

B0%D0%BC%D0%BE%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D1%96%D0%B7%D0%B0%D1%86%D1%96%D1%8F.

5. Стратегия : определение термина. Материал из Википедии [Электронный ресурс] // – Режим доступа [укр.]: <http://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D1%96%D1%8F>

Рецензент: доктор наук по государственному управлению, профессор Белинская М.М.

УДК 354:65.014.1.477

В.П. Беглиця,

проректор с научной работы

Черноморского государственного университета

им . Петра Могилы

д.гос.упр., доцент

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СУДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОЙ КОНКУРЕНЦИИ

Анотація. Визначено умови досягнення переваг суднобудівної галузі України в умовах глобальної конкуренції. Проаналізовано та висвітлено напрями використання позитивного зарубіжного досвіду державного регулювання суднобудівної галузі. Обґрунтовано базові напрями розвитку механізмів державного регулювання суднобудівною галуззю України. Удосконалено підходи до визначення механізмів сприяння державою формування конкурентної суднобудівної галузі. Розроблено напрями сприяння державою розвитку перспективних сегментів ринку суднобудування України.

Ключові слова: державне регулювання, механізми державного регулювання, суднобудівна галузь, глобальна конкуренція.

Аннотация. Определены условия достижения преимуществ судостроительной

отрасли Украины в условиях глобальной конкуренции. Проанализированы и освещены направления использования положительного зарубежного опыта государственного регулирования судостроительной отрасли. Обоснована базовые направления развития механизмов государственного регулирования судостроительной отрасли Украины. Усовершенствованы подходы к определению механизмов содействия государством формирования конкурентной судостроительной отрасли. Разработаны направления содействия государством развития перспективных сегментов рынка судостроения Украины.

Ключевые слова: государственное регулирование, механизмы государственного регулирования, судостроительная отрасль, глобальная конкуренция.

Summary. The terms of achievement of advantages of shipbuilding industry of Ukraine are certain in the conditions of global competition. Directions of the use of positive foreign experience of government control of shipbuilding industry are analysed and reflected. Base directions of development of mechanisms of government control are reasonable shipbuilding industry of Ukraine. Going is improved near determination of mechanisms of assistance by the state of forming of competition shipbuilding industry. Directions of assistance are worked out by the state of development of perspective market of shipbuilding of Ukraine segments.

Keywords: government control, mechanisms of government control, shipbuilding industry, global competition.

Постановка проблемы. Анализ научных исследований свидетельствует о наличии значительного количества работ отечественных и зарубежных авторов, касающиеся государственного регулирования судостроительной отрасли. В то же время еще отсутствуют научные работы, обобщенные историко-теоретические исследования, которые были бы посвящены проблеме государственного регулирования судостроительной отрасли в условиях глобальной конкуренции.

Целью данной статьи является анализ и предложение путей совершенствования механизмов государственного регулирования

судоостроительной отрасли Украины.

Анализ научного наследия. Определенное внимание различным вопросам государственного регулирования судоостроительной отрасли, в частности в общем контексте развития внешнеэкономической деятельности Украины уделяли известные отечественные и зарубежные ученые, такие, как В. П. Александрова, Б. В. Буркинский, Т.П. Вахненко, В.Г. Горник, А. В. Гринев, Деревянко, И. М. Олийченко, М.В. Пискун, А. С. и другие [....].

Изложение основного материала.

Установлено, что по мере развития экономики и рыночных институтов развивались теории управления, возникла государственная промышленная политика, которая является важной составляющей общегосударственной политики. Она направлена на достижение промышленностью качественно новый уровень развития, усиление промышленного потенциала государства, удовлетворение потребностей населения, рост объемов производства и повышения конкурентоспособности промышленной продукции, особенно в условиях глобальной конкуренции. Определено, что целью государственной промышленной политики является создание современного, интегрированного в мировое производство и способного к саморазвитию промышленного комплекса, который будет соответствовать аналогичным образованиям в развитых странах мира. Поэтому исследование государственной промышленной политики по развитию судоостроения в условиях глобальной конкуренции является актуальным на сегодня и требует развития.

Под государственной промышленной политикой по развитию судоостроения, автором предложено понимать целевую деятельность государства, направленная на структурные преобразования в

судостроительной отрасли с целью создания современного инновационного и способного к саморазвитию судостроительного комплекса, который отвечает условиям глобальной конкуренции.

Определено, что достижение преимуществ судостроительной отрасли Украины в условиях глобальной конкуренции требует от власти усовершенствования разработки механизмов государственного регулирования судостроительной отрасли, в частности: разработка соответствующей стратегии продуктивного использования национальных условий и ресурсов; оперативное реагирование на изменения в конкурентном окружении; постоянную модернизацию технологической и организационной структуры; учета тенденций развития мирового рынка и эффективную координацию развития отрасли на этих принципах.

Выделены направления использования положительного зарубежного опыта государственного регулирования судостроительной отрасли, а именно: прямое субсидирование строительства судов, предоставление дешевых кредитов, применение ускоренной амортизации, налоговых послаблений, размещение государственных заказов на строительство торговых и военных судов на национальных верфях; списания правительством убытков и предоставление финансовой помощи при модернизации и реконструкции судостроительных верфей, а также при выполнении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, планирование целевого использования средств от утилизации судов на их новое строительство.

Обнаружено, что Украина, через сложные процессы рыночной трансформации, которые негативно сказывались на деятельности судостроительной отрасли, необходимо как можно быстрее определяться с теми сегментами, где наиболее остро стоит вопрос обеспечения собственных потребностей в судах тех или иных типов и классов.

Согласно уже существующих государственных программ развития судостроения наиболее актуальными сегментами национального рынка было определено строительство судов рыбопромыслового флота, морского и речного транспорта, а также военных кораблей.

Обоснована базовые направления развития механизмов государственного регулирования судостроительной отрасли Украины, среди которых: трансфер технологий и систем взаимосвязей судостроительных предприятий с научными учреждениями; инициирования сетевых взаимосвязей между фирмами, администрацией и общественными организациями, создание эластичных производительных систем (кластер, промышленный район) на грани науки и экономики, повышение качества человеческих ресурсов путем образования, учений, предоставление консалтинговых услуг, информирование и распространение примеров положительной деятельности.

Усовершенствованы подходы к определению механизмов содействия государством формирования конкурентной судостроительной отрасли путем определения относительных факторных преимуществ судостроительной отрасли и мобилизации творческого потенциала собственного населения, а также сбалансированного привлечения высококвалифицированных иностранных рабочих и создание привлекательных социальных условий.

Установлено, что поддержку инновационно-технологической модели обеспечения конкурентных преимуществ судостроительной отрасли необходимо добавить следующие аргументы: развитие технологий дает фирмам и предприятиям возможность компенсировать недостаточность тех или иных факторов с помощью новых производственных процессов, продуктов и материалов, новые продукты, услуги и производственные процессы предоставляют предприятиям временную монополию,

подкрепленную патентами и другими документами, которые защищают их исключительные права на нововведения; технологии не всегда одновременно используются в разных странах.

Разработаны направления содействия государством развития перспективных сегментов рынка судостроения Украины, а именно: системы управления судами на базе электронной картографии и спутниковой навигации, системы управления морскими объектами в акваториях портов, стационарных и плавающих платформ в шельфовой зоне, средства гидроакустики и связи нового поколения для выполнения работ под водой; новое поколение средств радиосвязи, радарных комплексов информационного обеспечения, систем радиолокационно-оптического наблюдения.

Учитывая научно-технологический потенциал и опыт Украины, в разработке средств электронно-космического наблюдения и управления есть все основания рассчитывать, что сектор судостроения может стать перспективным направлением диверсификации предприятий, способствуя коммерциализации их опыта и научно-технологических наработок. Это направление открывает для Украины реальные возможности выхода на глобальный рынок судостроительного и прибрежного оборудования.

Определено, что среди направлений, которые непосредственно связаны с созданием конкурентных возможностей судостроительной отрасли, существенная роль отводится совершенствованию структуры промышленного производства, прежде всего за счет наращивания производства высокотехнологичной продукции углубленной переработки, модернизации производства, стимулирования инновационного развития и энергосбережения. Повышению конкурентоспособности будет способствовать обновление организационного устройства судостроительной отрасли путем капитализации вертикальной и

горизонтальной интеграции, развития корпоративного сектора. Практический смысл этих мер предусматривает образование высококонцентрированных структур, распространение процессов диверсификации компаний, усиление специализации, ориентацию на достижение эффекта экономии за счет увеличения масштабов производства и использования ключевых ресурсов фирмы.

Исходя из этого, предложено институциональный механизм регулирования судостроительной отрасли в условиях глобальной конкуренции с помощью сочетания государственных, отраслевых и региональных интересов путем введения кластерной модели, которая позволяет задействовать значительные потенциальные источники инновационной конкурентоспособности в условиях организационно-структурной трансформации судостроительной отрасли.

Предложен подход к структурно-инновационной модернизации судостроительной отрасли путем реализации государственной инвестиционной программы как структурного элемента долгосрочной стратегии обеспечения конкурентоспособности судостроительной отрасли Украины в условиях глобальной конкуренции.

Структурно-инновационное развитие предполагает экономические рычаги влияния государства на обеспечение инновационной активности в государственном и частном секторах. Они опираются на национальные стратегии и системы приоритетов и учитывают особенности инновационной сферы. Управляемая инновационная модель развития возможна в Украине при условии выявления определенной политической воли, поскольку инвестиции приходят только в стабильную экономику.

Определены механизмы государственной финансово-кредитной поддержки инновационного развития судостроительной отрасли в условиях глобальной конкуренции, а именно: разработку системы

налоговых льгот коммерческим банкам, которые предоставляют среднесрочные и долгосрочные кредиты субъектам инновационного развития; внедрение механизмов гарантийного возврата кредита, создание сети региональных агентств для ведения реестр кредитных историй заемщиков, снижение рисков при кредитовании и уменьшение затрат при рассмотрении проектов.

Установлено, что для преодоления негативных тенденций в судостроении необходимо принять меры экономического стимулирования строительства судов. Для реализации этого направления, было предложено создать государственную специализированную лизинговую компанию с целью оптимизации процесса взаимодействия на рынке логистических услуг, эффективной передачи технологий, реализации государственно-частного партнерства. В рамках базового механизма предложенного направления, предполагается, что государство играет лидирующую роль в процессе создания специализированной лизинговой судостроительной компании. Это означает, что конкретный механизм предусматривает параллельное решение нескольких важных задач: обеспечение возможности решения комплекса взаимосвязанных оптимизационных стратегических и тактических задач, направленных на скоординированное развитие судостроительной отрасли, устранение функционально узких звеньев в производственных цепочках, реализация государственно-частного партнерства на базе достижения целей двух сторон, со стороны государства - это регулирование рынка логистических услуг, а со стороны бизнеса - обеспечение устойчивого функционирования своих фирм в области судостроения.

Обоснованы организационно-экономический механизм реструктуризации судостроительного производства в условиях глобальной конкуренции на принципах: приоритетности развития предприятий в

интересах выполнения государственных программ; равно доступной глобальной конкуренции научного потенциала (конструкторских бюро и научных институтов) для всех предприятий отрасли, создание оптимальной организационной структуры управления объединениями судостроительных предприятий; объединение технологически однотипных предприятий; выравнивание финансово-экономических условий функционирования судостроительных предприятий.

Установлено выделение приоритетных направлений развития и обоснованное соблюдение принципа развития организационно-экономического механизма реструктуризации судостроительного производства в условиях глобальной конкуренции на сегодня является очень актуальным.

Предложена система управления судостроительной отраслью в условиях глобальной конкуренции путем создания горизонтально интегрированной судостроительной корпорации. Основой создания такой корпорации должны стать именно государственные активы, в области есть неструктурированные единицы конкурирующих заводов пытаются выжить самостоятельно. Важно организовать бизнес так, чтобы не лишиться владельцев собственных мотиваций, одновременно направляя действия последних на благо общественных целей. Для реализации такой концепции автором был предложен следующий алгоритм. Государство должно создавать соответствующие предпосылки в виде специальных регуляторных условий законодательного характера, мероприятий по корпоратизации судостроительных мощностей, используя соответствующий инструмент, в виде привлечения частного инвестора, реализовав ему 49% акций судостроительной корпорации, решая тем самым целый комплекс проблем.

Сформулированы концептуальные положения стратегии развития

судостроительной отрасли и национальной стратегии обеспечения конкурентоспособности судостроения. Под стратегией развития судостроительной отрасли Украины предложено понимать взаимно согласованную совокупность целевых функций, принципов и решений по целям, задачам, срокам выполнения и ресурсному обеспечению, которые должны реализовываться в мероприятиях правового, экономического, организационного, научно-технического, политического характера, а также в пределах целевых программ и отдельных проектах. Реализация предложенной стратегии развития судостроительной отрасли должен решаться комплекс задач, которые распределены по трем направлениям: законодательное и нормативно-правовое обеспечение развития отрасли, развитие производственного и научно-технического потенциала отрасли, модернизация и техническое переоснащение отрасли; структурная перестройка и оптимизация потенциала отрасли.

Концептуальные положения национальной стратегии обеспечения конкурентоспособности судостроения является неотъемлемой составляющей государственной промышленной политики, содержащие: разработку и реализацию целевых программ, обеспечение условий оптимального использования инновационных инструментов; соответствующие механизмы, учитывающие текущие результаты деятельности судостроительных предприятий в условиях переменной рынка, а именно: управление инновационной деятельностью, управление финансовыми потоками, управление затратами, повышение качества продукции.

Предложены научно-практические рекомендации по развитию механизмов государственного регулирования судостроительной отрасли в условиях глобальной конкуренции:

- *разработать*: - проекты финансирования судостроительных

заказов в Украине - Концепцию развития транспортной системы Украины;

- *обеспечить*: - создание благоприятных тарифных условий для развития производственных мощностей отечественных портов - создание благоприятных условий для роста рыночной активности для отечественных субъектов внешнеэкономической деятельности - финансирование судов с рассрочкой платежей, в том числе с использованием системы лизинга;

- *способствовать*: - развитию транзитного потенциала Украины, - наращиванию объемов грузопереработки морскими торговыми портами Украины, - упрощению процедурам оформления грузов в транзитном сообщении, расширению номенклатуры грузов для переработки в речных портах.

Выводы. Определено, что достижение преимуществ судостроительной отрасли Украины в условиях глобальной конкуренции требует от власти усовершенствования разработки механизмов государственного регулирования судостроительной отрасли. Выделены направления использования положительного зарубежного опыта государственного регулирования судостроительной отрасли. Обоснована базовые направления развития механизмов государственного регулирования судостроительной отраслью Украины. Усовершенствованы подходы к определению механизмов содействия государством формирования конкурентной судостроительной отрасли. Разработаны направления содействия государством развития перспективных сегментов рынка судостроения Украины. Предложено институциональный механизм регулирования судостроительной отрасли в условиях глобальной конкуренции. Предложен подход к структурно-инновационной модернизации судостроительной отрасли путем реализации государственной инвестиционной программы.

Список использованных источников:

1. Беглиця В. П. Державне регулювання розвитку суднобудівної галузі України в умовах глобальної конкуренції: теорія, методологія, механізми : [монографія] / В. П. Беглиця. – Донецьк : ТОВ „Юго-Восток”, 2011. – 417 с.
2. Беглиця В. П. Напрями державного сприяння розвитку перспективних сегментів ринку суднобудування України / В. П. Беглиця // Науково-методичний журнал. – Т. 161. Вип. 147. Державне управління. – Миколаїв : ЧДУ ім. Петра Могили, 2011. – С. 56-58.
3. Беглиця В. П. Оцінка механізмів підтримки технологічного розвитку світового суднобудування в умовах глобальної конкуренції / В. П. Беглиця // Науково-методичний журнал. – Т. 162. Вип. 148. Державне управління. – Миколаїв : ЧДУ ім. Петра Могили, 2011. – С. 71-74.
4. Беглиця В. П. Роль суднобудівної галузі у соціально-економічному розвитку України / В. П. Беглиця // Інвестиції : практика та досвід. – 2012. – № 1. – С.110-113.

Рецензент: доктор економічних наук, професор Поважний О.С.

УДК 353.2:332.025

С.Б. Жарая,

д.гос.упр., доцент

**ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УКРАИНЕ В
КОНТЕКСТЕ ЕВРОИНТЕГРАЦИИ**

Анотація. Узагальнено вітчизняний досвід застосування принципів дозвільної системи, сформовано підхід до їх удосконалення. Визначено вимоги, принципи та критерії оцінки якості надання адміністративних послуг з питань ведення підприємницької діяльності. Узагальнено досвід країн Європейського Союзу з організаційного забезпечення надання адміністративних послуг органами державного