

АКТИВИЗАЦИЯ РОЛИ ПРОФСОЮЗОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ТРУДА В АПК

Ниметулаева Г.Ш., к.т.н., ассистент

Аблязов Н.Р., к.т.н., преподаватель кафедры охраны труда

РВУЗ «Крымский инженерно-педагогический университет»

Клиценко Г.Г., к.с.-х.н., доцент ЮФ НУБиП Украины «КАТУ»

В статье рассмотрены основные проблемы безопасности труда в реформированном аграрном секторе. Обоснована роль профсоюзов с целью защиты трудовых и социально-экономических прав граждан.

***Ключевые слова:** травматизм, профессиональные союзы, охрана труда, аграрный сектор, нормативно-правовые акты*

Постановка проблемы. До сегодняшнего дня вопросы об активизации роли профсоюза в области охраны труда в АПК остаются актуальными, поскольку еще не дано каких-либо четких и определенных ответов. Обеспечение гарантий безопасности жизнедеятельности работников в процессе трудовой деятельности является одной из важнейших функций государственных органов власти, работодателей и профсоюзов. Охрана труда, осуществляемая под руководством и при активном участии профсоюзов, связана с совершенствованием законодательства в сфере труда и правовой защиты человека, развитием систем управления охраной труда и профессиональными рисками, внедрением современных технических регламентов, обеспечением средствами индивидуальной и коллективной защиты, проведением обязательного соцстрахования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, лечебно-профилактическим обслуживанием, информационным обеспечением и уровнем подготовленности всех членов профсоюза и профсоюзного актива.

Правовое поле деятельности Госпромгорнадзора не соответствует рыночной трансформации аграрного сектора. Беспрецедентная по масштабам и темпам реформа, проводимая в аграрном секторе экономики страны, к традиционным проблемам охраны труда добавила немало новых: организационных и экономических.

Поэтому, **целью работы** является усиление роли профсоюза по обеспечению охраны труда в АПК.

Изложение основного материала. С инициированное профсоюзом комплексное изучение вопросов безопасности труда в течение последних лет рабочими группами в составе представителей ЦК профсоюза, Госпромгорнадзора МЧС Украины, Министерства аграрной политики совместно с управлениями исполнительной дирекции Фонда социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний дало возможность отследить тенденции и осветить основные проблемы

безопасности труда в реформированном аграрном секторе, которые, к сожалению, с каждым годом заостряются.

Наиболее травмоопасными отраслями в Автономной Республике Крым являются агропромышленный комплекс, предприятия стройиндустрии и машиностроения, учреждения здравоохранения, образования и государственного управления. В разрезе регионов наибольший уровень травматизма за 2010 г. зафиксирован в г. Симферополе (31% или 91 пострадавших) и в г. Керчи (16% или 46 пострадавших). В целом по автономии несчастные случаи зафиксированы у 4,5 % работодателей. В этом же году в АРК выявлено более 14 000 нарушений законодательства об охране труда на предприятиях и внесено 1408 представлений на выявленные нарушения. Составлено 35 протоколов об административных нарушениях [1]. Невзирая на то, что, начиная с 2002 года производственный травматизм уменьшился почти на треть, а смертельные случаи уменьшились вдвое (с 53 до 27 человек), управление исполнительной дирекции (далее ИД) Фонда социального страхования от несчастных случаев озабочено достаточно высоким уровнем производственного травматизма, профессиональных заболеваний и состоянием охраны труда на большинстве предприятий в АРК.

И хотя в последнее время в АПК наметилась стойкая тенденция к снижению показателей травматизма, уровень его остается чрезвычайно высоким. Практически ежедневно в отрасли травмируется 7-8 человек, из них каждые 1,5 дня один рабочий травмируется смертельно.

Это, прежде всего, касается работников небольших предприятий, которые в структуре агроформирований составляют 30 %, а также 600 тыс. самостоятельно занятых работников, присоединивших свой пай к подсобному хозяйству, создав личное крестьянское или фермерское хозяйство.

Жгучей реальностью сегодняшнего дня является то, что многие сельские семьи выживают за счет жесткой самоэксплуатации членов своей семьи, в т. ч. детей и женщин, вследствие чего ежегодно травмируется более 300 женщин, из них 10 — смертельно.

Общие изменения на рынке труда способствовали возникновению новой формы детского труда, которая ранее вообще не афишировалась, — детский наемный труд за оплату. Законы «О личном крестьянском хозяйстве» и «О фермерском (крестьянском) хозяйстве», которые, вопреки существующему законодательству, установили официально возраст привлечения детей к труду — 14 лет, способствуют этой ситуации. Трагической иллюстрацией того, что для некоторых наших работодателей не существует никаких законодательных регламентов по охране труда несовершеннолетних, является травматизм подростков (и даже смертельный) на производстве.

Бесконтрольное расширение рынка техники на селе — объект огромного потенциального риска. Распаеванная техника новыми собственниками не проходит перерегистрацию, не единичны случаи, когда из

двух-трех машин собирается одна. Большой проблемой является проведение техосмотра этой техники.

Как показало изучение положения дел на месте, реформирование на селе не сопровождается комплексным подходом, в результате чего самые главные составляющие безопасности труда подверглись значительному разрушению. Практически утрачена отраслевая система управления охраной труда. Не действует ни нормативное, ни кадровое, ни в полном объеме финансовое обеспечение охраны труда.

В АПК действует 242 нормативно-правовых акта по охране труда, из которых в Украине переработаны всего 17, тех, что касаются деятельности сельскохозяйственных предприятий современного села только 7, остальные — это нормативно-правовые акты 80-х годов прошлого столетия, разработанные для колхозов и совхозов. Они совсем не сориентированы по видам экономической деятельности, не отвечают современным требованиям государственной политики в области охраны труда и рыночных отношений на селе. Но и этими архаичными, и все же действующими актами, в полной мере не обеспечены даже районные управления сельского хозяйства, не говоря уже о сельскохозяйственных предприятиях. Финансирование на мероприятия по охране труда в среднем составляет 26 грн. на одного работающего.

Переход на рыночные отношения потребовал разделения функций государства и работодателя по реализации требований охраны труда. Теперь все обязанности, включая финансирование затрат на охрану труда, и ответственность за обеспечение требований охраны труда на рабочих местах, возложены на работодателя, а это требует новых подходов и методов к решению существующих проблем как со стороны государства, так и работодателя и работников, чьи интересы представляют профсоюзы.

В отрасли неудовлетворительно решается кадровое обеспечение. Отдел охраны труда, пожарной безопасности и дорожного движения Министерства аграрной политики укомплектован специалистами в количестве 3 человек, в областных и районных управлениях сельского хозяйства 85% специалистов работают по совместительству, соответствующие службы созданы только на 65 % предприятий — это весь кадровый потенциал отрасли по вопросам охраны труда.

В то время, когда степень профессионального риска в аграрном секторе из года в год растет, профилактическая работа на низком уровне, финансирование вследствие экономических затруднений минимальное, техника изношена на 90 %, статистика свидетельствует о стойком снижении уровня травматизма. Это очень настораживает, даже с учетом таких объективных факторов, как уменьшение количества работающих. На местах глубоко изучали эту проблему, проанализировав не только абсолютные показатели травматизма, но и коэффициенты частоты (Кч), тяжести (Кт) и частоты смертельного травматизма (Кч см), сопоставив их с реальным положением дел.

За последние годы в АПК Кч уменьшился почти вдвое (с 3 до 1,6) при постоянном росте Кт (с 34,2 до 36,8).

Сегодня нет объективной оценки состояния охраны труда. Анализ, осуществляемый Госпромгорнадзором, не совсем соответствует действительности. Предприятию не выгодно брать на учет несчастные случаи, потому что за этим следуют проверки, в т.ч. и со стороны прокуратуры. Согласно заключению страховых экспертов в АПК большинство работодателей не заинтересовано во внедрении новых безопасных технологий, финансировании мероприятий, направленных на создание здоровых и безопасных условий труда.

А это свидетельствует о фактах сокрытия травматизма от расследования. В этом убедились, особенно в Винницкой области. В Бершадском районе, например, в статистической отчетности по форме 7-ТВН за год было зафиксировано 14 несчастных случаев, в районном отделении Фонда социального страхования от несчастных случаев зарегистрировано 11 случаев, а по оперативным сообщениям центральной районной больницы в аграрном секторе травмы получили 29 человек.

В последнее время все больше выявляется фактов, когда несчастные случаи расследуются, но не связываются с производством. Ежегодно в Украине (согласно форме НТВ) каждый третий несчастный случай — общего производственного травматизма, более 35 % несчастных случаев, произошедших с женщинами и столько же несчастных случаев смертельного травматизма не связывают с производством. В ряде областей этот показатель еще выше. То есть травматизм из производственного переводится в непроизводственный.

Статья 14 Закона «Об охране труда» очерчивает обязанности работника по соблюдению требований нормативно-правовых актов по охране труда [4]. Защитить интересы потерпевшего крайне трудно, если подходить к этой статье формально, поэтому важно комплексно и всесторонне выяснять все обстоятельства произошедшего несчастного случая, с учетом мнений и позиций всех заинтересованных сторон. Так, например, представители профсоюзного комитета участвуют в комиссии по расследованию несчастных случаев на производстве и соответствующим образом реагируют на них. Постановление профкома по поводу составления или содержания акта о несчастном случае на производстве является обязательным для собственника.

Одной из сфер защиты работников как в процессе трудовой деятельности, так и после ее окончания, является страхование от возможных несчастных случаев и профессиональных заболеваний. Введением нового порядка возмещения вреда пострадавшим сделана первая, но еще робкая, попытка создать экономические рычаги влияния на работодателей, в их заинтересованности стремиться к снижению уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости через систему скидок и надбавок к страховым тарифам в зависимости от динамики показателей травматизма и профзаболеваемости. Роль профсоюзов в борьбе с сокрытием

несчастных случаев на многих предприятиях, в хозяйствах и особенно на предприятиях негосударственных форм собственности, оставляет желать лучшего. Такое равнодушие на руку недобросовестным работодателям, которые пытаются средства, предназначенные на улучшение безопасности труда работающих, направить на получение новых прибылей [6].

Результаты расследования каждого несчастного случая рассматривает работодатель с участием профсоюзного органа либо иного уполномоченного работниками представительного органа для принятия соответствующих решений, направленных на профилактику и предупреждение несчастных случаев на производстве.

При определении степени вины пострадавшего рассматривается заключение профсоюзного комитета или иного уполномоченного работниками представительного органа.

Кроме того, ст. 41 Закона Украины «Об охране труда» профессиональным союзам в лице их соответствующих органов предоставлено право на проведение независимой экспертизы условий труда, и предоставлять свои заключения о расследовании несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве [4].

Сегодня, когда приоритетность жизни и здоровья работников аграрного сектора является лишь декларацией Конституции и законодательства, когда отсутствует комплексное решение задач охраны труда на основе Национальной и отраслевой программ в аграрном секторе, профсоюз определил свои стратегические направления деятельности. Среди них — практическое участие в законотворческом процессе, формировании нормативной базы, адаптации к проходящим в аграрном секторе процессам, работа через представителей профсоюза по осуществлению контроля за действующим законодательством, подготовка предложений структурам власти по улучшению состояния безопасности труда, а также защита потерпевших на производстве.

Ежегодно руководящие органы профсоюза рассматривают более 3 тыс. обращений его членов по вопросам безопасности, условий труда, расследования несчастных случаев, возмещения причиненного ущерба, из которых почти 80 % решается положительно. В 90 % случаев по настоянию представителей профсоюза в 2005 г. были сняты беспочвенные обвинения с потерпевших. В каждой области можно привести немало примеров, когда профсоюз благодаря своей активной, принципиальной позиции, отстаивал права потерпевших. Для этого нужно иметь в виду, что:

- двойное подчинение в аграрном секторе требует разграничения функций и отработки взаимодействия всех подразделений органов власти по вопросам охраны труда как по вертикали через отрасль, так и горизонтали — через региональные органы;

- ситуация требует значительного повышения роли органов местного самоуправления, поскольку в условиях ослабления влияния руководящих органов управления отрасли именно эти структуры должны проводить весь комплекс мероприятий: регистрацию предприятий, проведение

профилактической работы, контроль за соблюдением действующего законодательства, привлечение к ответственности руководителей, поскольку сегодня везде существует безответственность и безнаказанность работодателей;

- необходимо в ближайшее время создать районные консультационные пункты для квалифицированного обслуживания малочисленных предприятий и самостоятельно занятых работников. Законодательство об охране труда нужно адаптировать к европейским стандартам.

Вот почему профсоюз возлагает большие надежды на быстрейшую ратификацию Украиной Конвенции № 184 МОТ «О безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве». Каждая статья Конвенции и Рекомендации — это концентрация наиболее актуальных и злободневных проблем охраны труда в аграрном секторе Украины, в т. ч. и распространение сферы действия на самостоятельно занятых работников, фермеров, членов их семей.

Согласно Конституции Украины граждане имеют право на участие в профессиональных союзах с целью защиты своих трудовых и социально-экономических прав и интересов [1].

Полномочие профсоюзов регламентируется Законом Украины "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" и определяется как добровольная, неприбыльная общественная организация, которая объединяет граждан, связанных общими интересами по роду их профессиональной (трудовой) деятельности (обучение) (ст. 1) [3].

Одна из обязанностей работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда — аттестация рабочих мест с последующей сертификацией организации работ по охране труда.

Поскольку профсоюзы имеют законодательно установленное право на осуществление контроля соблюдения работодателями трудового законодательства, следовательно, им дано право контролировать правильность проведения и достоверность результатов аттестации рабочих мест по условиям труда, правильность установления, по результатам аттестации, компенсаций работникам, занятым в неблагоприятных условиях труда.

Порядком проведения аттестации предусмотрена возможность включения представителей профсоюзных органов в состав комиссий по проведению аттестации рабочих мест. Данные положения и определяют роль профсоюзов в ее проведении, определяют задачи профсоюзных органов разного уровня в этой работе первостепенной важности [5].

Контроль соблюдения законодательства о труде и правил по охране труда осуществляется всеми органами профессиональных союзов. Их роль в современных условиях значительно возрастает. Важное место в охране трудовых прав и законных интересов рабочих и служащих принадлежит контролю профсоюзов выполнения собственником законодательства о труде и нормативных актов об охране труда, жилищно-бытовым обслуживанием рабочих и служащих.

Участие профсоюзных органов в контроле за соблюдением законодательства проявляется также при увольнении рабочих и служащих по инициативе собственника (ст. 43 КЗоТ), при привлечении отдельных работников к работе в выходные дни (ст. 71 КЗоТ) [2].

При наличии нарушений законодательства со стороны собственника или уполномоченного им органа профсоюзы имеют полномочия по их устранению. Так, профсоюзные органы имеют право проводить общие собрания трудового коллектива, конференции, на которых могут заслушиваться отчеты руководителей предприятий о выполнении обязательств по коллективному договору и требовать устранения выявленных недостатков.

Профсоюзные органы на основании ст. 45 КЗоТ имеют право требовать расторжения трудового договора с руководителем предприятия, если он нарушает законодательство о труде, коллективные договоры и соглашения (Закон Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности») [2].

Конституция Украины не закрепила право законодательной инициативы за общественными объединениями, в том числе и профсоюзами. Им предоставляется возможность влиять на процессы принятия законов и нормативно-правовых актов в иных формах. Проекты законов, касающиеся социально-экономических отношений, представляются соответствующими органами исполнительной власти с учетом предложений всеукраинских профсоюзов, их объединений. Проекты нормативно-правовых актов, касающиеся трудовых отношений или социальной защиты граждан, рассматриваются органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с учетом мнения соответствующих профсоюзов, объединений профсоюзов (ст.21) [3]. Также профсоюзы, их объединения имеют право принимать участие в рассмотрении органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, а также работодателями, их объединениями, другими объединениями граждан своих предложений.

Государство абсолютно объективно вернуло себе обязанность осуществлять государственный контроль состояния охраны труда, определять политику в этой области, рассматривать причины и устанавливать виновных в происшедших несчастных случаях либо заболеваниях, связанных с профессиональной деятельностью. Согласно ст. 244 КЗоТ [2] и ст. 21 [3], профсоюзы имеют право принимать участие в разработке и осуществлении государственной политики в области трудовых отношений, оплаты труда, охраны труда, социальной защиты.

Профсоюзам законодательно предоставлены широкие права в области осуществления общественного контроля за состоянием охраны труда. Эти права позволяют активно влиять на действия как государственных органов управления охранной труда, так и на работодателей, непосредственно осуществляющих мероприятия по охране труда и здоровья работающих. Задача профсоюзов – научиться эти права реализовывать и максимально возможно защищать человека в процессе труда. Тесное сотрудничество

государственных инспекторов по охране труда и руководства теруправления Госгорпромнадзора, управления исполнительной дирекции Фонда, совета профсоюзов будет способствовать устранению возникающих преград в решении ряда вопросов по охране труда.

Выводы. Следовательно, существенным фактором снижения травматизма в АПК являются факты его сокрытия от расследования и учета и необъективная классификация расследуемого несчастного случая. Профсоюз пришел к выводу, что наша статистика, свидетельствующая о снижении уровня травматизма, не соответствует действительности. Действующее законодательство не предусматривает никакой ответственности за эти нарушения. Избавиться от этого зла, на наш взгляд, можно, установив на законодательном уровне меру экономической и уголовной ответственности работодателей.

Подводя итоги работы по вопросам охраны труда, определяя тактику дальнейших действий по повышению влияния профсоюза на улучшение состояния безопасности труда с учетом предложений многочисленного профсоюзного актива всех уровней — от профсоюза предприятия до ЦК отраслевого профсоюза, отработав их на местах с органами управления, профсоюз считает, что система управления охраной труда в аграрном секторе экономики страны должна быть адаптирована к реалиям сегодняшнего дня.

Список использованных источников

1. Конституция Украины/ВВР. - 2011. - № 10. – С. 68.
2. Кодекс законов о труде Украины: по состоянию на 1 сент. 2010 г. - Х.: ООО «Одиссей», 2010. - 112 с.
3. Закон Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» // ВВР. - 2007. - № 7-8. – 66 с.
4. Закон Украины «Об охране труда» // Право і практика.- Правовий бюлетень. - К.: 2010. – 392 с.
5. Постановление о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда: по состоянию на 01.09.1995 г. - Симферополь: «Таврида», 1995. – 255 с. (Нормативные документы и акты по охране труда).
6. Закон Украины об общеобязательном государственном социальном страховании от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, которые повлекли потерю работоспособности // ВВР. - 2008. - № 27-28.
7. Конвенция МОТ № 184. О безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве [Электронный ресурс].- Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_INT_26325/.- Загл. с экрана.
8. Мазная Р. Проблемы безопасности труда в аграрном секторе. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.agrocart.com...problemy-bezopasnosti-truda...sektore>.- Загл. с экрана.

Німетулаєва Г.Ш., Аблязов Н.Р., Кліщенко Г.Г. Активізація ролі профспілки по забезпеченню охорони праці в АПК

У статті розглянуті основні проблеми безпеки праці в реформованому аграрному секторі. Обґрунтована роль профспілок з метою захисту трудових і соціально-економічних прав громадян.

Ключові слова: травматизм, професійні союзи, охорона праці, аграрний сектор, нормативно-правові акти

Nimetulaeva G.Sh., Ablyazov N.R., Klitsenko G.G. Activation of role of trade union on providing of labour protection in the Agroindustrial complex

In the article the basic problems of safety of labour are considered in the reformed agrarian sector. The role of trade unions is grounded with the purpose of defence of labour and socio-economic rights for citizens.

Keywords: traumatism, trade unions, labour protection, agrarian sector, normative-legal acts