

СТОРИНКИ ІСТОРІЇ

УДК 351.74(477)“1919”

К.В. Скоркин

НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ УКРАИНСКОЙ ССР В 1919 ГОДУ

В статье на основании малоизвестных архивных материалов Российской Федерации исследуется проблема организации и функционирования Народного комиссариата внутренних дел УССР в первый год его существования, т.е. в 1919 году. Освещается процесс создания структурных подразделений центрального аппарата НКВД, называются фамилии их руководителей. Обращено внимание на особенности функционирования НКВД УССР в отличие от аналогичного ведомства РСФСР.

Ключевые слова: НКВД УССР, коллегия НКВД, Главное управление рабоче-крестьянской милиции, Директория.

У статті на підставі маловідомих архівних матеріалів Російської Федерації досліджується проблема організації та функціонування Народного комісаріату внутрішніх справ УРСР в перший рік його існування, тобто в 1919 році. Висвітлюється процес створення структурних підрозділів центрального апарату НКВС, називаються прізвища їх керівників. Звернуто увагу на особливості функціонування НКВД УРСР, на відміну від аналогічного відомства РРФСР.

Ключові слова. НКВС УРСР, колегія НКВС, Головне управління робітничо-селянської міліції, Директорія.

Прежде чем рассматривать историю Народного комиссариата внутренних дел советской Украины в 1919 году, следует сделать очень важное пояснение. Статус НКВД УССР в системе государственных органов власти был значительно выше, чем у современного МВД. Почему? Во-первых, самой главной функцией НКВД являлась организация местных органов власти и контроль за их деятельностью. Сегодня эту функцию исполняют президент государства и его администрация. Современный министр ВД губернаторов областей и мэров городов не контролирует, он не обладает правом добиваться их замены. Этим правом в современной Украине наделен исключительно президент.

Во-вторых, важнейшей функцией НКВД являлась организация органов городского хозяйства в стране и обеспечение ее функционирования. Отчетных данных о функциональном распределении сотрудников НКВД за 1919 год в настоящее время не обнаружено. Но на 1922 год в системе НКВД УССР более 85 % сотрудников работали в коммунальном хозяйстве. Современное городское хозяйство страны управляется правительством, мэрами городов и их администрацией.

Охрана общественного порядка и борьба с уголовной преступностью всегда являлись важными функциями государственных административных органов. Но в 1919 году их важность по приоритетности занимала лишь третье место. К сожалению, практически во всех публикациях по истории НКВД УССР в качестве его органов рассматриваются только милиция и уголовный розыск.

Прежде чем рассматривать историю НКВД УССР, следует отметить одну непривычную для современного человека особенность организации органов Советской власти того времени. Сегодня ее практически никто не знает. В чем же ее

суть? В том, что на основании законодательства РСФСР и УССР ни один руководитель органа советской власти не мог быть назначен! Его избирали на должность депутаты Совета из состава депутатского корпуса. Исключение составляли только военкомы. Их, по законам военного времени, с 1918 года назначало командование Красной Армии. На должности избирались наркомы, руководители губернских и уездных исполкомов, члены президиума этих исполкомов, комиссары и руководители отделов губернских и уездных исполкомов, включая – председателей ЧК. А вот члены коллегии наркоматов и ВУЧК на должности не избирались, а назначались постановлениями правительства. Избранных руководителей было невозможно заменить или сместить с должности приказом или распоряжением. Их могли освободить от должности только депутаты Совета путем голосования. Сталин такую систему организации советской власти кардинально изменил к 1925 году. Но менял он ее очень хитро и медленно, используя в качестве инструмента “партийную дисциплину”. К 1925 году все советские руководители сперва утверждались партийными органами, а затем формально “избирались” на должности. Такая подмена демократии бюрократической партократией сохранялась в СССР до его развала.

Первый орган ВД УССР был создан 28 ноября 1918 года в г. Курске. Тогда в составе Временного рабоче-крестьянского правительства Украины был организован Отдел внутренних дел. Его возглавил известный екатеринославский большевик В.К. Аверин. В государственных архивах и украинской печати 1919 года сведений об этом ведомстве очень мало. На основании таких данных установить структуру и функции этого отдела невозможно. Но упоминаются некоторые его подразделения. Это информационный и инструкторский подотделы, бюро жалоб, бюро печати. Отдел ВД функционировал до 29 января 1919 года. Затем на заседании правительства УССР в Харькове был образован Народный комиссариат внутренних дел, который возглавили сразу два наркома. Первым наркомом стал луганский большевик К.Е. Ворошилов, а вторым наркомом – В.К. Аверин. Второй нарком фактически являлся заместителем у К.Е. Ворошилова и его должность была упразднена 10 февраля 1919 года.

14 июня 1919 года К.Е. Ворошилов в связи с назначением командующим “Внутренним фронтом” сдал должность наркома своему заместителю С.Н. Власенко. В июле 1919 года наркомом ВД УССР стал по совместительству председатель СНК Х.Г. Раковский. В связи с призывом в Красную Армию Х.Г. Раковский сдал 9 октября 1919 года должность наркома В.С. Фейгелю.

Необходимо так же отметить, что в феврале 1919 года товарищем (заместителем) наркома внутренних дел был назначен украинский социал-демократ М.А. Авдеенко. Тогда же была сформирована коллегия НКВД – высший руководящий орган наркомата. В состав коллегии входили: нарком, заместитель наркома, руководители важнейших подразделений НКВД, председатель ВУЧК. Число членов коллегии всегда было нечетным. Это позволяло избежать патовой ситуации, когда при голосовании по принятию решения голоса могли разделиться поровну. Коллегия решала следующие вопросы: организация аппарата; установление штата и структуры подразделений аппарата; распределение денежных средств, материальных ресурсов и продовольственных пайков; назначение и смещение руководящих работников; взаимодействие с ВУЦИК, СНК, наркоматами и другими государственными учреждениями, утверждение отчетов и докладов о работе, исполнение поручений правительства и ЦК КП(б) Украины. За каждым членом коллегии НКВД закреплялась определенная сфера деятельности. Таковыми являлись: организация и финансирование местной советской власти; инструкторская и информационная работа в провинции; административная деятельность; милицейская деятельность; управление коммунальным хозяйством. Должность заместителя наркома ВД занимали следующие лица: С.Н. Власенко (03.19–20.06.19); М.Ю. Панченко (12.05.19–11.06.19); Н. Попов (11.06.19–07.19); С.Н. Власенко (07.19–08.19); В.С. Фейгель (08.19–9.10.19). Членами коллегии НКВД являлись: А.С. Круссер (02.19–17.05.19); И.И. Шварц (пред. ВУЧК) (02.19–05.19);

В.С. Фейгель (02.19–08.19); С.Н. Власенко (02.19–03.19); Д.З. Лебедь (03.19–04.19); М.И. Лацис (пред. ВУЧК) (2.04.19–08.19); А.В. Шишков (04.19–23.05.19); А.И. Червяков (04.19–06.19); В.И. Яковлев (17.06.19–07.19); А.И. Червяков (9.07.19–08.19); Стрелянов (9.07.19–16.10.19).

В январе 1919 года в аппарате НКВД было создано Управление делами, которое возглавил С.Н. Орловский [1]. Управление делами занималось вопросами общей организации работы аппарата НКВД, обеспечивало взаимодействие его подразделений, осуществляло материально-техническое и вещевое снабжение сотрудников. Тогда же был создан Секретариат коллегии НКВД, который возглавляли: А.С. Круссер, Вершан и Кустовский. Секретариат обеспечивал следующие функции: общее ведомственное делопроизводство; регистрацию обращений и жалоб от населения; регистрацию входящей и исходящей документации; контроль за исполнением поручений правительства и коллегии НКВД; учет и распределение кадров. В состав секретариата входили следующие подразделения: общая канцелярия; стол учета документации; машинописное бюро; курьерская служба; стол учета кадров.

В феврале 1919 года в аппарате НКВД УССР был создан Отдел местного управления. Именно это подразделение аппарата являлось наиболее важным и властным. Указанный отдел обеспечивал следующие функции: организация выборов в местные Советы; административный надзор за организацией местных органов советской власти и их деятельностью; сбор отчетной информации о работе местных Советов и их исполнительных органов; проверка обращений и жалоб населения на действия местной власти, включая органы ЧК; сбор всей печатной продукции губерний и уездов; установление административных границ внутри республики и с РСФСР; образование новых административных единиц. Так, в 1919 году НКВД УССР согласился с инициативой местных Советов по организации новых губерний в УССР: Одесской и Донецкой. При этом границы Донецкой губернии были согласованы с РСФСР. Отдел местного управления возглавляли: С.Н. Власенко (02.19–04.19); А.В. Шишков (04.19–05.19); А.И. Червяков (05.19–08.19); Е. Герасимов (08.19–10.19). Все руководители этого отдела кроме Герасимова являлись членами коллегии НКВД.

В марте 1919 года в отделе был создан Информационно-инструкторский подотдел (зав. Е. Герасимов). В этом подразделении отдела местного управления была сосредоточена работа по инструктированию и информированию местных Советов. В частности, этот подотдел рассылал в местные Советы постановления ВУЦИК, декреты и распоряжения СНК, приказы и указания НКВД и пр.

В мае 1919 года из состава отдела местного управления НКВД был выделен Инструкторский отдел (начальник Гулевич), взявший на себя всю инструктивную и ревизионную работу. В штате этого отдела состояло не менее 10 инструкторов, которые оказывали помощь местным Советам по организации губернских, уездных и волостных органов ВД.

В апреле 1919 года в аппарате НКВД был создан Иностраный отдел (начальники: М. Гуревич (04.19–06.19); Томаков (06.19–19)). Данный отдел занимался на территории республики вопросами въезда и выезда граждан. Дело в том, что на территории УССР по разным причинам на весну 1919 года оказалось около 40 тысяч иностранных подданных: поляки, латыши, литовцы, эстонцы, немцы, греки, австрийцы, турки, галичане и др. Все они стремились вернуться на родину. Но процесс такого возвращения требовал оформления необходимых документов и получения согласия на прием граждан со стороны иностранных государств. Иностраный отдел НКВД УССР ежедневно занимался вопросами возвращения на родину иностранных подданных. Кроме того, на территории УССР в 1919 году оказалось не менее 1 млн граждан бывшей Российской империи, которые ненавидели советскую власть и категорически не желали возвращаться в Россию. Все эти русские люди стремились выехать в Европу. А вот Европа принимать их категорически не желала. К тому же

Польша выслала со своей территории без согласования с украинской стороной около 50 тыс. русских эмигрантов. Для украинской власти это стало очень неприятным сюрпризом. Советская Россия принимать такую “радость” не желала. По этой причине произвести принудительную депортацию русских “беженцев” в советскую Россию было невозможно. Иностраный отдел НКВД УССР был бы рад выслать всю эту антисоветскую публику в Европу, но Европа откровенно отвергала эти попытки.

В феврале 1919 года в аппарате НКВД УССР был создан Отдел коммунального хозяйства. Его руководителями являлись: Стрелянов (02.19–03.19); А.В. Шишков (03.19–24.05.19); Стрелянов (24.05.19–07.19); Спасский (07.19–07.19); Стрелянов (07.19–16.10.19). Отдел коммунального хозяйства ведал управлением всех органов коммунального хозяйства на местах. Здесь важно отметить следующее. Городское коммунальное хозяйство на Украине в 1919 году находилось в зачаточном состоянии. Царские власти развитием городского коммунального хозяйства практически не занимались. Городское коммунальное хозяйство в УССР в 1919 году имелось лишь в нескольких крупных городах: Харьков, Екатеринослав, Одесса. Даже в Киеве 99 % жилого сектора на 1919 год принадлежало частным хозяевам. Что уж говорить о таких губернских центрах, как Винница, Житомир, Херсон, Николаев, Чернигов. Отвратительное состояние дорог, отсутствие городских парков и скверов, неосвещенные улицы, самовывоз бытовых отходов (фактически создание городских стихийных свалок мусора), отсутствие городских предприятий бытового обслуживания (бань, парикмахерских, приютов для бездомных, муниципальных больниц) во многих городах не было канализации и водопровода. Бытовая жизнь украинских уездных и волостных центров напоминала средневековые Европы. Реальное и развитое городское коммунальное хозяйство в УССР было создано только в начале тридцатых годов. Это важнейшее достижение трудового народа. И оно сегодня безжалостно и цинично уничтожается властью. Особенно в России.

В феврале 1919 года в аппарате НКВД УССР был создан подотдел милиции. Его возглавил Я.А. Заславский. Это первый руководящий орган советской милиции республики. Затем в марте 1919 года на базе этого подотдела было создано Главное управление милиции НКВД УССР. Его начальником стал Я.А. Заславский (03.19–10.19). Этому органу с марта 1919 года были административно подчинены все губернские милиции. В отличие от НКВД РСФСР в УССР в аппарате НКВД не создавалось органов здравоохранения, государственной статистики, ветеринарного обслуживания. На Украине был создан самостоятельный наркомат здравоохранения и управление статистической службы. Вопросами ветеринарного обслуживания ведал наркомат земледелия УССР.

Кроме того, все места заключения УССР в 1919 году находились в ведении наркомата юстиции. В его ведении находились и органы уголовного розыска, которые НКВД УССР не подчинялись. Решением СНК УССР 18 апреля 1919 года была создана Центральная судебно-уголовная секция при Контрольно-следственном отделе НКЮ УССР. Этому органу и были подчинены в 1919 году все органы уголовно-розыскной милиции. Главным инспектором этой секции (начальником) являлся Муромский.

В мае 1919 года в системе НКВД УССР были созданы войска специального назначения, которые именовались карательными войсками. История этих войск изложена автором в ранее опубликованной статье [2].

Теперь рассмотрим вопросы взаимодействия НКВД УССР с партийными и государственными органами республики. От ЦК КП(б) Украины НКВД УССР до мая 1919 года курировал Г.Л. Пятаков. Затем эту функцию он передал Ф.А. Сергееву (Артему). ЦК КП(б) Украины определял для НКВД УССР общие направления административной и социально-экономической политики советской власти. Он же направлял в НКВД политически надежных коммунистов для последующего назначения на должности в системе органов ВД.

Здесь важно отметить, что ЦК КП(б) Украины в системе НКВД УССР никого не назначал. Он только рекомендовал коммуниста, а уже конкретное назначение определяла коллегия НКВД УССР. В 1919 году коммунистическая партия еще не подменяла собой советскую власть, превращая ее в декоративную вывеску государства. Такую грандиозную манипуляцию в СССР осуществил И.В.Сталин. Но это ему удалось только после 1925 года.

В руководстве государства НКВД УССР курировали председатель ВУЦИК Григорий Иванович Петровский (бывший нарком ВД РСФСР) и Христиан Георгиевич Раковский. К.Е. Ворошилова с Г.И. Петровского связывала давняя дружба. Эти два коммуниста еще в начале 20-го века активно вели революционную работу на Екатеринославщине и в Донбассе, где и сдружились. Двери кабинета Г.И. Петровского для К.Е. Ворошилова всегда были открыты. Личная дружба К.Е. Ворошилова с главой УССР позволяла ему быстро и оперативно решать любые ведомственные проблемы, включая финансирование и продовольственное снабжение аппарата. Отношения К.Е. Ворошилова с Х.Г. Раковским в 1919 году были товарищескими и сугубо деловыми. Эти люди отлично сработались и взаимных конфликтов не имели. Когда Х.Г. Раковский в июне 1919 года стал по совместительству наркомом ВД УССР, то проблем со взаимодействием с правительством у наркомата тем более не было. Ведь главой правительства оставался Х.Г. Раковский. Важно подчеркнуть, что НКВД УССР в 1919 году не имел ни одного конфликта с другими органами власти республики. И это была личная заслуга Климента Ефремовича Ворошилова.

Теперь рассмотрим финансирование, продовольственное и материально-вещевое снабжение органов НКВД УССР в 1919 году. Государственная казна советского правительства Украины в 1919 года была практически пуста, и все государственные и военные украинские органы финансировала советская Россия через казначейство своего наркомата финансов. Собственные доходы Украинской ССР не покрывали и 5 % реальных расходов. Аппарат НКВД УССР до апреля 1919 года финансировался через финансовый отдел НКВД РСФСР. Москва перечисляла на субсчет НКВД казначейства наркомата финансов УССР целевые ассигнования. Практически все они шли на выплату заработной платы и покрытие коммунальных платежей. Решением ЦК КП(б) Украины 2 апреля 1919 года с целью упорядочения и оптимизации расходования денежных средств была образована специальная комиссия во главе с Ю.М. Коцюбинским. С апреля 1919 года все денежные средства, поступающие из Москвы, по наркоматам и государственным учреждениям распределяла комиссия Ю.М. Коцюбинского. Местные органы НКВД УССР Москва не финансировала. Не финансировал их и Киев. Губернские, уездные и волостные Советы на Украине в 1919 году изыскивали денежные средства самостоятельно. И свои органы они создавали исходя из реальных доходов местного бюджета.

Продовольственное снабжение аппарата НКВД УССР осуществлялось через управление распределения наркомата продовольствия УССР. Это управление выделяло для сотрудников НКВД так называемые продовольственные пайки. Так в 1919 году именовались специальные талоны, по которым работник мог приобрести определенный набор продуктов по фиксированным ценам за наличный расчет. Местные органы НКВД пайки получали в комиссариатах продовольствия губерний и уездов. Пайковой набор продуктов и его весовые характеристики еженедельно менялись. Так, норма выдачи хлеба по пайку в мае 1919 года была в Киеве сокращена в два раза. Сегодня сформировалось ложное представление, что пайки советская власть выделяла бесплатно. Это не так. Без денег работник не мог отоварить свой “паек”. Здесь важно отметить, что задержки в выплате жалования советским служащим в 1919 году на Украине составляли от недели до месяца. В такой ситуации работник и члены его семьи просто голодали. Никакого гарантированного материального обеспечения для работников государственных органов в 1919 году на Украине не было. Одежда, обувь, белье, медикаменты служащим государственных учреждений

выдавались только разово в исключительных случаях: смерть кормильца, ограбление, пожар и т.п. Таким образом, государственные и советские служащие в 1919 году на Украине фактически работали бесплатно. Весь их заработок уходил на оплату пайковых продуктов и квартплату.

Сегодня в Украине мало кто знает, что зимой 1919 года большевики не рассматривали Директорию в качестве врага. Наоборот, они считали эту политическую организацию своим потенциальным стратегическим союзником. Именно по этой причине в Москве шли секретные переговоры о заключении военно-политического союза между советским украинским правительством и Директорией. Украинскую сторону представлял на этих переговорах глава правительства Директории В.К. Винниченко. Он находился в Киеве, но в Москву для подготовки договора был отправлен член Директории Ю.И. Мазуренко. Большевиков на переговорах представляли В.И. Ленин и глава украинского правительства Х.Г. Раковский. Активное участие в подготовке договора принимал К.Е. Ворошилов. Текст договора сторонами переговоров фактически был согласован. Его суть изложена в телеграмме Х.Г. Раковского, отправленной в Киев в феврале 1919 года. В ней изложено следующее: “Директории по месту нахождения. Украинское рабоче-крестьянское правительство приняло братское посредничество Российского советского правительства на предмет соглашения с Директорией при признании ею трех принципов: 1) признание со стороны Директории советской власти на Украине; 2) строгий нейтралитет Украины с активной защитой против войск Антанты, Деникина, Краснова и поляков; 3) совместная борьба с контрреволюцией. Эта основа были принята нашей чрезвычайной комиссией по подготовке договора во главе с тов. Мазуренко” [3].

В.К. Винниченко сразу же прислал ответ: “Согласен”. Но затем С. Петлюра совершил военный переворот и сразу же заключил мирное соглашение с Антантой, а затем – с поляками. Он фактически отдал “Западно-украинскую республику”, отдал Львовщину на растерзание польским карателям. В этих условиях никаких соглашений с Директорией уже быть не могло.

В апреле 1919 года в Украине неожиданно появился “альтернативный” нарком ВД Украинской ССР. Таковым оказался Евтушенко. Это малоизвестная страница истории советской Украины 1919 года. Кратко изложим ее суть. В марте 1919 года на территории Киевской, Полтавской и Харьковской губернии активно разбойничали банды так называемого атамана “Зеленого”. Под этой кличкой фигурировал Д.И. Терпило. К апрелю 1919 года зеленевские банды контролировали Каневский и Золотоношский уезды. Сам атаман Зеленый был не просто главарем банды, а человеком умным и дальновидным. Он ясно осознавал, какова бандитская судьба: рано или поздно убьют. Поэтому он создавал себе ореол “идейного борца” и политического деятеля. С этой целью Зеленый вступил в украинскую социал-демократическую партию (незалежники). В апреле 1919 года он установил связи с другим местным атаманом – Александром Грудницким. Последний организовал в Каневе “Центральный Ревком Украины”, а затем – СНК Советской Украины. Наркомом ВД А. Грудницкий назначил члена украинской социал-демократической партии (незалежники) Евтушенко. Наркомом по военным делам в этом СНК стал атаман Зеленый [4]. Самопровозглашенный “глава” Украинской Советской Республики А. Грудницкий по политическим и социально-экономическим вопросам мало чем отличался от Киевской власти. Но по одному важнейшему политическому вопросу позиция А. Грудницкого с украинскими большевиками радикально расходилась. Он требовал расторжения военно-политического договора с советской Россией и вывода всех российских войск с территории республики. Каневский СНК и его наркомат ВД рассылали нарочными и по телеграфу в местные Советы Киевской, Полтавской и Харьковской губерний “декреты, приказы, циркуляры, воззвания, меморандумы” и т.п. В этих документах органы советской власти и население призывались не исполнять и саботировать все распоряжения и указания киевской власти.

А теперь историческая загадка. Она связана с известным украинским комбригом Антоном Саввичем Шарым (Богунским) и его участием в деятельности Каневского СНК. Судьба этого украинского большевика трагична. Его без суда и следствия “за предательство” расстреляли особисты. Что же случилось на самом деле? Комбриг А.С. Шарый (Богунский) 2 апреля 1919 года направил на имя главкома Украинского фронта В.А. Антонова-Овсеенко подробный доклад о политическом положении в Каневском и Золотоношском уездах. Он в докладе высказал обоснованные опасения, что его бригада может изменить советской власти и встать под знамена атамана Зеленого. А.С. Шарый (Богунский) предложил главкому из тактических соображений разрешить войти ему в состав СНК А. Грудницкого и попытаться нейтрализовать влияние атамана Зеленого на части Красной Армии и местное крестьянство [4]. Ответа на это предложение со стороны главкома фронта в настоящее время обнаружить не удалось. Но уже 17.04.19 А.С. Шарый (Богунский) направил главкому фронта телеграмму, что он вошел в состав СНК и был назначен А. Грудницкий главкомом украинских войск. Вот что сообщал в связи с этим главкому разведывательный отдел штаба фронта 15 апреля 1919 года: “В Каневе организован новый совнарком из элементов близких к незалежникам. Главкомом войск назначен Богунский. Последний коммунист, и вошел в совнарком с целью взорвать его изнутри. Пока ему удалось разоружить 3000 зеленцов, стоящих в Тараще. В Золотоноше, где раньше был Грудницкий, теперь уже спокойно. Совнарком рассеялся по провинции” [4]. Не был А.С. Шарый (Богунский) предателем, и расстреляли его чекисты напрасно. Но ложь особистов, связанная с именем этого человека, оказалась живучей. Ее и сегодня тиражируют в массовое сознание. Последнее упоминание о наркомате ВД Каневского СНК датируется 8 мая 1919 года.

В конце весны 1919 года белогвардейцы активизировались в Донбассе. В Москве с удивительным упорством считали, что главная угроза советской власти исходит от Колчака и Краснова. Действительно, колчаковцы начали наступление на Восточном фронте, а банды Краснова подошли к Царицыну. Но главную угрозу в Кремле не видели. Зато ее ясно понимал председатель РВС Л.Д. Троцкий и глава украинского правительства Х.Г. Раковский. Так, 21 мая 1919 года в Харькове Л.Д. Троцкий заявил следующее: “Неотложной нашей задачей является освобождение Донецкого бассейна. Если бы меня спросили, что лучше отдать: Петроград или Донецкий бассейн? Я бы не раздумывая ответил, что лучше Петроград, и еще добавил, что потеря Донецкого бассейна – гибель советской власти” [5]. В мае 1919 года на заседании ЦК КП(б) Украины Х.Г. Раковский заявил: “Я говорю откровенно. Я не боюсь ни генерала Галлера, ни польской шляхты, ни румынских изменников, ни жалкого Петлюры. Я боюсь Деникина и Шкуро. Нет жертв, которые мы не должны были бы перенести, что бы уничтожить Деникина и отвоевать Донецкий бассейн” [5]. Ровно через месяц после этих заявлений, деникинцы начали мощное наступление из Донбасса на Украину. В июне 1919 года был позорно сдан им Харьков, затем Бахмут, Луганск, Екатеринослав, Херсон, Николаев, Полтава, Кременчуг. Войска Украинской Красной Армии оказались к такому напору деникинцев совершенно не готовы. Организовать грамотное и эффективное сопротивление войскам Деникина главком Украинского фронта В.А. Антонов-Овсеенко и его окружение не смогли. Военный фронт советской Украины стремительно разваливался. Уже к началу августа под властью Деникина оказалось не менее трети территории Украины. В августе 1919 года деникинцы ворвались в г. Киев. Все государственные, партийные и советские органы власти были спешно эвакуированы в г. Сумы. В августе 1919 года в этом городе временно разместился аппарат НКВД УССР. Затем аппарат разделился. Часть его сотрудников во главе с А.И. Червяковым, М.И. Лацисом, И.И. Шварцем переехала в г. Гомель. В Гомеле А.И. Червяков, М.И. Лацис, И.И. Шварц и другие сотрудники аппарата НКВД УССР были призваны в Красную Армию. Другая часть сотрудников аппарата НКВД УССР переехала в г. Курск. В сентябре 1919 года все

работники НКВД УССР оказались в Москве. Это: нарком ВД Х.Г. Раковский, замнаркома В.С. Фейгель, члены коллегии Стрелянов (зав ГУКХ) и Я.А. Заславский (зав. ГУМ), зав. ХОЗО НКВД Ф.П. Саленко, завотделом местного управления НКВД Е. Герасимов и др. На тот момент в советской России резко обострилось военное положение на фронтах. В наступление перешли армии генерала А.И. Деникина, Н.Н. Юденича и адмирала А.В. Колчака. Конный рейд по тылам Красной Армии казаков генерала К. Мамонтова создал реальную угрозу захвата Москвы, а войска Юденича прорвались к окраинам Петрограда. В такой драматической ситуации перспектива освобождения территории Украины от белогвардейцев стала неактуальной. Поэтому ВЦИК принял решение провести в Москве ликвидацию всех государственных и советских учреждений Украинской ССР. Для проведения в жизнь такого решения ВЦИК 10 сентября 1919 года образовал “Центральную ликвидационную комиссию по делам украинских государственных и советских учреждений”. Ее председателем был назначен замнаркома госконтроля УССР Б.А. Штейнберг. Эта комиссия образовала “ликвидационные комиссии” во всех наркоматах и государственных органах УССР, находящихся в эвакуации в г. Москве. Зачем понадобилась такая процедура как “ликвидация”? Во-первых, все наркоматы и государственные учреждения УССР вывезли с Украины ведомственные документы, бланки, печати, штампы, денежные средства, материальные ценности, стрелковое оружие, боеприпасы, часть продовольственных запасов. Во-вторых, сотрудникам наркомата требовалось сдать по актам свои пропуска, удостоверения, мандаты, продовольственные карточки и прочие документы. В-третьих, требовалось провести учет всех сотрудников аппарата НКВД УССР, а затем направить их в распоряжение ЦК КП(б) Украины для получения назначений на работу. Все этой деятельностью и занималась “ликвидационная комиссия НКВД УССР”. Ее возглавил нарком ВД Х.Г. Раковский. Вскоре он был призван в Красную армию и получил должность заместителя начальника политического управления РККА. В связи с этим 9 октября 1919 года он сдал должность наркомата своему заместителю В.С. Фейгелю, который фактически оказался последним наркомом ВД УССР в 1919 году. В.С. Фейгель завершил ликвидацию аппарата НКВД УССР 16 октября 1919 года. Этой датой история НКВД УССР в 1919 году завершается.

После ликвидации НКВД большая часть ее сотрудников была мобилизована в ряды Красной Армии. Часть работников была направлена в НКВД РСФСР, где получила новые назначения. Это В.С. Фейгель, Стрелянов, Я.А. Заславский, Ф.П. Саленко, И.Н. Криворуков (бывший председатель СНК Молдавской республики), А.Г. Антокольский. Приказом НКВД РСФСР 30 сентября 1919 года бывший сотрудник аппарата НКВД УССР И.А. Иоффе был назначен управляющим делами отдела принудительных работ НКВД РСФСР. Другим приказом НКВД РСФСР в октябре 1919 года бывший сотрудник аппарата НКВД УССР А.А. Ковалев был назначен заведующий административно-инструкторским подотделом отдела принудительных работ НКВД РСФСР. Н.Ф. Угаров занял должность заведующего инспекторско-ревизионным подотделом Отдела принудительных работ НКВД РСФСР. В 1920 году большинство украинских работников вернулось на Украину, в том числе – и сотрудники аппарата НКВД. Однако мало кто из них получил назначение в систему органов ВД УССР.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. В тридцатые годы С.Н. Орловский был главным военным прокурором СССР.
2. *Скоркин К.В.* Войска специального назначения на территории Украины в 1918–1919 гг. Наука и правоохрана. 2017. № 3. С. 237–246.
3. Российский государственный военный архив (РГВА). Ф. 103. Оп. 1. Д. 541. Л.д. 73.
4. РГВА. Ф. 103. Оп. 1. Д. 567. Л. д. 25.
5. Российский государственный архив социально-политических исследований (РГАСПИ). Ф. 17. Оп. 66. Д. 63. Л.д. 90.

REFERENCES

1. In the thirties S.N. Orlovsky was the chief military prosecutor of the USSR.
2. *Skorkin, K.V.*, 2017, "The Special Purpose Army on the Territory of Ukraine in 1918–1919", *Nauka I Pravoohorona* 3, 237–246.
3. Russian State Military Archives (RGVA), F. 103, D.1, A. 541, P. Rec. 73.
4. RGVA. F.103, D. 1, A. 567, P.Rec. 25.
5. Russian State Archive of Social and Political Studies, F.17, D. 66, A. 63, P.Rec. 90.

UDC 351.74(477)“1919”

K.V. Skorkin

PEOPLE'S COMMISSARIAT OF INTERNAL AFFAIRS
OF THE UKRAINIAN SSR IN 1919

Paper deals with the issue of the organization and functioning of the People's Commissariat of Internal Affairs of the USSR during the first year of its existence, i.e. in 1919 on the basis of little-known archival materials of the Russian Federation. The status of the NKVS of the USSR in the system of state authorities was significantly higher than that of the current Ministry of Internal Affairs. First, the most important function of the NKVS was the organization of local authorities and the control over their activities. Today, this function is performed by the president of the country and his administration. Secondly, the most important function of the NKVS was the organization of municipal authorities in the country and ensuring its functioning. Protection of public order and the fight against criminality have always been important functions of state administrative bodies. But in 1919 their priority was only the third. Unfortunately, in almost all publications on the history of the NKVS of the USSR, only the police and the criminal investigation are considered as its bodies.

The process of creating structural units of the central apparatus of the NKVS is considered, the names of their leaders are mentioned: Foreign Department (chiefs: M. Gurevich (04.19–06.19), Tomakov (06.19–19), Instructor's Department (Gulevich), Department of Local Government headed by: S. Vlasenko (02.19–04.19); A. Shyshkov (04.19–05.19); A. Cherviakov (05.19–08.19); Y. Gerasimov (08.19–10.19); Informational and Instructor's Department (headed by Y. Gerasimov); Department of the Communal Services (headed by Strelanov (02.19–03.19), A. Shyshkov (03.19–24.05.19), Strelanov (24.05.19–07.19), Spaskyyi (07.19–07.19), Strelanov (07.19–16.10.19); Unit of Police – the First guiding body of militia of the Soviet Republic Y. Zaslavskiy.

The issues of interaction of the NKVS USSR with the party and state bodies of the republic are considered. Attention was drawn to the specifics of the functioning of the NKVS USSR, unlike the similar department of the RSFSR.

Keywords: NKVS of the Ukrainian SSR, NKVS College, the General Directorate of the Workers "and Peasants" Militia, the Directory.

Отримано 13.04.2018