

**Кураташвили Альфред Анзорович**

Доктор экономических, философских  
и юридических наук, профессор,  
Президент Международной Академии  
социально-экономических наук,  
Действительный член Нью-Йоркской  
Академии наук и Академик  
Академии политических наук США

**ТЕОРИЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ ПРАВ И  
ОТВЕТСТВЕННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ – НЕОБХОДИМАЯ  
ПОЛИТИКО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ В ИНТЕРЕСАХ НАРОДА**

*В научном труде рассматривается созданная автором теория сбалансированности прав и ответственности должностных лиц – как необходимая политико-правовая основа государственного управления в интересах народа.*

*In scientific work is considered the theory of the balance of rights and responsibility of officials created by the author – as a necessary political-legal basis of state management in the interest of the people.*

*Постановка проблемы.* Актуальность решения проблем государственного управления не подлежит сомнению, независимо от того, в чем видят отдельные представители сферы науки, а также сферы политики – пути и механизмы преодоления этих проблем, ибо без эффективного государственного управления реализация интересов народа не представляется возможным.

Следовательно, принципиальное значение имеет раскрытие необходимых политико-правовых основ эффективного управления обществом и государством в интересах народа.

Именно отмеченным выше определяется актуальность темы исследования.

*Анализ последних исследований.* Анализ проводимых в мире научных исследований показывает, что за исключением моих научных трудов не встречаются научные исследования, где наряду с правами должностных лиц обращалось бы внимание и на необходимость сбалансированности ответственности этих должностных лиц с их правами.

Вместе с тем, именно созданная мной Теория сбалансированности прав и ответственности должностных лиц является принципиально новым научным направлением и необходимой интеллектуальной – политико-правовой – основой эффективного государственного управления в интересах народа.

Следовательно, среди научных публикаций, имеющих в мире, созданная мной Теория сбалансированности прав и ответственности должностных лиц отличается качественно новым методологическим

подходом и имеет принципиальное значение для эффективного функционирования общества, государства и человечества в целом.

*Цель и задачи исследования.* Целью предложенного мной данного исследования является внедрение в жизнь Теории сбалансированности прав и ответственности должностных лиц – как необходимой политико-правовой основы эффективного государственного управления, и как необходимой интеллектуальной основы реализации интересов народа.

Задача данного исследования заключается в обосновании принципиальной важности внедрения созданной мной Теории сбалансированности прав и ответственности должностных лиц, которая является необходимой политико-правовой основой эффективного управления обществом и государством в интересах народа.

*Изложение основного материала.* Создание необходимых политико-правовых основ эффективного государственного управления в интересах народа имеет принципиальное значение.

Притом, одним из основных научных направлений и необходимой интеллектуальной основой эффективного функционирования общества и государства, служащего интересам народа, является созданная мной Теория сбалансированности прав и ответственности должностных лиц.

Исходя из этого, внедрение созданных мной политико-правовых и социально-экономических основ, а также правовых механизмов юридической ответственности должностных лиц, сбалансированной с их правами, является необходимым условием утверждения социальной справедливости и эффективного функционирования общественно-государственной системы.

Более того, необходимость и особая значимость использования созданной мной теории сбалансированности прав и ответственности должностных лиц становится все более очевидной в современном мире.

Подтверждением тому является возрастание значимости данной теории не только для решения внутренних проблем эффективного функционирования общества и государства, но и для нормальной жизни и деятельности всего мирового сообщества.

Ведь если бы во всемирном масштабе существовала жесткая юридическая ответственность должностных лиц, сбалансированная с их правами, то не имели бы место террористические акты и конфликты – как международного, так и внутригосударственного масштаба.

Следовательно, для того, чтобы в будущем не стало необходимостью проведение новых «Нюрнбергских процессов», лидеры всех государств и все другие соответствующие должностные лица должны осознать ответственность за использование ими своих прав, должны осознать ответственность перед своими народами и перед человечеством в целом.

Однако это опять-таки требует создания (внедрения) правовых механизмов жесткой ответственности должностных лиц, которая была бы сбалансирована с их правами, ибо без наличия такой ответственности, достижение положительных политических и социально-экономических

результатов является утопией.

Таким образом, необходимым, хотя и недостаточным, условием защиты прав, свобод и социально-экономических интересов человека – защиты интересов всех членов общества, необходимым условием реализации личностного потенциала человека и эффективного функционирования общества, государства и человечества в целом является сбалансированность прав и ответственности должностных лиц.

Хотя, к сожалению, в действующей правовой теории и в практике отсутствует ответственность должностных лиц, которая была бы сбалансирована с их правами.

Вместе с тем, именно как теоретико-правовая основа создания механизмов ответственности должностных лиц, сбалансированной с их правами, мной давно была создана и предложена Теория сбалансированности прав и ответственности должностных лиц [1; 2; 3; и др.], которая в то же время представляет собой необходимую научную основу эффективного управления обществом и государством.

Более того, тем самым фактически создан политико-правовой механизм непосредственной ответственности должностных лиц, сбалансированной с их правами.

В частности, мной предлагается конкретный механизм ответственности должностных лиц за результаты их деятельности, т.е. за результаты, которые противоречат интересам народа.

Здесь имеется в виду не так называемая политическая ответственность должностных лиц, которая в худшем для этих должностных лиц случае приводит лишь к их отставке и к перемещению в другое «теплое место» на орбите номенклатурных должностей, а имеется в виду комплексная юридическая – уголовная и т.д. – ответственность должностных лиц в соответствии с теми законодательными нормами, которые должны быть созданы и приняты на основе вышеотмеченной теории – как за непосредственное ущемление прав и свобод человека или народа в целом, так и за создание условий ущемления их законных прав и свобод, когда должностные лица имеют соответствующие должностные права и обязанности, чтобы не допустить это.

Ведь в результате «деятельности» некоторых должностных лиц – «государственных деятелей», нередко фактически происходит ограбление и обнищание народа, «объясняемое» кризисными явлениями, сложностями, имеющимися в государстве, действиями третьей силы, требованиями международных финансовых организаций и т.д.

Но ведь должностные лица именно потому занимают государственные должности, чтобы предотвратить и кризисные явления, и другие осложнения в государстве, и отрицательное влияние так называемой третьей силы и т.д.

Если же они не в силах сделать все это, то главную причину всего происходящего в обществе и в государстве необходимо искать в них самих – в государственных должностных лицах высшего ранга, а не где-то – вне

руководства страны и, тем более, не за рубежом.

Притом, соответствующие должностные лица за результаты своей деятельности должны нести полную ответственность, которая должна быть сбалансирована с их правами, в чем и заключается сущность созданной мной Теории сбалансированности прав и ответственности должностных лиц.

В соответствии с данной теорией, если в результате «деятельности» определенных должностных лиц фактически ограблено, к примеру, пятимиллионное население государства, то эти должностные лица должны понести наказание – они должны нести ответственность не лишь путем ухода с занимаемых постов, а как грабители, ограбившие, в данном случае, пять миллионов человек.

Однако, к сожалению, грабителями считаются только те, кто непосредственно физически осуществил нападение на человека, на учреждение, на организацию или на предприятие и т.д., и совершил их ограбление.

А те должностные лица, которые либо по незнанию – по некомпетентности, либо исходя из своих корыстных интересов и т.д., предлагают и создают правовые и экономические механизмы ограбления народа или способствуют созданию таких механизмов, остаются как бы «невинными девицами», которые в самом худшем для них случае пожизненно обеспеченными уходят с занимаемых должностей в отставку.

Как известно, наряду с правами, принято говорить (и то иногда) об обязанностях, но фактически отсутствует уголовная и т. д. ответственность должностных лиц, если они явно и непосредственно что-то не украли, кого-то не ограбили, кого-то не убили и т. д.

Таким образом, созданная мной социально-правовая и политико-правовая теория сбалансированности прав и ответственности должностных лиц является необходимой научной основой защиты прав, свобод и интересов человека и социально-экономического прогресса.

Теория сбалансированности прав и ответственности должностных лиц является основой разрешения противоречия – между наличием прав и обязанностей у государства, а, стало быть, и у государственных должностных лиц, через деятельность которых осуществляется функционирование общества и государства, *с одной стороны*, и между отсутствием конкретной теоретической и практической юридической ответственности этих должностных лиц за результаты их деятельности, *с другой стороны*, ибо должностные лица, выполняя свои права и обязанности, выражающиеся, в конечном счете, конкретно в том, чтобы служить обществу – служить народу, порой так «служат народу», что их «деятельность» приводит к ограблению и к обнищанию народа, а соответствующая ответственность за это отсутствует.

Кроме того, Теория сбалансированности прав и ответственности должностных лиц позволяет разрешить противоречие – между наличием ответственности рядовых граждан за свои деяния, *с одной стороны*, и

отсутствием ответственности должностных лиц за результаты их деятельности, которая была бы сбалансирована с их правами – управлять или непосредственно участвовать в управлении обществом и государством, *с другой стороны*.

Тем самым, данная теория указывает путь практике в аспекте создания и задействования механизмов юридической ответственности должностных лиц, которая была бы сбалансирована с их правами.

Следовательно, под юридической ответственностью, по моему глубокому убеждению, необходимо понимать ответственность должностных лиц, которая должна быть сбалансирована с их правами, а не ответственность лишь в рамках ныне действующего законодательства, ибо в нем юридическая ответственность должностных лиц, которая была бы сбалансирована с их правами, фактически отсутствует.

Что же касается наличия уголовной ответственности должностных лиц за превышение ими своих служебных (должностных) полномочий, то необходимо отметить, что, например, принятие должностным лицом (должностными лицами) антиконституционных, незаконных нормативных актов, ущемляющих интересы многих людей, практически не приводит к уголовной ответственности этого должностного лица (этих должностных лиц).

Хотя отмеченные факты, безусловно, должны квалифицироваться как превышение должностными лицами своих служебных (должностных) полномочий, что явно представляет собой уголовно наказуемое преступление.

Итак, исходя из всего вышеизложенного, еще раз прихожу к логическому выводу о принципиальной социально-экономической и политической значимости Теории сбалансированности прав и ответственности должностных лиц, и о необходимости ее практической реализации.

Вместе с тем, для практической реализации Теории сбалансированности прав и ответственности должностных лиц необходимо создание (внедрение) соответствующих правовых механизмов.

Требования Теории сбалансированности прав и ответственности должностных лиц необходимо отразить, прежде всего, в Конституциях государств – с тем, чтобы преодолеть противоречие, например, между правами членов Парламента – принимать законы и другие нормативно-правовые акты, и отсутствием механизма их ответственности за принятие антиконституционных решений – антиконституционных нормативно-правовых актов, приводящих к ущемлению прав и свобод человека, а порой даже приводящих к ограблению – как отдельных людей, так и почти всего народа.

Тем более, что главнейшая обязанность каждого члена Парламента и вообще государственной власти – служить интересам народа, ибо именно для этого существует государственная власть.

Что касается представителей исполнительной власти, то и они также должны нести полную ответственность за результаты своей деятельности, которая (т.е. ответственность) должна быть сбалансирована с их правами и обязанностями.

В частности, представители исполнительной власти должны нести ответственность – они должны автоматически освобождаться от занимаемых должностей за представление ими проектов антиконституционных нормативно-правовых актов.

Данное требование обосновывается мной тем, что если государственные должностные лица не разбираются в вопросах конституционности правовых актов, или же если они умышленно представляют проекты антиконституционных правовых актов, то им нечего делать в государственной власти.

Такую же, а порой даже уголовную, ответственность должны нести должностные лица – представители исполнительной власти – как за принятие (за издание) и за поддержку принятия (издания), так и за исполнение ими, или же за поддержку исполнения – за допущение исполнения антиконституционных нормативных актов, без учета результатов в отношении защиты прав, свобод и интересов каждого человека и народа в целом, ибо представители исполнительной власти, так же, как и власть вообще, обязаны служить интересам народа, представителями которого они являются, и который (т.е. народ) их содержит, так как общеизвестно, что кто платит, тот и заказывает музыку.

Необходимо особо обратить здесь внимание на то, чтобы использование должностными лицами своих прав не противоречило их обязанностям – служить интересам народа, ибо именно результаты этого противоречия вызывают необходимость привлечения к ответственности должностных лиц, которая должна быть сбалансирована с их правами.

Ведь права даются должностным лицам для исполнения ими своих обязанностей, нацеленных на реализацию интересов народа, а не для использования этих прав в своих личных корыстных интересах.

Особую роль в утверждении справедливости и верховенства интересов народа должна играть судебная власть, которая также должна нести ответственность за противозаконное использование ею своих прав – должна нести ответственность за результаты своей деятельности, которая (т.е. ответственность) должна быть сбалансирована с ее правами и обязанностями.

Исходя из Теории сбалансированности прав и ответственности должностных лиц, по моему глубокому убеждению, всем нынешним и бывшим должностным лицам, которые участвовали в принятии и в исполнении антиконституционных законов, а также других антиконституционных нормативно-правовых актов, на основе которых (т.е. на основе отмеченные правовых актов) ущемлялись и/или ущемляются права, свободы и интересы человека, должно быть запрещено занимать в будущем должности в государственной власти, что должно

быть соответственно отражено в Конституции государства (в Конституциях государств) и в других нормативно-правовых актах.

Необходимо обратить внимание и на то, что созданная мной Теория сбалансированности прав и ответственности должностных лиц должна найти свое практическое отражение не только в высших эшелонах государственной власти, но и на уровне государственных должностных лиц относительно малого калибра (имеется в виду, относительно малого калибра – по уровню занимаемых им должностей), которые нередко так властвуют над людьми, что грубо ущемляют права и свободы человека – порой на основе «узаконенного» по их инициативе или «узаконенного» ими же беззакония, не неся при этом никакой ответственности за результаты своей «деятельности».

Таким образом, все отмеченное выше еще раз подтверждает, что созданная мной Теория сбалансированности прав и ответственности должностных лиц является необходимой политико-правовой основой эффективного государственного управления в интересах народа.

*Выводы.* В результате всего вышеизложенного логически подтверждается, что созданная мной Теория сбалансированности прав и ответственности должностных лиц – как принципиально новое научное направление и как необходимая политико-правовая основа государственного управления в интересах народа, имеет принципиальное значение для эффективного функционирования общества, государства и человечества в целом.

*Использованные источники информации:*

1. Кураташвили Альфред А. Централизованный план и хозрасчет. Вопросы экономической теории и хозяйственной практики (монография на русском языке). Тбилиси: «Сабчота Сакартвело», 1976.
2. Кураташвили Альфред А. Сбалансированность прав и ответственности должностных лиц – политико-правовая теория эффективного функционирования общества (монография на грузинском и русском языках). Тбилиси: «Мецниереба», 1997.
3. Кураташвили Альфред А. Теория сбалансированности прав и ответственности должностных лиц. *Принципиально новое научное направление – необходимая научная основа защиты интересов человека и социально-экономического прогресса* (монография на грузинском, английском и русском языках). Тбилиси: Международное издательство «Прогресс», 2003.

*Рецензент: Бакуменко В.Д., д.держ.упр., профессор.*