

## СОЦИАЛЬНАЯ СТРУКТУРА ОБЩЕСТВА И АДРЕСНЫЙ ХАРАКТЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

*Исследование социальной структуры – необходимое условие адресной социальной политики, так как каждая группа имеет собственные интересы, потребности, ценности. Средний класс – это основной элемент социальной структуры «постиндустриального общества». Экономическое и социальное значение имеют трудовые отношения, которые предусматривают наличие безработицы и социальную политику, направленную на защиту этой группы населения. Особенность имущественной структуры Украины заключается в наличии высокого уровня дифференцированных доходов. Особого внимания требует исследование бедности в Украине, её источники и методы измерения.*

**Ключевые слова:** социальная структура, бедность, потребительская корзина, средний класс, безработица, прожиточный минимум.

*Дослідження соціальної структури – необхідна умова адресної соціальної політики, так як кожна група має власні інтереси, потреби, цінності. Середній клас це основний елемент соціальної структури «постіндустріального суспільства». Економічне і соціальне значення мають трудові відносини, які передбачають наявність безробіття і соціальну політику, спрямовану на захист цієї групи населення. Особливість майнової структури України заключається в наявності високого рівня диференціювання доходів. Особливої уваги потребує дослідження бідності в Україні, її джерела та методи вимірювання.*

**Ключові слова:** соціальна структура, бідність, споживчий кошик, середній клас, безробіття, прожитковий мінімум.

*The studying of the social structure is the important condition of the social policy. Because each group has its own interests, needs, values. The middle class is the main element of the social structure of the «postindustrial society». Labour relationships have economical and social meaning. They suppose unemployment and social policy aimed on the protection this group of population. There are the peculiarities of the income structure in Ukraine. Special attention is demanded to study the phenomenon of poverty in Ukraine, its sources and methods of measurement.*

**Key words:** social structure, consumering basket, middle class, unemployment, poverty.

**Постановка проблемы.** Проблема исследования социальной политики связана с определением критериев её эффективности.

Эффективность государственной социальной политики зависит от ее ориентации на интересы и потребности социальных групп, образующих социальную структуру общества.

Социальная политика, таким образом, предназначена для регулирования социальных отношений в обществе. Недостатком исследований в области социальной политики является отсутствие определенной научной методологии [1; 2; 3].

Еще одной **проблемой** исследования социальной политики является поиск соответствующей методологии.

С нашей точки зрения, методологической основой исследования социальной политики должна стать социология. Социологическая теория содержит категориальный аппарат, позволяющий логически последовательно охарактеризовать сущность, цели и законы функционирования социальной политики. К таким понятиям относятся категории: «социальные отношения», «социальная структура», «социальные институты» и др. Социологическая наука исследует социальную сферу жизни общества, которая является основным объектом социальной политики.

В качестве **цели** исследования предполагается показать значимость адресного характера социальной политики. Такой характер социальная

политика приобретает в том случае, если учитываются специфические интересы и потребности социальных групп общества.

**Изложение основного материала.** Определяя понятие «социальная структура», социологи включают в его содержание следующие составляющие: социальные связи, отношения между группами, позиции и роли, институты, организации.

Одной из центральных проблем выделения групп в структуре общества является вопрос о признаках данных групп. По признаку разделения труда социологи выделяют профессиональные группы. К социально-демографическим относят группы по возрасту, полу, месту жительства. Виды образования также становятся базой для определения соответствующих групп. Население распределяется по социально-экономическим признакам. Группы отличаются размером доходов (имущественная структура), а также образуют структуру занятости. [4; 5].

Политическая деятельность государства должна быть также направлена на этнические и территориальные группы. Объектами социальной политики являются девиантные группы (осужденные, наркоманы, алкоголики). Группа, численность которой растет в Украине, – это инвалиды. Военные конфликты, социально-экономические проблемы в различных странах являются причиной появления группы беженцев.

Наиболее характерной группой постиндустриального общества стал средний класс. Можно утверждать, что поиски среднего класса – это поиски стабилизационного ядра общества.

Становление среднего класса осуществляется за счет формирования устойчивого слоя людей – собственников недвижимого имущества, земельных участков, акций, ускоренного развития малого и среднего бизнеса, фермерских хозяйств, научной интеллигенции, ученых, деятелей культуры, специалистов управления, финансистов и менеджеров.

Налоговая политика в Украине должна преследовать не только экономические цели, но и социальные. Средством сохранения среднего класса должна стать гибкая налоговая система [6; 7]. Статистика показывает тенденцию сокращения этой группы с 13 % до 8 %.

Исследование мотивов и ценностей новой предпринимательской элиты Украины свидетельствует о появлении субъекта, ориентированного прежде всего на привлекательные моменты свободной рыночной деятельности. Исследования, проведенные Институтом социологии НАН Украины, в частности В. Е. Пилипенко, позволили выявить приоритеты украинского предпринимательства, среди которых, первые места занимают: возможность самостоятельной деятельности, условия для проявления своих способностей, а также интересная работа, высокая прибыль. В то же время в сознании этой группы отразились противоречия общественной жизни. Для нее становится типичным достаточно эгоистическое поведение людей, которые не чувствуют стабильности своего положения. В

ранговой шкале ценностей предпринимателей такие мотивы, как «полезная деятельность для общества», «влияние на деятельность людей и организаций», «помощь людям», «ощущение стабильности своего общественного положения», занимают соответственно пятые, шестые, седьмые и восьмые места [8, с. 76].

Важной является также роль социальной политики в сфере трудовых отношений. Социальная политика в сфере трудовых отношений должна носить характер социального партнерства. Общие принципы социального партнерства были сформулированы в документах Международной организации труда, созданной в 1919 г. (ныне – специализированный орган ООН). Главным из этих принципов является «трипартизм», то есть партнерство между государством, профсоюзами и организацией работодателей и предприниматели.

Занятость и безработица образуют блок вопросов, где экономическое и социальное переплетены в общем узле проблем, отделить которые невозможно. Представители классической экономической науки связывали с занятостью колебания таких макроэкономических показателей, как инфляция и валовой национальный продукт. По поводу первого соотношения (занятость и инфляция) наиболее известны работы Дж. М. Кейнса и А. В. Филлипса. Главная их идея: снижение безработицы ведет к росту инфляции. Н. Мэнкью и А. Оукен прослеживают зависимость реального объема валового национального продукта от уровня безработицы, доказывая, что при неизменном уровне безработицы темп роста ВВП составляет 3 %, а с его ростом на 1 % темп ВВП снижается на 2 % [9, с. 65].

Что касается Украины, то следует заметить, что здесь формируются две тенденции в сфере занятости. Первая – государственная во главе с соответствующими министерствами. Вторая – негосударственная. Последняя формируется достаточно стихийно, субъектом трудоустройства является сам человек, использующий свои неформальные контакты в поисках работы.

Согласно официальным данным на 1.02.2014 года, в Украине числятся безработными 1,9 % от общего количества лиц трудоспособного возраста. 432,4 тыс. безработных получают пособие в службе занятости, ее средний размер составляет 1175 грн [10].

Главный вывод, который касается социальной политики в области занятости, заключается в том, что ее ориентиры находятся как на макро- так и на микроуровнях. Поэтому решение проблемы безработицы требует учета объективных обстоятельств: спада производства, наличия скрытой безработицы и скрытого спроса населения, который не может быть удовлетворен в силу его низкой платежеспособности. Ограничение численности занятых становится объективной необходимостью, вызванной сокращением внутреннего и внешнего рынка. Спад производства и уровень безработицы

будут в значительной степени зависеть от темпов приватизации и реструктуризации промышленности.

В Украине возможны два направления развития рынка труда: это политика содействия занятости и политика социальной поддержки безработных. Если первое направление связано с появлением новых форм собственности, новых рабочих мест, новых сфер хозяйства, то второе зависит от таких факторов как, состояние законодательства о занятости. Так, в 2012 г. был принят «Закон о занятости населения» [11].

К этому надо добавить мотивацию безработных, согласно которой отечественные безработные, в большинстве своем, не согласны менять профессию, квалификацию, а также не соглашаются на снижение заработка на новом месте. (Для сравнения: в США каждый второй безработный меняет свою профессию, а половина – получает на новом месте 20 % от старой зарплаты).

Еще одним социально значимым элементом общества являются имущественные группы. Имущественная структура Украины состоит из группы богатых (по разным данным от 3 до 6 процентов населения), средних (13 % – 20 %), бедных (по разным данным от 70,8 % до 86,5 %). В 2012 году категория граждан крайней бедности образовывала 16,2 %. 65 % получают заработную плату на уровне прожиточного минимума [12].

В июле 2012 года в докладе ООН, относительно ситуации в Украине, было отмечено, что наше государство на пути достижения Целей Развития Тысячелетия, которые ставит ООН. Наблюдается определённый прогресс, о чем свидетельствует уменьшение бедности по абсолютному измерению.

Вместе с тем отмечается, что «тенденции преодоления монетарной бедности наблюдаются на фоне роста уровня бедности по критериям потребления». Это свидетельствует о том, что большинство граждан страны еще испытывают последствия экономического кризиса, а их потребительские возможности сужаются, как и раньше [13].

Две главные задачи социальной политики могут быть предусмотрены, когда речь идет об уровне благосостояния. Первая из них – это социальная защита малоимущих. Вторая – это постоянный контроль за процессом поляризации в обществе.

Согласно требованиям ПРООН, для Украины, как и для других переходных экономик, уровень крайней бедности определен как 4,3 доллара США в сутки.

Оценка уровня жизни всего населения и его социально- демографических и профессиональных групп может быть сделана на основании потребительской корзины. Потребительская корзина – это набор потребительских товаров и услуг в натуральном и стоимостном выражении. Потребительская корзина, как правило, состоит из продовольственной корзины, включающей от нескольких десятков до сотен наименований

продуктов (в зависимости от страны), корзины непродовольственных товаров и корзины услуг.

Потребительские корзины существуют в нескольких видах, обусловленных их назначением. Минимальную потребительскую корзину конструируют и рассчитывают разными способами для определения минимального уровня жизни – прожиточного минимума.

Часто под минимальной потребительской корзиной понимается реальная потребительская корзина самых бедных 10 % населения.

По методике ООН, нижней границей, за которой начинается бедность, считается сумма, равная 510 долларам в месяц, 17 долларам в день. Исходя из статистики ООН, почти 80 % украинцев живут за чертой бедности: стоимость украинской потребительской корзины на сегодняшний день для трудоспособных лиц – 1218 грн., пенсионеров – 949 грн.

По закону Украины, состав потребительской корзины должен пересматриваться каждые 5 лет. А последний пересмотр был в 2000 году. Состав потребительской корзины утвержден постановлением кабинетов министров Украины № 656 от 14.04.2000 г. То есть, на протяжении 14 лет ничего не менялось [14].

Еще одним источником бедности является политика заработной платы. В политике заработной платы в Украине наблюдается нарушение нормативов, согласно которым минимальная заработная плата должна образовывать 68 % средней и равняться прожиточному минимуму.

Законом установлены размер прожиточного минимума и минимальной заработной платы на 2014 год:

1) прожиточный минимум для трудоспособных лиц в расчете на месяц в размере с 1 января – 1218 гривен, с 1 июля – 1250 гривен, с 1 октября – 1301 гривна; (Примечание: Планировавшееся ранее повышение с июля и с октября было отменено Законом № 1165-VII от 27.03.2014) [15].

2) минимальная заработная плата: – в месячном размере: с 1 января – 1218 грн, с 1 июля – 1250 грн, с 1 октября – 1301 грн; (Примечание: Планировавшиеся ранее повышения минимальных стандартов с июля до 1250 грн и с октября до 1301 грн были отменены Законом № 1165-VII от 27.03.2014.) [16].

Размер минимальной пенсии с 1 января 2014 года составляет 949 грн, с 1 июля – 974 грн, с 1 октября – 1014 грн; [17]

Децильный показатель – (соотношение доходов 10 % наиболее бедных и 10 % наиболее богатых), согласно европейским стандартам должен быть равен 8:1 (10:1). В Украине его величина превышает 35:1.

Количественные показатели бедности свидетельствуют о размерах социального расслоения между группами в современном обществе, об уровне поляризации в нем и, как следствие, об угрозе возможных конфликтов.

Наиболее тяжелым последствием бедности следует считать ее влияние на структуру потребления населения. Потребительская деятельность имеет социальный и экономический аспекты. В социальном аспекте она является важным условием физического и духовного формирования личности.

Экономический контекст потребления связан с динамикой цен и производства.

Анализируя структуру расходов, мы видим, что экономическая ситуация обрекает людей на относительную бедность. Даже люди, имеющие средний уровень дохода (небедные), вынуждены формировать свое потребление, игнорируя удовлетворение потребностей высшего уровня.

Значительным следствием социального неблагополучия становится постепенное возникновение феномена, получившего в социологии название «культура бедности». Его нельзя игнорировать в случае, когда речь идет о формировании системы ценностей новых поколений граждан Украины.

Анализ содержания и структуры бюджетных расходов государств Европейского союза позволяет определить главные блоки социальной сферы:

- социальная защита и социальное благополучие;
- образование;

- охрана здоровья и окружающей среды;
- жилищное хозяйство и коммунальные услуги;
- коммуникации и транспорт.

Но относительно Украины, в условиях крайне ограниченных ресурсов, главной задачей стало определение приоритетов. Поэтому основополагающим является подход, согласно которому социальная сфера должна рассматриваться на фоне процессов реформирования экономики, образования рынка труда. Исходя из него, важнейшими направлениями реформирования социальной сферы зарубежные и отечественные специалисты считают: занятость и рынок труда; пенсионное обеспечение; образование; здравоохранение.

#### Выводы

1. Исследование социальной структуры – необходимое условие адресной социальной политики.
2. Средний класс основной элемент социальной структуры «постиндустриального общества».
3. Особенность имущественной структуры Украины заключается в наличии высокого уровня дифференциации доходов.
4. Особого внимания требует исследование бедности в Украине, её источники и методы измерения.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Климанська Л. Д. Соціальна політика : [навч. посіб.] / Л. Д. Климанська, В. С. Савка, Н. М. Хома [та ін.] ; за заг. ред. В. М. Пічі та Я. Б. Турчин. – 2-ге вид. випр. і доповн. – Львів: «Новий Світ -2000», 2014. – 318 с.
2. Шевчук П. І. Соціальна політика. – Львів: Світ, 2003. – 400 с.
3. Скуратівський В. А. Основи соціальної політики: Навч. посіб./ В. А. Скуратівський, О. М. Палій – К. : МАУП, 2002. – 200 с.
4. Гілко В. І. Соціальні орієнтири державної політики. Діагностика соціального розвитку Одеського регіону : [монографія] / В. І. Гілко, Л. І. Кормич, Е. А. Гансова – Одеса : ОРІДУ НАДУ, 2005. – 376 с.
5. Гансова Е. А. Соціальна політика та соціальна робота : [навч. посіб.] / Е. А. Гансова, О. М. Лисенко. – О., 2005. – 208 с.
6. Налоги и отчетность в 2014 году. Самые важные изменения [Электронный ресурс] // ЛІГАБізнесІнформ. – Режим доступу до статті: <http://biz.liga.net/all/stati/2690408-nalogi-i-otchetnost-v-2014-godu-zakony-dlya-biznesa.htm>.
7. Налоговое законодательство в 2014 году. Законы для бизнеса [Электронный ресурс] // ЛІГАБізнесІнформ. – Режим доступу : <http://biz.liga.net/all/all/stati/2685059-nalogovoe-zakonodatelstvo-v-2014-godu-zakony-dlya-biznesa.htm>.
8. Пилипенко В. Є. Українська соціологія сьогодні: дослідження основних сфер життєдіяльності суспільства / В. Є. Пилипенко. – Львів : ЗУКЦ, 2012. – 326 с.
9. Мэнкью Н. Г. Макроэкономика. Пер. с англ. – М. : Изд-во МГУ, 1994. – 736 с.
10. Количество официальных безработных превысило полмиллиона человек [Электронный ресурс] // LB.ua (избранное для всех). Режим доступу : [http://economics.lb.ua/business/2014/02/18/255755\\_kolichestvo\\_ofitsialnih\\_bezrabortnih.html](http://economics.lb.ua/business/2014/02/18/255755_kolichestvo_ofitsialnih_bezrabortnih.html).
11. Закон України Про зайнятість населення. Верховна Рада України; Закон від 05.07.2012 № 5067-VI (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2013, № 24, ст.243) [Электронный ресурс] // Редакція від 11.08.2013, підстава 406-18. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/5067-17>.
12. Определены самые бедные регионы Украины [Электронный ресурс] // Источник: UBR. – Режим доступу : <http://ubr.ua/finances/macroeconomics-ukraine/opredeleny-samy-bednyye-regiony-ukrainy-258694>.
13. Кто в Украине всех беднее [Электронный ресурс] // Источник:
14. Політ. UA. – Режим доступу : <http://dialogs.org.ua/ru/periodic/page27569.html>.
15. Песецкий Н. А. Потребительская корзина – уродливое отражение украинской власти. [Электронный ресурс] // Источник: ПСПУ. – Режим доступу : <http://www.qwas.ru/ukraine/vitrenko/Potrebitelskaja-korzina-urodlivoe-otrazhenie-ukrainskoi-vlasti/>.
16. Прожиточный минимум – 2014 в Украине [Электронный ресурс] // Бухучет. – Режим доступу : <http://www.buhoblik.org.ua/kadry-zarplata/oplata-truda/1142-prozhitochnyj-minimum.html>.
17. Минимальная зарплата в Украине – 2014 [Электронный ресурс] // Бухучет. – Режим доступу : <http://www.buhoblik.org.ua/kadry-zarplata/oplata-truda/1136-minimalnaya-zarplata.html>.
18. Минимальная пенсия – 2014 в Украине [Электронный ресурс] // Бухучет. Режим доступу : <http://www.buhoblik.org.ua/kadry-zarplata/pensii/1180-minimalnaya-pensiya.html>.

**Рецензенти:** Лозко Г. С., д філос. н., професор;  
Гавеля В. Л., д. філос. н., професор.

© Павлега О. С., 2014

*Дата надходження статті до редколегії 20.10.2014 р.*

**ПАВЛЕГА О. С.** – аспірант кафедри соціології Інституту соціальних наук Одеського національного університету імені І. І. Мечникова.

***Коло наукових інтересів:*** соціальна політика.