

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В УСЛОВИЯХ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

У науковій праці розглядаються проблеми державного керування в умовах соціально орієнтованої ринкової економіки, а також шляхи їхнього рішення.

В научном труде рассматриваются проблемы государственного управления в условиях социально ориентированной рыночной экономики, а также пути их решения.

In scientific work are considered problems of state management in the conditions of socially oriented market economy and also a ways of their decision.

Постановка проблемы. Исследование проблем государственного управления и поиск путей их решения всегда имело принципиальное значение для эффективного функционирования экономики, общества и государства.

Однако, решение данных проблем становится особенно актуальной в условиях социально ориентированной рыночной экономики, когда рыночные механизмы хотя и играют важную роль в управлении экономическими процессами, но, вместе с тем, социальная ориентация рыночных отношений с объективной необходимостью требует активного участия государства в управлении экономикой, обществом и государством. Вышеотмеченными проблемами и определяется актуальность темы исследования.

Анализ последних исследований. Теоретическим проблемам государственного управления, как известно, посвящено немало количество научных трудов, отраженных в разных публикациях.

Вместе с тем, редко встречаются научные труды, в которых исследование проблем государственного управления было бы непосредственно связано с социально ориентированной рыночной экономикой, с необходимостью активизации государственного управления с целью обеспечения практической реализации социальной ориентации рыночных отношений.

Цель и задачи исследования. Целью данного исследования является научный анализ проблем государственного управления в условиях социально ориентированной рыночной экономики и разработка путей – основных направлений – их решения.

Задачей исследования является углубленное изучение проблем государственного управления применительно к условиям социально

ориентированной рыночной экономики с целью разработки путей решения этих проблем.

Изложение основного материала. Исследование проблем государственного управления в условиях социально ориентированной рыночной экономики имеет принципиальное значение для практической реализации социальной ориентации данной рыночно-экономической системы, ибо эффективное функционирование социально ориентированной рыночной экономики не представляется возможным без активного и целенаправленного государственного управления.

Необходимо особо отметить, что глобальный кризис начала XXI века, а затем уже и кризис во всех сферах жизни общества и государства, в конечном счете, резко обострил решение проблем, связанных с необходимостью практического осуществления социальной ориентации рыночной экономики и, соответственно, решение проблем, связанных с необходимостью защиты конституционных прав, свобод и социально-экономических интересов человека.

Важно обратить также внимание на то, что даже в бескризисных условиях формирование и эффективное функционирование социально ориентированной рыночной экономики и защита конституционных прав человека, весьма сложная проблема, так как движущая цель рыночной экономики – стремление к получению максимальной прибыли, а социальная ориентация рыночной экономики подразумевает ориентацию на реализацию интересов народа.

Таким образом, раскрытие проблем социально ориентированной рыночной экономики, ее сущностной природы, а также определение принципиального отличия социально ориентированной рыночно-экономической системы от традиционно понимаемой рыночной экономики имеет особое значение для эффективного государственного управления, для эффективного функционирования общества и государства в условиях всеобщего характера рыночных отношений.

Следовательно, исследование теоретических проблем социально ориентированной рыночной экономики требует, прежде всего, творческого осмысления и раскрытия сущности социально ориентированных рыночных отношений.

Вышеотмеченная необходимость вызвана, прежде всего, тем, что, во-первых, хотя сущность социально ориентированной рыночной экономики в определенной степени подразумевает – включает в себя – и сущность традиционно понимаемой рыночной экономики, но, вместе с тем, социально ориентированная рыночная экономика характеризуется качественно новой сущностью, что обусловлено социальной ориентацией рыночной экономики, т.е. ее направленностью на реализацию интересов народа, и, во-вторых, специфические черты социально ориентированной рыночной экономики характеризуются качественно отличительными от основных черт рыночной экономики особенностями.

Кроме того, заслуживает внимания то обстоятельство, что социально ориентированная рыночная экономика отличается как от командно-административной экономики, так и от свободной рыночной экономики еще и тем, что социально ориентированная рыночная экономика подразумевает, с одной стороны, необходимость использования разнообразных форм рыночной организации и регулирующей роли использования рыночных механизмов, и, с другой стороны, подразумевает необходимость правового и организационного вмешательства государства (с максимальным сохранением возможной свободы предпринимателей) для повышения эффективности рыночной экономики и для ее социальной ориентации [1, с. 6].

Следовательно, если рыночная экономика – это экономика, цель которой – получение максимальной прибыли с использованием отмеченных многообразных форм и средств, что является определяющим критерием сущности рыночной экономики, то социально ориентированная рыночная экономика – это экономика, сущность которой определяется параллельно с ее, как рыночной экономики, стремлением к прибыли, ориентацией на решение социальных проблем [2].

Таким образом, сущность социально ориентированной рыночной экономики заключается в функционировании такой рыночной экономики, для которой характерно одновременно стремление к получению прибыли и социальная ориентация.

Итак, экономическая цель социально ориентированной рыночной экономики, и в то же время социальная ориентация экономики представляют собой сущность социально ориентированной рыночной экономики и ее специфические черты.

Необходимо особо отметить, что в термине «рыночная экономика» подразумевается, с одной стороны, экономика, цель которой получение максимальной прибыли и, с другой стороны, экономика, для которой характерно существование полной свободы субъектов экономических отношений, плюрализм форм собственности, многообразность видов предпринимательской деятельности и организационно-правовых форм, которые имеют равные возможности развития.

Рыночная экономика – это экономика, управление которой в основном осуществляется под влиянием сил спроса и предложения на рынке, в условиях ограниченности роли государства в экономике. «Рыночная экономика, – говоря словами Р. Нуриева, – характеризуется как система, которая основана на частной собственности, на свободе выбора и конкуренции. Она основывается на частном интересе, ограничивает роль правительства» [3, с. 60].

Здесь, по моему мнению, необходимо уточнить только то, что хотя, как известно, рыночная экономика, т. е. экономика, в регулировании которой решающая роль принадлежит рынку, в основном основана на частной собственности, однако реально она основывается на плюрализме форм собственности в условиях правового равноправия этих форм.

Следовательно, в термине «рыночная экономика», по моему глубокому убеждению, должно подразумеваться, с одной стороны, экономика, нацеленная на получение максимальной прибыли, с использованием многообразных форм ее рыночной организации, а, с другой стороны, – экономика, в которой главная роль придается рыночным механизмам.

Таким образом, рыночная экономика – это экономика, нацеленная на максимизацию получения прибыли с решающей регулирующей ролью в ней рыночных механизмов.

При этом, под рыночной экономикой фактически подразумевается всеобщий характер рынка – рыночных отношений, что свойственно капитализму, т. е. в термине «рыночная экономика» в современном понимании фактически подразумевается капиталистическая рыночная экономика, так как иначе невозможно объяснить содержание перехода к рыночной экономике, тогда как рынок – рыночные отношения – и, соответственно, рыночная экономика не являются характерными лишь для капитализма.

В связи с содержанием перехода к рыночной экономике обращает на себя внимание мысль о том, что «эти концепции (концепции перехода к рыночной экономике – А. К.) достаточно узко, не в соответствии с реальными задачами перехода, ориентируют практику реформирования на движение именно (и только) к капитализму (поскольку общество от «социализма» уходит)» [4, с. 37].

Обращает также на себя внимание, что в известном зарубежном экономическом словаре энциклопедического типа экономика частного предпринимательства, свободная рыночная экономика и капитализм фактически рассматриваются как одни и те же понятия [5, с. 665], что, по нашему мнению, указывает на то, что частное предпринимательство и свободная рыночная экономика характерны для капитализма, хотя, во-первых, капитализм не является только лишь частным предпринимательством и рыночной экономикой и, во-вторых, существование частного предпринимательства и рыночной экономики возможно, как уже отмечалось, не только при капитализме.

Следовательно, хотя рыночная экономика существовала и ранее, но в современном понимании под рыночной экономикой подразумевается (должна подразумеваться) экономика регулируемая рынком, т. е. подразумевается экономика, которую регулирует рынок, в отличие от экономики советского типа, когда регулирование экономики происходило централизованным планом и командно-административными методами, т. е. той системой, которую Людвиг Эрхард назвал принудительно направляемым хозяйством [6, с. V].

Исходя из вышеотмеченного, рыночная экономика, в том понимании, которое реально подразумевается в данном термине в современных условиях, по моему убеждению, должна называться экономикой, регулируемой преимущественно рынком.

Что касается социально ориентированной рыночной экономики, то она подразумевает, с одной стороны, необходимость использования многообразных форм рыночной организации и регулирующей роли рыночных механизмов и, с другой стороны, необходимость правового и организационного вмешательства государства при максимальном сохранении возможной свободы предпринимателей.

Таким образом, если рыночная экономика – это «экономика, в которой существует полная свобода субъектов экономических отношений, развиты товарно-денежные отношения, все формы собственности и виды предпринимательства имеют равные возможности для развития, а роль государства в экономике ограничена» [7, с. 530], и, что самое главное, если рыночная экономика – это экономика, цель которой получение максимальной прибыли с использованием отмеченных многообразных форм и средств, что является определяющим критерием сущности рыночной экономики, то социально ориентированная рыночная экономика – это экономика, сущность которой определяется параллельно с ее, как рыночной экономики, стремлением к прибыли, также ориентацией на решение социальных проблем, более точно же – социальной ориентацией.

Отсюда логически следует, что сущность социально ориентированной рыночной экономики заключается в функционировании такой рыночной экономики, для которой характерно одновременно стремление к получению максимальной прибыли и социальная ориентация [8].

Поэтому эффективное государственное управление с использованием правового фактора имеет принципиальное значение, ибо без этого преодоление противоречий социально ориентированной рыночной экономики не представляется возможным.

Следовательно, с учетом сущностной природы социально ориентированной рыночной экономики становится необходимым усиление роли государственного управления, ибо без этого невозможно эффективное функционирование рыночно-экономической системы, нацеленной не только на получение возможно большей прибыли, но одновременно и на ее социальную ориентацию.

Таким образом, решение проблем государственного управления является одной из важнейших условий эффективного функционирования социально ориентированной рыночной экономики и, соответственно, защиты конституционных прав, свобод и социально-экономических интересов человека, актуальность которого особенно возрастает в условиях глобального кризиса.

В результате всего вышеизложенного приходим к логическому выводу о том, что решение проблем государственного управления в условиях социально ориентированной рыночной экономики, с учетом сущности данной рыночно-экономической системы, должно осуществляться одновременно в двух направлениях. Это, с одной стороны, повышение экономической эффективности социально ориентированной рыночной экономики, и, с другой стороны, что самое главное, социальная

ориентация данной рыночно-экономической системы, т.е. ориентация на реализацию интересов народа.

Использованные источники информации:

1. Кураташвили Анзор А. Рыночная экономика и правовой фактор. BULLETIN "Medicine, Science, Innovation and Business New" ("Новости медицины, науки, инновации и бизнеса – голос профессионалов и бизнесменов США, СНГ и других стран мира"). Volume 6, Number 7 (57), July, 1999. New York, USA.
2. Кураташвили Анзор А. Социально ориентированная рыночная экономика и влияние правового фактора на ее эффективное функционирование (монография на грузинском языке). Тбилиси: Международное издательство «Прогресс», 2008.
3. Нуреев Р. М. Курс микроэкономики. Учебник для вузов. – 2-е изд. изм. – М.: Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА-ИНФРА-М), 2001.
4. Курс переходной экономики: Учебник для вузов / Под ред. акад. Л. И. Абалкина – М.: ЗАО "Финстатинформ", 1997.
5. Пасс К., Лоуз Б., Девис Л. Словарь по экономике. Пер. с англ. под ред. П. А. Ваткина. СПб.: Экономическая школа. 1998.
6. Эрхард Л. Благосостояние для всех. – М.: Начала - Пресс, 1991.
7. Экономическая теория / Под ред. А. И. Добрынина, Л. С. Тарасевича: Учебник для вузов. 3-е издание. – СПб: Изд. СПбГУЭФ, Изд. "Питер Ком", 1999.
8. Кураташвили Анзор А. Рыночная экономика и проблема ее социальной ориентации. Проблемы теории и истории культуры. *Научные доклады и сообщения секции теории культуры Дома ученых имени М.Горького Российской Академии Наук.* Выпуск I. Санкт-Петербург, 2008, с.37-40.

Рецензент: Бакуменко В.Д., д.гос.упр., профессор

УДК:351

Пашко Л.А.,

професор кафедри парламентаризму та політичного менеджменту,
доктор наук з державного управління, доцент,
Національна академія державного управління
при Президентіві України,

АДМІНІСТРАТИВНА РЕФОРМА ЯК МОМЕНТ ІСТИНИ

Завдання держави полягає не в тому, щоб будувати рай на землі, а в тому, щоб не перетворювати земне життя на пекло (П.Чаадаєв)

Стаття присвячена осмисленню сутності адміністративної реформи. Автор подає своє власне бачення такої реформи і наголошує на тому, що нині мова має йти про реформу Української держави. Її основним завданням має стати наближення державного апарату до пересічних громадян.

Статья посвящена осмыслению сущности административной реформы. Автор подает свое собственное виденье такой реформы и отмечает то, что в настоящее время речь должна идти о реформе Украинского государства. Ее основным заданием должно стать приближение государственного аппарата к рядовым гражданам.