

6. Zajchuk O.V. Teoriia derzhavy i prava : Akademichnyj kurs : Pidruchnyk [Elektronnyj resurs] / O.V. Zajchuk, N.M. Onischenko. – Kyiv : Yurinkom Inter. – 2006. – Rezhym dostupu : http://www.ebk.net.ua/Book/law/zajchuk_tdp/zmist.htm.
7. Entsyklopediia derzhavnoho upravlinnia : u 8 t. / Nats. akad. derzh. upr. pry Prezydentovi Ukrainy ; nauk.-red. kolehiia : Yu. V. Kovbasiuk (holova) ta in. – K. : NADU, 2011. T. 1 : Teoriia derzhavnoho upravlinnia / nauk.-red. Kolehiia V. M. Kniaziev (spivholova), I. V. Rozputenko (spivholova) ta in. – 2011. – 748 s.
8. Pro Kabinet Ministriv Ukrainy : [Zakon Ukrainy vid 16 travnia 2008 r. № 279-VI] // Vidom. Verkhovnoi Rady Ukrainy. – 2008.– № 25.– 20 cherv. – S. 241.
9. Pro optymizatsiiu systemy tsentral'nykh orhaniv vykonavchoi vlady : [Ukaz Prezydenta Ukrainy vid 9 hrudnia 2010 roku № 1085/2010] [Elektronnyj resurs] / – Rezhym dostupu : <http://www.prezident.gov.ua/documents/1258.html>.
10. Deaki pytannia orhanizatsii roboty ministerstv, inshykh tsentral'nykh orhaniv vykonavchoi vlady [Ukaz Prezydenta Ukrainy vid 24 hrudnia 2010 roku № 1199/2010] [Elektronnyj resurs] – Rezhym dostupu : <http://www.prezident.gov.ua/documents/12729.html>.

Рецензент: Бакуменко В.Д., д.держ.упр., професор

УДК 352.075

Мочков О.Б.,

аспірант кафедри регіонального управління, місцевого самоврядування та управління містом Національної академії державного управління при Президентіві України

**ПРОБЛЕМА ДЕРЖАВНОЇ РЕЄСТРАЦІЇ СТАТУТУ
МАСАНДРІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ,
ЗАТВЕРДЖЕНОГО РІШЕННЯМ МІСЦЕВОГО РЕФЕРЕНДУМУ
МАСАНДРІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ
05.04.2009Р., У ЯЛТИНСЬКОМУ МІСЬКОМУ УПРАВЛІННІ
ЮСТИЦІЇ АР КРИМ**

Анотація. У статті розглянута ситуація що склалася при державній реєстрації Статуту Масандрівської селищної територіальної громади, затвердженого рішенням місцевого референдуму Масандрівської селищної територіальної громади 05.04.2009 р., у Ялтинському міському управлінні юстиції АР Крим. Розглянута правова колізія які породила цю проблему та зроблені висновки щодо причин виникнення цієї проблеми.

Ключові слова: місцевий референдум, Статуту Масандрівської селищної територіальної громади, відмова в державної реєстрації Статуту територіальної громади, місцеве самоврядування.

Мочков О.Б.,

аспірант кафедри регіонального управління, місцевого самоуправління и управління городом, Национальная академия государственного управления при Президенте Украины

**ПРОБЛЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ УСТАВА
МАССАНДРОВСКОЙ ПОСЕЛКОВОЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ
ОБЩИНЫ, УТВЕРЖДЕННОГО РЕШЕНИЕМ МЕСТНОГО
РЕФЕРЕНДУМА МАССАНДРОВСКОЙ ПОСЕЛКОВОЙ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОБЩИНЫ 05.04.2009Г., В ЯЛТИНСКОМ
ГОРОДСКОМ УПРАВЛЕНИИ ЮСТИЦИИ АР КРЫМ**

Аннотация. В статье рассмотрена ситуация, сложившаяся при государственной регистрации Устава Массандровской поселковой территориальной общины, утвержденного решением местного референдума Массандровской поселковой территориальной общины от 05.04.2009г., в Ялтинском городском управлении юстиции АР Крым. Рассмотрена правовая коллизия которая породила эту проблему и сделаны выводы относительно причин возникновения данной проблемы.

Ключевые слова: местный референдум, Устава Массандровской поселковой территориальной общины, отказ в государственной регистрации Устава территориальной общины, местное самоуправление.

Mochkov O.B.,

Postgraduate student of regional governance, local government and city management
National Academy of Public Administration under the President of Ukraine

**THE PROBLEM OF STATE REGISTRATION OF THE CHARTER
MASSANDRA VILLAGE LOCAL COMMUNITY, APPROVED BY
A LOCAL REFERENDUM MASSANDRA VILLAGE LOCAL
COMMUNITY 05.04.2009 Y., THE YALTA CITY DEPARTMENT
OF CRIMEA**

The article describes the situation at the state registration of the Charter township Massandra territorial community, approved by the decision of a local referendum Massandra township territorial community of 05.04.2009 in Yalta city Department of Justice Crimea.

In Ukraine, there is difficult situation with practice of local referendums with the interests of local communities and the further implementation of the decisions of local referendums. Data concerning local referendums since 1991 to 2009 show that there takes place just 151 local referendums in Ukraine ((within the framework of law "About Ukrainian and local referendums") and just 15 are successful.

There is considered example of local referendum in this work, that took place in 05.04.2009 in township Massandra. The question about approval of the Charter of territorial communities was put to referendum, because of state registration of Charter township Massandra territorial community.

This topic is especially interesting because one of the factor of beginning of this difficult situation was staying this territorial communities as a part of another territorial communities such as communities of Yalta city (so-called difficult administrative and territorial formation).

This work also consider legal conflict that caused such problem. More oves, we make a conclusion concerning reasons of origin this problem in this work.

The main result is the formation of the conclusion that local governments are increasingly forced to turn to the judicial system with public authorities.

An interesting aspect of this situation is the fact that one of the results of the decision of the legal conflict was adoption of a basic legal act in the system of local self-government – the Charter, as part of another territorial community, namely the city of Yalta.

Keywords: local referendum, Charter Massandra village local community, denial of state registration of the Statute local community, local government.

Постановка проблеми. На сьогодні в Україні існує досить складна ситуація щодо успішної практики проведення місцевих референдумів в інтересах територіальних громад та подальшої реалізації прийнятих на місцевих референдумах рішень. Данні щодо проведення місцевих референдумів з 1991 по 2009 рр. свідчать, що в рамках закону «Про всеукраїнський та місцевий референдуми» в Україні відбувся 151 місцевий референдум (135 з яких були успішними). В роботі пропонується розглянути місцевий референдум у смт. Масандра ,як приклад, проведений 05.04.2009 р. щодо затвердження статуту селищної територіальної громади та ситуацію, що склалася при державній реєстрації Статуту Масандрівської селищної територіальної громади. Ця проблема особливо цікава для розгляду у зв'язку з тим, що одним з факторів виникнення цієї складної ситуації стало перебування територіальної громади селища, що ініціювало прийняття найвищого нормативного акту у системі місцевого самоврядування - Статуту, у складі іншої територіальної громади, а саме міста Ялти.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Дослідженням даної проблематики займалися наступні автори: Погорілко В. Ф., Чебаненко О. Д., Дерев'янко С. М., Шудра О. В., Федоренко В. Л., Матцусака Дж., інші. Дані автори розглядали місцеві референдуми в контексті їх правового регулювання, а також звертали увагу на питаннях ефективності таких місцевих ініціатив. Питання застосування місцевих ініціатив як складової механізму соціально-економічного розвитку територій були досліджені в працях сучасних науковців: В.В.Кравченка, М. В. Пітцика в роботі "Конституційні засади місцевого самоврядування в Україні"; В.Рубцова у монографіях "Розвиток через місцеву демократію" та "Місцеві ініціативи".

Серед зарубіжних дослідників проблем регіонів слід виділити М. Кітінга, С.Ліпсета, М. Портера, В. Роккана, Е. Томпсона, Ж. Марку.

Значну роль у системних дослідженнях регіональних аспектів суспільного розвитку України, здійснення регіонального управління та самоврядування відіграють напрацювання вітчизняних дослідницьких центрів: державного аналітичного центру Інституту реформ, Українського незалежного центру політичних досліджень, Інституту регіональних досліджень, Національного інституту стратегічних досліджень при Президентіві України.

Невирішені раніше частини загальної проблеми. Необхідність комплексного підходу до впровадження дієвого механізму прямої

демократії в Україні є очевидною, але можливою лише завдяки проведенню місцевих референдумів. Слід зазначити, що для цього потрібно вивчати, аналізувати та робити висновки з досвіду місцевих громад по проведенню референдумів. Розглядати правові колізії, які виникали при проведенні референдумів та за наслідками прийнятих місцевими громадами рішень.

Мета статті. Розглянути правове протистояння між органом державної влади та органом місцевого самоврядування, проаналізувати причини його виникнення, щодо ситуації яка склалася при державній реєстрації Статуту Масандрівської селищної територіальної громади, затвердженого рішенням місцевого референдуму Масандрівської селищної територіальної громади 05.04.2009 р., та зробити висновки щодо можливостей захисту прав і свобод територіальних громад шляхом звернення до органів судової системи.

Виклад основного матеріалу. 5 квітня 2009 року на південному березі Криму відбувся місцевий референдум Масандрівської селищної територіальної громади (сmt. Масандра, сmt. Восход, сmt. Нікіта, сmt. Відрадне, сmt. Советське). На референдум було винесено питання наступного змісту: «Ви за затвердження статуту Масандрівської селищної територіальної громади?»

У відповідності до протоколу про встановлення результатів підрахунку голосів Масандрівською селищною комісією з референдуму було встановлено, що за затвердження статуту Масандрівської селищної територіальної громади проголосували - 4998 осіб, проти - 476 осіб, 37 бюлетенів було визнано недійсними. Таким чином, на засіданні Масандрівської селищної комісії з референдуму 06.04.2009 р. було визнано прийнятим рішення територіальної громади про затвердження Статуту Масандрівської селищної територіальної громади. Інформація про результати референдуму була надрукована 10.04.2009 р. у газеті «Масандра Ялос» №2.

На той час це було значним досягненням демократії на місцевому рівні. Це був один з перших референдумів в Україні з питання затвердження статуту селищної територіальної громади. Здавалося, що найважче вже пройдено. Проведення місцевого референдуму та затвердження Статуту стало тільки першим кроком на довгому шляху. Спробуємо відстежити ті перипетії, які довелося зазнати за ці роки Статуту Масандрівської селищної громади.

У 2009 р. Масандрівський селищний голова звернувся до Ялтинського міського управління юстиції АР Крим для реєстрації Статуту Масандрівської селищної громади. У реєстрації було відмовлено. Відмова в реєстрації мотивувалася тим, що в Статуті є пункти, що не відповідають нормам законодавства України. Враховуючи отримані зауваження до

Статуту були внесені зміни після чого його було повторно подано на реєстрацію. При новому розгляді Ялтинським міським управлінням юстиції АР Крим були виявлені вже інші пункти невідповідності. Знову були проведені зміни. Статут втретє був поданий до Ялтинського міського управління юстиції АР Крим на реєстрацію і знову була отримана відмова.

В результаті третьої відмови, Масандрівській селищній голова звернувся до Окружного адміністративного суду АР Крим із адміністративним позовом до Ялтинського міського управління юстиції АР Крим про визнання протиправним та скасування наказу Ялтинського міського управління юстиції АР Крим від 04.12.2009 № 121/01/1-10-л «Про відмову у державній реєстрації Статуту Масандрівської селищної територіальної громади» та зобов'язанням Ялтинського міського управління юстиції АР Крим здійснити державну реєстрацію Статуту Масандрівської селищної територіальної громади, ствердженого рішенням місцевого референдуму Масандрівської селищної територіальної громади 05.04.2009р., із змінами, внесеними рішеннями Масандрівської селищної ради № 6 29 сесії 5 скликання від 30.07.2009р. та № 12 32 сесії 5 скликання від 06.11.2009р.[1]

Окружним адміністративним судом АР Крим у відкритому судовому засіданні було розглянуто адміністративну справу за позовом Масандрівського селищного голови до Ялтинського міського управління юстиції АР Крим, де дослідивши подані сторонами докази, заслухавши пояснення представників сторін, об'єктивно оцінивши докази суд встановив що:

– відповідно до п. 1 ст. 19 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» з метою врахування історичних, національно-культурних, соціально-економічних та інших особливостей здійснення місцевого самоврядування представницький орган місцевого самоврядування на основі Конституції України та в межах цього Закону може прийняти статут територіальної громади села, селища, міста;[2]

– відповідно до п. 2 ст. 19 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Статут територіальної громади підлягає державній реєстрації в органах Міністерства юстиції України; [2]

– постановою Кабінету Міністрів України від 27 липня 1998 р. N 1150 було затверджено Положення про державну реєстрацію статутів територіальних громад, яким передбачено, що заява про реєстрацію статуту розглядається у місячний строк, а за його результатами приймається рішення про реєстрацію статуту або про відмову в реєстрації; [3]

– відповідно до положень частини першої статті 140 «Конституції України» Місцеве самоврядування є правом територіальної громади

самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України; [4]

– статтею 7 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що місцевий референдум є формою вирішення територіальною громадою питань місцевого значення шляхом прямого волевиявлення. Предметом місцевого референдуму може бути будь-яке питання, віднесене Конституцією України, цим та іншими законами до відання місцевого самоврядування. На місцевий референдум не можуть бути винесені питання, віднесені законом до відання органів державної влади. Рішення, прийняті місцевим референдумом, є обов'язковими для виконання на відповідній території; [2]

– організація і порядок проведення референдумів згідно з пунктом 20 частини першої статті 92 Конституції України визначаються виключно законами України. [4] На час проведення місцевого референдуму ці питання були врегульовані Законом України "Про всеукраїнський та місцеві референдуми" від 3 липня 1991 року N 1286-XII (Відомості Верховної Ради УРСР, 1991 р., N 33, ст. 443). Згідно до ст.41 вказаного Закону результати референдуму встановлюються протоколом з результатами підрахунку голосів або результатами референдуму підписується головою, заступниками голови, секретарем і членами відповідної комісії з референдуму. Повідомлення про результати референдуму публікуються відповідною комісією не пізніш як на десятий день після референдуму. У повідомленні вказується: загальна кількість громадян, які мають право брати участь у референдумі; кількість громадян, які взяли участь у голосуванні; кількість громадян, які голосували за схвалення винесеного на референдум проекту закону, рішення, і кількість громадян, які голосували проти його схвалення; кількість недійсних бюлетенів.[5] Згідно до ст.44 вказаного Закону рішення, прийняті референдумом, обнародуються у встановленому законодавством України порядку опублікування правових актів місцевих Рад народних депутатів і вводяться в дію з моменту їх опублікування, якщо у самому рішенні не визначено інший строк. Датою прийняття рішення вважається день проведення референдуму[5].

– частиною першою статті 19 Закону «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що представницький орган місцевого самоврядування на основі Конституції України та в межах цього Закону може прийняти статут територіальної громади села, селища, міста. [2] А пунктом 48 частини першої статті 26 Закону «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що виключно на пленарних засідання сільської ради вирішуються питання затвердження статуту територіальної громади. [2]

З приводу наведеного судом було дано наступне пояснення:

Основним Законом України гарантовано здійснення народом влади також через сформовані у встановленому Конституцією та законами України порядку органи законодавчої, виконавчої, судової влади та органи місцевого самоврядування. [1]

Конституційний Суд України у своєму рішенні від 05.10.2005 №6-рп/2005 по справі N1-5/2005(справа про здійснення влади народом) розтлумачив, що положення частини другої статті 5 Конституції України "носієм суверенітету і єдиним джерелом влади в Україні є народ" треба розуміти так, що в Україні вся влада належить народові. Влада народу є первинною, єдиною і невідчужуваною та здійснюється народом шляхом вільного волевиявлення через вибори, референдум, інші форми безпосередньої демократії у порядку, визначеному Конституцією та законами України, через органи державної влади та органи місцевого самоврядування, сформовані відповідно до Конституції та законів України. Результати народного волевиявлення у визначених Конституцією та законами України формах безпосередньої демократії є обов'язковими. Отже, рішення референдуму щодо прийняття законів (внесення до них змін або скасування законів) є остаточним і не потребує затвердження або схвалення Верховною Радою України чи будь-якими іншими органами державної влади України. [1]

У зв'язку з наведеним вище, суд зробив висновок, що затвердження статуту територіальної громади виключно на пленарних засіданнях сільської ради є обов'язковим тільки у разі прийняття статуту представницьким органом місцевого самоврядування. Тобто, у даному випадку, є певна процедура прийняття статуту та його затвердження, але ця процедура не стосується прийняття рішення місцевим референдумом. Таким чином, висновок відповідача про необхідність прийняття Статуту виключено на пленарному засіданні відповідної ради є хибним, а рішення, прийняте на підставі вказаного висновку, є помилковим та підлягає скасуванню. [1]

Судом було зроблено висновок, що звернення Масандрівського селищного голови до Ялтинського міського управління юстиції, щодо реєстрації Статуту територіальної громади зроблено у межах повноважень, способом та на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Посилання відповідача на постанову Кабінету Міністрів України від 27.07.1998 №1150 «Про затвердження Положення про державну реєстрацію статутів територіальних громад», яким додана форма заяви на державну реєстрацію статуту територіальної громади суд не приймає до уваги, оскільки по-перше, викладення заяви не на бланку сільської, селищної, міської ради не є підставою для відмови в державній реєстрації статуту відповідно до частини 3 статті 19 Закону «Про місцеве самоврядування в Україні», по-друге, відповідач прийняв вказану заяву без

зауважень та розглянув питання за суттю. По-третє, виходячи із загальних засад пріоритету законів над підзаконними актами суд визнав, що звернення за проведенням державної реєстрації статуту територіальної громади є заходом виконання рішення місцевого референдуму про затвердження статуту, оскільки державна реєстрація є завершальною стадією введення статуту в дію, а, Статутом забезпечення виконання рішень місцевого референдуму покладено саме на відповідного селищного голову, то викладення заяви на бланку відповідного голови зроблено у відповідності до Закону. [1]

Судом був зроблений ще один висновок, що оскільки документи для проведення державної реєстрації були прийняті суб'єктом владних повноважень без зауважень, не були повернуті позивачу та були спрямовані для проведення правової експертизи за суттю, наявність вказівок у правовому висновку про дефекти само супровідних документів є порушенням вказаного Порядку, а тому не можуть бути підставою для відмови у державній реєстрації. [1]

Проаналізувавши матеріали справи та заслухавши пояснення сторін, Окружний адміністративний суду АР Крим постановив:

Визнати протиправним та скасувати наказ Ялтинського міського управління юстиції АР Крим від 04.12.2009 № 121/01/1-10-л «Про відмову у державній реєстрації Статуту Масандрівської селищної територіальної громади» [1]

Зобов'язати Ялтинське міське управління юстиції АР Крим здійснити державну реєстрацію Статуту Масандрівської селищної територіальної громади, ствердженого рішенням місцевого референдуму Масандрівської селищної територіальної громади 05.04.2009, із змінами, внесеними рішеннями Масандрівської селищної ради № 6 29 сесії 5 скликання від 30.07.2009 та № 12 32 сесії 5 скликання від 06.11.2009. [1]

Не погодившись з постановою суду першої інстанції, Ялтинське міське управління юстиції АР Крим звернулось з апеляційною скаргою до Севастопольського апеляційного адміністративного суду, в якій просило скасувати постанову Окружного адміністративного суду АР Крим від 01 червня 2010 року, ухвалити нове рішення по справі і у позовних вимогах відмовити у повному обсязі.

07.09.2010р. Севастопольський апеляційний адміністративний суд розглянувши скаргу та ухвалив наступне :

апеляційну скаргу Ялтинського міського управління юстиції АР Крим залишити без задоволення; [6]

постанову Окружного адміністративного суду АР Крим від 01 червня 2010 року у справі № 2-а-1171/10/13/0170 залишити без змін. [6]

Суд своїм рішенням визнав дії Ялтинського міського управління юстиції АР Крим протиправними, ухвалив скасувати наказ про відмову в

реєстрації статуту і зобов'язав Ялтинське міське управління юстиції АР Крим зареєструвати Статут Масандрівський територіальної громади. Рішення набуло чинності, але реєструвати документ все одно ніхто не поспішав. Масандрівська селищна рада була змушена звернулася до підрозділу примусового виконання рішень Управління державної виконавчої служби Головного управління юстиції Міністерства юстиції України в Автономній Республіці Крим (виконавча служба Криму) з проханням відкрити виконавче провадження щодо дії Ялтинського міського управління юстиції АР Крим по реєстрації Статуту.

І знову була отримана відмова, правда, вже мотивована тим, що позивач не є суб'єктом виконавчого провадження (стягувачем), оскільки Масандрівський селищний голова - це посадова особа. Масандрівському селищному голові знову довелося звернутися до адміністративного суду з вимогою визнати відмову Управління державної виконавчої служби Головного управління юстиції Міністерства юстиції України в Автономній Республіці Крим протиправною. Позов був задоволений. Маючи два виконавчих листа, Масандрівський селищний голова знову звернувся до Державної виконавчої служби України з проханням відкрити виконавче провадження щодо Управління державної виконавчої служби Головного управління юстиції Міністерства юстиції України в Автономній Республіці Крим, яке повинно було відкрити виконавче провадження щодо Ялтинського міського управління юстиції АР Крим. В котрий раз було відмовлено.

У 2012 році – відбулося чергове звернення до суду вже на Державну виконавчу службу України. У ході останнього судового процесу Управління державної виконавчої служби Головного управління юстиції Міністерства юстиції України в Автономній Республіці Крим добровільно відкрило виконавче провадження. Але в своїй постанові припустилося прикрої помилки, через яку Ялтинське міське управління юстиції АР Крим не змогло зареєструвати Статут Масандрівської селищної територіальної громади. Тільки після того, як адміністративним судом було прийнято судові рішення до Головної виконавчій службі України на користь Масандрівської громади, Статут був зареєстрований.

19 липня 2012р. начальником Ялтинського міського управління юстиції АР Крим було видано наказ № 66/01/1-10-л «Про державну реєстрацію статуту Масандрівської селищної територіальної громади». [7]

Згідно з цим наказом були:

– здійснена державна реєстрація статуту Масандрівської селищної територіальної громади, затвердженого рішенням місцевого референдуму Масандрівської селищної територіальної громади від 05.04.2009 р. із змінами, внесеними рішеннями Масандрівської селищної Ради №6, 29-ої

сесії 5-го скликання від 30.07.2009р. та №12 32-ої сесії 5-го скликання від 06.11.2009р.;

– внесені відповідні відомості до реєстру статутів територіальних громад;

– оформлене та видане свідоцтво за №8 про державну реєстрацію статуту Масандрівської селищної територіальної громади. [8]

Таким чином державному органу виконавчої влади знадобилося лише 38 місяців для реєстрації найвищого нормативного акту в системі місцевого самоврядування - Статуту Масандрівської селищної територіальної громади.

На цьому можливо б було поставити крапку. Та зробити висновок, що незважаючи на важкий шлях демократія на місцевому рівні все ж досягла перемоги.

Але історія на цьому не закінчилася, і мала продовження. У 2013 р. Вищий адміністративний суд України розглянув в порядку письмового провадження касаційну скаргу Ялтинського міського управління юстиції АР Крим на постанову Окружного адміністративного суду АР Крим від 01 червня 2010 року та ухвалу Севастопольського апеляційного адміністративного суду від 07 вересня 2010 року у справі за позовом Масандрівського селищного голови до Ялтинського міського управління юстиції АР Крим, про визнання протиправними дії, визнання протиправним та скасування наказу. 16 липня 2013 р. Суд касаційної інстанції залишив касаційну скаргу без задоволення, а судові рішення - без змін.

Чи завершилася на цьому історія державної реєстрації Статуту Масандрівської селищної територіальної громади, затвердженого рішенням місцевого референдуму Масандрівської селищної територіальної громади 05.04.2009 р. покаже час.

Висновки. Весь процес розв'язання поставленої проблеми дозволяє зробити наступні висновки:

1. Для деяких органів виконавчої влади існує пріоритет підзаконних актів над законами України, що в принципі неможливо у правовій державі;

2. Органи місцевого самоврядування все частіше змушені звертатися до органів судової системи з питань захисту прав і свобод своєї територіальної громади, у зв'язку з неможливістю відстоювати ці інтереси шляхами пошуку компромісів та взаєморозуміння з органами державної влади.

Список використаних джерел:

1. Постанова Окружного адміністративного суду Автономної Республіки Крим від 01.06.10 р. по справі №2а-1171/10/13/0170. Офіційний сайт «Єдиний державний реєстр судових рішень». – [Електронний ресурс]:- Режим доступу: <http://reyestr.court.gov.ua/Review/16586350>

2. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України від 21 травня 1997 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1997. – № 24. – Ст. 170.
3. Положення про державну реєстрацію статутів територіальних громад: Постанова Кабінет Міністрів України Про затвердження Положення про державну реєстрацію статутів територіальних громад від 27 липня 1998 р. N 1150 // Офіційний вісник України від 13.08.1998 р., № 30, стор. 66, код акту 5778/1998
4. Конституція України: Конституція від 28 червня 1996 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
5. Про всеукраїнський та місцеві референдуми: Закон України від 3 липня 1991 року N 1286-XII // Відомості Верховної Ради УРСР, 1991 р., N 33, ст. 443.
6. Ухвала Севастопольського апеляційного адміністративного суду від 07 вересня 2010 року у справі №2а-1171/10/13/0170. Офіційний сайт «Єдиний державний реєстр судових рішень». – [Електронний ресурс]:- Режим доступу: <http://reyestr.court.gov.ua/Review/11521127>
7. Про державну реєстрацію статуту Масандрівської селищної територіальної громади: Наказ начальника Ялтинського міського управління юстиції АР Крим від 9 липня 2012р. № 66/01/1-10-л Офіційний сайт «Масандрівської селищної Ради». – [Електронний ресурс]:- Режим доступу: http://massandra-ps.crimea.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=464:2012-07-26-15-49-49&catid=41:2012-01-28-13-35-36&Itemid=272
8. Про державну реєстрацію статуту територіальної громади: Свідectvo за підписом начальника Ялтинського міського управління юстиції АР Крим від 9 липня 2012р. № 8 Офіційний сайт «Масандрівської селищної Ради». – [Електронний ресурс]:- Режим доступу: http://massandra-ps.crimea.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=465:2012-07-26-15-51-08&catid=41:2012-01-28-13-35-36&Itemid=272

References:

1. Decision of the District Administrative Court of ARC from 01.06.10 g. №2a the case-1171/10/13/0170. The official website for "Unified State Register of Court Decisions".- [Web resource]:- Access mode: <http://reyestr.court.gov.ua/Review/16586350>
2. On local government in Ukraine: Law of Ukraine of 21 may 1997// news of Verhovna Rada of Ukraine.- 1997.- № 24.- p. 170.
3. The provisions of state registration statutes of local communities: Cabinet of Ministers of Ukraine On approval of state registration statutes of communities of 27 July 1998 p. N 1150 // Official Bulletin of Ukraine from 08.13.1998 y., № 30, p. 66, Code Act 5778/1998
4. Constitution of Ukraine: Constitution of 28 June 1996//news of Verhovna Rada of Ukraine.- 1996.-№30.- p. 141.
5. On local government in Ukraine: Law of Ukraine of 21 may 1997// news of Verhovna Rada of Ukraine.- 1997.- № 24.- p. 170.
6. Ruling Sevastopol Administrative Court of Appeal of 07 September 2010 in the case №2а-1171/10/13/0170. The official website for "Unified State Register of Court Decisions." - [Web resource]: - Access mode: <http://reyestr.court.gov.ua/Review/11521127>
7. About state registration statute Massandra village territorial communities: Order Head of Yalta City Department Crimea on July 9, 2012. Number 66/01 / 1.10-1 Official Site "Massandra village council." - [Web resource]: - Access mode: <http://massandra->

ps.crimea.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=464:2012-07-26-15-49-49&catid=41:2012-01-28-13-35-36&Itemid=272

8. About state registration the Charter territorial communities: Certificate signed by the head of the City Department of Yalta Crimea on July 9, 2012. Number 8 Official Site "Massandra village council." - [Web resource]: - Access mode: http://massandra-ps.crimea.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=465:2012-07-26-15-51-08&catid=41:2012-01-28-13-35-36&Itemid=272

Рецензент: Орлатий М.К., д.е.н., професор

УДК 351:330.341.1

Нарожний С. М.,

здобувач Національного університету
цивільного захисту України, м. Харків

МЕХАНІЗМИ ДЕРЖАВНОГО ВПЛИВУ НА РОЗВИТОК ПАРТНЕРСЬКИХ ВІДНОСИН З БІЗНЕС-СТРУКТУРАМИ У ІННОВАЦІЙНІЙ СФЕРІ

Анотація. У статті проаналізовано світовий досвід державно-приватного партнерства у інноваційній сфері. Обґрунтовано теоретичні положення та методичні рекомендації щодо формування механізмів державного впливу на розвиток партнерських відносин з бізнес-структурами у інноваційній сфері відповідно до сучасних тенденцій соціально-економічного розвитку України.

Ключові слова: механізми державного впливу, державно-приватне партнерство, інноваційна сфера.

Нарожный С. Н.,

соискатель Национального университета
гражданской защиты Украины,
г. Харьков

МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВЛИЯНИЯ НА РАЗВИТИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ С БИЗНЕС-СТРУКТУРАМИ В ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЕ

Аннотация. В статье проанализирован мировой опыт государственно-частного партнерства в инновационной сфере. Обоснованы теоретические положения и методические рекомендации по формированию механизмов государственного влияния на развитие партнерских отношений с бизнес-структурами в инновационной сфере в соответствии с современными тенденциями социально-экономического развития Украины.

Ключевые слова: механизмы государственного влияния, государственно-частное партнерство, инновационная сфера.

Narozhnyi S.M.,

Seeker of Candidate of Sciences Degree, National University of Civil Defense of
Ukraine, Kharkiv