

ТЕОРІЯ ТА ІСТОРІЯ ДЕРЖАВИ І ПРАВА, МІЖНАРОДНЕ ПРАВО

УДК 342.7(045)

Мехти Камал оглы Абдуллаев,
доктор юридических наук

ОСНОВЫ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Академия Государственного Управления при Президенте Азербайджанской Республики
ул. Лермонтова, 74, AZ 1001, Баку, Азербайджан
E-mail: abdullayev@rambler.ru

Цель: рассмотрение основных экономических прав и свобод, а также их правовых ограничений.
Методы: методологическую основу исследования составили философско-мировоззренческие, общенаучные и специальные методы. **Результаты:** конституция любого государства регулирует самые важные сферы деятельности страны, общества и отдельного человека. Так как экономика является неотъемлемой частью жизни общества, отражение базовых начал ее регламентации в основном законе государства не является исключением. В конституциях многих стран социально-экономическая тематика получила достаточно полное освещение. В них содержится перечень наиболее значимых экономических проблем, требующих конституционного закрепления. Одновременно с закреплением основных экономических прав и свобод основные законы стран содержат и условия, при которых государство может их ограничить. **Обсуждение:** механизмов государственного регулирования экономической деятельности хозяйствующих субъектов.

Ключевые слова: ограничения, конституция, экономика, лицензирование, права и свободы, правомерность, институт, механизм, ответственность.

Постановка проблемы и ее актуальность.

Обеспечение оптимального баланса частных и публичных интересов является важнейшей предпосылкой устойчивого экономического роста государства. Государство оказывает постоянное регулирующее воздействие на экономику. К наиболее распространенным способам такого регулирования относятся, в частности, лицензирование, государственная регистрация, а также осуществление валютного контроля, проведение налоговой и антимонопольной политики. Лицензирование является одним из самых сложных и серьезных механизмов государственного регулирования экономической деятельности.

Изложение основного материала. Следует отметить, что в конституциях многих стран нет специальной главы, отражающей основы

экономического строя нашей страны. Вместе с тем они определены через установленные права и свободы в экономической сфере.

В юридической литературе выделяют следующие экономические права и свободы:

- право собственности (каждый вправе иметь в собственности имущество и использовать его для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности);
- свобода экономической деятельности (каждый может сделать выбор между предпринимательской деятельностью и наемным трудом);
- право на свободу договора (можно заключать любые не ограниченные законом сделки); поддержка конкуренции (закон запрещает экономическую деятельность, направленную на монополизацию и недобросовестную конкуренцию);

- свобода передвижения товаров, услуг и капиталов (запрещается возведение экономических барьеров, подрывающих экономическое и политическое единство страны и ущемляющих права граждан);

- свобода передвижения и выбора места пребывания (указанные свободы необходимы для реализации свободы предпринимательства, выбора профессии и места работы);

- право на объединение для достижения экономических целей (объединение капиталов, создание юридических лиц, включая свободу выбора их организационно-правовых форм) [4, с. 25-26].

Необходимо также отметить, что для осуществления предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности весьма важными являются и иные конституционные права и свободы, прямо не относящиеся к области экономики. Например, свобода мысли и свобода слова позволяют проявлять и выражать свою предпринимательскую инициативу, а также рекламировать производимые товары и предлагаемые услуги.

Одновременно с закреплением основных экономических прав и свобод конституции содержат и условия, при которых государство может их ограничить.

Для раскрытия правовых основ государственного ограничения прав и свобод в экономической сфере прежде всего остановимся на рассмотрении понятия «ограничение».

Следует отметить, что многие ученые связывают ограничение с определением пределов свободы, а также с уменьшением пользования благом. Е.Ш. Рассолова отмечает, что ограничение является необходимым способом правового регулирования, выражающимся в различных формах ограничения свободы [9, с. 20]. А.В. Малько рассматривает ограничения в аспекте правового явления и понимает под ними конституционно установленные границы, в пределах которых субъекты должны действовать, используя свои права и свободы [7, с. 59].

По мнению А.В. Ашихминой, в общем виде под правовыми ограничениями можно понимать юридические инструменты, с помощью которых обеспечивается достижение некото-

рых целей правового регулирования. Проявляются правовые ограничения в двух основных формах: либо как полный запрет определенного права (свободы), обусловливаемый в силу различного рода объективных или субъективных обстоятельств, либо как уменьшение вариантов возможного, дозволенного поведения (в рамках конкретного права или свободы) путем установления субъектами законотворчества различного рода пределов такого поведения [1, с. 12-13].

В целом изучение взглядов ученых, специализирующихся в области теории прав человека, позволяет выделить следующие подходы к трактовке понятия «ограничение»: 1) ограничение как мера объема права (свободы) 2) ограничение как отклонение от правового равенства 3) ограничение как изменение содержания прав и свобод. В свою очередь, ограничение экономических прав и свобод определяется некоторыми авторами как обусловленная объективной необходимостью деятельность уполномоченных субъектов, направленная на сужение возможностей пользования правами и свободами в экономической сфере, при недопустимости изменения качественных характеристик данных прав и свобод, основанная на определенных принципах и осуществляемая в соответствии с конституционно установленными целями [8, с. 8-9].

Пределы вмешательства государства в экономическую сферу определены в законодательстве, относящей к важнейшим функциям государства защиту собственности и свободы предпринимательства, а также поддержку конкуренции и обеспечение единого экономического пространства.

По данному поводу М.В. Баглай и Б.Н. Габричидзе отмечают, что «тем самым кардинально меняется соотношение государства и экономики: из управляющей народным хозяйством организации государство превращается только в регулятора экономических отношений» [2, с. 138].

Все ограничения можно разделить на правомерные – установленные законами и неправомерные – незаконные вмешательства в права и свободы, осуществляемые посредством установления препятствий, необоснованных обязанностей, дискриминации и прочего. Правомерность

ограничения основных прав и свобод в экономической сфере состоит в установлении баланса ценностей. По мнению судьи Суда Европейских сообществ Уно Лыхмуса, оптимальный баланс между различными ценностями помогают установить общие принципы права, важнейшими из которых для оценки ограничений прав и свобод являются принцип соразмерности, принцип правовой определенности и защиты законных ожиданий, а также принцип равенства [11, с. 38].

Некоторые авторы к главным элементам лицензирования причисляют назначаемый допуск субъектов к реализации лицензируемой деятельности, увеличение ответственности за не выполнение лицензионных условий, применение государством приобретённых в ходе лицензирования информации, ограничение соперничества и увеличение строения рынка [6, с. 10-11].

Итак, термин «лицензия», как и множество юридических терминов, заимствован из римского права. В переводе с латинского языка лицензия (*licentia*) – разрешение, свобода действий, возможность [10, с. 349]. Подобные определения, являющиеся прямым переводом с латинского языка и не содержащие детализации правовых аспектов, характерны для ряда современных энциклопедических изданий. В свою очередь, «лицензирование» рассматривается как процесс выдачи разрешения (лицензии).

В теоретических работах, посвященных рассмотрению вопросов лицензирования, определения разбираемых понятий приобретают более глубокий правовой характер. Так, например, Н.Ю. Круглова под лицензией понимает специальное разрешение органов, полномочных на ведение лицензионной деятельности, в то же время лицензия является официальным документом, разрешающим осуществление указанного в нем вида деятельности в течение установленного срока на определенных условиях [5, с. 301].

Многие ученые отождествляют лицензирование с разрешительной системой. Данное обстоятельство привело к появлению и использованию в научной литературе термина «ли-

цензионно-разрешительная система». В юридической литературе по вопросу определения разрешительной системы существует множество разнообразных мнений.

В литературе советского периода разрешительная система характеризовалась как совокупность правил, регламентирующих порядок производства, приобретения, пользования, сбыта, перевозки некоторых предметов и веществ, а также открытия и функционирования некоторых предприятий,

К настоящему времени сформирован более широкий подход к пониманию рассматриваемого института. Например, в трудах Д.Н. Бахраха содержится общее определение понятия «разрешительная система», в соответствии с которым «разрешительная система – это урегулированная правом совокупность общественных отношений субъектов административной власти с гражданами и организациями, возникающих в связи с выдачей разрешений на занятие определенными видами деятельности и последующим контролем над соблюдением правил и условий осуществления разрешенной деятельности» [3, с. 375].

Заключение. Лицензирование рассматривается как необходимая мера государственного регулирования экономики, являющаяся неотъемлемой частью рыночных отношений. В свете сказанного не оставляет сомнения тезис о том, что лицензирование является одним из самых сложных и серьезных механизмов государственного регулирования экономической деятельности хозяйствующих субъектов и сокращение масштабов лицензирования путем перехода на альтернативные методы регулирования должно осуществляться только для видов деятельности, не представляющих потенциальной опасности для основ конституционного строя и основных прав и свобод человека.

Литература

1. Ашихмина А.В. Конституционно-правовой механизм ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. 35 с.
2. Баглай М.В., Габричидзе Б.Н. Конституционное право Российской Федерации: учебник. М., Инфра-М, 1996. 512 с.

3. Бахрах Д.Н. Административное право России. М.: Норма, 2000. 623 с.

4. Вишнякова И.Н. Конституционная экономика: учебное пособие. М.: Финансовый университет, 2013. 152 с.

5. Круглова Н.Ю. Хозяйственное право. М.: ООО Рус. деловая лит., 1997. 604 с.

6. Малахов С.А. Лицензирование деятельности в механизме государственного регулирования: социально-экономический аспект: дис. канд. эконом. наук. Волгоград, 1997. 146 с.

7. Малько А.В. Стимулы и ограничения в праве. Теоретико-информационный аспект: монография / под ред. Н.И. Матузова. Саратов: Изд-во СГУ, 1994. 184 с.

8. Паулова Ю.Е. Ограничение экономических прав и свобод: теоретико-правовой анализ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2007. 25 с.

9. Рассолова Е.Ш. Ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: дис. ... канд. юрид. наук. Уфа, 2009. 196 с.

10. Скорина Л.П., Чуракова Л.П. Латинский язык для юристов: учебное пособие / под ред. проф. С.В. Семчинского. – 2-е изд. Минск: ООО «Новое знание», 1999. 448 с.

11. Уно Лыхмус. Общие принципы права и ограничение свободы предпринимательства. Конституционно-правовые основы собственности и предпринимательства: проблемы реализации. Сб. докладов. М., 2010. С. 33-43.

References

1. Ashihmina A.V. Konstitucionno-pravovoj mehanizm ogranichenija prav i svobod cheloveka

i grazhdanina v Rossijskoj Federacii: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. M., 2008. 35 с.

2. Baglaj M.V., Gabrichidze B.N. Konstitucionnoe pravo Rossijskoj Federacii: uchebnik. M., Infra-M, 1996. 512 с.

3. Bahrah D.N. Administrativnoe pravo Rossii. M.: Norma, 2000. 623 с.

4. Vishnjakova I.N. Konstitucionnaja jekonomika: uchebnoe posobie. M.: Finansovij universitet, 2013. 152 с.

5. Kruglova N.Ju. Hozjajstvennoe pravo. M.: ООО Rus. delovaja lit., 1997. 604 с.

6. Malahov S.A. Licenzirovanie dejatel'nosti v mehanizme gosudarstvennogo regulirovanija: social'no-jekonomicheskij aspekt: dis. kand. jekonom. nauk. Volgograd, 1997. 146 с.

7. Mal'ko A.V. Stimuly i ogranichenija v prave. Teoretiko-informacionnyj aspekt: monografija / pod red. N.I. Matuzova. Saratov: Izd-vo SGU, 1994. 184 с.

8. Paulova Ju.E. Ogranichenie jekonomicheskikh prav i svobod: teoretiko-pravovoj analiz: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. Nizhnij Novgorod, 2007. 25 с.

9. Rassolova E.Sh. Ogranichenija prav i svobod cheloveka i grazhdanina v Rossijskoj Federacii: konstitucionno-pravovoe issledovanie: dis. ... kand. jurid. nauk. Ufa, 2009. 196 с.

10. Skorina L.P., Churakova L.P. Latinskij jazyk dlja juristov: uchebnoe posobie / pod red. prof. S.V. Semchinskogo. – 2-е изд. Минск: ООО «Novoe znanie», 1999. 448 с.

11. Uno Lyhmus. Obshhie principy prava i ogranichenie svobody predprinimatel'stva. Konstitucionno-pravovye osnovy sobstvennosti i predprinimatel'stva: problemy realizacii. Sb. dokladov. M., 2010. S. 33-43.

**BASICS OF LIMITATION OF RIGHTS AND FREEDOMS
IN THE ECONOMIC SPHERE**

Academy of Public Administration under the President of the Republic of Azerbaijan
74 Lermontov Str., Baku, Azerbaijan
E-mail: abdullayev@rambler.ru

Purpose: consideration of basic economic rights and freedoms, as well as their legal restrictions. **Methods:** the methodological basis of the study was philosophical, ideological, general scientific and special methods. **Results:** the constitution of any state regulates the most important areas of activity of the country, society and the individual. Since the economy is an integral part of the life of society, the reflection of the basic principles of its regulation in the basic law of the state is no exception. In the Constitutions of many countries, the socio-economic topics received fairly complete coverage. They contain a list of the most significant economic problems requiring constitutional consolidation. Simultaneously with the consolidation of basic economic rights and freedoms, the basic laws of countries also contain the conditions under which the state can restrict them. **Discussion:** mechanisms of state regulation of economic activity of economic entities.

Licensing is considered as a necessary measure of state regulation of the economy, which is an integral part of market relations. In the light of the above, the thesis that licensing is one of the most complex and serious mechanisms of state regulation of economic activities of economic entities and reducing licensing by switching to alternative regulatory methods should be carried out only for activities that do not pose a potential danger to the fundamentals of the constitutional system and fundamental human rights and freedoms.

Keywords: restrictions, constitution, economics, licensing, rights and freedoms, legality, institution, mechanism, responsibility.