

Л.И. СЛЮСАР, к.э.н., вед.н.с.,
 Институт демографии и социальных исследований
 им. М.В.Птухи НАНУ Украины,
 г. Киев, Украина,
L.Slyusar@bigmir.net

ВЛИЯНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО СТАРЕНИЯ НА ИНСТИТУТЫ ОБЩЕСТВА: ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

На основе понимания старения населения как закономерного глобального процесса анализируется его влияние на экономику и социальную сферу, а также основные проблемы, которые оно продуцирует. Доказывается необходимость адаптации институтов общества и государственной социально-экономической политики к новым демографическим реалиям. Акцентируется внимание на специфике старения населения и его социально-экономических последствий в Украине.

Ключевые слова: институциональная теория, демографическое старение, институты общества, население, адаптация экономики, институциональная помощь.

На основі розуміння старіння населення як закономірного глобального процесу аналізується його вплив на економіку та соціальну сферу, а також основні проблеми, які викликає цей процес. Доводиться необхідність адаптації інститутів суспільства та державної соціально-економічної політики до нових демографічних реалій. Акцентується увага на специфіці старіння населення та його соціально-економічних наслідків в Україні.

Ключові слова: демографічне старіння, інститути суспільства, населення, адаптація економіки, институціональна допомога.

L.I. Slyusar

The impact of demographic aging on the institutions of society: the main problems

Based on the understanding of aging as a natural global process, its impact on the economy and social sphere is analyzed here. Demographic aging, i.e. growth of the absolute number and proportion of elderly people in society puts fundamentally new conditions, producing a number of changes in the economic and social institutions. Society must, on the one hand, ensure the functioning and development of the economy and social sphere in terms of reducing the number of people of working age, the aging workforce, increasing the economic burden on the working population. On the other hand, it is necessary to create conditions for a meaningful life of the elderly, to ensure their active participation in development.

Adaptation of the economy to the conditions

of an aging population requires primarily prolonging the period of productive work, which is reflected in an increase in the retirement age and assigning work to those who are already retired. This is possible only when there is a sufficient level of health, increased life expectancy and educational and vocational flexibility of the elderly. The existence of certain "demographic restrictions" on the possibilities of innovative development should be recognized, as it requires a number of working qualities inherent in a young age.

Aging of the population affects the education system, making relevant the problem of forming a system of learning throughout life, and also requires a restructuring of the health care system, increasing financing for this industry.

One of the most difficult problems - the growing number of older people who, because of ill health or very old age can not perform household duties on their own, need outside help. Modern family is unable to fully care for its elderly members, so the creation of institutions of different types and different forms of ownership is the most important task of the state socio-economic policy. It is necessary to develop different types of institutional care for the elderly, but priority should be given to social patronage and assistance of social workers to elderly people living in multi-storied buildings, in individual households.

Special attention should be paid to the specifics of the aging population and its socio-economic consequences in Ukraine.

Keywords: demographic aging, the institutions of society, population, adaptation of the economy, institutional support

Старение населения, являясь закономерным глобальным процессом, будет в значительной степени определять развитие человечества в XXI веке. Демографическое старение, т.е. рост абсолютного количества и удельного веса лиц пожилого возраста, ставит общество в принципиально новые условия, продуцируя ряд изменений в экономических и социальных институтах, меняя потребности в образовательной, медицинской, социальной и жилищ-

© Л.И. Слюсар, 2014

<http://www.elibrary.ru/issues.asp?id=37579>

<http://www.instud.net>, <http://www.nbuv.gov.ua/>

но-коммунальной сферах, трансформируя трудовой потенциал, меняя соотношение экономически активной и неактивной части населения. Формируя новые вызовы для экономического и социального развития, старение населения создает и дополнительные возможности для всех сфер жизни общества, использование которых возможно лишь при адекватной оценке происходящих изменений.

Демографические, экономические и социальные последствия старения активно изучаются демографами и социологами (А. Сови [8, с. 70-102], Д. Колеман [13], В. Стешенко [2, с. 210-222; 10], С. Пирожков [6], В. Доброхлеб [3]), рассматриваются в документах международных организаций – в первую очередь в Венском международном плане действий по вопросам старения (1982 г.) и Мадридском международном плане действий (2002 г.); однако часто недооцениваются экономистами. Анализ перспектив развития существующих институтов и государственной институциональной политики, основываясь на изучении закономерностей экономического и социального развития, смене моделей организации общественной жизни, форм государственного управления и т.п., как правило, не учитывает демографические процессы и тот факт, что реальное население как совокупность индивидов конкретного исторического качества имеет не только социальные свойства-качества, но и «физическое тело», т.е. определенную половозрастную структуру. На опосредованную роль возрастных групп в социальных процессах указывал еще П. Сорокин. А. Вишневецкий доказал принципиальное влияние смены типов демографического равновесия на все сферы общественной жизни и полное обновление формальных и неформальных институтов общества, детерминированное сменой режимов воспроизводства населения, т.е. переходом от высокой смертности и высокой рождаемости традиционного общества к низкой смертности и рождаемости современного общества [1, с. 10].

Исследование влияния постарения населения на институты общества дает нам возможность по-новому взглянуть на происходящие изменения и наметить пути адаптации институциональной среды к этим изменениям. Целью работы является анализ влияния демографического старения на экономические и социальные институты и научное обоснование необходимости реформирования институциональной среды в соответствии с новой демографи-

ческой реальностью.

Увеличение продолжительности жизни, являясь одним из основных достижений человечества, ставит общество в принципиально новые условия, продуцируя старение населения в целом и рабочей силы в частности. Общество должно, с одной стороны, обеспечить функционирование и развитие экономики и социальной сферы в условиях сокращения численности лиц трудоспособного возраста, старения рабочей силы, увеличения экономической нагрузки на работающее население. С другой стороны, необходимо создать условия для полноценной жизнедеятельности пожилых людей, обеспечить их активное участие в развитии. Создание общества для людей всех возрастов¹ предполагает решение задачи предоставления пожилым людям возможности продолжать вносить свой вклад в развитие общества, в первую очередь путем увеличения периода продуктивной экономической деятельности.

Прогрессирующее старение населения меняет условия функционирования экономических институтов, заставляя их приспособляться к условиям дефицита рабочей силы вследствие сокращения численности и удельного веса трудоактивных контингентов. Сегодня нарастающий дефицит рабочей силы многие страны компенсируют внешней миграцией, однако это не только порождает множество проблем, связанных с адаптацией иммигрантов в новую социально-культурную и ментальную среду, но и является временным механизмом решения проблемы, так как согласно прогнозам ООН, в первой половине XXI века постарение населения станет серьезной проблемой и в развивающихся странах – нынешних странах-донорах. Следовательно, дальнейшее экономическое развитие потребует коренной модернизации всей производственной сферы и повышении производительности труда и творческой активности всего экономически активного населения, и, кроме того, вполне возможно появление новой, более оптимальной экономической модели производства и потребления, базирующейся на принципах, соответствующих демографическим и экологическим вызовам третьего тысячелетия.

Адаптация экономики к новой ситуации на рынке труда в условиях старения населения

¹ Концепция общества для людей всех возрастов разработана в качестве темы Международного года пожилых людей, который проводился в 1999 году

требует в первую очередь увеличения продолжительности периода продуктивной трудовой деятельности, творческой работы, что находит отражение в повышении возраста выхода на пенсию и привлечении к труду тех, кто уже находится на пенсии. Однако использование этих трудовых ресурсов возможно лишь при достаточном уровне здоровья, увеличении продолжительности жизни и образовательно-профессиональной гибкости лиц пожилого возраста. Хотя на современном рынке труда постепенно возрастает потребность в видах деятельности, требующих не физических усилий, а знаний и умений, которыми обладает пожилое население, следует признать, что постарение рабочей силы порождает ослабление ее адаптационных возможностей, в том числе способности к усвоению новых знаний и «освобождения» от устаревших знаний и навыков, происходит снижение профессиональной мобильности и ухудшение некоторых других трудовых качеств [5, с. 126-127]. Следует признать существование определенных «демографических ограничений» относительно возможностей инновационного развития: с одной стороны, инновационное развитие требует от работающих гибкости, мобильности, инициативности, нестандартного мышления, что присуще в большей степени молодому возрасту, с другой – существенные достижения в увеличении продолжительности жизни и современный режим рождаемости объективно продуцируют процесс демографического старения.

Уже сейчас постарение населения влияет на рынок товаров и услуг, меняя его структуру для удовлетворения потребностей увеличивающегося контингента пожилых людей. Вместе с тем следует признать, что повышение спроса на определенные группы товаров способствует повышению экономической активности и весьма выгодно компаниям, которые смогут вовремя оценить происходящие изменения и переориентировать на них производимые товары и услуги.

Постарение населения влияет на систему образования, внося в нее изменения в соответствии с новыми требованиями. В условиях, когда обновление идей, знаний и технологий происходит намного быстрее, чем смена поколений людей, освоение новейших научных и технико-технологических достижений лицами всех возрастных групп происходит через развитие системы непрерывного образования, предоставления взрослому населению возмож-

ностей продолжать обучение всю жизнь. Профессиональная подготовка, переподготовка и образование пожилых работников является необходимым условием продолжения их трудовой деятельности в условиях технологического прогресса и организационных преобразований, что требует определенных изменений в системе переподготовки кадров с учетом особенностей этой возрастной группы населения. Ответом на растущую потребность в образовании и развитии лиц пожилого возраста стали «университеты третьего возраста» – специализированные институты, оказывающие образовательные услуги этой категории населения. Эти образовательные учреждения, появившиеся впервые в 1973 г. в Тулузе, получили широкое распространение во многих странах мира и объединяют учебные заведения разного типа: университеты, обучающие навыкам, которые дают возможность освоить новые виды трудовой деятельности и расширить, модернизировать профессиональные навыки; и университеты, деятельность которых ближе к клубам творческого досуга и дает дополнительные импульсы к развитию и просвещению личности.

Постарение населения требует перестройки системы медицинского обслуживания, увеличения объемов финансовых и материальных ресурсов, которые должны быть направлены на эту отрасль. В силу биологических особенностей пожилого возраста, население этой возрастной группы требует значительной медицинской поддержки, так как характеризуется массовым распространением хронических заболеваний, инвалидности.

Одна из наиболее сложных проблем – рост числа пожилых людей, которые вследствие ухудшения здоровья или очень преклонного возраста не могут выполнять домашние обязанности, обслуживать себя сами, т.е. нуждаются в посторонней помощи для поддержания жизнедеятельности. Постепенно растет численность людей, перешагнувших порог долголетия – 80 лет, и среди них много лиц, нуждающихся в помощи. В традиционном обществе уход за пожилыми и их содержание был одной из основных функций семьи, но трансформация структуры семьи, ее нуклеаризация, развитие системы социального обеспечения значительно видоизменило систему внутрисемейных отношений. Интенсификация миграционных процессов, возрастающая мобильность населения в современном мире еще более влияют на размер и состав семей, разде-

ляя родственников, часто отделяя родителей от взрослых детей, обостряя проблему одиночества лиц наиболее старших возрастных групп. Следует признать, что современная семья не может выполнять функции по уходу и заботе о пожилых ее членах в расширенном (традиционном) объеме. Привлечение всех взрослых членов семьи к различным видам профессиональной деятельности, потребность в постоянном обновлении приобретенных знаний и повышении квалификации, растущая мобильность населения, наконец, современная «автономность» членов семьи даже в рамках семейного объединения – все это усложняет, а порой и исключает, «возвращение» к выполнению этой функции в ее прежнем, традиционном виде. Поэтому для обеспечения качественных условий жизнедеятельности пожилым, которые частично или полностью утратили способность к самообслуживанию, необходимо создание специализированных институтов поддержки, что является важнейшей задачей современного государства. Можно утверждать, что разработка действенных механизмов предоставления помощи этой категории населения – через специализированные институты различного типа и различной формы собственности, или через помощь в выполнении этих функций детьми и родственниками, то есть через определенное «стимулирование» изменений в иерархии функций института семьи – одна из важнейших задач государственной социально-экономической политики.

Адаптация экономических и социальных институтов к условиям демографического старения является сложным и «дорогим» процессом, поэтому значительные трудности ее реализация вызывает в странах с переходной экономикой, которые характеризуются высоким уровнем постарения и, вместе с тем, находясь на сложном этапе трансформации социального организма, не имеют достаточных финансовых ресурсов. К таким странам относится и Украина. Для Украины вопросы постарения населения актуальны, так как она принадлежит к демографически наиболее старым странам мира, в которых удельный вес населения в возрасте 60 лет и старше превышает 20% (на начало 2013 года – 21,4%). За 2000-2012 годы количество людей, перешагнувших порог долголетия – 80 лет: возросло на 48%. Согласно среднему варианту демографического прогноза, разработанному Институтом демографии и социальных исследований им. М.В. Птухи НАН Украины, к 2050 г. в стране будут проживать 12,8

млн. человек в возрасте 60 лет и старше, что составит 32,6% населения [4].

Противоречия и проблемы современного украинского общества – стагнация экономики, ее неэффективность, низкий жизненный уровень населения и его неготовность к рискам рыночной экономики, высокая степень имущественного и социального расслоения, социальная незрелость бизнеса – усиливают риски, которые продуцирует старение населения. Пенсионное обеспечение населения преклонного возраста требует значительных финансовых ресурсов, однако возможности дальнейшего увеличения налоговой нагрузки на физических и юридических лиц фактически исчерпаны, так как могут привести к снижению экономической активности, а попытки повышения пенсионного возраста встречают резкое сопротивление общества. Начатое в октябре 2011 г. постепенное повышение возраста выхода на пенсию женщин, при всей постепенности и «мягкости» этого процесса, резко отрицательно воспринимается населением, так как отсутствует необходимое для проведения непопулярных реформ доверие к власти. Постепенный переход от солидарной системы пенсионного обеспечения к накопительным счетам, как это было предусмотрено начавшейся было в 2004 г. реформой, постоянно откладывается из-за дефицита солидарной системы и нерешенности многих организационных вопросов [11, с. 16-22].

Сохранение трудоспособности в пожилом возрасте неразрывно связано с необходимостью борьбы за здоровое долголетие, за активную старость. Однако Украина характеризуется низким уровнем важнейшей качественной характеристики населения – его здоровья и жизнеспособности, что позволяет демографам оценивать современное состояние как медико-демографический кризис (В. Стешенко, И. Курило [2, с. 188-196]). Здоровье является важнейшим свойством, основной предпосылкой реализации потенциалов как отдельной личности, так и населения в целом во всех сферах жизни общества, в том числе потенциалов к трудовой деятельности. Однако большинство жителей Украины входят в пенсионный возраст с крайне изношенным организмом, и состояние здоровья пожилых постепенно ухудшается. Почти каждый третий из умерших – это лица, недожившие до 65 лет, то есть умершие преждевременно [12, с. 45-46].

Для Украины актуальны и вопросы оказания институциональной помощи пожилым.

Хотя традиции семейной солидарности, взаимопомощи между поколениями остаются довольно сильными [7, с. 180-181], современное общество с его высокой мобильностью населения и интенсивностью профессиональной деятельности трансформирует эти внутрисемейные механизмы; часто дети вследствие отдаленного проживания, большой профессиональной загруженности, а иногда из-за слабого здоровья и семейных проблем не могут оказать помощь пожилым родителям в должном объеме. Выборочные социально-демографические обследования подтверждают, что существует группа лиц пожилого возраста, которые нуждаются в помощи, но не получают ее от родственников или получают ее в недостаточном объеме.

Традиционно в зоне риска в отношении одиночества и безнадзорности находятся пожилые, проживающие одни, вне семьи. В современной Украине в 25% индивидуальных домохозяйств проживает один человек, и 70% из них – лица пенсионного возраста. В большинстве случаев это женщины, что обусловлено значительными гендерными различиями в продолжительности жизни. Вместе с тем результаты исследований позволяют утверждать, что среди пожилых, проживающих в семье, также не редко встречается ситуация, когда они не получают необходимой помощи в ведении домашнего хозяйства и самообслуживании. Это, как правило, очень пожилые супружеские пары, или проживающие с детьми, которые являются инвалидами, в случае конфликтной ситуации в семье и т.п. Эта категория пожилых требует помощи от государственных организаций, и ее виды зависят как от объективных факторов – физического состояния пожилого человека, возможности получить хотя бы частично помощь от родственников, финансовых возможностей государства, существующих учреждений социальной помощи в данном населенном пункте и т.п., так и от субъективных. Взгляды и предпочтения пожилых, их отношение к различным формам поддержки, являются определяющими при выборе формы и вида помощи, и эти предпочтения формируются под влиянием традиций, социокультурных стереотипов, а также полученной из различных источников информации.

Данные выборочных обследований о предпочтениях населения пожилого возраста в отношении видов и источников помощи свидетельствуют, что подавляющее большинство лиц преклонного возраста хотели бы жить до-

ма, получая при необходимости помощь от детей или родственников, но с привлечением услуг работников государственной социальной службы. Помощь от социальных работников положительно воспринимается населением, в то время как перспектива проживания в специализированном учреждении, т.е. в гериатрическом пансионате или интернате для пожилых, воспринимается как жизненная катастрофа, ужасный финал жизненного пути [12, с. 97-98].

Учитывая мнение населения, рекомендации международных организаций, а также существующую практику организации и финансирования институциональной помощи населению пожилого возраста, следует признать приоритетным направлением государственной институциональной помощи этой категории населения социальный патронаж и помощь социальных работников пожилым, проживающим дома, в индивидуальном домохозяйстве.

В настоящее время в Украине существует государственная система социального патронажа и помощи людям пожилого возраста, которую осуществляют территориальные центры по обслуживанию одиноких нетрудоспособных граждан преклонного возраста и инвалидов, подчиненные органам местного самоуправления и Министерству социальной политики Украины. Эти центры предоставляют более 50 видов услуг пенсионерам и инвалидам по месту жительства, в том числе обслуживание на дому, что позволяет пожилому человеку, который не может в полном объеме выполнять домашнюю работу, получать необходимую помощь, оставаясь при этом дома, в привычных и комфортных условиях, и чувствовать себя независимым. Сеть этих территориальных центров постоянно растет: в 2012 г. действовало 753 центров, и они предоставляли услуги 1432,6 тыс. человек, в том числе почти полмиллиона человек обслуживались на дому [9, с. 90]. Однако практика показывает, что существующее количество центров социального обслуживания не удовлетворяет полностью возрастающие потребности населения, существуют и проблемы с информированием пожилых людей о возможности получения подобной помощи.

Хотя пожилые люди достаточно критично воспринимают специализированные учреждения для их постоянного проживания (доминтернаты, гериатрические пансионаты), предпочитают проживать дома, в индивидуальном домохозяйстве, существует определенная категория пожилых, которые нуждаются в

специализированных услугах именно учреждений подобного рода. В Украине по состоянию на 2011 г. функционировало 269 государственных пансионатов/домов-интернатов Министерства социальной политики, и в них проживало 47,7 тыс. человек. Из них 74 – это дома-интернаты для престарелых и инвалидов; 38 – пансионаты ветеранов войны и труда (условия проживания в них более комфортные), 152 – психоневрологические интернаты, 5 – специальные дома-интернаты. Если в начале 1990-х годов в Украине существовала проблема нехватки мест в пансионатах/домах-интернатах для пожилых (в 1991-1992 годах 0,6 тыс. человек находились в очереди на получение места в этих заведениях), то на сегодня эта проблема решена во всех регионах Украины, и нередки случаи, когда эти учреждения «приглашают» к себе клиентов, особенно заинтересованы они в предоставлении платных услуг. Главной проблемой этих учреждений является их закрытость, отсутствие полной информации об их деятельности, широкого обсуждения существующих в этой сфере проблем. Это порождает негативный стереотип их восприятия, который укоренился в сознании населения, и отпугивает лиц, которым необходимы подобные услуги.

Процесс старения населения носит объективный характер, является результатом современного типа демографического равновесия, поэтому предотвратить его невозможно. Необходимо формировать адекватную государственную политику, удовлетворять новые общественные потребности, адаптируя экономические и социальные институты к новым демографическим реалиям. Старые нормы и правила, рассматривающие старость как неполноценный период, а население пожилого возраста как экономический балласт, не отвечают требованиям сегодняшнего дня. Политику в отношении пожилых лиц в Украине, в основном направленную на обеспечение необходимых потребностей этой категории населения, следует постепенно переориентировать на расширение прав и возможностей пожилых людей, как того требуют принципы политики «активного старения». Практические шаги по совершенствованию и развитию политики в отношении лиц пожилого возраста должны быть сконцентрированы на следующих направлениях: содействие занятости пожилых работников и продление трудового периода; создание условий для улучшения здоровья и активного долголетия; обеспечение социаль-

ной интеграции пожилых. Необходимо продолжить пенсионную реформу, максимально выравнивая условия выхода на пенсию всех категорий населения, и начать, наконец, переход от солидарной к накопительной системе пенсионного обеспечения.

Вместе с тем можно прогнозировать увеличение численности контингентов пожилых, которым вследствие проблем со здоровьем или очень преклонного возраста необходимы институциональные формы поддержки. Следует признать приоритетным направлением государственной институциональной помощи этой категории населения социальный патронаж и помощь социальных работников пожилым, проживающим дома, в индивидуальном домохозяйстве. Вместе с тем необходима модернизация домов-интернатов/пансионатов для постоянного проживания пожилых, повышение качества их услуг, так как для определенных групп населения эти учреждения необходимы.

Необходимо изучить возможность создания в Украине сети специализированных домов для лиц пожилого возраста, где они могут проживать в индивидуальных домохозяйствах, получая необходимые услуги (медицинские, социальные, культурные и т.д.) в пределах дома. Это требует разработки механизмов предоставления пожилым лицам квартир в этих домах с учетом реалий рыночной экономики, создания соответствующих законодательных норм и т.д.

Литература

1. Демографическая модернизация России, 1900-2000. Под ред. А.Вишневого. – М.: Новое издательство– 2006. – 608 с.
2. Демографічна криза в Україні. Проблеми дослідження, витоки, складові, напрями протидії – К.: Інститут економіки НАН України – 2001. – 580 с.
3. Доброхлеб В.Г. Демографическое старение населения и становление новых социальных норм в стареющем обществе / В.Г. Доброхлеб // Демографические перспективы России. – М.: Экон-Информ, 2008. – 906 с. – С. 181-205.
4. Демографический прогноз по Украине 2013 года – Код доступа: <http://www.idss.org.ua/>
5. Людський розвиток в Україні: мінімізація соціальних ризиків: кол. монографія/ За ред. Е.М.Лібанової. – К.: ІДСД НАНУ, Держстат України – 2010. – 498 с.
6. Пирожков С. И. Демографические процессы и возрастная структура населения. –

Москва: Статистика, 1976. – 135 с.

7. Сім'я та сімейні відносини в Україні: сучасний стан і тенденції розвитку: кол. монографія /Э.М. Либанова, С.Ю. Аксенова, Л.И.Слюсар [и др.] – К.: ТОВ «Основа-Принт»– 2009. – 248 с.

8. Соци А. Общая теория населения. Том 2. – Москва: Прогресс, 1977. – 519 с.

9. Соціальний захист населення України: стат. сб. – К.: Гос. служба статистики України– 2011. – 124 с.

10. Стешенко В., Піскунов С., Піскунов В. Старіння населення України: стан, етнічні особливості, перспективи // Демографічні дослідження – вип. 20– 1998. – К.: Інститут економіки НАН України – С. 125-146.

11. Ткаченко Л.Г. Побудова багаторівневої пенсійної системи як напрям національної пе-

нсійної реформи // Економіка України. – № 8 (609). – 2012. – С. 16–22

12. Україна: через десять років після Мадриду. Стан реалізації міжнародного плану дій з питань старіння в Україні у 2007-2012 рр.: кол. монографія/ И.А. Курило, Е.В. Макарова, К.В. Настоящая, Н.А. Рынгач, Л.И. Слюсар, Л.Г. Ткаченко; – Київ: Міністерство соціальної політики України, ІДСД НАНУ, ЮНФПА– 2012. – 130 С.

13. Coleman, D.A. Populations of the industrial world – a convergent demographic community? – International Journal of Population Geography – №8 – 2000. – P. 319-344.

Статья поступила в редакцию 04.01.2014