

Євтушенко О. Н.,
д-р політ. наук, професор, завідувач кафедри
публічного управління та адміністрування,
e-mail: evtysenko-a@mail.ru

Андрієш О. І.,
Інститут державного управління,
Чорноморський національний університет ім. Петра Могили, м. Миколаїв, Україна,
e-mail:-----

ЧОРНОМОРСЬКА ОБ'ЄДНАНА ТЕРИТОРІАЛЬНА ГРОМАДА МИКОЛАЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ

В статті розглянута процедура об'єднання Чорноморської сільської і Рівненської сільської територіальної громади і створення на їх основі Чорноморської об'єднаної територіальної громади Очаківського району Миколаївської області. Проаналізована нормативно-правова база інституційного забезпечення реформи територіальної організації влади в Україні на засадах децентралізації. Визначено, що мотивуючим доводом для об'єднання – була фінансова спроможність Чорноморській ОТГ, можливість самостійно вирішувати проблеми середньої та дошкільної освіти, надання медичних та комунальних послуг, тобто вирішення всіх тих питань, які гостро стоять на порядку денному громади.

Ключові слова: місцеве самоврядування; територіальна громада; принцип субсидіарності; спроможна територіальна громада; децентралізація; децентралізація державної влади; об'єднана територіальна громада.

Постановка проблеми у загальному вигляді. Сьогодні Україна стоїть на шляху великих перетворень, які викликані гострою необхідністю піднесення фінансово-економічного стану країни, що знаходиться на низькому рівні в порівнянні з іншими країнами світу, та подолання існуючої соціально-демографічної кризи українського народу. Децентралізація державної влади насамперед, передбачає передачу значних повноважень на рівень територіальної громади, тому що лише місцева влада, яка ближча до людей, може швидше реагувати на питання й проблеми, які виникають на місцевому рівні. Тому що саме на цьому рівні надаються основні послуги (освітні, культурні, комунальні, медичні), підтримується порядок, створюються економічні, соціальні, культурні умови для життя населення. Децентралізація стимулює бажання жителів кожної адміністративно-територіальної одиниці, покращити власне життя за рахунок політичних, економічних, суспільних можливостей територій, побудови нормальної інфраструктури, яка має управлінсько-господарські функції й посилює економічну спроможність ОТГ.

Децентралізація в Україні стала чимось більшим за реформу, а її проведення розглядається на рівні питань збереження державності. Отже, дослідження реформи системи місцевого самоврядування, що відбувається в процесі децентралізації, на прикладі створення спроможної Чорноморської об'єднаної терито-

ріальної громади (далі Чорноморської ОТГ) набуває особливої актуальності, тому що може бути дуже корисним в подальшому процесі об'єднанні територіальних громад і визначенні рівня їх спроможності.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Вивченню теоретичних і практичних питань централізації і децентралізації влади, розвитку місцевого самоврядування приділяють увагу такі українські вчені, як В. Авер'янов, В. Андріяш, В. Бакуменко, О. Бориславська, О. Євтушенко, В. Ємельянов, А. Ібрагімова, Т. Лушагіна, В. Мамонова, Ю. Набатова та ін. Проте, не зважаючи на низку наукових розвідок, дане питання залишається досить актуальним та потребує досліджень. Так дослідженням нормативно-правового та соціально-економічного стану окремих громад безпосередньо Новобузького району Миколаївської області та визначенням перспектив формування спроможних територіальних громад на території області займається доктор наук з державного управління, професор В. Ємельянов та кандидат наук з державного управління А. Ібрагімова [6, с. 24].

Крім того, важливе значення для розуміння процесів децентралізації та створення спроможних територіальних громад мають наступні нормативно-правові акти: «Концепція реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади» схвалена Кабінетом Міністрів України у квітні 2014 р., що передбачала визначення напрямів, механізмів і строків рефор-

мування місцевого самоврядування та територіальної організації влади. Концепція була спрямована на мобілізацію зусиль територіальних громад країни, шляхом їх перебудови та об'єднання, а також посилення значимості і впливу органів місцевого самоврядування на загальнодержавну політику, заради соціально-економічного процвітання регіонів та зменшення їх політичної і фінансової залежності від держави [17, с. 1].

Важливо значення для розуміння процесів децентралізації має те, що протягом 2014–2015 р. було напрацьовано та прийнято цілу низку законодавчих та розпорядчих документів, а саме: Закони України «Про співробітництво територіальних громад», «Про добровільне об'єднання територіальних громад», «Про засади державної регіональної політики», «Про ратифікацію Додаткового Протоколу до Європейської хартії місцевого самоврядування про право участі у справах органу місцевого самоврядування», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг», Розпорядження КМУ «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні» та інше [2, с. 2].

Водночас значний науковий доробок фахівців, наявна нормативно-правова база показують, що процес децентралізації влади в країні не можна вважати остаточно завершеним, адже система місцевого самоврядування в Україні перебуває в стані динамічного розвитку, що актуалізує необхідність здійснення більш ґрунтовних наукових досліджень в цьому напрямі.

Мета статті: дослідити процеси, що відбуваються в спроможній Чорноморській об'єднаній територіальній громаді Очаківського району Миколаївської області в умовах децентралізації влади.

Виклад основного матеріалу. З часів отримання незалежності й побудови демократичної, правової, соціальної української держави, стало зрозумілим, що Україні потрібна така система влади, при якій громадяни можуть вирішувати самостійно, без звернення за допомогою до державних інститутів всі питання місцевого значення. Саме тому в державі повинен відбуватися процес децентралізації – перерозподілу джерел і ресурсів від органів державної влади до органів місцевого самоврядування, які стають належними передумовами громадської стабільності й гармонії.

Процес децентралізації, як слушно зауважує Т. Лушагіна передбачає реструктуризацію влади, встановлення системи спільної відповідальності між центром, регіоном та громадою відповідно до принципу субсидіарності, що не тільки забезпечує ефективність управління, але й збільшує участь населення в прийнятті важливих для нього рішень [10, с. 7].

В той же час треба наголосити, що процес децентралізації напряму пов'язаний з розбудовою місцевого самоврядування, тому що існує об'єктивна залежність самоврядних основ на територіальному рівні від ступеню децентралізації й впровадження принципу субсидіарності, тобто переносу центру прийняття рішень

з місцевих питань на рівень територіальної громади [5, с. 5].

Так в Конституції України ст. 140 було визначено, що місцеве самоврядування – це право територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста – самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. А у ст. 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» було визначено, що «територіальна громада – це жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр» [8, с. 1].

Ратифікація 15 липня 1997 року Україною Європейської хартії місцевого самоврядування підтверджує, що Україна визнала право громадян на участь у керівництві громадськими справами на місцевому рівні. Держава визнала, що органи місцевого самоврядування становлять одну з підвалин демократичного ладу, а захист і зміцнення місцевого самоврядування у країні стає її обов'язком і внеском у побудову нової Європи [4, с. 396].

Тобто територіальні громади в Україні вже с прийняттям у 1997 році Закону «Про місцеве самоврядування в Україні» і ратифікації «Європейської хартії місцевого самоврядування» мали юридичні підстави об'єднуватися в одну громаду. Між тим реального механізму процесу об'єднання територіальних громад у той час так розроблено і не було. З одного боку, у сільських громад було право на об'єднання, з іншого боку, існувало багато невирішених питань такого об'єднання: яким чином це робиться, як відповідати принципу добровільності об'єднання [7, с. 3].

Враховуючи розрізненість розташування населених пунктів, значну відстань між ними та від них до адміністративних центрів, неотримання місцевим населенням (особливо це стосується населення невеликих містечок, сіл та селищ) належного рівня якості різного роду адміністративних та соціальних послуг, у т. ч. послуг з охорони здоров'я, освіти, забезпечення зайнятості та надання необхідної соціальної допомоги, культури, а також послуг з побутового обслуговування та торгівлі або взагалі їх відсутність, не говорячи вже про рівень соціально-економічного розвитку цих адміністративно-територіальних одиниць, питання об'єднання територіальних громад для вирішення такого роду проблем вже достатньо тривалий час є актуальним.

Отже, процес реформування місцевого самоврядування тривалий час гальмувався і завжди знаходилися причини, щоб його не вирішувати. Лише в 2014 році стало зрозумілим, що гальмування процесів децентралізації й формування спроможних територіальних громад стає загрозою національній безпеці країни. Тільки децентралізація державної влади й об'єднання територіальних громад дає можливість вирішити проблеми соціально-економічного розвитку країни, зберегти українську державність. Недарма основними принципами об'єднання територіальних громад про-

голошені: добровільність, відповідальність та економічна ефективність.

Держава взяла на себе перехід від жорсткої системи державного управління по вертикалі «центр – регіон» до політики децентралізації державного управління, повсюдності місцевого самоврядування та оптимізації територіальної організації влади на принципах субсидіарності [1, с. 198]. Держава зобов'язалась активно сприяти такому об'єднанню, в тому числі фінансово – за рахунок коштів державного бюджету та організаційно – за участю в пілотних проєктах.

Процес почався із схваленням «Концепції реформування місцевого самоврядування й територіальної організації влади в Україні», ухваленням законів України «Про співробітництво територіальних громад», «Про ратифікацію Додаткового протоколу до Європейської хартії місцевого самоврядування про право участі у справах органу місцевого самоврядування», «Про добровільне об'єднання територіальних громад», та постанови Кабінету міністрів України «Про затвердження Методики формування спроможних територіальних громад» [1, с. 187].

З цього часу у регіонах розпочалася надзвичайно важлива та відповідальна робота з їх упровадження, насамперед мова йдеться про розробку перспективних

планів формування ОТГ. Адже від того, настільки якісно будуть розроблені й реалізовані ці плани, залежить подальший розвиток системи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні [2].

Відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» у Миколаївській області, Очаківського району Чорноморський сільський голова А. Дмитренко ініціював питання про добровільне об'єднання Чорноморської та Рівненської сільських рад Очаківського району. Громади підтримали ініціативу формування ОТГ. Відповідно до ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 2, 4, 6, 7, 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», з врахуванням висновку Миколаївської ОДА щодо відповідності проєкту рішення, підготовленою спільною робочою групою «Про добровільне об'єднання Чорноморської та Рівненської територіальних громад», Законів та Конституції України, рішеннями від 19 і 26 травня 2016 року Рівненська та Чорноморська сільські ради об'єдналися у Чорноморську сільську територіальну громаду з адміністративним центром у селі Чорноморка. У Чорноморську ОТГ увійшли наступні населені пункти Рівненської сільської ради та Чорноморської сільської ради (Табл. 1) [13, с. 1].

Таблиця 1

Відомості про склад Чорноморської ОТГ

№ п/п	Найменування територіальних громад та населених пунктів, що входять до складу Чорноморської ОТГ	Чисельність населення за станом на 01.01 2016 р.
	Чорноморська сільська територіальна громада	4181
1.	Чорноморська сільська рада	2725
	с. Чорноморка	2725
2.	Рівненська сільська рада	1033
	с. Рівне	875
	с. Благодатне	440
	с. Осетрівка	86
	с. Березань	19
	с. Їжицьке	6

Так, в Очаківському районі згідно з Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» утворилася Чорноморська сільська об'єднана територіальна громада, з кількістю населення чотири тисячі сто вісімдесят один жителів. В грудні місяці 2016 року пройшли вибори в Чорноморській об'єднаній територіальній громаді, де обирали голову та депутатський корпус. Голова громади Андрій Анатолійович Дмитренко отримав безпрецедентну підтримку виборців і відразу приступив до роботи.

Із січня 2017 року громада розпочала працювати в нових умовах. Так згідно плану доступності насе-

них пунктів до адміністративного центру спроможної територіальної громади, центром ОТГ стало село Чорноморка, яке має інфраструктурні можливості та кадрові ресурси. Також Чорноморська ОТГ має 511 дітей шкільного віку, дві загальноосвітні середні школи I-III ступеня у с. Чорноморка та с. Рівне, Благодатненський навчально-виховний комплекс, та 234 дитини дошкільного віку [13, с. 2]. На нашу думку наявність такої кількості дітей є одним з показників спроможності Чорноморська ОТГ (Табл. 2).

Відомості про показники дітей дошкільного та шкільного віку

№	Найменування показника	Значення показника
1.	Чорноморська ЗОШ I-III ступенів	261
2.	Рівненська ЗОШ I-III ступенів	104
3.	Благодатненський НВК	39
4.	ДНЗ «Ладоньки»	83
5.	ДНЗ «Дзвіночок»	32

Перед тим як розпочати процедуру об'єднання Чорноморської сільської і Рівненської сільської територіальної громади, депутатський корпус разом з головою Чорноморської сільської територіальної громади опинилися на роздоріжжі нових можливостей та проблем, які треба бути вирішувати. Позитивним моментом процесу об'єднання виявилось те, що по-перше об'єднані громади прирівнювалися до міст обласного значення, по-друге те що держава надає ОТГ освітню та медичну субвенції з державного бюджету, що дає можливість самостійно приймати рішення стосовно фінансування освітніх і медичних закладів (у тих частинах, які їм необхідні), по-третє те, що після об'єднання у ОТГ з'являться власні кошти на будівництво вулиць, на відновлення сільської інфраструктури. Таким чином, поразувавши всі можливі ресурси, які мають та які потрібно підтягнути для того щоб громада стала спроможною, та поразувавши ті кошти які виділила держава депутати й сільський голова зрозуміли, що коштів вистачає, щоби поступово зробити якість життя у ОТГ такою, як у місті.

Треба підкреслити, що мотивуючим доводом для об'єднання – була все ж таки фінансова спроможність ОТГ, можливість самостійно вирішувати проблеми середньої та дошкільної освіти, надання медичних та комунальних послуг, тобто вирішення всіх тих питань, які гостро стоять на порядку денному громади. Так за січень місяць Чорноморська ОТГ отримала 800 тис власних доходів і 715 тисяч державних субвенцій: освітньої, медичної, базової та додаткової.

Перерозподіл бюджету виявився на користь Чорноморської ОТГ, за рахунок власних ресурсів, забезпечувати життєдіяльність власної території, надавати якісні послуги місцевим мешканцям. Так, якщо раніше кошти від прибуткового податку надходили до районного бюджету, то зараз ці кошти отримує Чорноморська ОТГ, яка утримує всі освітні заклади на своїй території. Перед головою Чорноморської ОТГ сьогодні стоїть питання, наскільки ефективно ці кошти будуть витрачені.

Чорноморська об'єднана територіальна громада стала першою громадою в Миколаївській області, яка взяла на фінансування всі середньо освітні заклади: Чорноморську (261 учнів) і Рівненську школи (104 учні), Благодатненський навчально-виховний комплекс (138 учнів), дошкільні навчальні заклади (3), заклади культури (4). Таким чином, Чорноморська ОТГ отримала не тільки більше повноважень в управлінні освітніми закладами, але й відповідні фінансові ресурси самостійно вирішувати проблеми їх матеріально технічного забезпечення.

Одним з найбільш пріоритетних завдань у рамках процесу реформування медичної галузі в Україні є підвищення доступності первинної медичної допомоги для населення. Згідно п. 3 ч. 1 ст. 89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів міст обласного значення, районних бюджетів, а також бюджетів ОТГ належать видатки на охорону здоров'я (первинну медико-санітарну, амбулаторно-поліклінічну та стаціонарну допомогу). Так, на балансі Чорноморській ОТГ згідно паспорту є амбулаторій, поліклінік – 2 шт., фельдшерсько-акушерських пунктів – 2 шт. Тому в Чорноморській ОТГ ведеться робота по створенню ліцензованої організації «Центр надання медико-санітарної допомоги». Робота центра буде полягати в забезпеченні населення громади доступної, безперервної, своєчасної, якісної та ефективної медичної допомоги. Плюс до всього відкриття «Центру надання медико-санітарної допомоги» буде сприяти збільшення робочих місць і появи нового медичного обладнання.

Депутатський корпус і голова Чорноморській ОТГ прекрасно розуміють, що децентралізація – це не тільки великі повноваження, відповідні ресурси, але й велика відповідальність, що саме на рівні ОТГ базовому рівні місцевого самоврядування, людина може отримати все необхідне (дитина – якісну середню освіту, позашкільні заклади, місця для заняття спортом, дорослі – заклади культури, безробітні – роботу, хворі – швидку допомогу тощо).

У Чорноморській ОТГ створили відділ освіти, культури та спорту, дітей, сім'ї та молоді, соціального захисту населення Чорноморської сільської ради Очаківського району Миколаївської області. Відділ є складовою структурою Чорноморської сільської ради, фінансується за рахунок субвенцій та місцевого бюджету.

Метою відділу освіти, культури та спорту, дітей, сім'ї та молоді, соціального захисту населення Чорноморської ОТГ є:

- створення умов для розвитку особистості і творчої самореалізації кожного громадянина через систему багатoproфільної різнорівневої дошкільної, загально середньої та позашкільної освіти, забезпечення доступності, безплатності та обов'язковості освіти для всіх, хто її потребує; формування якісного інформаційно-освітнього простору, надання населенню якісних послуг у сфері фізичної культури і спорту шляхом виконання відповідних державних і місцевих програм через мережу комунальних підприємств, установ і закладів для задоволення потреб та інтересів Чорноморської ОТГ;

– забезпечення в межах, визначених законодавством, прав членів Чорноморської ОТГ у сфері культури шляхом виконання місцевих програм збереження та популяризації національного та культурного надбання, створення конкурентоспроможного місцевого середовища задля розвитку культурного простору ОТГ;

– забезпечення в межах, визначених законодавством, прав членів Чорноморської ОТГ у сфері соціального захисту та зайнятості населення шляхом здійснення нагляду за додержанням на території ОТГ вимог законодавства у цих сферах, виконання відповідних державних і місцевих програм соціального захисту та зайнятості населення, надання якісних соціальних послуг всім верствам населення [15, с. 1].

Про ефективність діяльності цього органу говорить те, що в сільському клубі вже зробили євроремонт, на який витрачено чимало коштів, однак молоді та всьому населенню є куди вийти, а саме зібратися однією родиною всім селом на концертах до свят, а також до дня села та інше.

Погоджуємось з дослідниками, що процеси децентралізації можуть набувати різноманітних форм та охоплювати різні сфери [3, с. 56]. На нашу думку вони можуть відрізнятися і на рівні ОТГ і залежать від умов, в яких відбувається процес формування ОТГ, планів і завдань, які вирішують, організаційних структур, які формують, методів і форм, які використовують для реалізації визначених цілей.

Наразі в Чорноморській ОТГ відбуваються процеси спрямовані на структурування й упорядкування роботи представницьких і виконавчих органів:

– розробляється перспективний план соціально-економічного розвитку Чорноморської ОТГ,

– розроблені й затверджуються правила благоустрою;

– ведеться робота по формуванню адміністративної комісії, яка буде складати протоколи в сфері благоустрою і порушення правил торгівлі та ін.

Отже, процес децентралізації й створення спроможних територіальних громад дозволяє побудувати сучасну, конкурентоспроможну державу, в якій функціонує ефективне місцеве самоврядування, як самостійна форма публічної влади, противага можливого свавілля з боку центральної влади.

Висновки з даного дослідження. Таким чином, можна зробити висновок, що в умовах децентралізації Чорноморська ОТГ в межах власної території виконує функції, притаманні раніше місцевим державним органам. По суті Чорноморська ОТГ – це спроможна громада, яка здатна підіймати село на новий рівень, створювати всі необхідні умови для життя і добробуту селян, а також повернення молоді до села.

Перспективи подальших розвідок. Науково-прикладні аспекти соціально-економічного-розвитку громад в умовах децентралізації влади в Україні, є надзвичайно актуальною науковою проблемою, яка обумовлює необхідність продовжити більш ґрунтовні наукові розвідки в цьому напрямі.

Список використаних джерел

1. Аналітична доповідь до Щорічного Послання Президента України до Верховної Ради України «Про внутрішнє та зовнішнє становище України в 2015 році». – К. : НІСД, 2015. – 684 с.
2. Децентралізація влади [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://decentralization.gov.ua/>.
3. Євтушенко О. Н. Поняття і співвідношення централізації та децентралізації./О. Н.Євтушенко, В.І. Андріяш, К.О. Паровай // Наукові праці : Науково-методичний журнал. – Вип. 255. – Т. 267. Державне управління. – Миколаїв : Вид-во ЧДУ ім. Петра Могили, 2016. – С. 54–59.
4. Євтушенко О. Н. Державна влада і місцеве самоврядування в незалежній Україні та їх роль в демократизації політичної системи [Текст] / О. Н. Євтушенко // Гілея. Історичні науки. Філософські науки. Політичні науки : Наук. вісник : зб. наук. праць / Нац. пед. ун-т ім. М. П. Драгоманова, Українська АН. – К. : Вид-во НПУ ім. М. П. Драгоманова, 2009. – Вип. 28. – С. 390–397.
5. Євтушенко О. Н. Державна влада і місцеве самоврядування в умовах модернізації політичної системи сучасного українського суспільства [Текст] : автореф. дис. ... д-ра політ. наук : 23.00.02 / О.Н. Євтушенко; ДЗ «Південноукр. нац. пед. ун-т ім. К. Д. Ушинського». – О., 2011. – 28 с.
6. Смельянов В. М., Ібрагімова А. А. Соціально-економічний аналіз Новобузького району Миколаївської області та перспективи формування спроможних територіальних громад в цьому районі / В. М. Смельянов, А. А. Ібрагімова. Наукові праці: Науково-методичний журнал. – Вип. 269. Т. 281. Державне управління. – Миколаїв : Вид-во ЧНУ ім. Петра могили, 2016. – С. 24–39.
7. Закон України Про добровільне об'єднання територіальних громад [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/157-19>.
8. Закон України Про місцеве самоврядування в Україні (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 1997, № 24, ст.170) [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80>
9. Конституція України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96%D0%B2%D1%80/page2367#n2367>.
10. Лушагіна Т. В. Типологія та спрямованість децентралізації влади / Т. В. Лушагіна // Наукові праці: науково-методичний журнал. – Вип. 261. – Т. 273. – Політологія. – Миколаїв : Вид-во ЧНУ ім. Петра могили, 2016. – С. 7–10.
11. Набатова Ю. О. Формування місцевих бюджетів в умовах децентралізації фінансових ресурсів. Ефективна економіка / Ю. О. Набатова [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.economy.nayka.com.ua/?op=1&z=4100>.
12. Офіс реформ. Миколаївська область [Електронний ресурс]. 21.06.2016. – Режим доступу : <https://www.facebook.com/oficermo/photos/a.1697798207174613.1073741828.1697765387177895/1738841913070242/?type=3>.
13. Паспорт Чорноморської сільської об'єднаної територіальної громади з адміністративним центром у селі Чорноморка [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://mk-oblrada.gov.ua/images/MATERIAL/MR_RADIRADA/PASPORTA/chor.pdf

14. Положення про відділ освіти, культури та спорту, дітей, сім'ї та молоді, соціального захисту Чорноморської сільської ради Очаківського району Миколаївської області від 01.02.2017 року.
15. Постанова КМУ «Деякі питання надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад» від 16 березня 2016 р. № 200 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/200-2016-%D0%BF>.
16. Практичний посібник з питань формування спроможних територіальних громад [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zhydachivrda.org.ua/file/image/051/posibnik_gromadi_1.pdf.
17. Про схвалення Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні [Електронний ресурс] – Розпорядження Кабінету Міністрів України від 1 квітня 2014 р. № 333-р – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/333-2014-%D1%80>.

А. Н. Євтушенко,
д-р політ. наук, професор

Е. І. Андриєш,
ЧНУ ім. Петра Могили, г. Николаев, Україна

ЧЕРНОМОРСКАЯ ОБЪЕДИНЕННАЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОБЩИНА НИКОЛАЕВСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ

В статье рассматривается процедура объединения Черноморской сельской и Ровенской сельской территориальной общины и создание на их основе Черноморской объединенной территориальной общины Очаковского района Николаевской области. Проанализирована нормативно-правовая база институционального обеспечения реформы территориальной организации власти в Украине на засадах децентрализации. Определено, что мотивирующим доводом для объединения – была финансовая способность Черноморской ОТГ, возможность самостоятельно решать проблемы среднего и дошкольного образования, предоставления медицинских и коммунальных услуг, т. е. решение всех тех вопросов, которые остро стоят на повестке дня общины.

Ключевые слова: местное самоуправление; территориальная община; принцип субсидиарности; способная территориальная община; децентрализация; децентрализация государственной власти; объединенная территориальная община.

О. Yevtushenko,

Doctor of Political Sciences, Professor

E. Andriesh,

Petro Mohyla Black Sea State University, Mykolaiv, Ukraine

CHORNOMORSKA ASSOCIATIONS OF TERRITORIAL COMMUNITIES MYKOLAIV REGION UNDER DECENTRALIZATION

In this paper the procedure union Chornomorska village of Rivne and rural communities and the creation Chornomorska on the basis of a united local community Ochakiv district Mykolaiv region. Analyzed the regulatory framework of institutional support for reform of the territorial organization of power in Ukraine on the basis of decentralization. Determined that the motivating argument for the association - was the Chornomorska OTG financial capability, the ability to solve the problem of secondary and primary education, medical and community services that address all the issues that urgently on the agenda of the community.

Key words: local government; local community; the principle of subsidiarity; capable local community; decentralization; decentralization of government; united local community.

Рецензенти: *Ємельянов В. М.,* д-р. наук з держ. упр., професор;
(Чорноморський національний університет імені Петра Могили)
Козлова Л. В., канд. наук. з держ. упр.
(Чорноморський національний університет імені Петра Могили)

© Євтушенко О. Н., Андриєш О. І., 2017

Дата надходження статті до редколегії 12.04.17