

**МІЖНАРОДНЕ ПРАВО**

УДК 342.477(479.24)

**Гюнай Ч. Маммедова,**  
докторант БГУ**ЮРИДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ  
МОДЕЛИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
В КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ**

*В статье изложена необходимость и основные цели создания первой Конституции независимого Азербайджана, указана ее значимость в политической, экономической и общественной жизни республики. После получения Азербайджаном политической независимости республика, проводя свою независимую политику в области экономики, выстроила свою национальную стратегию путем освоения и вывоза на мировой рынок богатых углеводородных запасов, создала гарантию экономической безопасности. Проводимая государством правильная политическая, стратегическая, экономическая, социальная политика в соответствии с положениями Конституции направлена на благосостояние народа и повышение жизненно-го обеспечения, его социальную защиту.*

**Ключевые слова:** Конституция АР, углеводородные запасы, экономическое развитие, социальная защита.

*У статті викладено необхідність та основні цілі створення першої Конституції незалежного Азербайджану, вказана її значущість у політичному, економічному і суспільному житті республіки. Після здобуття Азербайджаном політичної незалежності республіка, проводячи свою незалежну політику у сфері економіки, вибудовувала свою національну стратегію шляхом освоєння та вивезення на світовий ринок багатих вуглеводневих запасів, створила гарантію економічної безпеки. Проведена державою правильна політична, військова, економічна, соціальна політика відповідності з положеннями Конституції спрямована на добробут народу і підвищення життєвого забезпечення, його соціальний захист.*

**Ключові слова:** Конституція АР, вуглеводневі запаси, економічний розвиток, соціальний захист.

*Paper describes the need for and main aims of the creation of the first Constitution of independent Azerbaijan State, its significance in the political, economic and social life of the Republic. After obtaining Azerbaijan's political independence Azerbaijan, pursuing its own independent policy in the field of Economics, has developed its national strategy through the development and export to the world market of the rich hydrocarbon reserves, created a guarantee of economic security. The state's proper political, strategic, economic and social policy in accordance with the provisions of the Constitution is aimed at the welfare of the people and enhance of the life welfare, social protection.*

**Keywords:** Constitution of Azerbaijan, hydrocarbon reserves, economic development, social protection.

Долгосрочное обеспечение экономики и населения во всем мире топливно-энергетическими ресурсами и проблема энергетической эффективности, составляя

основу энергетической безопасности страны, считается одним из важных показателей уровня развития государства. С этой точки зрения, каждая страна, чтобы расширить базу топливно-энергетических ресурсов и обеспечить более продуктивное их использование, подготавливает национальную энергетическую стратегию. В Азербайджане, богатом энергетическими ресурсами, важность подготовки такой стратегии обосновывается концептуально, оценивается значимость экономического развития как составной части его национальной нефтяной стратегии в долгосрочном, мультипликативном эффективном его продвижении, его роль в решении проблем Топливо-энергетического комплекса. Полное информационное обеспечение в тактике обработки национальной энергетической стратегии, построение методологически четкой и точной алгебраически вычисленной системы и юридическое обеспечение так же являются важными условиями. Управление каждой цивилизованной страны, существующей в современном мире, осуществляется путем исполнения положений, выраженных в “Конституции”, объединяющей в себе его основные законы. Нормы, выраженные в правовой Конституции, налаживают и регулируют более важные и необходимые области общественных отношений, созданных в связи с осуществлением государственной власти в реальной жизни. В отличие от Конституции, простые законы Республики не считаются основным законом государства. Потому что текущие законы не определяют основу общественного и государственного строительства, а лишь регулируют отдельные, различные стороны экономически-политической и культурной жизни страны. Они принимаются на основе и во исполнение Конституции.

Учитывая то, что конституционное право Азербайджанской Республики является Главным законом государства, оно обладает высшей юридической силой чем другие акты, среди которых важными считаются указы президента, решения Кабинета Министров, то есть правительства, указания министерств, оно имеет наибольшую юридическую силу [1].

Необходимость и основные намерения в принятии Конституции Азербайджанской Республики. Как известно, в 1918–1920 гг. Азербайджанское народное государство, которое просуществовало всего 23 месяца, не смогло принять Основной Закон государства. Таким образом, история возникновения конституционного строя Азербайджанской Республики приходится, в основном, на период, когда страна входила в состав СССР. Первая Конституция Азербайджана была принята 19 мая 1921 года на I Всеазербайджанском съезде Советов. Новая редакция Конституции ССР Азербайджана, соответствующая Конституции СССР 1921 года, была принята 14 марта 1925 года на IV Всеазербайджанском съезде Советов. Общественно-политические изменения, произошедшие в этот период, обусловили необходимость принятия новой конституции в 1927, 1937, 1978 и 1995 гг.

Принятая 21 апреля 1978 года последняя Конституция Азербайджанской ССР, как и предыдущие, соответствовала Конституции СССР. После обретения Азербайджаном независимости возникла необходимость в подготовке новой Конституции. Для этого под руководством президента Гейдара Алиева была создана специальная комиссия, проект документа вынесен на всенародное обсуждение.

С 12 ноября 1995 года общенародным референдумом была принята первая Конституция независимого Азербайджана. Первая Конституция независимого Азербайджана заложила основу государственного строя Азербайджанской Республики. Новая Конституция Азербайджана состоит из пяти разделов, 12 глав и 158 статей. Первые изменения и дополнения в Конституцию были внесены в ходе референдума 24 августа 2002 года, а последние – 18 марта 2009 года. В 2002 году

было внесено 31 дополнение и изменение в 22 статьи Конституции, 18 марта 2009 года – 41 дополнение и изменение в 29 статей Конституции.

Народ Азербайджана, продолжая многовековые традиции своей государственности, руководствуясь принципами, отраженными в Конституционном Акте “О Государственной Независимости Азербайджанской Республики”, желая обеспечить благополучие всех и каждого, утвердить справедливость, свободу и безопасность, осознавая свою ответственность перед прошлым, нынешним и будущим поколениями, используя свое суверенное право, торжественно заявляет о следующих своих намерениях:

- защищать независимость, суверенитет и территориальную целостность Азербайджанской Республики;
- гарантировать в рамках Конституции демократический строй;
- достичь утверждения гражданского общества;
- построить правовое, светское государство, обеспечивающее верховенство законов как выражение воли народа;
- обеспечить всем достойный уровень жизни в соответствии со справедливым экономическим и социальным порядком;
- сохраняя приверженность общечеловеческим ценностям, жить в условиях дружбы, мира и безопасности с другими народами и в этих целях осуществлять взаимовыгодное сотрудничество.

Во имя перечисленных выше высоких намерений путем всенародного голосования – референдума принимается настоящая Конституция.

Независимая политика в экономической сфере. Азербайджанская Республика в 1991 году после восстановления своей государственной независимости, стала претворять в жизнь свои суверенные права в экономической сфере и проводить независимую политику. Главные направления этой политики – экономическая система, созданная на основании различных форм имущества, переход на экономический рынок и интеграция в мировую экономику. С периода независимости по настоящее время существующее в стране экономическое развитие можно разделить на два основных этапа. Первый – это период экономического хаоса или упадка, охватывающий 1991–1995 гг. Второй – это период макроэкономической стабильности и динамического экономического развития, продолжающегося с 1996 года. После восстановления государственной независимости, в течение прошлой краткой истории, в результате дальновидной политики и напряженной деятельности общенационального лидера азербайджанского народа Гейдара Алиева, несмотря на тяжелые первичные условия, удалось добиться больших достижений в сфере социально-экономического развития нашей страны и интеграции в мировую хозяйственную систему. Самое большое достижение состоит в том, что в процессе формирования независимого государства в этот период в нашей стране была создана новая по сути модель экономической реформы и развития – модель Азербайджана.

Согласно Конституции Азербайджанской Республики природные ресурсы принадлежат Азербайджанской Республике без ущерба для прав и интересов каких-либо физических и юридических лиц (статья 14). В Азербайджанской Республике развитие экономики социальной направленности, основанной на различных видах собственности, служит повышению благосостояния народа (статья 15).

Согласно части I статьи 16 Конституции Азербайджанской Республики, азербайджанское государство заботится о повышении благосостояния народа и каждого гражданина, его социальной защите и достойном уровне жизни. Азербайджан, опирающийся именно на такую правовую базу, достиг передачи в

эксплуатацию в 1996 году экспортного нефтепровода Баку–Новороссийск, в 1999 году Баку–Супса для вывода на мировой рынок своей нефти и подписания договора в связи со строительством основного экспортного нефтепровода Баку–Тбилиси–Джейхан, таким образом, диверсификации своих экспортных маршрутов.

Политическая независимость является залогом экономического развития. Развитие человеческого общества обусловлено связью и согласованностью естественных, общественных факторов размещения мировых экономических сфер и хозяйств отдельных стран. В международной геополитике фактор природных ресурсов несет исключительное значение. Диапазон природных ресурсов страны в ассортименте качества и количества составляет базу фундамента его политической независимости, экономической безопасности и возрождения. Нефть и газ, будучи в современное время важным производственным, экономически-материальным ресурсом, является основным энергетическим компонентом промышленного потенциала. Сегодня невозможно представить богатство мировой экономики без запасов нефти и газа. [2]. Всемирный спрос нефти в 1859 году был равен тысячам тонн, уже в начале XX века – 20 миллионам, в начале XXI века – 2,5 миллиардам тонн. В 70-е годы прошлого века, в грандиозный планетарный нефтяной кризис, куммулятивные запасы насчитывали 600 миллионов баррелей. Такое неадекватное отношение общества к мировому экономическому росту ускорило обнаружение новых нефтяных месторождений и в 1980-х годах запасы были остро увеличены и составили 70 миллиардов баррелей. А в конце века мировые нефтяные запасы перешли границу в один триллион баррелей. Согласно расчетам специалиста, максимальный потенциал мировых нефтяных запасов может составлять 310–315 миллиардов тонн. Обнаруженные в нынешнее время запасы равны 156,5 миллиардам тонн [3]. В XX веке более 50 % мировой нефтедобычи, равной 21,2 миллиардам тонн, приходилось на долю Азербайджана. Нефть, в основном, считается стратегической военной и дипломатической силой, источником формирования политико-экономической стратегии, важным фактором национальной силы. Большие государства, в основном самый гигантский нефтяной импортер США, сформировали конкуренцию контроля над регионами глобальных нефтяных ресурсов, выдвинули нефтяной фактор в сохранении экономической безопасности как важный приоритет. Известно, что выведение ресурсов углеводородного назначения из экономического оборота и в целом их отсутствие могут создать опасность, которая будет сопровождаться глобальным энергетическим голодом, транспорт остановится, самолеты не будут летать, мегаполисы погрузятся во мрак и холод, разрушится асфальт дорог из нефти. Это означает, что нефтегазовые ресурсы выполняют функцию самого сильного и удобного сектора, обеспечивающего инвестицию экономики. В периоды ускорения глобальной индустриализации – на отрезке 1900–1970 гг. в течение каждые 10 лет мировая добыча нефти была увеличена в два раза. Минувя полный век, в начале XXI века, в общем контуре это увеличение превысило 158, составило 3,34 миллиардов тонн, с 1900 года число 13 существующих нефтедобывающих стран выросло к настоящему времени до 100. В настоящее время нефтяные территории, охватывая более 28 тысяч месторождений, находятся в местностях, которые развиваются за счет одного миллиона скважин в географическом ландшафте 45 кв млн км, равного 9 % поверхности земли [4]. Сейчас развитие экономики Республики тесно связано с присвоением существующих энергетических запасов и импортом в мировые рынки. В таблице 1, ссылаясь на данные Управления статистики Республики, для последних 10

лет показаны основные энергетические запасы Азербайджана, их расходы на внутреннее потребление и импорт за рубеж.

Энергетические ресурсы Азербайджана и существующее положение его использования

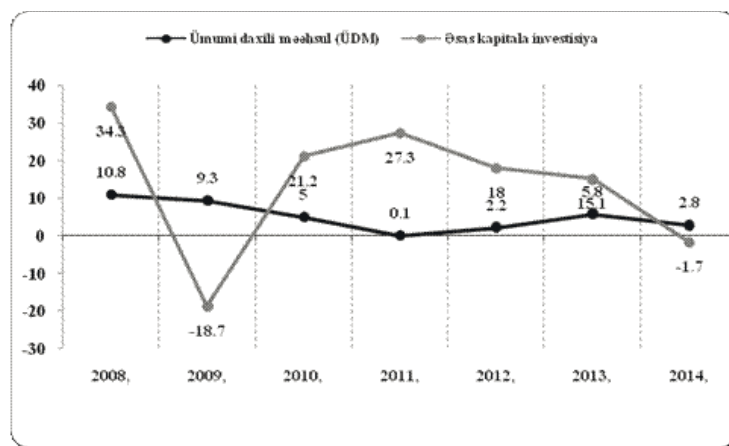
Таблица 1

Энергетические ресурсы	Годы										
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Производство первичной нефти, млн т	15,4	15,5	22,2	32,3	42,6	44,5	50,4	50,8	45,6	43,4	43,4
Импорт первичной нефти, млн т	11,1	11,0	16,8	27,5	38,1	40,9	47,1	47,6	41,6	39,2	38,8
Потребление первичной нефти, млн т	4,3	4,5	5,4	4,8	4,5	3,6	3,3	3,2	4	4,2	4,6
Производство ежедневной нефти, тыс. баррель	308	309	445	646	856	895	1014	1023	919	872	877
Потребление ежедневной нефти, тыс. баррель	84	88	106	96	91	74	72	71	89	92	101
Производство годового природного газа, млрд м <sup>3</sup>	7,7	8,3	8,6	9,1	9,8	14,8	14,8	15,1	14,8	15,6	16,2
Импорт годового природного газа, млрд м <sup>3</sup>	3,1	3,8	3,4	3,0	1,8	5,6	7,0	7,7	6,7	7,1	7,6
Потребление годового природного газа, млрд м <sup>3</sup>	4,6	4,5	5,2	6,1	8	9,2	7,8	7,4	8,1	8,5	8,6

Запасы нефти в Азербайджане составляют 1,0 миллиардов тонн, или же 7,0 миллиардов баррелей. Это равно 0,4 % обнаруженных запасов. 0,9 триллион кубических баррелей запасов природного газа составляет 0,5 % всемирных запасов [5].

Снижение промышленного сектора будет продолжать развиваться ввиду снижения нефтедобычи. Нефть и газ будут продолжать играть важную роль в экономике страны. Доля промышленного сектора в последние годы снижается в пользу служебного сектора. Впереди стоит очень сложное задание усиления темпа роста нефтяной экономики, чтобы компенсировать снижение нефтяной прибыли.

В прошлом году так же были уменьшены инвестиции в экономику. Хотя с 2005 года они постоянно повышались. Это связано не только с политикой государства, снижающего внутренние инвестиции в экономику. Затем следует институциональная слабость экономики – она не может присваивать инвестиции в большом размере. Например, инвестиции в декабре по сравнению с месяцем ноябрем повышены в 1,98 раза, и это происходит каждый год. Такое присвоение средств не может быть продуктивным. Инвестиции бюджета стали намного меньше корпоративных инвестиций.



Согласно Госстаткому, в 2014 году в экономику Азербайджана было осуществлено капиталовложение в размере 17615,8 млн манат (АЗН) капитала



(\$22,458 млрд). Это на 1,7% меньше, чем в 2013 году. Из внутренних источников в экономику вложено 12 735,4 млн АЗН или 72,3 % капитала. Иностранские инвестиции составили 4 880,4 млн АЗН или 27,7 %. Практически все эти инвестиции были вложены в нефтедобычу. Остальные секторы недостаточно инвестируются.

В таблице 2 приведены основные показатели работы промышленных предприятий по добыче сырой нефти и природного газа [6].

Таблица 2

Показатели	Годы						
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Функционирующие предприятия – всего	83	82	81	82	86	107	116
Объем производимой продукции (услуг), текущие цены соответствующих годов, млн ман.	22581	16417	20741	26737	25473	24539	21877
Индекс физического объема производимой продукции, по сравнению с предыдущим годом, %	106,3	112,5	101,2	90,5	95,9	100,9	97,9
Удельный вес производимых промышленных продуктов, %	75,8	72,7	74,1	76,3	73,7	72,4	68,1
Среднее число работников по списку	36,2	33,2	32,5	31,3	32,1	32,4	32,3
По сравнению с предыдущим, %	99,7	91,7	97,9	96,3	102,6	100,9	99,7
Средняя месячная заработная плата одного работника: млн манат	1098,5	1071,0	1063,6	1282,0	1551,7	1684,0	1914,0
Существование основных фондов к концу года: млн манат	24029,4	25612,0	27626,0	30428,7	34113,5	38305,2	44243,0
По сравнению с предыдущим, %	111,4	100,0	107,8	109,9	112,9	112,9	116,1

В 1 пункте статьи 16 Конституции АР, посвященной социальному развитию и государству, говорится: “Азербайджанское государство заботится о повышении благосостояния народа и каждого гражданина, его социальной защите и достойном уровне жизни”, а в статье 38 отмечается, что “каждый имеет право на социальное обеспечение”.

Для систематической и последовательной реализации мер, предусмотренных в связи с диверсификацией экономики, в связи с социально-экономическим развитием в течение 2004–2013 гг. в регионах Азербайджанской Республики согласно соответствующим указам и распоряжениям главы государства были осуществлены 2-летние программы. В настоящее время утверждены и успешно исполнены “Государственная программа социально-экономического развития регионов в 2014–2018 годы”, “Государственная программа длительного развития и уменьшения бедности в Азербайджанской Республике в 2008–2015 годы”, “Государственная программа по надежному обеспечению населения Азербайджанской Республики в 2008–2015 годы продовольственными продуктами” и программы по развитию других областей.

В течение последних 10 лет (2003–2013 гг.) в Азербайджане была увеличена общая внутренняя продукция в 3,4 раза, а нефтяной сектор – в 2,7 раз. В результате осуществляемых целенаправленных мероприятий материальное благосостояние населения значительно улучшилось, прибыли были увеличены в 6,1 раз, было открыто 1,2 миллиона мест работы. В этот период уровень бедности был уменьшен до 6 процентов, а уровень безработицы снизился с 17 % до 5,2 %. В течение этих лет в экономику Азербайджана была вложена инвестиция в 132 миллиарда долларов, иностранный торговый оборот был повышен в 6,4 раза, нефтяной

экспорт – в 4,5 раз. В настоящее время в общей внутренней продукции доля частного отдела составляет 83 %, а в занятости – 73,9 процентов. В это время 19,4 тыс. предпринимательским субъектам были выданы государственные кредиты со скидкой на сумму 1,2 миллиарда ман. Эти кредиты создали возможность для открытия 113 тыс. новых мест работы. В 2003–2013 гг. были повышены прибыли государственного бюджета в 14,2 раз, налоговые поступления в 7,3 раза, расходы государственного бюджета в 13,0 раза, сбережения населения в 24 раза, а банковские активы в 18 раз. Учитывая то, что в последнее время темп повышения в нефтяном секторе составил 10, это очень много по сравнению с другими странами СНГ по росту в нефтяном секторе. Это значимо с точки зрения устойчивости экономики. Это в то же время привело к повышению доли нефтяного сектора в ВВП на 56 %. Это имеет особенное значение с точки зрения устранения зависимости из нефтяного сектора.

Представительство Азербайджанской Республики в региональных группировках продолжает расширяться. Сюда входят такие региональные объединения как Организация Государственного сотрудничества Черноморского бассейна в интеграционной орбите, ГУАМ, СНГ, Организация исламских стран и ЭКО. После обретения Азербайджанской Республикой государственной независимости одно из важных направлений ее внешнеэкономической политики составили международные финансы и кредит и отношения с экономическими структурами. В течение последующего периода было проведено достаточно работ в этой области. Азербайджан был принят в члены всех влиятельных международных структур, в том числе в 1992 году в члены Фонда международной валюты, Мирового банка, Банка Европейской реорганизации и развития, Исламского банка развития, а в 1999 году – в Банк Азиатского развития.

В отчете “Doing Business–2009”, отражающем оценку продуктивности бизнес-среды и подготовленном Корпорацией Всемирного банка и международных финансов, Азербайджан был объявлен самой реформаторской страной в мире. В очередных отчетах “Doing Business” Азербайджан сохранил свою положительную точку зрения. В то же время, настоящее положение экономики страны Международным рейтинговым агентством было повышено со “Stabil” до “Pozitiv”.

1. Исследование развития нашей Родины в последующие годы после обретения независимости показало, что основу государственного строительства Азербайджанской Республики заложила Новая Конституция.

2. Именно Конституция независимой Республики является юридическим гарантом существующего экономического положения и социально-общественного развития.

3. В процессе независимого государственного строительства, проводимого в нашей Республике, основывающегося на высокой юридической базе, была создана новая по сути модель экономических реформ и развития – модель Азербайджана.

4. Азербайджан, являясь независимой страной, как владелец своих энергетических ресурсов, заключив сделки со всемирными ведущими государствами, достиг возможности вывоза на мировой рынок углеводородных ресурсов и, являясь главным источником формирования политико-экономической стратегии, важным фактором национальной силы, выдвинуло нефтяной фактор на передний план как важный приоритет в сохранении экономической безопасности.

5. Согласно статье Конституции АР, написанной о социальном развитии и государстве, Азербайджанское государство заботится о повышении благосостояния народа и каждого гражданина, его социальной защите и достойном уровне жизни; согласно соответствующим Указами и распоряжениям главы государства были

осуществлены программы в связи с социально-экономическим развитием регионов Азербайджанской Республики. В настоящее время утверждены и успешно выполнены “Государственная Программа социально-экономического развития регионов в 2014–2018 годы”, “Государственная программа длительного развития и уменьшения бедности в Азербайджанской Республике в 2008–2015 годы”, “Государственная программа по надежному обеспечению населения Азербайджанской Республики в 2008–2015 годы продовольственными продуктами” и программы по развитию других областей.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Hacızadə E.M.* “Sosiallaşan iqtisadiyyat” Bakı. – Elm. – 2006.
2. Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası 12 noyabr 1995-ci il.
3. *Hacızadə E.M., Paşayev T.Ə.* “Neft-qaz sənayesində yeni bazar mexanizmlərinin formalaşdırılması istiqamətləri”. Bakı. Elm. 2000. 200 s.
4. *Hacızadə E.M., Abdullayev Z.S.* “Neft təsərrüfatının iqtisadi strukturunun modernizasiyası”. Bakı. Elm. 2003. 512 s.
5. BP Statistical Review of world Energy.2014.
6. Azərbaycan Respublikasının Dövlət Statistika Komitəsi Azərbaycanın energetikası Statistik məcmuə. Bakı-2015.

Отримано 22.11.2016