

УДК 35.072.2:342.5(470)

*В. В. Гриценко***О ПРОБЛЕМАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Основной целью российской административной реформы является повышение эффективности государственного контроля как одного из важнейших элементов государственного управления, обеспечивающего законность, дисциплину в деятельности органов государственной власти.

Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» закрепляет следующее понятие государственного контроля (надзора) — деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных законодательством РФ и ее субъектов посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями [4].

Указанный закон устанавливает следующие виды государственного контроля: контроль за осуществлением иностранных инвестиций; контроль за экономической концентрацией; контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере; налоговый контроль; валютный контроль; таможен-

ный контроль; государственный портовый контроль; контроль за уплатой страховых взносов в государственные внебюджетные фонды; контроль на финансовых рынках; банковский надзор; страховой надзор; надзор в национальной платежной системе; государственный контроль за осуществлением клиринговой деятельности; контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов; контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма; пограничный, санитарно-карантинный, ветеринарный, карантинный фитосанитарный и транспортный контроль в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

Ориентация государственного управления на достижение поставленных задач в сфере модернизации российской экономики вызывает необходимость совершенствования системы органов, осуществляющих государственный контроль, который классифицируется на внешний и внутренний. Внешний контроль проводится органами законодательной (представительной) власти, в то время как внутренний контроль реализуется органами исполнительной власти и подразделяется на следующие виды: общий, ведомственный и надведомственный.

Всесторонний общий контроль включает в себя президентский и правительственный контроль (контроль высших органов государственной власти). При осуществлении президентского контроля важная роль отводится Администрации Президента РФ [15; 20], в частности Контрольному управлению Президента РФ как самостоятельному структурному подразделению вышеуказанного органа власти [20].

Основной задачей Администрации Президента РФ является осуществление контроля за исполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и их должностными лицами федеральных законов (особенно в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина), указов и других решений Президента РФ. На основе проверок подготавливается информация о предупреждении выявленных нарушений. Формулируются предложения Президенту РФ по реализации государственной политики в сфере борьбы с коррупцией в органах государственной власти и местного самоуправления, в области обеспечения прав и свобод граждан.

Организация контроля за исполнением федеральных законов, федеральных программ, решений Президента РФ, решений постановлений Правительства РФ возлагается и на полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах [9], которые при организации проверок исполнения в федеральном округе взаимодействуют с Контрольным управлением Президента РФ и другими правоохранительными органами. Полномочный представитель вправе вносить Президенту РФ предложения о приостановлении действия актов органов исполнитель-

ной власти субъектов РФ, находящихся в пределах федерального округа, в случае противоречия этих актов Конституции РФ, федеральным законам, международным обязательствам РФ или нарушения прав и свобод человека и гражданина. Полномочные представители Президента РФ и их аппарат управления в федеральных округах входят в структуру Администрации Президента РФ, причем деятельность полномочных представителей координируется непосредственно Руководителем Администрации Президента РФ.

Федеральный конституционный закон РФ от 17 декабря 1997 г. «О Правительстве Российской Федерации» [10] и Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» [2; 12; 13] предоставляет Правительству РФ полномочия: 1) руководить и контролировать работу федеральных министерств, служб и агентств, находящихся в ведении Правительства РФ; 2) утверждать положения о них, включая предельную штатную численность и фонд оплаты труда работников; 3) отменять акты федеральных органов исполнительной власти или приостанавливать действие этих актов; 4) утверждать порядок назначения на должность руководителей и членов коллегиальных органов управления федеральных служб и агентств.

В отношении органов исполнительной власти субъектов РФ Правительство РФ в рамках предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов координирует и контролирует деятельность органов исполнительной власти субъектов РФ; вносит предложения Президенту РФ о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае их противоречия Конституции РФ и федеральному законодательству. Изменения от 4 июля 2003 г., внесенные в ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», определили возможность Правительства РФ вводить временную финансовую администрацию при неисполнении субъектом РФ бюджетных обязательств [18]. Эти мероприятия заключаются в разработке и утверждении нового бюджета субъекта РФ на текущий год, утверждении отчета о его исполнении, а также разработке бюджета субъекта РФ на новый финансовый год.

Указом Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» введен институт внутриведомственного внутриотраслевого контроля, проводимого федеральными министерствами. Сущность внутриведомственного контроля заключается в проверке исполнения и соблюдения нормативных правовых актов, а также собственных решений подчиненными органами государственной власти и предприятиями. В процессе подобного контроля применяются меры дисциплинарного воздействия и иные меры, предусмотренные законом, да и сам контроль направлен на организационно подчиненные объекты.

В настоящее время он приобрел черты внутриведомственного межотраслевого контроля. Это связано с тем, что министерства комплексно

объединяют федеральные службы и агентства, работающие в различных отраслях управления, поэтому министерства вынуждены контролировать межотраслевую деятельность подчиненных структур. Например, Министерство образования и науки РФ осуществляет координацию и контроль за деятельностью находящихся в его ведении Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки и Федерального агентства по делам молодежи [6]; Министерство сельского хозяйства РФ контролирует деятельность подведомственных ему органов власти: Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору; Федерального агентства по рыболовству [7].

Федеральные министерства осуществляют функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности. Министерству предоставлено право координировать и контролировать находящиеся в его ведении службы и агентства. На основании решения Правительства РФ или Президента РФ федеральные министерства вправе: давать поручения федеральным агентствам и службам и контролировать их исполнение; утверждать ежегодные планы и показатели деятельности федеральных служб и агентств и отчеты об их исполнении; назначать и освобождать от должности заместителей руководителей федеральных служб, агентств и руководителей их территориальных органов, за исключением федеральных органов, подведомственных Президенту РФ.

Отсутствие организационной подчиненности между субъектами и объектами является основной характеристикой надведомственного контроля, осуществляемого федеральными службами, реализующими, в частности, надзорные функции и подведомственными Президенту РФ (Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Федеральная служба охраны Российской Федерации, Федеральная служба по финансовому мониторингу).

Под функцией контроля и надзора понимаются следующие действия: 1) контроль и надзор за выполнением органами государственной власти и местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами Конституции РФ и других нормативных правовых актов; 2) выдача лицензий на совершение определенных видов деятельности; 3) регистрация актов, документов, прав и объектов; 4) издание индивидуальных правовых актов. Указанную функцию реализуют федеральные службы, например, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная налоговая служба, Федеральная служба по труду и занятости, Федеральная служба по финансовому мониторингу. В частности, Федеральная служба по финансовому мониторингу выполняет контролирующие функции за исполнением юридическими и физическими лицами требований законодательства о противодействии отмыванию доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма; выявляет сделки, доходы по которым получены незаконными способами; на-

правляет имеющуюся информацию о подобных операциях в правоохранительные органы [3].

Особо важным видом государственного контроля является финансовый контроль. Переход России к рыночным отношениям повлек за собой резкое возрастание роли финансов как фундаментальной категории финансового права, а значит и финансового контроля, являющегося разновидностью финансовой деятельности государства.

Общепризнанным является понятие финансового контроля в качестве неотъемлемой части государственного устройства и инструмента реализации финансовой политики государства как одной из основных функций управления страной. Е. Ю. Грачева определяет финансовый контроль как регламентированную нормами права деятельность государственных, муниципальных, общественных органов и организаций, иных хозяйствующих субъектов по проверке своевременности и точности финансового планирования, обоснованности и полноты поступления доходов в соответствующие фонды денежных средств, правильности и эффективности их использования [28, с. 1]. На основе анализа доктринального и официального определений [1] выделяются основные признаки данного правового явления: а) наличие сферы отношений по поводу образования, распределения и использования денежных средств государством и муниципальными образованиями; б) движение денежных средств, а также ресурсы (материальные, трудовые и др.) как объект финансового контроля; в) реализация финансового контроля посредством компетентных органов, наделенных законодательством конкретными полномочиями; г) правовое регулирование финансового контроля не только финансово-правовыми, а также конституционными, административно-правовыми и другими нормами.

Главными целями финансового контроля выступают обеспечение законности и правопорядка, охрана собственности, увеличение доходных поступлений в бюджет; эффективное использование денежных средств из бюджета, предупреждение, обнаружение нарушений правовых норм и др.

Весь комплекс задач государственного финансового контроля РФ заключается в контроле над исполнением федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов, организацией денежного обращения, использованием кредитных ресурсов, состоянием государственного внутреннего и внешнего долга, государственных резервов, предоставлением финансовых и налоговых льгот и преимуществ [5; 17].

Формы финансового контроля — это сочетание определенных действий, выражающих существование его содержания и направленных на достижение конкретных целей финансового контроля. Методами финансового контроля является совокупность приемов, способов, средств, механизмов его осуществления при помощи ревизий (плановых и внеплановых; сплошных, выборочных и комбинированных; документальных и фактических; комплексных и тематических); проверок (т. е. контроля по отдельным вопросам финансовой деятельности на основе отчетной доку-

ментации и расходных документов); обследования (т. е. изучения отдельных аспектов функционирования предприятий с целью определения их финансового состояния и возможных направлений развития); надзора (т. е. контроля над осуществлением финансовых операций с целью приведения их в соответствие с нормами действующего законодательства); анализа финансового состояния (т. е. оценки результатов финансовой деятельности хозяйствующего субъекта); наблюдения (мониторинга, т. е. постоянного контроля за использованием финансовых ресурсов субъекта контроля и его финансовым состоянием). Аудиторская деятельность (внутренний и внешний аудит, от лат. *audere* — слушать, выслушивать) это вид предпринимательской деятельности по независимой проверке бухгалтерского учета и финансовой (бухгалтерской) отчетности организаций и индивидуальных предпринимателей [16]. Органами государственного аудита в России являются Счетная палата РФ и контрольно-счетные органы, созданные законодательными органами субъектов РФ. По результатам аудиторской проверки составляется аудиторское заключение, представляющее собой — официальный документ, предназначенный для пользователей бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемых лиц, содержащий выраженное в установленной форме мнение аудиторской организации, индивидуального аудитора о достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица.

Субъектами государственного финансового контроля являются организации, осуществляющие финансовый контроль. Эти организации подразделяются на основе вида контроля (внешний, внутренний) и уровней управления (федеральный, региональный, местный). В первом случае субъектом внешнего контроля выступает Счетная палата РФ, а субъектом внутреннего контроля — Минфин России и контрольно-ревизионные органы министерств и ведомств. По уровням управления высший орган государственного финансового контроля — это Счетная палата РФ, на региональном уровне — контрольно-счетные органы субъектов РФ, на муниципальном (местном) уровне — подразделения финансового контроля.

Среди видов финансового контроля выделяются:

а) по времени проведения — предварительный, текущий, последующий;

б) по содержанию — бюджетный (парламентский контроль, Счетная палата РФ, Федеральное казначейство Министерства финансов РФ, правоохранительные органы); налоговый (Министерство финансов РФ, правоохранительные органы); банковский (Центральный банк РФ, аудит, правоохранительные органы); таможенный (таможенные органы, правоохранительные органы); валютный (органы валютного контроля, агенты валютного контроля);

в) в зависимости от органов, осуществляющих контроль, — государственный (общегосударственный и ведомственный); муниципальный; внутрифирменный (внутрихозяйственный); аудиторский;

г) в зависимости от волеизъявления субъектов, участвующих в проведении контроля: обязательный, проводимый в силу требований закона или по решению компетентных органов государства; инициативный, осуществляемый по инициативе хозяйствующих субъектов;

д) по правовому статусу субъектов — государственный (на федеральном и региональном уровнях); муниципальный; общественный; аудиторский;

е) в зависимости от субъектов, осуществляющих государственный финансовый контроль, — контроль законодательных (представительных) органов государственной власти; контроль Президента РФ; контроль органов общей компетенции в системе исполнительной государственной власти; контроль финансово-кредитных органов; внутренний (внутриведомственный и внутрихозяйственный); аудиторский; общественный и т. д.

К основным органам, осуществляющим финансовый контроль РФ в соответствии с установленным законодательством РФ разграничением функций и полномочий, относятся: Счетная палата РФ, Центральный банк РФ, Минфин РФ, Федеральная налоговая служба, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, Федеральное казначейство, Федеральная таможенная служба, контрольно-ревизионные органы федеральных органов исполнительной власти, а также иные органы, осуществляющие контроль за поступлением и расходованием средств федерального бюджета и федеральных внебюджетных фондов, в том числе органы представительной (законодательной), а также органы исполнительной власти субъектов РФ.

В настоящее время возрастает роль Президента в сфере финансового контроля, о чем свидетельствует образование Контрольного управления Президента РФ и института полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.

Определенной компетенцией в области осуществления финансового контроля наделена Государственная Дума Федерального Собрания РФ. В Государственной Думе (ст. 20 Регламента) закреплено создание комитета по бюджетам и налогам, в полномочия которого также включается осуществление финансового контроля [11].

В Федеральном законе «О Счетной палате Российской Федерации» [14] закрепляется правовой статус Счетной палаты РФ как постоянно действующего органа государственного контроля, образуемого Федеральным Собранием РФ и подотчетного ему, а также определяются состав, структура, порядок и виды деятельности, виды контроля. Согласно ст. 2 указанного закона к задачам Счетной палаты относятся:

— организация и осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению;

— определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования федеральной собственности;

— оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;

— финансовая экспертиза проектов федеральных законов, а также нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета, или влияющих на формирование и исполнение федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;

— анализ выявленных отклонений от установленных показателей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов и подготовка предложений, направленных на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом;

— контроль за законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета и средств федеральных внебюджетных фондов в Центральном банке Российской Федерации, уполномоченных банках и иных финансово-кредитных учреждениях Российской Федерации;

— регулярное представление Совету Федерации и Государственной Думе информации о ходе исполнения федерального бюджета и результатах проводимых контрольных мероприятий.

В 2011 году Счетная палата РФ провела 501 контрольное и экспертно-аналитическое мероприятие, из них 370 контрольных мероприятий и 131 экспертно-аналитическое мероприятие, которыми было охвачено 1150 объектов в 83 субъектах РФ. В 2011 году нарушения в финансово-бюджетной сфере РФ выявлены на сумму 718,5 млрд руб. [24].

Председатель Счетной палаты РФ С. В. Степашин неоднократно обосновывал необходимость наделения Счетной Палаты РФ полномочиями по привлечению к административной ответственности должностных лиц, совершивших административные правонарушения в финансовой сфере [25].

Счетные палаты образованы также и на уровне субъектов РФ. В 2011 году принят федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» [19], целью которого является установление общих принципов организации, деятельности и основных полномочий контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и контрольно-счетных органов муниципальных образований. Контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации выступает в качестве постоянно действующего органа внешнего государственного финансового контроля, образуется законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации и подотчетен ему.

В соответствии со ст. 9 данного закона контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации осуществляет следующие основные полномочия:

1) контроль за исполнением бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;



2) экспертиза проектов законов о бюджетах субъекта РФ и проектов законов о бюджетах территориального государственного внебюджетного фонда;

3) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета субъекта РФ, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;

4) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета субъекта Российской Федерации, средств бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и иных источников, предусмотренных законодательством РФ;

5) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности субъекта РФ, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими субъекту Российской Федерации;

6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета субъекта РФ, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета субъекта РФ и имущества, находящегося в государственной собственности субъекта РФ;

7) финансово-экономическая экспертиза проектов законов субъекта РФ и нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта РФ (включая обоснованность финансово-экономических оснований) в части, касающейся расходных обязательств субъекта РФ, а также государственных программ субъекта РФ;

8) анализ бюджетного процесса в субъекте РФ и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

9) контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета субъекта РФ бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории субъекта РФ, а также проверка местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом РФ (далее БК РФ);

10) подготовка информации о ходе исполнения бюджета субъекта РФ, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ и высшему должностному лицу субъекта РФ (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ);

11) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

12) иные полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта РФ.

В рамках реализации вышеуказанного закона принят закон Воронежской области «О контрольно-счетной палате Воронежской области», в ст. 1 которого закрепляется правовой статус контрольно-счетной палаты Воронежской области как постоянно действующего органа государственного финансового контроля за использованием бюджетных средств Воронежской области и средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Воронежской области. Контрольно-счетная палата образована Воронежской областной Думой и подотчетна ей.

Контрольно-счетная палата осуществляет контрольную деятельность в форме контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий.

К контрольно-ревизионным мероприятиям относятся проверки, ревизии и аудит эффективности; к экспертно-аналитическим мероприятиям — обследования и экспертизы. Порядок проведения контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий определяется Регламентом Контрольно-счетной палаты. По результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетная палата направляет органам государственной власти и учреждениям Воронежской области, органам местного самоуправления, руководителям проверяемых коммерческих и некоммерческих организаций представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного области ущерба и привлечению к ответственности виновных лиц.

В случаях выявления при проведении контрольного мероприятия хищения государственных денежных или материальных средств, а также иных злоупотреблений Контрольно-счетная палата незамедлительно передает материалы контрольного мероприятия в правоохранительные органы. Всего в 2011 году Контрольно-счетной палатой Воронежской области проведено 97 контрольных мероприятий, в том числе 83 контрольных и 14 экспертно-аналитических. Проверками охвачено 312 объектов, при этом общий объем выявленных нарушений в денежном эквиваленте оценивается в размере 1 389,6 млн руб. [23].

К исполнительным органам государственной власти, осуществляющим определенные полномочия в сфере финансового контроля, относятся Правительство РФ, правительства, администрации субъектов РФ. Необходимо отметить важность принятия подзаконных правовых актов в отношении контроля над финансовой сферой. Они издаются, как правило, в форме постановлений Правительства РФ и имеют нормативный характер.

В структуру федеральных органов исполнительной власти включаются Министерство финансов РФ, финансовые органы субъектов РФ и органов местного самоуправления. В Министерство финансов РФ входят:

1. Федеральная налоговая служба.
2. Федеральная служба финансово-бюджетного надзора.
3. Федеральное казначейство (федеральная служба).

Определенные полномочия в области осуществления финансового контроля возлагаются на Федеральную службу по финансовым рынкам и Федеральную службу по финансовому мониторингу [3; 8].

В свете формирования гражданского общества в России особая роль отводится институту общественного контроля. Одним из его проявлений является деятельность финансового омбудсмена — общественного при-мирителя на финансовом рынке как постоянно действующего общественного органа, осуществляющего разбирательство споров, возникающих между финансовыми организациями и их клиентами — физическими лицами [26].

Особенностью осуществления финансового контроля на современном этапе развития является реформирование, проявляющееся в упразднении одних органов и создании других.

Бессистемность полномочий, функций разных органов по осуществлению финансового контроля (а иногда и дублирование), отсутствие четкой правовой регламентации свидетельствуют о наличии проблем в данной сфере. Так, например, в России существуют более 10 000 тыс. законов, указов, постановлений, регламентирующих контрольную деятельность.

Особого внимания, по мнению Президента РФ, требует система контроля надзорных органов, в которой занято около миллиона человек. Своевременным и необходимым представляется предложение В. В. Путина о введении публичной отчетности контрольно-надзорных органов об итогах проведения проверок, а также о затраченных на их проведение финансовых и людских ресурсах, и «сразу же будет видно, какая проверка чего стоит и, вообще, нужна ли она была» [27].

В Программе Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года выявлены системные недостатки в сфере управления общественными финансами. К основным из них относятся: отсутствие действенной методики оценки деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе оценки эффективности использования ими финансовых ресурсов; несоответствие современным требованиям системы государственного финансового контроля [22].

Поэтому представляется убедительным создание единого кодифицированного акта, включающего в себя весь комплекс отношений, связанных с осуществлением, формированием государственного финансового контроля, работой над проектом которого занимается рабочая группа, созданная Комиссией Совета Федерации Федерального Собрания РФ по взаимодействию со Счетной палатой РФ. Данный закон должен стать основным, стержневым законом в сфере осуществления государственного контроля.

### Л и т е р а т у р а

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в ред. Федерального закона от 28.07.2012 № 145-ФЗ) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823 ; 2012. № 31. Ст. 4334.
2. Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти : Указ Президента РФ от 12.05.2008 № 724 (в ред. Указа Президента РФ от 21.05.2012 № 636) // СЗ РФ. 2008. № 20. Ст. 2290 ; 2012. № 22. Ст. 2754.
3. Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу (вместе с «Положением о Федеральной службе по финансовому мониторингу») : Указ Президента РФ от 13.06.2012 № 808 // СЗ РФ. 2012. № 25. Ст. 3314.
4. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (в ред. Федерального закона от 28.07.2012 № 133-ФЗ) // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6249 ; 2012. № 31. Ст. 4322.
5. О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации : Указ Президента РФ от 25.07.1996 № 1095 (в ред. Указа Президента РФ от 18.07.2001 № 872) // СЗ РФ. 1996. № 31. Ст. 3696 ; 2001. № 30. Ст. 3156.
6. О Министерстве образования и науки Российской Федерации (вместе с «Положением о Министерстве образования и науки Российской Федерации») : Постановление Правительства РФ от 15.05.2010 № 337 (в ред. Постановления Правительства РФ от 19.06.2012 № 605) // СЗ РФ. 2010. № 21. Ст. 2603 ; 2012. № 26. Ст. 3523.
7. О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 12.06.2008 № 450 (в ред. Постановления Правительства РФ от 27.07.2012 № 666) // СЗ РФ. 2008. № 25. Ст. 2983 ; 2012. № 28. Ст. 3900.
8. О некоторых вопросах государственного регулирования в сфере финансового рынка Российской Федерации (вместе с «Положением о Федеральной службе по финансовым рынкам») : Постановление Правительства РФ от 29.08.2011 № 717 (в ред. Постановления Правительства РФ от 05.05.2012 № 466) // СЗ РФ. 2011. № 36. Ст. 5148 ; 2012. № 20. Ст. 2562.
9. О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе : Указ Президента РФ от 13.05.2000 № 849 (в ред. Указа Президента РФ от 07.09.2010 № 1099) // СЗ РФ. 2000. № 20. Ст. 2112 ; 2010. № 37. Ст. 4643.
10. О Правительстве Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (в ред. Федерального конституционного закона от 28.12.2010 № 8-ФКЗ) // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712 ; 2011. № 1. Ст. 1.
11. О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 № 2134-II ГД (в ред. Постановления ГД ФС РФ от 22.06.2012 № 563-6 ГД) // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 801 ; 2012. № 27. Ст. 3638.
12. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти : Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (в ред. Указа Президента РФ от 22.06.2010 № 710) // СЗ РФ. 2004. № 11. Ст. 945 ; 2009. № 26. Ст. 3167.
13. О структуре федеральных органов исполнительной власти : Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 (в ред. Указа Президента РФ от 25.06.2012 № 881) // СЗ РФ. 2012. № 22. Ст. 2754 ; 2012. № 27. Ст. 3674.
14. О Счетной палате Российской Федерации : Федеральный закон от 11.01.1995 № 4-ФЗ (в ред. Федерального закона от 29.12.2010 № 186-ФЗ) // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 167 ; 2003. № 52 (ч. I). Ст. 5038.
15. Об Администрации Президента Российской Федерации : Указ Президента РФ от 25.03.2004 № 400 (в ред. Указа Президента РФ от 30.06.2012 № 918) // СЗ РФ. 2004. № 13. Ст. 1188 ; 2012. № 28. Ст. 3881.

16. Об аудиторской деятельности : Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ (в ред. Федерального закона от 11.07.2011 № 200-ФЗ) // СЗ РФ. 2009. № 1. Ст. 15 ; 2011. № 29. Ст. 4291.
17. Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного финансового контроля (вместе с «Положением о требованиях к деятельности по осуществлению государственного финансового контроля»): приказ Минфина РФ от 25.12.2008 № 146н (зарегистрировано в Минюсте РФ 19.02.2009 № 13404) // РГ. 2009. 4 марта.
18. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в ред. Федерального закона от 02.05.2012 № 40-ФЗ) // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005 ; 2012. № 19. Ст. 2274.
19. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований : Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 903.
20. Об утверждении Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации : Указ Президента РФ от 08.06.2004 № 729 (в ред. Указа Президента РФ от 14.01.2011 № 38) // СЗ РФ. 2004. № 24. Ст. 2395 ; 2011. № 4. Ст. 572.
21. Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации : Указ Президента РФ от 06.04.2004 № 490 (в ред. Указа Президента РФ от 14.01.2011 № 38) // СЗ РФ. 2004. № 15. Ст. 1395 ; 2011. № 4. Ст. 572.
22. Об утверждении Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года : Распоряжение Правительства РФ от 30.06.2010 № 1101-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 07.12.2011 № 1013) // СЗ РФ. 2010. № 28. Ст. 3720 ; 2011. № 51. Ст. 7526.
23. Отчет контрольно-счетной палаты Воронежской области за 2011 год. Официальный сайт Контрольно-счетной палаты Воронежской области [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.admin.ksp-vrn.ru/uploads/default/otchet\\_ksp\\_2011.pdf](http://www.admin.ksp-vrn.ru/uploads/default/otchet_ksp_2011.pdf).
24. Отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2011 году // Официальный сайт Счетной Палаты РФ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.ach.gov.ru/ru/revision/reports-by-years/?id=732>.
25. Панина Т. По большому счету // РГ. 2010. 21 сентября; Стенограмма 288-го заседания Совета Федерации 2 февраля 2011 г. // Информация о заседании Совета Федерации [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.council.gov.ru>.
26. Положение об общественном примирителе на финансовом рынке (Финансовом омбудсмене): утв. Советом АРБ, протокол № 2 от 20.09.2010 // Вестник Ассоциации российских банков. — 2010. — № 18.
27. Послание Президента Владимира Путина Федеральному Собранию РФ // Российская газета. — 2012. — 13 дек.
28. Финансовое право /отв. ред. С. В. Запольский. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : Волтерс Клувер, 2011. — 792 с.

#### А н н о т а ц и я

**Гриценко В. В. О проблемах государственного контроля органов исполнительной власти в Российской Федерации. — Статья.**

В данной статье анализируются ключевые проблемы реализации органами исполнительной власти Российской Федерации государственного контроля в свете проводимой административной реформы. Обоснована необходимость создания единого кодифицированного акта, которым бы урегулировались отношения государственного финансового контроля.

*Ключевые слова:* контроль; государственный контроль; финансовый контроль.

### А н о т а ц і я

**Грищенко В. В. Про проблеми державного контролю органів виконавчої влади у Російській Федерації. — Стаття.**

В даній статті аналізуються ключові проблеми реалізації органами виконавчої влади Російської Федерації державного контролю у світлі здійснюваної адміністративної реформи. Обґрунтовано необхідність розробки єдиного кодифікованого акту, яким би врегульовувались відносини державного фінансового контролю.

*Ключові слова:* контроль; державний контроль; фінансовий контроль.

### S u m m a r y

**Gritsenko V. V. The problems of state control of the executive power in the Russian Federation. — Article.**

This article examines the key issues of the implementation of the executive authorities of the Russian Federation government control in light of the administrative reform. Justified by the need to create a single codified act that would regulate relations of financial control.

*Keywords:* control; state control; financial control.