

Список использованных источников:

1. Беглиця В. П. Державне регулювання розвитку суднобудівної галузі України в умовах глобальної конкуренції: теорія, методологія, механізми : [монографія] / В. П. Беглиця. – Донецьк : ТОВ „Юго-Восток”, 2011. – 417 с.
2. Беглиця В. П. Напрями державного сприяння розвитку перспективних сегментів ринку суднобудування України / В. П. Беглиця // Науково-методичний журнал. – Т. 161. Вип. 147. Державне управління. – Миколаїв : ЧДУ ім. Петра Могили, 2011. – С. 56-58.
3. Беглиця В. П. Оцінка механізмів підтримки технологічного розвитку світового суднобудування в умовах глобальної конкуренції / В. П. Беглиця // Науково-методичний журнал. – Т. 162. Вип. 148. Державне управління. – Миколаїв : ЧДУ ім. Петра Могили, 2011. – С. 71-74.
4. Беглиця В. П. Роль суднобудівної галузі у соціально-економічному розвитку України / В. П. Беглиця // Інвестиції : практика та досвід. – 2012. – № 1. – С.110-113.

Рецензент: доктор економічних наук, професор Поважний О.С.

УДК 353.2:332.025

С.Б. Жарая,

д.гос.упр., доцент

**ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УКРАИНЕ В
КОНТЕКСТЕ ЕВРОИНТЕГРАЦИИ**

Анотація. Узагальнено вітчизняний досвід застосування принципів дозвільної системи, сформовано підхід до їх удосконалення. Визначено вимоги, принципи та критерії оцінки якості надання адміністративних послуг з питань ведення підприємницької діяльності. Узагальнено досвід країн Європейського Союзу з організаційного забезпечення надання адміністративних послуг органами державного

управління. Проведено оцінювання стратегічних можливостей державного регулювання підприємницької діяльності на регіональному рівні.

Ключові слова: державне управління, механізми державного регулювання, підприємницька діяльність, дозвільна система, адміністративна послуга.

Аннотация. Обобщен отечественный опыт применения принципов разрешительной системы, сформирован подход к их усовершенствованию. Определены требования, принципы и критерии оценки качества предоставления административных услуг по вопросам ведения предпринимательской деятельности. Обобщен опыт стран Европейского Союза по организационному обеспечению предоставления административных услуг органами государственного управления. Проведена оценка стратегических возможностей государственного регулирования предпринимательской деятельности на региональном уровне.

Ключевые слова: государственное управление, механизмы государственного регулирования, предпринимательская деятельность, разрешительная система, административная услуга.

Summary. The domestic experience in permission system principles are concluded. As well as the ways to their improvement. The requirements keystone and quality assessment criteria of public servicing in the area of entrepreneurship have been determined. There has been extended the European Union experience in providing administrative servicing organization by state authorities. Strategic opportunities assessment in the sphere of public regulation of entrepreneurship on regional level has been carried out.

Key words: public administration, mechanisms of state regulation, entrepreneurship, public servicing, assessment criteria.

Постановка проблеми. Незважаючи на той факт, що в Україні і за рубежом значительное количество научных трудов посвящено розвитку підприємництва в країні, рішення проблеми удосконалення механізмів державного регулювання підприємницької сфери з позицій регіонального аспекта в умовах активізації

интеграционных процессов Украины является актуальным и требует дальнейших комплексных исследований.

Целью данной статьи является определение и рассмотрение вопросов государственного регулирования предпринимательской деятельности в контексте евроинтеграции Украины.

Анализ научного наследия. Изучению выбранной в статье проблематике посвящены работы многих украинских ученых: В.Бодрова, З.Варналія, В.Воротіна, В.Гейца, О.Долгальнової, В.Дорофієнка, О.Іваницької, А.Мельник, Г. Миколайчука, І.Розпутенка, В.Юрчишина и др. [.....].

Изложение основного материала.

Проведен ретроспективный анализ методологических подходов к проблемам формирования и совершенствования механизмов государственного регулирования предпринимательской деятельности. Поиск ответов на вопросы относительно регулирования и оптимального внедрения государством определенного ограничения свободы деятельности предопределяет эволюцию идей, связанных с проблемой регулирования. В процессе трансформационных преобразований возникает вопрос переосмысления основных положений отечественной науки и практики в сфере государственного регулирования предпринимательской деятельности в контексте современных достижений стран Европейского Союза. Показано, что накоплен большой исследовательский материал в государственном управлении и смежных науках, который является основой для дальнейшего фундаментального теоретического осмысления и исследования темы.

Подтверждено, что проблема формирования механизмов государственного регулирования предпринимательской деятельности не является решенной. В частности определено, что проблемы европейской

практики развития предпринимательской деятельности и использования этого опыта в Украине, совершенствование механизмов государственного регулирования предпринимательской деятельности на региональном уровне, вопрос соотношения государственных и общественных начал в области регулирования предпринимательской деятельности; совершенствование действующей системы предоставления административных услуг исполнительными органами местного самоуправления и другие проблемы такого уровня еще недостаточно раскрыты. Это требует систематических исследований по проблемам предпринимательства с целью объективной оценки состояния этого сектора экономики и подготовки научных рекомендаций по корректировке государственного регулирования предпринимательской деятельности.

Систематизированы основные подходы к изучению данной проблематики по таким направлениям, как: содержание и направления государственного регулирования предпринимательства; правовое регулирование предпринимательской деятельности; государственная поддержка развития малого предпринимательства; налоговое регулирование предпринимательской деятельности; инвестиционная политика государства в развитии предпринимательской деятельности; социологические модели анализа предпринимательства.

Теоретически обоснован подход к внедрению в сфере государственного управления положений, методов и механизмов доктрины “новый публичный менеджмент” и мероприятий практического управления из сферы обслуживания населения, в частности: воплощение в практику работы государственных учреждений стандартов обслуживания, обеспечения открытости учреждений и их ориентации на потребителя, развитие процедур менеджмента и маркетинга услуг.

Отмечено, что одной из основных задач разрешительной системы Украины было и остается совершенствование административных услуг по вопросам ведения предпринимательской деятельности. Выявлено, что определение критериев оценки качества административных услуг по вопросам ведения предпринимательской деятельности должен быть максимально приближенным к требованиям, которые ставятся перед разрешительными процедурами, а именно: небольшая продолжительность процедуры получения государственной услуги, уменьшение официальных и неофициальных затрат субъектов предпринимательской деятельности во время прохождения процедуры, повышение информированности субъектов предпринимательской деятельности о процедуре, сроки и тарифы на административные услуги.

Определено, что ориентиром в оценке качества предоставления административной услуги по вопросам ведения предпринимательской деятельности являются следующие основные принципы государственной политики по вопросам разрешительной системы в сфере хозяйственной деятельности, как прозрачность процедуры выдачи документов разрешительного характера; соблюдение равенства прав субъектов хозяйствования при выдаче документов разрешительного характера; установление единых требований к порядку выдачи документов разрешительного характера.

Критерии определены с учетом общественных интересов групп, которые получают соответствующие услуги. Это: временные затраты; продолжительность прохождения процедуры; количество посещений разрешительных служб; неофициальные платежи в разрешительных службах; официальные платежи; отсутствие или наличие контакта субъектов предпринимательской деятельности с представителями разрешительных служб; прозрачность прохождения процедуры; критерий

наличия алгоритма процедуры получения услуги; возможность получать услугу через пункт “единого окна”; возможность выполнения процедур электронным путем.

Определено понятие “государственное регулирование предпринимательской деятельности” как отдельная функция государственного управления, представляет собой деятельность органов государственной власти, направленная на развитие предпринимательской активности субъектов хозяйствования и оптимизацию регуляторных процедур согласно норм и стандартов, принятых в развитых экономиках, а также с учетом динамики развития внутренней и внешней среды. Подтверждено, что поиск принципиально новых подходов к решению вопроса оптимизации предоставления административных услуг и изучение опыта стран Европейского Союза требует сосредоточения не на количественных показателях, а на организационных вопросах обеспечения процедур предоставления таких услуг и использовании новейших информационных технологий.

Учитывая тенденции развития современной системы государственного управления и зарубежный опыт рассмотрены другую важную функцию - предоставление административных услуг как одну из специальных (внешних и основных) функций государственного управления. Обнаружено, что она занимает отдельное место в общепринятой ряде специальных функций, поскольку содержательно пересекается с другими, то есть имеет сквозной, связывающий характер. Практическим подтверждением этой мысли является соотношение и пересечения этой функции с функцией государственного регулирования предпринимательской деятельности. На основании этого введен такую научную категорию как “административная услуга по вопросам ведения предпринимательской деятельности”.

Определены сущность и главные движущие силы развития механизмов государственного регулирования предпринимательской деятельности. “Развитие механизмов государственного регулирования предпринимательской деятельности” рассматривается как процесс постепенного перехода от консервативных административных методов, рычагов и инструментов к применению новых элементов, присущих качественному менеджменту, с целью перехода системы и ее составляющих на более качественный уровень. Предоставленное трактовку понятию “совершенствование механизмов регулирования предпринимательской деятельности” как системной деятельности органов государственного управления по улучшению отдельных элементов или характеристик действующей системы или ее составляющих, что должно способствовать активизации предпринимательской активности субъектов хозяйствования и увеличения их вклада в экономическое развитие страны.

Выявлено, что учитывая динамичность объекта, на который направлено регулирования, процесс формирования механизмов государственного регулирования предпринимательской деятельности непосредственно связан с их постоянным развитием и совершенствованием.

Определены главные движущие силы развития механизмов государственного регулирования предпринимательской деятельности на современном этапе, а именно: 1) природные возможности роста и развития, поскольку данные механизмы находятся пока на этапе формирования и проходят стадию апробации и становления; 2) специфика предпринимательской деятельности, что требует создания и формирования многоплановых механизмов регулирования; 3) условия внешней среды функционирования предприятий (социально-политические, экономические, финансовые, правовые), которые постоянно меняются.

Динамичность изменений требует регулярного, систематического приспособления и обновление отдельных элементов механизмов регулирования предпринимательской деятельности; 4) инновации зарубежного и отечественного управления менеджмента государственного управления и связанные в связи с этим поиск и внедрение новых инструментов управления и регулирования которые доказали свою эффективность в международной практике.

Обобщен отечественный опыт внедрения принципов разрешительной системы и указано, что введение процедуры выдачи документов разрешительного характера по декларативному принципу, используя европейский опыт, является перспективным направлением усовершенствования разрешительных процедур и создание благоприятных условий для бизнес-среды.

Сделаны выводы, что успешное внедрение декларативного принципа в разрешительной сфере возможно при условиях: введение принципа пропорциональности риска при определении необходимости выдачи разрешения предприятиям (согласно практике Германии); распространение опыта органов государственного пожарного надзора по усилению роли механизмов гражданско-правовой ответственности (страхование гражданской ответственности перед третьими лицами относительно возмещения последствий возможного ущерба).

Разработан подход к совершенствованию комплекса принципов разрешительной системы Украины на основе адаптации к ней базовых принципов разрешительной системы Европейского Союза, в частности: предотвращение общим формальным требованиям; установление процедур административного упрощения получения разрешений; обеспечение легкого доступа к информации поставщикам и получателям услуг путем размещения ее на Интернет-сайте; установление системы процедур и

формальностей, выполняются электронным путем в единых офисах на расстоянии или из-за границы; скоординированная модернизация разрешительных режимов в рамках единого европейского рынка; сокращение количества бюрократических процедур, предотвращения их дублирования учитывая содержание и характер задач; обеспечение свободного перемещения услуг на внутреннем европейском рынке.

Разработаны теоретические положения и практические рекомендации относительно выполнения разрешительных процедур путем комплексного обобщения международного опыта их упрощения и организации “единых центров”.

Доказано, что опыт зарубежных стран по упрощению разрешительных процедур и внедрение принципа “единого окна” имеет в Украине лишь ограниченное применение.

Выделены организационные принципы, которые являются актуальными для воплощения в практике по предоставлению административных услуг по вопросам ведения предпринимательской деятельности, а именно: 1) определение при решении вопроса создания “единого центра” основным критерием определенной, четко определенного количества клиентов, которые он должен обслуживать; 2) всесторонняя юрисдикция, то есть все сотрудники “единых центров” должны уметь обрабатывать все услуги, которые предоставляются их учреждениями; 3) адаптация и внедрение в Украине системы мониторинга деятельности единых центров”.

Определены основными направлениями совершенствования деятельности единых центров” следующие: направленность на осуществление нормативно-правовой, координационного и контрольной деятельности; необходимость максимального использования возможности современных информационных технологий (электронная система

управления очередью, формирование единых баз обращений, использование возможностей дистанционного доступа к информации, электронные формы разработки и согласования документации).

Проанализированы нормы законодательства ЕС в отношении разрешительных процедур и свободного перемещения услуг на внутреннем европейском рынке и предложено при обосновании критериев качества услуг, учитывая евроинтеграционные векторы внешней политики Украины и необходимость предоставления субъектам хозяйствования административных услуг современного европейского уровня, принять во внимание критерии разрешительных режимов, определенные в Директиве об услугах на внутреннем рынке. Прежде всего, это критерии, которые являются недискриминационными, обоснованными насущными потребностями общественного интереса, пропорциональными цели общего интереса, четкими и не двусмысленными, объективными, заранее освещенными, прозрачными и доступными. Отмечена особая важности применения принципа недискриминации, за которого доступ потребителя к услуге не может заперечиваться или ограничиваться путем применения критерия гражданства или места жительства получателя услуги.

Усовершенствована концептуальные положения консервативно-инновационной модели государственного управления, которая направлена на решение проблем формирования внутреннего рынка и содержит блоки: развитие импортозамещающих отраслей; развитие перерабатывающих отраслей; развитие производственной инфраструктуры; развитие социально-гуманитарной инфраструктуры; развитие малого и среднего предпринимательства; развитие кооперации.

К этой общей структуры введен блок “развитие разрешительной системы”, который обеспечивает реализацию механизма государственного регулирования предпринимательской деятельности, в том числе, на

региональном уровне, и предусматривает внедрение новых организационных форм оказания административных услуг по вопросам ведения предпринимательской деятельности.

Отмечено системности действий органов исполнительной власти, местного самоуправления, учреждений и общественных организаций предпринимателей по созданию благоприятного предпринимательского климата, повышения уровня открытости, партнерства власти и бизнеса.

Оценивание стратегических возможностей государственного регулирования предпринимательской деятельности на региональном уровне в условиях евроинтеграции путем определения: конкурентных преимуществ (наличие квалифицированных трудовых ресурсов при относительно низкой стоимости рабочей силы; положительный опыт привлечения инвесторов и успешные примеры инвестирования; незанятость ряда сегментов рынка и др.); благоприятных возможностей (стабильность законодательства и валютного курса; благоприятные условия региона по наращиванию производства сельскохозяйственного сырья для пищевой и перерабатывающей промышленности и др.); угроз (повышение кредитных ставок; рост бюрократии; ухудшение демографической ситуации и др.); слабых сторон (увеличение безработицы в сельской местности; сложная процедура получения разрешений и согласований; недостаточная информационная и правовая осведомленность субъектов предпринимательства; территориальная неравномерность развития малого предпринимательства и недостаточная роль малого бизнеса в формировании местных рынков; низкий уровень международного сотрудничества и гармонизации украинских стандартов разрешительной системы с европейскими и др.).

Предложен подход к подготовке кадров для разрешительной системы, как механизма государственного регулирования

предпринимательской деятельности, с учетом условий европейской интеграции и требований адаптации государственной службы Украины к стандартам Европейского Союза, который предусматривает:

- введение в учебных программ магистерской подготовки по государственному управлению и публичного администрирования курсов, связанных с особенностями работы виртуальных организаций и предоставления информационных услуг;

- внедрение в Университетах муниципального образования специальных курсов для работников разрешительных центров с учетом необходимости применения технологий “единого окна”;

- проведение на базе Центра дистанционного обучения Национальной академии государственного управления при Президенте Украины обучающих тренингов и видео конференций совместно с заинтересованными зарубежными школами-партнерами с целью формирования навыков мультикультурной компетенции и работы в единых офисах в общем европейском экономическом пространстве.

Предложены научно-практические рекомендации для органов власти Украины относительно формирования механизмов государственного регулирования предпринимательской деятельности в условиях евроинтеграции, а именно:

- внести изменения в Закон Украины “О принципах государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности” относительно увеличения реальных возможностей воздействия граждан, субъектов предпринимательской деятельности и их объединений на регуляторную деятельность органов исполнительной власти и органов местного самоуправления посредством: проведения публичного обсуждения проектов регуляторных актов; инициирование проведения

общественной экспертизы; проведение альтернативного отслеживания результативности действия регуляторных актов;

- определять проблемы в сфере регулирования ведения предпринимательской деятельности и задачи развития предпринимательства, исходя из приоритетных для региона направлений и уравнивания территориальной неравномерности развития субъектов предпринимательства, и принять меры регуляторного и организационного характера для их решения;

- разрабатывать планы реформирования регуляторной и разрешительной систем с учетом стратегических направлений развития механизмов государственного регулирования предпринимательской деятельности на региональном уровне;

- обеспечивать развитие предпринимательства в стране вообще и в регионе в частности путем уменьшения регуляторного влияния, создание прозрачного законодательства в сфере регуляторной деятельности и обеспечения выполнения его норм, усиления роли и влияния местных органов власти на эти процессы;

- привлекать к разработке и анализа регуляторного влияния специалистов соответствующих сфер предпринимательской деятельности, общественные организации и союзы предпринимателей, аналитические и консалтинговые учреждения, организации;

- органам власти в процессе внедрения в Украине разрешительной системы ориентироваться на модель практического функционирования системы предоставления услуг, приближенную к моделям, существующих в странах Европейского Союза;

- разработать стандарты административных услуг, предоставляемых в единых центрах, проводить оценку качества их предоставления и по ее

результатам вносить изменения и дополнения в соответствующие процедуры;

- осуществлять развитие и совершенствование механизмов государственного регулирования предпринимательской деятельности на научно обоснованных принципах концепции опережающего управления с использованием теоретических концепций отечественных и зарубежных ученых, практики внедрения различных подходов по регулированию предпринимательской деятельности в государстве.

Реализация рекомендаций по формированию и развитию механизмов государственного регулирования предпринимательской деятельности позволит сделать возможным определение оптимальных вариантов упрощения разрешительных процедур, а теоретические положения, выводы, предложения, сделанные в результате исследования, будут способствовать совершенствованию системы отношений между местной властью и предпринимательством, гармонизации украинской разрешительной системы с европейской, дальнейшему совершенствованию бизнес-среды на региональном уровне.

Выводы. Теоретически обосновано внедрение в сфере государственного управления положений, методов и механизмов доктрины “новый публичный менеджмент” и мероприятий практического управления из сферы обслуживания населения. Определены сущность и главные движущие силы развития механизмов государственного регулирования предпринимательской деятельности. Разработан подход к совершенствованию комплекса принципов разрешительной системы Украины на основе адаптации к ней базовых принципов разрешительной системы Европейского Союза. Усовершенствована концептуальные положения консервативно-инновационной модели государственного управления. Проведена оценка стратегических возможностей

государственного регулирования предпринимательской деятельности на региональном уровне в условиях евроинтеграции. Сформированы соответствующие научно-практические рекомендации.

Список использованных источников:

1. Жарая С. Б. Механізми державного регулювання підприємницької діяльності на регіональному рівні : шляхи розвитку в Україні та європейська практика : монографія / С. Б. Жарая. – К. : К.І.С., 2011. – 297 с.
2. Діяльність органів місцевого самоврядування в місті : монографія / [О. М. Коваль, В. Є. Воротін, В. В. Мамонова та ін.] ; за ред. В. М. Вакуленка, М. К. Орлатого. – К. : НАДУ, 2009. – 159 с.
3. Zharaia S. Neue Formen von Bürgerämtern in der Ukraine im Kontext der Integration in die Europäische Gemeinschaft / S. Zharaia // Dynamische Prozesse in der europäischen Wirtschaftslandschaft, Forschungsinstitut der Internationalen Wissenschaftlichen Vereinigung Weltwirtschaft und Weltpolitik. – Berlin, 2010. – № 19. – S. 152–160.

Рецензент: доктор наук государственного управления, профессор Рознутенко И.В.

УДК: 354:338.2

И.В. Лысов,

д.гос.упр.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ УКРАИНЫ И ЕЕ РЕГИОНОВ

Анотація. Статтю присвячено теоретичному обґрунтуванню та вдосконаленню державної житлової політики України та її регіонів. Охарактеризовано сутність проблеми формування ефективної житлової політики. Проаналізовано та адаптовано позитивний досвід реалізації житлової політики розвинутих країн. Визначено особливості формування державної житлової політики в