-правовых норм в деятельности гражданской авиации Республики Азербайджан, необходимо отметить, что в теории права отсутствует единый подход в данной сфере.

Следует согласиться с О.С. Лустовой, которая утверждает, что правоприменительная деятельность – явление сложное, не сводимое к изданию актов применения права. Она включает не только закрепленную в процессуальных нормах процедуру “движения дела” (например, от органов расследования к суду), но и большое число неформальных связей и отношений. Различные звенья правоприменительной подсистемы, должностные лица оценивают состояние правопорядка, вырабатывают свои позиции по вопросам применения закона, высказывают мнения и влияют на мнения других лиц, принимают решения по конкретным делам, изменяют текущую практику, выступают с предложениями по совершенствованию законодательства [1, с. 27].

Сложность механизма правоприменительной деятельности обуславливает наличие в его структуре целого ряда элементов, среди которых особое место занимают средства обеспечения правоприменения. В свою очередь, к системе правоприменительных средств относятся акты применения, принудительные и контрольные меры обеспечения применения правовых норм. Что касается средств обеспечения применения международно-правовых норм, то их использование зачастую осуществляется в пределах процедуры имплементации соответствующих

норм в национальную правовую систему и гармонизации внутринационального законодательства с международным правом. В связи с этим необходимо более детально остановиться на исследовании понятий “имплементация” и “гармонизация”.

В теории международного права имплементация описывается как комплекс правотворческих и организационно-исполнительных мероприятий, предназначенных для осуществления положений международно-правовых норм на практике и различающихся в зависимости от предмета и конечной цели международно-правового регулирования [2, с. 59].

Как справедливо утверждает Н.В. Афоничкина, имплементация международного права есть необходимой правовой предпосылкой реализации международного права во всех случаях, а не только при совпадении предметов регулирования международного и внутригосударственного права [3, с. 11]. Иными словами, имплементация предполагает использование комплексного подхода к внедрению международных норм в национальную правовую систему, поскольку международные стандарты и правила, действующие в определенной сфере, как правило, распространяют свою силу и на другие области международно-правового регулирования.

В свою очередь, национально-правовая имплементация определяется как процесс, предполагающий применение норм международного права на территории государства в сфере действия внутригосударственного права с его помощью и в соответствии с определенной процедурой, обеспеченной организационно-правовой деятельностью органов государства, направленной на фактическое выполнение принятых государством международных обязательств [4, с. 7].

Для осуществления имплементации необходим соответствующий механизм. Под механизмом имплементации норм международного права понимается определенная совокупность нормативных и институционных (организационно-правовых) средств, используемых субъектами международного права на международном и национальном уровнях, с целью реализации норм [5, с. 76]. Соответственно, механизм имплементации по своей сути является составляющей частью общего механизма применения международно-правовых норм. Поэтому, средства, являющиеся элементом механизма имплементации, отчасти можно отнести и к элементам механизма применения международных норм в целом.

Схожим по значению, однако, не тождественным имплементации, является процесс гармонизации. Он предполагает приведение положений внутринационального законодательства в соответствие с нормами международного права. Как определяет Н.А. Данилов, гармонизация — это планомерный процесс сближения национальных правовых систем, выражающийся в формировании в различных национальных правовых системах схожих по правовому регулированию институтов, подотраслей и отраслей права, единого правового регулирования определенных общественных отношений [6, с. 109]. Однако имплементация и гармонизация по факту не являются средствами обеспечения применения международно-правовых норм в деятельности гражданской авиации Республики Азербайджан. К таким средствам следует отнести: 1) правоприменительные акты, включая конкретизацию, толкование международных норм; 2) организационные средства; 3) средства контроля; 4) принудительные меры, в том числе международно-правовая ответственность. Рассмотрим их более подробно.

В теории права высказывается точка зрения, что акт применения нормы права — это официальный правовой документ, содержащий индивидуальное государственно-властное предписание компетентного органа, которое выносится им в результате разрешения конкретного юридического дела [7, с. 67]. Соглашаясь

с мнением учёного, отметим, что правоприменительный акт может иметь как внутригосударственное значение, так и международное действие. Примером международного акта применения может послужить Соглашение о практическом использовании положений статьи 83 bis Конвенции о международной гражданской авиации [8].

Внутринациональный правоприменительный акт выступает итогом правоприменительной деятельности и обладает следующими особенностями: исходит от компетентных органов; носит государственно-властный характер; носит индивидуальный (персонифицированный), а не нормативный характер, поскольку адресован конкретным субъектам, указывает на то, кто в данной ситуации обладает субъективными правами и юридическими обязанностями; имеет определенную установленную законом форму [9, с. 84].

Между тем, следует отметить, что особенность правоприменительного международно-правового акта состоит в том, что он носит не индивидуальный персонифицированный характер, поскольку адресуется тем субъектам международных правоотношений, которые являлись участниками международного соглашения, нормы которого подлежат применению. К правоприменительным актам в международном праве относятся акты толкования и разъяснения. Говоря о правоприменительных актах, часто имеется в виду правоприменительная деятельность международных судов. Однако для имплементации международных норм в национальное законодательство требуется принятие правоприменительных актов внутригосударственного уровня. Их примером могут послужить нормы Конституции и других законов Азербайджана, в которых прямо указывается на необходимость применения тех или иных международных актов (ст. 151 Конституции, ст. 74-75 Воздушного кодекса).

Следующими средствами в механизме обеспечения применения международно-правовых актов в деятельности гражданской авиации являются организационные (или институциональные) средства. К ним относятся соответствующие организационные институты, создаваемые при международных организациях, которые призваны обеспечивать соблюдение договаривающимися сторонами положений международных актов в деятельности гражданской авиации.

Несомненно, наибольшей организацией в данной сфере является ИКАО. Деятельности её институтов посвящена Часть II Конвенции о международной гражданской авиации “Международная организация гражданской авиации”. В ст. 47 Конвенции определено, что организация пользуется на территории каждого договаривающегося государства такой правоспособностью, какая может быть необходима для выполнения ее функций. Ей предоставляется полная правосубъектность повсюду, где это совместимо с конституцией и законодательством соответствующего государства [10]. В структуру ИКАО входят Ассамблея, Совет, Президент Совета, Аэронавигационная комиссия и др. Также для выполнения функций в отдельных областях деятельности ИКАО создаются комитеты (Исполнительный комитет, Юридический комитет, Комитет по охране окружающей среды и др.), рабочие группы (например, следственная группа).

Средства контроля, обеспечивающие применения международно-правовых норм в деятельности гражданской авиации, используются в пределах контрольно-процессуальной деятельности уполномоченных органов. Результатом осуществления контроля, проводимого ИКАО в целях обеспечения применения положений Конвенции о международной гражданской авиации в странах-участниках, является доклады Исполнительного комитета ИКАО и годовые доклады совета Ассамблеи ИКАО.

Наряду с международными контрольными средствами для обеспечения применения международных норм в деятельности гражданской авиации, должны использоваться и внутринациональные средства контроля. Об этом говорится в ряде международных актов ИКАО. Так, например, в Рекомендациях по выполнению статьи 83 bis Конвенции о международной гражданской авиации определено, что в целях повышения уровня безопасности полетов посредством реализации положений статьи 83 bis необходимо четко распределить надзорные обязанности и функции государств в отношении конкретных воздушных судов и экипажей. Требования, которым должны отвечать соглашения о передаче определенных функций и обязанностей государством регистрации государству-эксплуатанту в соответствии со статьей 83 bis, излагаются и детализируются в рекомендациях и типовом соглашении, которые приводятся соответственно в главах 3 и 4 [11].

Контрольные средства обеспечения применения международно-правовых норм утрачивают свою эффективность без наличия действенных механизмов оказания влияния на правонарушителей в соответствующей сфере. В этой связи вступают в действие принудительные средства обеспечения исполнения международных норм в деятельности гражданской авиации Республики Азербайджан.

Таким образом, для обеспечения применения международно-правовых норм в деятельности гражданской авиации Республики Азербайджан используется целая система средств, основными из которых являются правоприменительные международные и национальные акты, организационные, контрольные средства и меры принуждения. Особенностью таких средств является то, что они подразделяются на две подсистемы – международные и внутринациональные. Оптимальное взаимодействие этих двух подсистем повышает эффективность обеспечения применения международно-правовых норм в национальной правовой системе.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Лустова О.С.* Понятия, критерии и условия эффективности правовых норм / О.С. Лустова // Вестник Челябинского университета. Серия Право. – 2004. – № 1. – С. 22–29.
2. *Гаврилов В.В.* Теории трансформации и имплементации норм международного права в отечественной правовой доктрине / В.В. Гаврилов // Московский журнал международного права. – 2001. – № 2. – С. 39–61.
3. *Афоничкина Н.В.* Теоретические вопросы понимания имплементации международного права в правовой системе государства / Н.В. Афоничкина // Вестник ОГУ. – 2011. – № 3 (122). – С. 5–12.
4. *Батырь В.А.* Имплементация норм международного гуманитарного права в законодательстве Российской Федерации / В.А. Батырь. – М. : ГЕНДАЛЬФ, 2000. – 124 с.
5. *Лучинин А.Л.* Особенности механизма имплементации европейского права : дисс. ... канд. юр. наук : 12.00.10 / Лучинин Алексей Леонидович. – Казань, 2006. – 177 с.
6. *Данилов Н.А.* Проблемы гармонизации национальных законодательств участников евразийского экономического сообщества / Н.А. Данилов // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. – 2011. – № 1. – Т. 4. – С. 108–121.
7. *Хропанюк В.Н.* Теория государства и права : учеб. для ВУЗов. – 3-е изд. доп. и исправл. / В.Н. Хропанюк. – М. : “Интерстиль”, “Омега-Л”, 2008. – 384 с.
8. Соглашение о практическом использовании положений статьи 83 bis Конвенции о международной гражданской авиации: Международный документ от 09.12.1994 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.aerohelp.ru/legislation/document/1393?query=56ced16b24cae&page=1>.
9. *Малько А.В.* Теория государства и права в схемах, определениях и комментариях : учеб. пособ. / А.В. Малько. – М. : Проспект, 2010. – 144 с.
10. Конвенция о международной гражданской авиации [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.conventions.ru/view_base.php?id=186.
11. Рекомендации по выполнению статьи 83 bis Конвенции о международной гражданской авиации : международный документ ИКАО февраль 2003 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.aerohelp.ru/data/432/Cir295.pdf>.

Отримано 25.04.2016