

**СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ КАК ИНСТРУМЕНТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ
(на примере Китая)**

Бабкина С.И., к.э.н., зав. кафедрой международных экономических отношений и международной информации

Институт стран Востока и Африки «Международный Славянский университет. Харьков»

Проанализирован опыт и результаты внедрения в экономику Китая специальных (свободных) экономических зон, их современное состояние и перспективы дальнейшего развития. Исследованы виды, особенности и показатели работы китайских СЭЗ. Рассмотрена роль государственной поддержки как определяющего фактора функционирования СЭЗ в КНР.

Ключевые слова: специальные (свободные) экономические зоны, СЭЗ СЭЗ, трансформация экономики.

Постановка проблемы. В поиске путей реформирования украинские власти в 2012 году вернулись к идее возрождения специальных (свободных) экономических зон (СЭЗ) как важного фактора стимулирования развития национального хозяйства. Создание СЭЗ на территориях трансформирующихся национальных экономик, как показывает мировой опыт, является важным стратегическим решением для формирования привлекательных условий внутреннего и внешнего инвестирования и подъёма регионов. Успех ОЭЗ определяется тремя ключевыми параметрами: объёмом привлечённых инвестиций, объёмом производства (или экспорта — в зависимости от целей создания ОЭЗ), количеством созданных рабочих мест. Мировые лидеры с этой точки зрения — свободные экономические зоны Китая, который сегодня общепризнанно считается «локомотивом» международной экономики. Всё больше стран перенимают опыт развития китайских СЭЗ, по сути являющихся испытательной базой экономических реформ и находящихся в авангарде гармоничного сочетания рыночной экономики и государственного управления. В Украине объективно назрела необходимость проанализировать опыт этой страны, не забывая при этом, что даже при сопоставимости условий, целей и инструментов реформирования результаты включения трансформируемых экономик в мирохозяйственные процессы могут существенно отличаться.

Анализ существующих подходов к исследуемой проблеме. Проблематика сути и целей создания специальных (свободных) экономических зон достаточно исследована в мировой научной литературе. Рассмотрению деятельности СЭЗ в Китае посвящены работы таких отечественных и зарубежных учёных, как, например, Ван Чао, Вышинский А., Полухин Е.В. и др. [1, 2]. Однако вопрос о распространении китайского

опыта в сегодняшней экономической литературе решается неоднозначно, весьма полемично, и поэтому требует дополнительного рассмотрения.

Формирование целей статьи (постановка задачи). Целью статьи является изучение современного состояния и особенностей функционирования свободных экономических зон в Китае на предмет возможности применения подобного опыта в Украине, т.к. страны имеют сопоставимые условия экономического развития. В соответствии с поставленной целью решаются следующие задачи: - изучить СЭЗ КНР как фактор эффективного включения национальной экономики в процессы глобализации; - проанализировать накопленный опыт и результаты работы китайских СЭЗ во всех их многообразных формах; - обосновать позицию автора статьи о целесообразности использования этого опыта в Украине.

Результаты исследования. Предваряя анализ опыта КНР в сфере создания и развития специальных зон, следует отметить, что цели функционирования украинских и китайских СЭЗ весьма схожи:

- привлечение иностранных инвестиций;
- поиск новых подходов в осуществлении экономических реформ;
- внедрение новых форм предпринимательской деятельности;
- создание рабочих мест;
- решение экологических проблем и т.п.

В Китае на начальном периоде реформирования экономики, более 30 лет назад, когда открывались первые СЭЗ, существовали практически те же проблемы, что и в Украине, но мощь страны была значительно меньшей, чем у постсоветского украинского государства даже в период начала трансформационного спада. Но и тогда, и сейчас создание СЭЗ рассматривалось в КНР как важный фактор эффективного включения в глобализирующуюся мировую экономику и апробации направлений новой инновационной политики. Начало процесса было положено Дэн Сяо Пинем, "архитектором" рыночных преобразований, который использовал свободные экономические зоны в Гонконге для того, чтобы проверять некоторые идеи по трансформации экономики Китая, регулируемой государством.

Под его руководством уже в 1980-х гг. началась реализация огромной строительной программы по преодолению неразвитости инфраструктуры неолких регионов одновременно, преимущественно усилиями государства, взявшего на себя 80% затрат. Сначала были образованы 4 СЭЗ - в Шенжене, Чжухае, Шаньтоу (пров. Гуандун), Ксиамене (пров. Фуджиан), и уже в 1984 г. на их долю пришлось 60% притока совокупных ПИИ в Китай, а китайская экономика в целом выросла в 1,5 раза [3]. Страна, которую мировое сообщество воспринимало как безнадежно запаздывающую в экономическом развитии, направила значительные ресурсы на увеличение инвестиционной привлекательности и добилась значительных успехов..

Когда стал очевиден положительный опыт работы СЭЗ, аналогичные благоприятные режимы были распространены и на другие территории страны. Создание специальных зон в Китае всегда рассматривалось как инструмент решения сразу нескольких важнейших проблем: привлечения

иностранных инвестиций с использованием режима льготного налогообложения; развития приграничных регионов; ускорения технологического преобразований. Поэтому создавались не стандартные (типовые) свободные зоны по единому образцу, а разнообразные форматы с разными условиями работы: специальные экономические, зоны технического развития, открытые порты, а также зоны свободной торговли, таможенные пространства, районы и территории, имеющие специальный налоговый и торговый статус.

В настоящее время на территории Китая действуют следующие основные административно-экономические образования с льготными режимами:

- 5 специальных экономических зон: Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньтоу, Сямэнь, Хайнань, а также приравненный к ним по статусу Новый район Пудун (Шанхай);

- 90 зон технико-экономического развития государственного уровня: в г.г. Пекин, Шанхай, Гуанчжоу, Тяньцзинь, Далянь, Харбин, Урумчи, Ухань, Чунцин, Ханчжоу, Шэньян, Чанчунь, Инкоу и других крупных городах;

- 75 открытых зон высоких технологий и технопарков, в том числе наиболее известные: в Пекине, Пудуне и Шанхае;

- 13 свободных таможенных зон: в г.г. Шанхай, Тяньцзинь, Далянь, Гуанчжоу, Нинбо, Чжанцзяган, Хайкоу, Сямэнь, Фучжоу, Циндао, Шаньтоу, Чжухай, Шэньчжэнь.

- 14 зон приграничного экономического сотрудничества государственного уровня [4].

Исторические «первопроходцы» - 5 СЭЗ, которые создавались в конкретном регионе - на восточном побережье Китая в целях активизации привлечения иностранных инвестиций в портовые города. В настоящее время они продолжают играть значительную роль в развитии местной экономики. В 2012 г. суммарный объем внешней торговли пяти зон увеличился на 9,4% по сравнению с 2011 г. и составил 609,97 млрд. долл., в том числе экспорт – 347,69 млрд. долл. (+8,4%), импорт – 262,28 млрд. долл. (+9,5%). Показатели представлены в таблице 1.

Таблица 1

Показатели внешней торговли СЭЗ КНР в 2012 г.(млрд. долл.)

СЭЗ	Стоимость млн. долл.			Прирост (%)		
	Товарооборот	Экспорт	Импорт	Товарооборот	Экспорт	Импорт
Шэньчжэнь	466,78	271,36	195,42	12,7	10,5	15,9
Сямэнь	74,38	45,38	29,00	6,0	6,4	5,4
Чжухай	45,7	21,63	24,04	-11,6	-9,8	-13,1
Шаньтоу	8,8	6,16	2,64	0,2	3,5	-6,9
Хайнань	14,33	3,14	11,19	12,3	23,7	9,5
Всего	609,97	347,69	262,28	9,4	8,4	10,8

За последние годы также созданы первые девять государственных показательных зон по обеспечению качества и безопасности экспортной промышленной продукции. Среди указанных ОЭЗ – Шэньянская зона

экспортных станков, Пекинская зона экспортных автомобилей, Цзимоская зона экспортной одежды и др. В этих зонах предполагается разрабатывать отраслевые стандарты, технические инновации, создавать собственные бренды и др. [5]. Особую роль выполняют в экономике страны СТЗ - свободные таможенные зоны, общая площадь которых превышает 50 кв. км., дающие основной прирост внешней торговли КНР (табл.2).

Таблица 2

Показатели СТЗ по объему внешней торговли в 2012 г.

	Название СТЗ	2012 г. (млрд. долл.)	В сравнении с 2011 г. (+ %)
1	СТЗ «Вайгаоцяо» г. Шанхай	94,4	10,0
2	СТЗ «Футянь», «Шатоуцзяо», «Яньтянь» г. Шэньчжэнь	113,12	83,6
3	СТЗ порта г. Тяньцзинь	16,45	6,0
4	СТЗ порта г. Циндао	7,23	-16,6
5	СТЗ порта «Бэйлунь» г. Нинбо	6,18	-19,1
	Всего:	237,35	12,8

В докладе, опубликованном агентством Синьхуа 7 ноября 2013 года в преддверии проведения 3-й пленума ЦК КПК 18-го созыва, подчёркивается, что **именно благодаря созданию и развитию свободных экономических зон** за последние 35 лет с начала проведения политики реформ и открытости среднегодовой рост китайской экономики составил 9,8 процента, в то время как за аналогичный период мировая экономика ежегодно возрастала в среднем лишь на 2,8 процента. По продолжительности и темпам роста экономика КНР превзошла Японию и "малых дракона" Азии /Республика Корея, Тайвань, Сингапур и Сянган/ в период экономического подъема. В 1978 году по совокупной экономической мощи Китай занимал 10-е место в мире, в 2010 году он стал второй крупнейшей экономикой мира, а его доля в мировой экономике выросла с 1,8 проц. в 1978 году до 11,5 проц. в 2012 году. После потрясений, вызванных международным финансовым кризисом, Китай стал важным двигателем восстановления мировой экономики, среднегодовой коэффициент китайского вклада в рост мировой экономики превысил 20 процентов. В докладе сообщается, что по данным Всемирного банка среднедушевой доход китайского населения возрос с 190 долл. США в 1978 году до 5680 долл. в 2012 году. По действующим нормам ВБ, Китай превратился из страны с низким доходом в государство со средним достатком [6].

В стране и сегодня продолжают важные изменения, делающие китайский режим более открытым и готовым к эволюции. Так, 29 сентября 2013 года в Шанхае была официально открыта зона, призванная стать платформой для перехода экономической системы Китая к функционированию на принципах свободного рынка. Её особенностью впервые станет свободная конвертация валюты, что может улучшить финансовую конъюнктуру в Китае, а также послужить импульсом к активизации интеграционных процессов в регионе, в том числе возврату к идее создания Азиатского валютного фонда. 6 ноября 2013 г. Северо-

западная китайская провинция Шэньси подала заявку на создание внутриконтинентальной пилотной зоны свободной торговли, ориентированной на страны Центральной Азии и Европы. Она будет специализироваться на торговле, логистике и финансовых услугах. Планируется создание свободных экономических зон в Гонконге и Макао[7].

Что особенно важно, для решения проблем ускорения развития экономики КНР опирается в основном на собственные силы через государственное стимулирование НИОКР и всемерное развитие внутреннего рынка. Протекционизм по-прежнему остаётся действенным направлением национальной политики для защиты внутреннего рынка, создающего наибольшую долю национального ВВП (включая растущий теневой сектор). Всякая корректировка хозяйственных реформ соответствует исключительно национальным интересам и не связана с внешним давлением. Следует особо подчеркнуть этот момент, так пугающий украинских политиков при внедрении СЭЗ как формы деятельности с режимом открытой экономики – возможность якобы кабальной зависимости от иностранного капитала. В КНР льготные режимы предоставляются иностранным инвесторам исключительно в свободных экономических зонах, а против неконтролируемого возможностей роста иностранного политического и экономического влияния наработаны и эффективно используются комплекс экономических и административных мер.

Подводя итоги исследованию, можно резюмировать, что дальнейшее поступательное движение Китая в направлении либерализации воспринимается мировым сообществом как улучшение инвестиционного климата, условие стабильности и минимизации рисков. Это обстоятельство способно значительно улучшить отношение инвесторов к проводимой экономической политике и повысить степень доверия к стране.

Выводы. 1. Сегодня можно обоснованно утверждать, что внедрение СЭЗ в Китае стало очень успешной «отработкой» в экспериментальном режиме рыночных идей, помогло развитию здоровой конкуренции, либерализации экономики, создало новые и эффективные модели управления производством, экспортом и инновациями.

2. Очевидно, что невозможно полностью использовать опыт Китая в решении проблем реформирования национального производства в постсоциалистических странах, в частности, в Украине. Поэтому, обращаясь к феномену «китайского чуда», необходимо учитывать национальные особенности страны (китайские СЭЗ в какой-то мере изначально создавались для того, чтобы максимизировать полезность значительных потоков инвестиций, идущих в страну из самых разных уголков мира от хуацяо, китайских эмигрантов).

3. Тем не менее, в КНР на практике доказано, что свободные экономические зоны могут стать важным инструментом ускорения социально-экономического развития страны, если послужат реальному привлечению крупных капиталов в национальную экономику, росту производства, объёмов внешней торговли, занятости и других

макроекономічних показателів і, в кінцевому рахунку, підвищенню рівня життя населення. Ураховуючи беспрецедентні результати, досягнуті економікою Китаю завдяки впровадженню СЕЗ, досвід цієї країни має сенс взяти на вооруження і в Україні, особливо в сфері державної підтримки їх розвитку. Тільки держава може виступити суб'єктом, здатним посилити мотиви для іноземного та вітчизняного бізнесу інвестувати в проекти, сприятливі швидкому зростанню конкурентоспроможності національного виробництва та відновленню стійких позицій країни в сучасній глобалізуючійся світовій економіці.

Список використаних джерел

1. Ван Чао. Особливості економічного зростання СЕЗ Китаю // Економіка і управління — 2013. — № 2 (34) [електронний ресурс] – URL: <http://elibrary.miu.by/journals!/item.eiup/issue.34/article.13.html>
2. Вишинський Андрій. Як відроджуються СЕЗи. Економічна правда.—Вересень, 2012р.— [електронний ресурс] – URL: <http://www.epravda.com.ua/publications/2012/09/4/333881/>
3. Китайские экономически чистые специальные экономические зоны: исторический статус и смысл- [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://news.china.com.cn/rollnews/2010-09/10/content_4239349
4. Информация о СЭЗ КНР // Портал внешнеэконом. информации Минэкономразвития РФ- [электронный ресурс] – URL: http://www.ved.gov.ru/exportcountries/cn/about_cn/laws_ved_cn/special_area_cn
5. Мировая практика СЭЗ (по материалам World Economic Journal) – [электронный ресурс] – URL: <http://daily-finance.ru/articles/2013-02-01/df/25280>
6. За последние 35 лет среднегодовой рост китайской экономики достиг 9,8 процента // «Жэньминь жэбао» он-лайн – [электронный ресурс] – URL: <http://russian.people.com.cn/31518/8449469.html>
7. Деловой журнал про Китай– [электронный ресурс] – URL: <http://www.chinapro.ru/rubrics/12/10017/>

Бабкіна С.І. Спеціальні (вільні) економічні зони як інструмент реформування економіки (на прикладі Китаю)

Проаналізовано досвід, результати впровадження, сучасний стан та перспективи розвитку ВЕЗ Китаю.

Ключові слова: вільні, спеціальні, економічні зони, ВЕЗ, ВТЗ.

Babkina S.I. Special (free) economic zones as an instrument of economic reform (on the example of China).

The experience, results of implementation and perspectives of special (free) economic zones development in China was analyzed in the article.

Key words: special, free, economic zones.