

УДК 342.924

**Ю.С. Коллер,**  
кандидат юридичних наук,  
старший науковий співробітник,  
начальник відділу ДНДІ МВС України, м. Київ, Україна,  
ORCID ID 0000-0002-9848-2348

## ПУБЛІЧНЕ АДМІНІСТРУВАННЯ: СУТНІСТЬ ТА ЗМІСТ ДЕФІНІЦІЇ

*Стаття присвячена дослідженню сутності та змісту дефініції “публічне адміністрування”. Розкрито основні підходи до визначення понять “публічний”, “адміністрування” та безпосередньо “публічне адміністрування”. Здійснено огляд літературних джерел з основних питань щодо розуміння дефініції “публічне адміністрування”. Досліджено понятійно-категоріальний апарат публічного адміністрування. Виявлено основні напрями досліджень науковців у цій сфері. Наголошено, що дефініцію “публічне адміністрування” слід розглядати як у широкому, так й у вузькому розумінні.*

**Ключові слова:** адміністрування, публічний, публічне адміністрування, державне управління, публічне управління.

*Стаття посвящена исследованию сущности и содержания дефиниции “публичное администрирование”. Раскрыты основные подходы к определению понятий “публичный”, “администрирование” и непосредственно “публичное администрирование”. Осуществлен обзор литературных источников по основным вопросам относительно понимания дефиниции “публичное администрирование”. Исследован понятийно-категориальный аппарат публичного администрирования. Выявлены основные направления исследований ученых в этой сфере. Отмечено, что дефиницию “публичное администрирование” следует рассматривать как в широком, так и в узком смысле.*

**Ключевые слова:** администрирование, публичный, публичное администрирование, государственное управление, публичное управление.

В умовах реформаційних процесів, що останнім часом активно відбуваються в усіх сферах життя українського суспільства та призводять до зміни найважливіших соціальних відносин (у т.ч. між суспільством та державою), особливого значення набуває впровадження у загальну систему державотворення відповідних сучасних управлінських практик, які повинні сприяти модернізації державних інституцій, а також упровадженню нової моделі організації взаємодії органів державної влади з громадянами та, відповідно, відмові від попередньої моделі.

У зв'язку з цим збільшується необхідність у визначенні не тільки сутності та змісті публічного адміністрування як багатопланового утворення, що втілює в собі взаємодію держави та суспільства, а також взаємодію з різними елементами соціальної системи, а й передумов його формування на сучасному етапі розвитку суспільства.

Необхідно наголосити, що останнім часом публічне адміністрування є предметом вивчення різних вчених і фахівців як вітчизняних, так і зарубіжних.

Зокрема, до аналізу багатьох аспектів формування та розвитку публічного адміністрування у своїх дослідженнях зверталися такі науковці, як А. Авер'янов, В. Бакуменко, О. Бобровська, І. Грицяк, В. Загорський, А. Зеніна-Біліченко, Т. Іванова, К. Колесникова, І. Коліушко, А. Колодій, В. Круглов, Л. Мажник, М. Максименюк, Є. Міщук, Н. Нижник, В. Нусінов, О. Прилипчук, Т. Семенчук, А. Толстоухов, О. Ястремська тощо. Крім того, безпосередньо термін “адміністрування” досліджували І. Василенко, Д. Вільсон, Р. Грегори, Д. Грінвуд, В. Дзюндзюк, Г. Зінченко, П. Круш, Л. Нігроу та Ф. Нігроу, Б. Новіков, Г. Сініок та ін. Проте, як слушно зазначає К. Колесникова, й досі “...залишаються невирішеними питання як у понятійно-категоріальному апараті, теоретичних, методологічних та практичних аспектах, так й у нормативно-правовому забезпеченні” [1, с. 1].

Дійсно, слід погодитися з тим, що термін “публічне адміністрування” упродовж останніх років поступово входить у науковий обіг в Україні та все частіше застосовується в політичних, економічних і соціальних сферах. Проте до сьогодні триває дискусія щодо змісту та сфери використання як цього терміна, так і близьких до нього понять. Невизначеність сутності дефініції “публічне адміністрування” призводить до неправильного розуміння його функціонування та розвитку [2]. Зазначене зумовлює актуальність цієї статті, метою написання якої є дослідження сутності та змісту дефініції “публічне адміністрування”.

Слід зазначити, що термін “публічне адміністрування” запозичений із зарубіжних країн, зокрема із зарубіжної літератури, а взагалі вперше це поняття “...у 1887 р. увів майбутній 28-й президент США Вудро Вільсон в есе під назвою “Вивчення адміністрації” (“The Study of Administration”), за допомогою якого було сформовано окремий науковий та освітній напрям, який отримав свій подальший розвиток [3, с. 5].

Безпосередньо сам термін “публічне адміністрування” (“public administration”), як вже було зазначено вище, доволі багатопланове визначення, що окреслено такими основними поняттями, як держава, влада та державне (публічне) управління. Необхідно констатувати, що донедавна термін “public administration” мав однозначний переклад – “державне управління”. Однак “...згодом було досліджено, що це поняття має полісемантичний характер і залежно від контексту перекладається ще як “публічне адміністрування” та “публічна адміністрація” і навіть “суспільне управління”, “управління на державному та місцевому рівні”, “громадська адміністрація””. Це стосується і термінів “public” і “administration” [1, с. 2].

Розглянемо більш детально ці дві категорії. Що стосується першого терміна, то варто зауважити, що “публічний” походить від лат. “publicus” – “суспільний”, “народний”, “громадський”. Так, зокрема, вітчизняний дослідник О. Кілієвич перекладає слово “public” як “громадський, публічний, державний” [4, с. 292]. У свою чергу Ю. Кобилянський перекладає як “людовий, народний, громадський, державний” [5], а словник іншомовних слів визначає поняття “публічний” як відкритий, гласний, суспільний [6, с. 560]. Водночас новий тлумачний словник української мови надає кілька значень слова “публічний”: 1. Який відбувається в присутності публіки, людей; прилюдний, привселюдний, гласний, відкритий. 2. Призначений для широкого відвідування, користування; громадський, загальний, загальнодоступний. 3. Стосується публіки [7, с. 843].

Окрім цього, в окремих словниках дефініція “public” в якості прикметника визначається як: суспільний, народний, загальнонародний, комунальний, публічний, загальнодоступний, відкритий, державний, загальний, казенний, суспільного користування, колективний, гласний, несекретний, об'єднаний [19]; суспільний,

державний; народний, загальнонародний; публічний, загальнодоступний; комунальний; відкритий, гласний [20].

З огляду на зазначене, слід погодитися з думкою про те, що до терміна “public” у вживанні категорії “Public administration” більш логічно та обґрунтовано вживати переклад за допомогою “калькування” – публічний, адже управління та адміністрування стають більш публічними, залучаючи громадян до сфери управління, надаючи їм послуги та захищаючи їх інтереси [1, с. 3].

Переходячи до розгляду наступного терміна, зауважимо, що саме по собі “адміністрування” від латинського слова “administratio” означає “служіння”, “допомога”, “управління”. У вітчизняній літературі зустрічаються кілька варіантів визначення цього терміна, зокрема: адміністрування – це прерогатива виконавчих органів влади або чиновника (державний службовець) [8]; адміністрування – бюрократичний метод управління завдяки командуванню; адміністрування – діяльність щодо керівництва дорученою ділянкою завдяки застосуванню адміністративних методів управління; адміністрування – організаційно-розпорядча діяльність менеджерів у взаємодії з органами управління різних рівнів [9].

Водночас у зарубіжній літературі термін “адміністрування” тлумачиться дещо по-іншому. Так, наприклад, Oxford Wordpower Dictionary (1998) [10] пропонує такі визначення адміністрування, як: 1) контроль або управління чимось (наприклад, системами, організацією або бізнесом); 2) група людей, які організують або контролюють щось; 3) часто Адміністрація (в американському тлумаченні) – уряд країни, особливо США. Longman Exams Dictionary, виданий у Единбурзі 2006 р. [11], тлумачить “адміністрування”, як: 1) діяльність, яка поєднує управління роботою підприємства чи організації; 2) уряд країни в особливий період часу; 3) процес управління чимось, особливо стосується законів, певних урядових перевірок.

На думку Т. Семенчука, термін “адміністрування” застосовується переважно як організаційно-розпорядчий метод державного управління, який використовується органами державної влади. Іншими словами, адміністрування – бюрократичний метод управління суспільством, що ґрунтується на силі та авторитеті влади, тобто в наказах, постановах, розпорядженнях, вказівках та інструкціях. Цей метод є специфічним, його переважно використовують виконавчі органи влади в особі державних службовців. Тобто адміністрування – це дії державних службовців у частині надання громадянам країни послуг щодо чинного законодавства [12, с. 388–389].

Підхід до розуміння змісту адміністрування з погляду теорії управління є поширеним. Так, він зосереджує свою увагу на тому, що адміністрування є способами та прийомами, діями прямого і обов’язкового визначення поведінки і діяльності людей з боку відповідних керівних компонентів держави. Зазначені методи з боку державного органу або посадової особи мають безпосередній вплив на волю виконавців шляхом устанавлення їх обов’язків, норм поведінки та вказівок; в односторонньому порядку впливають на вирішення існуючої проблеми, розв’язання ситуації, що підлягає обов’язковому виконанню; вимагають безспірного виконання розпоряджень і вказівок, встановлюючи за невиконання юридичну відповідальність [13, с. 105].

Необхідно зауважити, що відповідно до енциклопедії державного управління, публічне адміністрування – це різновид управлінської діяльності інституцій публічної влади, завдяки якій держава та громадянське суспільство забезпечують самокерованість (самоврядність) усієї суспільної системи та її розвиток у певному,

визначеному напрямі [14, с. 489]. Однак переважна більшість науковців висловлює думку, що публічне адміністрування є частиною ширшого поняття – “управління”, зміст якого визначається як певна дія для досягнення конкретної мети [15, с. 9].

Так, деякі науковці під публічним адмініструванням розуміють метод управління, який забезпечує надання суспільству послуг щодо законодавства та реалізацію обраної політики, яку втілюють відповідно до делегованих повноважень державні службовці у всіх напрямках прояву зазначеної політики [12, с. 388–389]. На думку інших, публічне адміністрування – це органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, інші суб’єкти, які відповідно до законодавчих чи договірних повноважень забезпечують виконання законів та діють у публічних інтересах [16, с. 28].

Зокрема В. Колпаков визначає зміст публічного адміністрування як діяльність суб’єкта публічної адміністрації, спрямовану на виконання владних повноважень публічного змісту, яка використовує засоби управління, надання адміністративних послуг, участь у відносинах відповідальності суб’єктів публічної адміністрації, застосування заходів впливу за порушення правил, встановлених публічною адміністрацією [17]. Водночас інші науковці розглядають термін “публічне адміністрування” як скоординовані групові дії та взаємодію законодавчої, виконавчої та судової гілок влади в державних справах, які відіграють значну роль у формуванні державної політики та є частиною політичного процесу; відрізняються від адміністрування у приватному секторі і мають зв’язок із приватними групами та індивідами, що працюють у різних компаніях та громадах [18].

Зважаючи на це, Л. Любохинець та А. Мейш стверджують, що предметом публічного адміністрування є процес досягнення національних цілей та інтересів шляхом організації діяльності суб’єктів публічної сфери, у тому числі законодавчих, виконавчих і судових органів та органів місцевого самоврядування. В умовах зміни поняття “правова держава” та поступового зникнення жорстких меж між державою та суспільством, на публічне адміністрування дедалі більшою мірою припадає завдання оформлення суспільних і державних процесів [19].

Окремі зарубіжні дослідники наголошують, що публічне адміністрування, його поняття та роль із часом змінюються, та визначають його характеристики: охоплює всі три сфери влади: виконавчу, законодавчу та судову та їх взаємовідносини; відіграє важливу роль у формуванні публічної політики і, таким чином, є складовою політичного процесу; суттєво відрізняється від приватного адміністрування; взаємодіє з численними приватними групами та індивідами у наданні послуг суспільству [20, с. 21].

Результат аналізу поглядів різних науковців щодо розуміння дефініції “публічне адміністрування” дає підстави стверджувати, що, незважаючи на певні відмінності у наведених визначеннях, більшість із них, як правило, переважно сходяться на думці, що публічне адміністрування у будь-якому випадку пов’язане із діяльністю держави, тобто – це управлінська діяльність органів виконавчої влади, місцевого самоврядування, інших суб’єктів публічної влади, яка забезпечує вплив на суспільну систему в цілому шляхом відповідних форм, механізмів, інструментів, методів і процедур, забезпечуючи рух суспільної системи та її розвиток у необхідному напрямі.

Отже, підсумовуючи зазначене, можна зробити висновок, що термін “публічне адміністрування” (“public administration”) має багатопланове визначення, що окреслено такими основними поняттями, як держава, влада та державне (публічне)

управління, яке, на нашу думку, слід розглядати як у широкому, так й у вузькому розумінні.

Погоджуючись із тим, що на сьогодні публічне адміністрування в Україні перебуває на етапі активного становлення та розвитку, що пов'язано із соціально-політичним становищем в країні, зміною законодавчих нормативно-правових актів [21, с. 6], зауважимо, що перспективи подальших досліджень полягають у пошуку як функціональних особливостей публічного адміністрування в контексті глобальних трансформаційних процесів, що наразі відбуваються в суспільстві, у тому числі й у публічному секторі, так й відмінних особливостей публічного адміністрування між державним управлінням, публічним управлінням, менеджментом тощо.

### СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Колесникова К.О. Публічне адміністрування в Україні: огляд літературних джерел. Теорія та практика державного управління. 2013. Вип. № 3(42). С. 1–8.
2. Семенчук Т.Б. Сутність дефініції “публічне адміністрування”. URL: <http://nauka.kushnir.mk.ua/?p=71744> (дата звернення: 20.09.2018).
3. Ястремська О.М., Мажник Л.О. Публічне адміністрування: навч. посіб. Х.: ХНЕУ ім. С. Кузнеця, 2015. 132 с.
4. Кілієвич О. Англо-український глосарій термінів і понять з аналізу державної політики та економіки. К.: Вид-во Соломії Павличко “Основи”, 2003. 510 с.
5. Латинсько-український словник для середніх шкіл / уклад. Юліан Кобилянський. Відень, 1912.
6. Словник іншомовних слів / за ред. чл.-кор. АН УРСР О.С. Мельничука. К., 1977.
7. Новий глумачний словник української мови: у 4 т. 42000 слів / уклад.: В. Яременко, О. Сліпущко. К.: Аконіт, 2000. Т. 3 (О–Р). 927 с.
8. Оболенський О.Ю., Борисевич С.О., Коник С.М. Опорний конспект лекцій з навчальної дисципліни “Публічне управління”: наук. розроб.-ка. К.: НАДУ, 2011. 56 с.
9. Менеджмент організацій і адміністрування. URL: [https://pidruchniki.com/74963/menedzhment/menedzhment\\_organizatsiy\\_i\\_administruvannya](https://pidruchniki.com/74963/menedzhment/menedzhment_organizatsiy_i_administruvannya) (дата звернення: 20.09.2018).
10. Oxford Wordpower Dictionary. Oxford University Press, New York, 1998.
11. Longman Exams Dictionary. Pearson Education Limited, Edinburg, 2006.
12. Семенчук Т.Б. Сутність категорії “публічне адміністрування” та передумови її формування. Вісник економіки транспорту і промисловості: зб. наук.-практ. статей. Х.: УДАЗТ, 2013. Вип. 42. С. 385–390.
13. Мельник А.Ф., Оболенський О.Ю., Васіна А.Ю. та ін. Державне управління: навч. посіб.; за ред. А. Ф. Мельник. К.: Знання-Прес, 2003. 343 с.
14. Енциклопедія державного управління: у 8 т. / наук.-ред. кол.: В.С. Загорський та ін. Львів: ЛРІДУ, НАДУ, 2011. Т. 8: Публічне врядування. 712 с.
15. Методичні підходи до організації діяльності з публічного адміністрування: наук. розробка / уклад.: Н.М. Мельтюхова, Л.В. Набока, Ю.В. Дідок; за заг. ред. Н.М. Мельтюхової. К.: НАДУ, 2011. 48 с.
16. Дзюндзюк В.Б., Коротич О.Б., Мельтюхова Н.М. та ін. Публічне адміністрування в Україні: навч. посіб. за заг. ред. д-ра філос. наук, проф. В.В. Корженка, к.е.н., доц. Н.М. Мельтюхової. Х.: Вид-во ХарРІ НАДУ “Магістр”, 2011. 256 с.
17. Колтаков В.К. Адміністративно-правові відносини: поняття і види. Юридичний науковий електронний журнал. № 1. 2013. URL: [http://www.lsej.org.ua/1\\_2013/ukr/Kolpakov.pdf](http://www.lsej.org.ua/1_2013/ukr/Kolpakov.pdf) (дата звернення: 20.09.2018).
18. Рейни Х.Дж. Анализ и управление в государственных организациях: пер. с англ. 2-е изд. М.: ИНФРА-М, 2002. 402 с.
19. Любохинець Л.С., Мейш А.В. Предмет і методологічна основа публічного адміністрування. URL: [http://dn.tup.km.ua/dn/k\\_default.aspx?M= k1201&T =01&lng=1&st](http://dn.tup.km.ua/dn/k_default.aspx?M= k1201&T =01&lng=1&st) (дата звернення: 20.09.2018).
20. Shuman David, Dick W. Olufs. Public Administration in the US. – 2 nd ed., 1993.
21. Публічне адміністрування: навч. посіб. / О.М. Ястремська, Л.О. Мажник. Х.: ХНЕУ ім. С. Кузнеця, 2015. 132 с.
22. Термін “публічний”. Онлайн-словник Мультитран. URL: <http://www.multitrans.ru/c/M.exe?l1=2&l2=1&s= public> (дата звернення: 20.09.2018).

23. Термін “публічний”. Англо-російський словник Мюллера. URL: [http://slovarus.info/eng\\_m.php](http://slovarus.info/eng_m.php) (дата звернення: 20.09.2018).

#### REFERENCES

1. *Kolesnykova, K.O.* (2013) Publichne administruvannya v Ukrayini: ohlyad literaturnykh dzherel. “Public Administration in Ukraine: A Review of Literary Sources”. Theory and Practice of Public Administration 3(42), 1–8 pp. [in Ukrainian].
2. *Semenchuk, T.B.* Sutnist definitsiyi “publichne administruvannya”. The Essence of the Definition of “Public Administration”. URL: <http://nauka.kushnir.mk.ua/?p=71744>. (Date of Application: 20.09.2018) [in Ukrainian].
3. *Yastremska, O.M., Maznyk, L.O.* (2015) Publichne administruvannya. “Public Administration”: manual. Kh.: HNEV Kuznetsya, 132 p. [in Ukrainian].
4. *Kilievich, O.* (2003) Anhlo-ukrayinskyy hlosariy terminiv i ponyat z analizu derzhavnoyi polityky ta ekonomiky. “An English-Ukrainian Glossary of Terms and Concepts from the Analysis of State Policy and Economy”. K.: Publ. Sdomii Pavlychko “Osnovy”, 510 p. [in Ukrainian].
5. Latynsko-ukrayinskyy slovnyk dlya serednikh shkil. Latin-Ukrainian Dictionary for Secondary Schools / compiler Julian Kobilyansky. Vienna, 1912 [in Ukrainian].
6. Slovnyk inshomovnykh sliv. Dictionary of Foreign Words. / editor O.S. Melnichuk. K., 1977 [in Ukrainian].
7. New Explanatory Dictionary of the Ukrainian Language: 4 vol. 42000 words / compilers V. Yaremenko, O. Slipushko. K.: Akonit, 2000. Vol. 3 (O-R). 927 p. [in Ukrainian].
8. *Obolensky, O.Y., Borysevych, S.O., Konyk, S.M.* (2011) Oporny konspekt lektsiy z navchalnoyi dystsypliny “Publichne upravlinnya”. “Reference Summary of Lectures on Academic Discipline “Public Administration”: Sciences. Development”. K.: NAPA. 56 p. [in Ukrainian].
9. Menedzhment orhanizatsiy i administruvannya. “Management of Organizations and Administration”. URL: [https://pidruchniki.com/74963/menedzhment/menedzhment\\_organizatsiy\\_i\\_administruvannya](https://pidruchniki.com/74963/menedzhment/menedzhment_organizatsiy_i_administruvannya). (Date of Application: 20.09.2018) [in Ukrainian].
10. Oxford Wordpower Dictionary. Oxford University Press, New York, 1998 [in English].
11. Longman Exams Dictionary. Pearson Education Limited, Edinburg, 2006 [in English].
12. *Semenchuk, T.B.* (2013) Sutnist katehoriyi “publichne administruvannya” ta peredumovy yiyi formuvannya. “The Essence of the Category “Public Administration” and the Preconditions for its Formation”. Bulletin of the Economy of Transport and Industry: coll. of studies. Issue 42, 385–390 [in Ukrainian].
13. *Melnik, A.F., Obolenskyi, O.Y., Vasina, A.Y.* and others (2003) Derzhavne upravlinnya. “Public Administration”: manual. Kyiv: Znannia-Press, 343 p. [in Ukrainian].
14. Derzhavne upravlinnya. “Public Administration”: manual. Encyclopedia of Public Administration: in 8 vol. /scint.-ed. coll.: B.C. Zagorskyi [and others]. Lviv: LRITU, NAPA, 2011. Vol. 8: Public Governance [in Ukrainian].
15. Metodychni pidkhody do orhanizatsiyi diyalnosti z publichnoho administruvannya. “Methodological Approaches to the Organization of Public Administration: scient. study / compilers: N.M. Meltjukhova, L.V. Nabok, Y.V. Didok; editor N.M. Meltjukhova. K.: NAPA, 2011. 48 p. [in Ukrainian].
16. *Dziundziuk, V.B., Korotych, O.B., Meltiukhova, N.M.* and others (2011) Publichne administruvannya v Ukrayini. Public Administration in Ukraine: manual / editors V.V. Korzhenko, N.M. Meltiukhova. Kh.: KRI NAPA “Magistr”, 2011. 256 p. [in Ukrainian].
17. *Kolpakov, V.K.* (2013) Administratyvno-pravovi vidnosyny: ponyattya i vydy. Administrative-Legal Relations: Concepts and Types. Legal Scientific Electronic Journal No 1. URL: [http://www.lsej.org.ua/1\\_2013/ukr/Kolpakov.pdf](http://www.lsej.org.ua/1_2013/ukr/Kolpakov.pdf). (Date of Application: 20.09.2018) [in Ukrainian].
18. *Rhineh, H.J.* (2002) Analiz ta upravlinnya v uryadovykh orhanizatsiyakh. “Analysis and Management in Government Organizations” / transl. from Engl. 2nd edit. M. 402 p. [in Russian].
19. *Lyubohinets, L.S., Meish, A.V.* Predmet i metodolohichna osnova publichnoho administruvannya. Subject and Methodological Basis of Public Administration. URL: [http://dn.tup.km.ua/dn/k\\_default.aspx?M=k1201&T=01&lng=1&st](http://dn.tup.km.ua/dn/k_default.aspx?M=k1201&T=01&lng=1&st) (Date of Application: 20.09.2018) [in Ukrainian].
20. *Shuman David, Dick W.* Olufs. Public Administration in the US. – 2 nd ed., 1993 [in English].
21. *Yastremskaya, O.M., Mazhnyk, L.O.* (2015) Publichne administruvannya. Public Administration: manual. Kh.: HNEU Kuznetsya. 132 p. [in Ukrainian].
22. Термін “publichnyy”. Onlayn-slovyk Multitran. The term “public”. Multitran Online Dictionary. URL: <http://www.multitran.ru/c/M.exe?l1=2&l2=1&s=public> (Date of Application: 20.09.2018) [in Ukrainian].
23. Термін “publichnyy”. Anhlo-rosiysky slovnyk Mullera. The Term “Public”. English-Russian Dictionary by Muller. URL: [http://slovarus.info/eng\\_m.php](http://slovarus.info/eng_m.php) (Date of Application: 20.09.2018) [in Ukrainian].

UDC 342.924

**Y.S. Koller,**Candidate of Law, Senior Research Associate, Head of the  
Department, State Research Institute MIA Ukraine, Kyiv, Ukraine,  
ORCID ID 0000-0002-9848-2348**PUBLIC ADMINISTRATION: ESSENCE AND CONTENT  
OF DEFINITION**

Paper is devoted to the study of the essence and content of the definition of “public administration”. The main approaches to the definition of the concepts of “public”, “administration” and “public administration” are described. A review of literary sources on the main issues of understanding of the definition of “public administration” is carried out. The conceptual-categorical apparatus of public administration is studied. Basic directions of researches in this sphere are revealed.

In particular, it is noted that in the conditions of recent processes of reformation taking place in all spheres of life of Ukrainian society and leading to changes in the most important social relations (including those between society and the state), an implementation into the general system of state formation become of a special significance relevant modern management practices that should promote the modernization of state institutions, as well as the introduction of a new model for organizing the interaction of public authorities with citizens and, accordingly, refusal from the previous model.

In connection with this, the necessity to determine not only the essence and content of public administration as a multifaceted entity that embodies the interaction of the state and society, but also an interaction with various elements of a social system, as well as the preconditions for its formation at the present stage of development of society.

It is emphasized that recently public administration is the subject of study of various scientists and specialists, both domestic and foreign. This concept is gradually included into the scientific circulation in Ukraine and is increasingly being implemented into the political, economic and social spheres. However, until today, there is a discussion of the content and scope of the use of both this term and the concepts close to it. The uncertainty of the essence of the definition of “public administration” leads to a misunderstanding of its functioning and development.

It is concluded that most scholars generally agree that public administration in any case has been related to the state’s activities, that is, the management activities of executive bodies, local self-government, and other public authorities that ensure the impact on the social system as a whole through appropriate forms, mechanisms, tools, methods and procedures, thus ensuring the movement of the social system and its development in the necessary direction.

**Keywords:** administration, public, public administration, state management, public management.

Отримано 30.11.2018