

УДК 342.9:351.741(477)

**І.В. Бойко,**  
старший науковий співробітник  
ДНДІ МВС України, м. Київ,  
ORCID ID 0000-0002-1713-9098

## АДМІНІСТРАТИВНА ПОЛІЦЕЙСЬКА ДІЯЛЬНІСТЬ

*Стаття присвячена сфері адміністративно поліцейської діяльності як урегульованої адміністративно-правовими нормами державно-владної, організаційно-розпорядчої функції поліції. Автором проведено аналіз наукової літератури та норм чинного законодавства щодо визначення поняття, предмета, змісту, ознак й сучасних напрямів зовнішньої та внутрішньої адміністративної поліцейської діяльності органів Національної поліції.*

*Викладено авторське визначення поняття адміністративної поліцейської діяльності, предмет, ознаки та напрями (види) її здійснення, а також запропоновано внесення деяких змін до чинного законодавства України.*

**Ключові слова:** адміністративна поліцейська діяльність, поняття, предмет, ознаки, напрями внутрішньої та зовнішньої поліцейської діяльності, адміністративно-правові норми, організація і функціонування, органи Національної поліції, регулювання, суспільні відносини, публічна безпека і порядок, протидія правопорушенням.

*Статья посвящена сфере административно полицейской деятельности как урегулированной административно-правовыми нормами государственной-властной, организационно-распорядительной функции полиции. Автором проведен анализ научной литературы и норм действующего законодательства относительно определения понятия, предмета, содержания, признаков и направлений внешней и внутренней административной полицейской деятельности органов Национальной полиции.*

*Изложены авторское определение административной полицейской деятельности, предмет, признаки и направления (виды) ее осуществления, а также предложено внесение некоторых изменений в действующее законодательство Украины.*

**Ключевые слова:** административная полицейская деятельность, понятие, предмет, признаки, направления внутренней и внешней полицейской деятельности, административно-правовые нормы, организация и функционирование, органы Национальной полиции, регулирование, общественные отношения, публичная безопасность и порядок, противодействие правонарушениям.

Соціально-економічний і науково-технічний розвиток України на сучасному етапі пов'язаний з вирішенням проблем будівництва державності та зміцнення правопорядку. Зміст адміністративної поліцейської діяльності полягає в виконанні обов'язків з забезпечення верховенства права, охорони та захисту прав, свобод і законних інтересів людини та громадянина, інтересів суспільства і держави, забезпечення публічної безпеки і порядку, протидії злочинності та іншим правопорушенням, а також створенні умов для реалізації приватними особами своїх прав і законних інтересів держава покладає на правоохоронні органи, провідне місце серед яких займають органи Національної поліції України. Сьогодні, за даними МВС України, понад 80 відсотків адміністративних правопорушень, що фіксуються у статистичній звітності, складають правопорушення, які реєструються в органах Національної поліції і за якими здійснюється адміністративне провадження працівниками поліції, а такі напрями їх діяльності, як забезпечення публічної безпеки і порядку, організація роботи, пов'язаної із забезпеченням безпеки дорожнього руху, є переважною прерогативою тільки їх правоохоронної діяльності.

Науково-теоретичним підґрунтям дослідження стали праці науковців у галузі адміністративного права та адміністративної діяльності ОВС таких як: О.М. Бандурка, І.І. Веремеєнка, А.О. Галая, І.П. Голосніченка, Є.В. Додіна, М.І. Єропкина,

© Бойко І.В., 2018

В.О. Заросила, А.Т. Комзюка, А.П. Ключниченко, Я.Ю. Кондратьєва, С. Ф. Константінова, О.П. Коренєва, М.В. Корнієнка, В.А. Кулікова, В. П. Петкова, В. М. Плішкіна, Л.Л. Попова, О.В. Серьогіна, О.І. Остапенка та інших науковців у галузі адміністративного права. Крім того, слід зазначити, що питання адміністративної діяльності ОВС розглядалися не лише на рівні дисертаційних та монографічних робіт, а й на рівні фахових видань та різних науково-практичних заходів. Проте адміністративно-правові аспекти адміністративної поліцейської діяльності, незважаючи на їх теоретичну і практичну значимість та важливість, у галузі науки адміністративного (поліцейського) права залишаються не повністю нерозкритими або дискусійними. Ця проблема потребує дослідження з урахуванням нинішнього реформування правоохоронних органів, зокрема і органів поліції, а також потреб адміністративної практики, необхідності проведення адміністративної поліцейської діяльності працівниками поліції органів Національної поліції.

Метою статті є дослідження сутності проблем чинного законодавства нашої держави в галузі адміністративного (поліцейського) права стосовно визначення та правової регламентації поняття, предмета, змісту, ознак й сучасних напрямів зовнішньої та внутрішньої адміністративної поліцейської діяльності, яка застосовується в практичній діяльності працівниками поліції органів Національної поліції з метою забезпечення внутрішньої безпеки та правопорядку в державі.

У сучасній адміністративно-правовій науці проблема адміністративної поліцейської діяльності є однією з основоположних. Проте незважаючи на наявність присвячених цій проблемі наукових публікацій, слід констатувати відсутність цілісного уявлення щодо особливостей еволюції поглядів на сутність адміністративно-поліцейської діяльності та її значення для забезпечення життєдіяльності держави та суспільства.

У Концепції адміністративної реформи нашої держави вказано, що основною метою її проведення є “служіння” держави інтересам людини, але ця ціль наразі не стала пануючою як у свідомості, так і в практичній діяльності державних службовців та працівників поліції органів виконавчої влади. Пріоритетне завдання якісного розвитку виконавчої влади в Україні полягає в необхідності зміни “державоцентристської” ідеології на “людиноцентристську”. Такій зміні, в тому числі, має сприяти концепція публічно-сервісної діяльності органів влади, тобто діяльності держави й органів Національної поліції з органами місцевої влади та органами місцевого самоврядування із забезпечення такого порядку їх взаємодії з населенням, конкретними приватними (фізичними та юридичними) особами, за яким останні здатні ефективно реалізовувати свої права та законні інтереси.

Відразу ж зазначимо, що термін “адміністративна діяльність” у чинному законодавстві України не визначений. Використання в словосполученні “адміністративна діяльність” прикметника “адміністративна” вказує на владного суб’єкта цієї діяльності (орган, підрозділ, посадову особу) та характеризує владно-публічну (адміністративну) природу його діяльності. У юридичній літературі України існує декілька поглядів на сутність адміністративної діяльності. Так, Л.В. Коваль вважає, що головне в адміністративній діяльності – це видання нормативних та індивідуальних актів [1, с. 69]. І.П. Голосніченко та Я.Ю. Кондратьєв під адміністративною діяльністю ОВС розуміють урегульовану нормами адміністративного права їх виконавчо-владну діяльність, яка спрямована на забезпечення особистої безпеки громадян, захист їх прав і свобод, законних інтересів, громадського порядку, громадської безпеки та боротьбу з правопорушеннями [2, с. 7]. М.В. Корнієнко адміністративну діяльність ОВС визначає як специфічну, виконавчо-розпорядчу, підзаконну, державно-владну діяльність з організації та здійснення охорони громадського порядку, забезпечення громадської безпеки, попередження й припинення злочинів та інших правопорушень [3, с. 8]. Подібне визначення пропонує І.О. Остапенко [4, с. 8]. О.П. Коренєв адміністративну діяльність ОВС визначає як цілеспрямовану, організуючу, виконавчу і розпорядницьку діяльність, що полягає в безпосередньому, повсякденному, практичному здійсненні завдань і функцій держави у сфері внутрішніх справ [5, с. 38]. Л.Л. Попов дотримується думки, що адміністративна діяльність ОВС – це діяльність щодо практичної реалізації функцій із забезпечення особистої безпеки громадян, охорони громадського

порядку та громадської безпеки і що вона містить складові, тобто поділяється на адміністративно-наглядову, адміністративно-розпорядчу та адміністративно-юрисдикційну діяльність [6, с. 84]. В.А. Гуменюк під адміністративною діяльністю ОВС розуміє визначену нормативними актами виконавчо-владну діяльність, яка спрямована на забезпечення особистої безпеки громадян, захист їх прав і свобод, законних інтересів організацій та практичне здійснення встановлених державою заходів з охорони громадського порядку, громадської безпеки та боротьби із правопорушеннями [7, с. 14–15].

Аналіз наведених вище дефініцій вчених щодо визначення поняття “адміністративна діяльність ОВС” надав змогу зробити висновок про їх одноманітність, оскільки у наведених поняттях переважно йдеться про реалізацію передбачених законом функцій з охорони громадського порядку та громадської безпеки, а також виявлення, припинення та попередження адміністративних правопорушень, що є тільки одним із її напрямів (видів), а саме – зовнішньоадміністративним, а інший напрям – внутрішньоорганізаційний, залишився поза увагою вчених.

Слід зазначити, що у зарубіжних країнах термін “адміністративна діяльність” переважно розуміється як підготовка матеріалів до суду та управлінська діяльність з організації діяльності поліції, тобто у вузькому значенні. Наприклад, у юридичному словнику Блека *адміністративна діяльність* визначається як практичне управління різними органами та агенціями, які не є частиною державної влади [8, с. 97].

У діяльності поліції Великої Британії термін “адміністративна діяльність” застосовується в таких сферах, як: підготовка протоколів, довідок та інших матеріалів для розгляду в суді; перевірка протоколів, проведення запитів, додаткових оглядів місць правопорушення, виявлення додаткових обставин вчинення правопорушення, якщо такі спостерігаються; допити свідків, правопорушників, опитування населення та інші дії з метою встановлення найбільш повної картини вчинення правопорушення [9, с. 45].

Отже, у Великій Британії адміністративна діяльність розглядається досить широко, оскільки поширюється на провадження з кримінальних справ. Утім, вона, так як і в Україні, має два напрями: зовнішній та внутрішній. Звідси можна зробити висновок, що у цій країні адміністративна діяльність розглядається як будь-яка зовнішня (правоохоронна) та внутрішня (організаційно-забезпечувальна) діяльність. В Україні в такому сенсі адміністративна діяльність розглядається, як адміністративна діяльність у широкому значенні. Інші зарубіжні країни, такі, як Сполучені Штати Америки, до адміністративної діяльності включають: проведення різних нарад, підготовку матеріалів для розгляду в судах, виконання різних доручень, свідчення в судах, спілкування з потерпілими, їх допит, допит свідків та правопорушників, написання рапортів та збирання різних довідок. До адміністративної діяльності США навіть включають перерви на сніданки, обіди та інші заходи [10, с. 22–45].

Ознаки адміністративної поліцейської діяльності в Україні полягають в тому, що вона, зокрема:

1) *здебільшого урегульована нормами адміністративного права*. Предметом регулювання адміністративно-правових норм є суспільні відносини, які призначені для організації функціонування органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування їх посадових осіб, інших суб'єктів, уповноважених на здійснення функцій держави у сфері публічного управління, котрі в більшості випадків мають імперативний характер;

2) *мають державно-владний характер*. Оскільки адміністративна поліцейська діяльність реалізується через державні органи, яким надані повноваження від імені держави як її представникам давати обов'язкові для виконання приписи, вказівки та застосовувати, за необхідності, превентивні заходи та примусові заходи примусу.

3) *має організаційно-розпорядчий характер*. Організаційна сутність адміністративної поліцейської діяльності – у спільній цілеспрямованій скоординованій діяльності уповноважених осіб державних органів щодо вирішення завдань у сфері забезпечення публічної безпеки і порядку, та функціонування системи державних органів, а розпорядчий характер їх полягає в тому, що уповноважені особи державних органів мають право видавати обов'язкові для виконання підпорядкованим органам

та підрозділам вказівки, накази, розпорядження, а також організаціям, установам та підприємствам припис, тощо;

4) *має підзаконний характер*. Оскільки форми та методи діяльності державних органів та їх уповноважених осіб реалізуються через надання їм повноважень з урахуванням вимог чинного законодавства й підзаконних правових актів та відповідати їм;

5) *є соціально спрямованою*. Державні органи, здійснюючи адміністративну поліцейську діяльність, перш за все надають визначені законами поліцейські послуги та допомогу особам, які її потребують. Ця діяльність здійснюється в тісній співпраці та взаємодії з населенням, територіальними громадами та громадськими об'єднаннями на засадах партнерства і спрямована на задоволення їхніх потреб. Крім того, її планування здійснюється з урахуванням специфіки регіону та проблем територіальних громад.

*Зміст адміністративної діяльності поліції* полягає в виконанні обов'язків із забезпечення публічної безпеки і порядку, протидії злочинності та попередження правопорушень, а також створенні умов для реалізації приватними особами своїх прав і законних інтересів.

Водночас слід відзначити і те, що адміністративна поліцейська діяльність може мати *превентивне, кримінально-процесуальне, оперативно-розшукове, виконавче та охоронне спрямування*, що добре видно на прикладі діяльності дільничних офіцерів поліції при виконанні ними функціональних обов'язків на закріпленій за ними території дільниці. Отже, адміністративну поліцейську діяльність доцільно розглядати як у широкому, так і в вузькому розумінні. Так, *у широкому розумінні*, змістом адміністративної поліцейської діяльності є владні відносини між будь-яким органом (підрозділом, службою, окремим працівником) та фізичною (юридичною) особою незалежно від органу, підрозділу чи служби поліції (превентивна поліція, кримінальна, спеціальна поліція, транспортна, охоронна тощо) та які регулюються певною групою правових норм залежно від виду конкретних правовідносин (адміністративні, кримінальні, цивільні, фінансові тощо); *у вузькому* – виконавчо-розпорядчі відносини врегульовані лише адміністративно-правовими нормами, однією зі сторін яких виступає орган (підрозділ, служба) чи окремий працівник органів Національної поліції,

Адміністративну поліцейську діяльність державних органів залежно від напряму реалізації поліцейських повноважень можна поділити на види:

1) *зовнішня адміністративна поліцейська діяльність*, спрямована на охорону прав і свобод людини та громадянина, інтересів суспільства й держави, забезпечення публічної безпеки і порядку, протидії злочинам та іншим правопорушенням, надання поліцейських послуг, а також послуг із допомоги особам, які з особистих, економічних, соціальних причин або внаслідок надзвичайних ситуацій потребують такої допомоги.

В межах зовнішньої адміністративної поліцейської діяльності державні органи вживають заходів для забезпечення публічної безпеки і порядку на вулицях, площах, у парках, скверах, на стадіонах, тощо, здійснюють контроль за дотриманням Правил дорожнього руху його учасниками, вживають заходів запобігання та протидію домашньому насильству, здійснюють адміністративний нагляд за особами, звільненими з місць позбавлення волі, а також провадження у справах про адміністративні правопорушення, приймають рішення про застосування адміністративних стягнень та забезпечують їх виконання, застосовують превентивні та примусові поліцейські заходи тощо.

У межах зовнішньої адміністративної поліцейської діяльності можна виділити її наступні напрями: 1) *забезпечення верховенства права*; 2) *охорона публічного порядку*; 3) *забезпечення публічної безпеки (правил дозвільної системи, безпеки дорожнього руху тощо)*; 4) *здійснення превентивної діяльності*; 5) *охорона власності (державної, приватної)*; 6) *ліцензійна робота*; 7) *забезпечення діяльності спеціальних установ поліції (ізоляторів тимчасового тримання)*; 8) *охорона, утримання та конвоювання осіб*; 9) *адміністративно-юрисдикційна діяльність тощо*.

Слід зупинитись на адміністративно-юрисдикційна діяльність поліції, яка встановлена законодавчими актами діяльність посадових осіб органів Національної поліції щодо вирішення індивідуальних адміністративних справ і застосування відповідних

юридичних (адміністративних та дисциплінарних) санкцій в адміністративному порядку. Здебільшого ця діяльність полягає в виявленні адміністративних правопорушень, збиранні й перевірці доказів, оформленні необхідних процесуальних документів, розгляді справ з винесенням відповідних постанов та їх виконанні.

Адміністративно-юрисдикційна діяльність складає незначну частину виконавчо-розпорядчої діяльності органів поліції та є результатом практичної реалізації лише певної частини їх повноважень. За допомогою цього виду діяльності дається правова оцінка відповідності поведінки об'єкта встановленим правовим вимогам. Ця діяльність має переважно правоохоронне спрямування.

Завдання зазначеної діяльності поліції є своєчасне, всебічне, повне і об'єктивне з'ясування обставин кожної справи, вирішення її в точній відповідності із законом, забезпечення виконання винесеної постанови, а також виявлення причин та умов, що сприяють вчиненню адміністративних правопорушень, запобігання правопорушенням тощо.

2) *внутрішня адміністративна поліцейська діяльність* стосується впорядкування внутрішньосистемних поліцейських відносин щодо забезпечення чіткого управління, організації і функціонування органів, підрозділів й служб поліції, їх матеріально-технічного забезпечення, а також ефективного використання сил і засобів.

В її рамках здійснюються розподіл функціональних обов'язків, визначення структури штатів, планування, контроль і перевірка роботи органів поліції, підбір та розстановка, виховання кадрів, організація професійної освіти, поширення передового (позитивного) досвіду, діловодство. Слід зазначити, що внутрішня адміністративна поліцейська діяльність охоплює всі органи, підрозділи та служби поліції, в т.ч. превентивну, кримінальну, спеціальну поліцію, органи досудового розслідування.

В межі внутрішньої адміністративної поліцейської діяльності можна виділити її наступні напрями: 1) *здійснення кадрової роботи*; 2) *організація внутрішнього документообігу*; 3) *організація інформаційно-аналітичної роботи*; 4) *здійснення організаційних заходів*; 5) *організація матеріально-технічного забезпечення органів, підрозділів та служб поліції*; 6) *використання сил та засобів*.

Внутрішня адміністративна поліцейська діяльність має допоміжне значення і покликана забезпечити належну організацію роботи державних органів, у т.ч. поліції щодо виконання покладених на них завдань, направлених назовні. Навпаки, зовнішня адміністративна діяльність є основною, оскільки в процесі її здійснення практично реалізуються завдання та функції, що визначають призначення державних органів у т.ч. органів, підрозділів та служб Національної поліції. Вона виходить за межі внутрішніх організаційних відносин і поширюється на людину та громадянина, а також на непідпорядковані органи, установи та заклади.

Таким чином, на нашу думку, *адміністративну поліцейську діяльність* доцільно визначити як урегульовану адміністративно-правовими нормами, державно-владну, організаційно-розпорядчу діяльність, яка спрямована на забезпечення адміністративно-правовими засобами верховенства права, охорону прав і свобод людини та громадянина, інтересів суспільства і держави, забезпечення публічної безпеки і порядку, протидії злочинам та іншим правопорушенням, а також впорядкування внутрішньосистемних поліцейських відносин щодо забезпечення чіткого управління з організації і функціонування органів поліції, їх матеріально-технічного забезпечення та ефективного використання сил і засобів.

Отже, *по-перше*, адміністративна поліцейська діяльність є одним із найважливіших напрямів поліцейської діяльності, її навіть у законодавчому переліку поставлено на перше місце. До того ж, поліція є однією з найбільших та найчисленніших структурних одиниць центральних органів виконавчої влади, яка служить суспільству шляхом забезпечення верховенства права, охорони прав і свобод людини та громадянина, забезпечення публічної безпеки і порядку, протидії злочинності, надання поліцейських та інших послуг споживачам.

*По-друге*, переважна більшість працівників поліції виконує саме адміністративні функції, здійснює організаційно-правові повноваження, які встановлюються і забезпечуються нормами адміністративного права.

*По-третє*, під час адміністративно-поліцейської діяльності працівники поліції вступають у численні адміністративно-правові відносини з людиною та громадянином, об'єднаннями громадян, організаціями, підприємствами, установами та закладами.

*По-четверте*, адміністративно-поліцейська діяльність має чітко виражений державно-владний, авторитарний характер, здійснюється в офіційному порядку від імені держави, яка делегує працівникам поліції право на застосування специфічних заходів адміністративного впливу, що, як правило, не використовуються іншими органами виконавчої влади.

*По-п'яте*, сьогодні поняття *адміністративна поліцейська діяльність* та *поліцейська діяльність* необхідно закріпити в чинних правових нормах Закону України “Про Національну поліцію” від 2 липня 2015 р. № 580-VIII (Відомості Верховної Ради України від 09.10.2015. № 40–41. Ст. 379). Так, статтю 1 “Національна поліція України” доповнити частиною 4 виклавши її в такій редакції:

“3. Адміністративна поліцейська діяльність – це урегульована адміністративно-правовими нормами державно-владна, організаційно-розпорядча діяльність, яка спрямована на забезпечення адміністративно-правовими засобами верховенства права охорону прав і свобод людини та громадянина, інтересів суспільства і держави, забезпечення публічної безпеки і порядку, протидію злочинності та іншим правопорушенням, здійснення превентивних заходів, надання поліцейських та інших послуг споживачам, а також упорядкування внутрішньосистемних поліцейських відносин щодо забезпечення чіткого управління з організації і функціонування органів поліції, їх матеріально-технічного забезпечення та ефективного використання сил і засобів”.

#### СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Коваль Л. Адміністративне право України. Курс лекцій (Загальна частина). Київ: Основи, 1994. 154 с.
2. Адміністративна діяльність органів внутрішніх справ. Загальна частина: підручник / за заг. ред. І.П. Голосніченка, Я.Ю. Кондратьєва. Київ: Укр. акад. внутр. справ, 1995. 177 с.
3. Адміністративна діяльність. Частина особлива: підручник / за заг. ред. О.М. Бандурки. Харків: Ун-т внутр. справ; Еспада, 2000. 368 с.
4. Адміністративна діяльність: навч. посіб. / за заг. ред. д-ра юрид. наук, доц. О.І. Остапенка. Львів: ЛІВС, 2002. 252 с.
5. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Общая: учебник / под ред. А.П. Коренева. 3-е изд. Москва: Моск. акад. МВД России; Шчит-М, 2000. 304 с.
6. Административное право и административная деятельность органов внутренних дел: учебник / под ред. Л.Л. Попова. Москва: Акад. МВД СССР, 1990. 223 с.
7. Гуменюк В.А. Адміністративно-правове регулювання здійснення органами внутрішніх справ дозвільної системи: дис. ... канд. юрид. наук. Харків, 1999. 210 с.
8. Black H.C. Black's Law Dictionary. 5th ed. / West Publishing Company, Saint Paul, Minnesota, 1990. 254 p.
9. English I. Butterworth's Police Law. 6th ed. Butterworth, London, 1999. 708 p.
10. Крылов В.С. Полиция США. Основные черты организации и деятельности: учеб. Пособие, Москва: МВШ МВД СССР, 1972. 79 с.

#### REFERENCES

1. Koval L., 1994, Administrative pravo Ukrainy. Kurs lektzii (Zahalna chastyna). “Administrative Law of Ukraine: Course of Lectures (General Part)”. Kyiv. 154 p. [in Ukrainian].
2. Administratyvna diialnist orhaniv vnutrishnih sprav. Zahalna chastyna: pidruchnyk. “Administrative Activities of Internal Affairs Bodies. General Part”: textbook / editors Holosnichenko I.P., Kondratiev Y.Y. Kyiv. 1995. 177 p. [in Ukrainian].
3. Administratyvna diialnist. Chastyna ocoblyva: pidruchnyk. “Administrative Activity. Special Part”: tutorial / editor O.M. Bandurka. Kharkiv, 2000. 368 p. [in Ukrainian].
4. Administratyvna diialnist: navch. posib. “Administrative Activity”: manual / editor associate professor O.I. Ostapenko. Lviv: LIVS, 2002. 252 p. [in Ukrainian].
5. Administratyvna diialnist orhaniv vnutrishnih sprav. Chastyna Zahalna: pidruchnyk. “Administrative Activities of Internal Affairs Bodies. General Part: textbook / ed. A.P. Koreneva. 3-rd ed. Moscow: Moscow acad. Ministry of Internal Affairs of Russia; Shchit-M, 2000. 304 p. [in Russian].

6. Administratyvne pravo i administratyvna diialnist orhaniv vnutrish sprav: ridruchnyk "Administrative Law and Administrative Activity of Internal Affairs Bodies": textbook / ed. L.L. Popov. Moscow, 1990. 223 p. [in Ukrainian].

7. *Humeniuk V.A.*, 1999, Administratyvno-pravove rehvanntia zdiisnennia orhanamy vnutrish sprav dozvilnoi systemy. "Administrative and Legal Regulation of the Implementation of Internal Affairs Bodies of the Permissive System": thesis ... candidate of legal sciences. Kharkiv. 210 p. [in Ukrainian].

8. *Black, H.C.*, 1990, "Black's Law Dictionary". 5th ed. / West Publishing Company, Saint Paul, Minnesota, 254 p. [in English].

9. English, I., 1999, Butterworth's Police Law. 6th ed. Butterworth, London, 708 p. [in English].

10. *Krylov V.S.*, 1972, Politsiia SShA. Holovni oznaky orhanizastii i diialnosti: navch. Posibnyk, "US Police Main Features of Organization and Activity": study manual. Moscow. 79 p. [in Russian].

UDC 342.9:351.741(477)

**I.V. Boiko,**  
Senior Researcher of the State  
Research Institute MIA Ukraine, Kyiv,  
ORCID ID 0000-0002-1713-9098

## ADMINISTRATIVE POLICE ACTIVITIES

Paper is devoted to the sphere of administrative and police activity as regulated by administrative-legal norms, state-power, organizational and administrative functions of the police. The author analyzes the scientific literature and the norms of the current legislation regarding the definition of the concept, subject, content, features and current tendencies of the internal and external administrative police activities of the National Police.

It was established that the subject of regulation of administrative-legal norms is social relations, which are intended for the organization of the functioning of executive bodies, local self-government bodies of their officials, other subjects authorized to perform state functions in the field of public administration, which in most cases are imperative a character that may have different forms of expression in the content of normative prescriptions such as the establishment of a certain order of action, that is, the order to act in appropriate circumstances and properly, provided by this norm; the prohibition of certain actions under the threat of the use of certain legal means of influence; giving the party managerial opportunity to choose one of the legal rules of behavior.

The signs of administrative police activity are determined: regulated by the norms of administrative law; are state-owned; is organizational and administrative nature; have a subordinate character; are socially oriented.

It is noted that the external administrative police activity is aimed at ensuring the rule of law, the protection of human and citizen's rights and freedoms, the interests of society and the state, ensuring public safety and order, countering crimes and other offenses, providing police services, and providing services to help those who need such an assistance as a result of emergencies. Internal administrative police activities relate to the regulation of intra-system police relations in order to ensure the clear management, organization and functioning of the organs, units and police services, their logistical support, as well as the effective use of forces and means.

The author's concept of administrative police activity, subject, signs and directions (types) of its implementation, and also some changes to the current legislation of Ukraine are suggested.

**Keywords:** administrative police activity, concept, object, signs, directions of internal and external police activity, administrative law, organization and functioning, bodies of the National Police, regulation, public relations, public security and order, counteraction to the offense.

Отримано 15.02.2018