

можуть бути активізовані за умови проведення низки системних реформ бізнес-середовища.

*Використані джерела інформації:*

1. Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава: програма економічних реформ на 2010-2014 роки: [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [www.president.gov.ua/docs/Programa\\_reform.pdf](http://www.president.gov.ua/docs/Programa_reform.pdf).
2. Про затвердження Державної програми активізації розвитку економіки на 2013-2014 роки; Постанова Кабінету Міністрів України, 27 лют. 2010 р. : Офіційний вісник України. – 2013. - № 24. – С. 11.
3. Про затвердження Методичних рекомендацій щодо складання рахунку капіталу за інституційними секторами економіки: Наказ Державного комітету статистики України від 12 груд. 2008 р. № 498 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://www.ukrstat.org/uk/norm\\_doc/2008/498\\_2008.htm](http://www.ukrstat.org/uk/norm_doc/2008/498_2008.htm).
4. Державна служба статистики України: офіційне електронне представництво [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.ukrstat.gov.ua>.
5. Національний банк України: офіційне електронне представництво [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.bank.gov.ua>.
6. Стратегія інноваційного розвитку України на 2010-2020 роки в умовах глобалізаційних викликів / Авт.-упоряд.: Г.О. Андрошук, І.Б. Жилиєв, Б.Г. Чижевський, М.М. Шевченко. – К.: Парламентське вид-во, 2009. – 632 с.
7. Втеча капіталу з Української економіки: аналіз та оцінка за даними платіжного балансу / С. Шумська // Економічна теорія. - 2008. - № 4. – С. 56-77.
8. Ukrainian Press Release 2013: Transparency International : [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.ti-ukraine.org/en/content/4053.html>.

*Рецензент: Тарасюк Г.М., зав. кафедри менеджменту організацій і адміністрування ЖДТУ, д.е.н., проф.*

УДК: 351/354:355.58

**Шойко В.А.,**

к.і.н., доцент кафедри державної служби, менеджменту та навчання за міжнародними проектами Інституту державного управління у сфері цивільного захисту

## **ПРОБЛЕМИ РЕАЛІЗАЦІЇ ПОЛОЖЕНЬ КОДЕКСУ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ УКРАЇНИ**

*Анотація. У статті досліджено положення Кодексу цивільного захисту України, запропоновано напрями щодо їх реалізації.*

*Ключові слова: Кодекс цивільного захисту України, діяльність органів державного управління і сил цивільного захисту, надзвичайна ситуація.*

**Шойко В.А.,**

к.и.н., доцент кафедри государственной службы, менеджмента и обучения по международным проектам Института государственного управления в сфере гражданской защиты

## ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ КОДЕКСА ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ УКРАИНЫ

*Аннотация. В статье исследованы положения Кодекса гражданской защиты Украины, предложены направления по их реализации.*

*Ключевые слова: Кодекс гражданской защиты Украины, деятельность органов государственного управления и сил гражданской защиты, чрезвычайная ситуация.*

**Shoiko V.,**

Candidate of historical sciences, the associate professor of public service, management and training under the international projects of Institute of the state administration in sphere of civil protection

## PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF PROVISIONS OF THE CIVIL PROTECTION CODE OF UKRAINE

*Annotation. Provisions of Civil protection Code of Ukraine are investigated, the directions on their realization are offered in the article.*

*Key words: Civil protection Code of Ukraine, activity of state bodies and forces of civil protection, emergency situation.*

*Постановка проблеми.* За останній час в Україні вирішення проблеми запобігання та ліквідації надзвичайних ситуацій є найбільш актуальною і важливою для Державної служби України з надзвичайних ситуацій, центральних і місцевих органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, органів державного управління та сил цивільного захисту.

Разом з тим досвід діяльності органів державного управління і сил цивільного захисту щодо протидії надзвичайним ситуаціям свідчить про те, що ефективність реагування на них не завжди відповідає вимогам сьогодення. Причини такого стану справ у більшості випадків криються не тільки у відсутності достатнього досвіду та необхідних знань у керівників всіх ланок управління єдиної державної системи цивільного захисту, але й існуючими протиріччями у законодавстві цієї сфери.

Існуючі недоліки в організації дій органів управління та сил цивільного захисту свідчать про необхідність удосконалення законодавства сфери цивільного захисту України.

З 1 липня 2013 року вступив в дію Кодекс цивільного захисту України, який повинен забезпечити систематизацію, уніфікацію та усунення протиріч і дублювань основних положень законодавства сфери цивільного захисту.

Тому, на даний час нагальним питання є реалізація положень Кодексу цивільного захисту України. Зараз необхідно чітко усвідомити яким чином можливо якнайшвидше реалізувати положення вищезазначеного Кодексу.

*Аналіз попередніх наукових досліджень.* У попередніх наукових дослідженнях [1,2] порушувалися проблемні питання щодо протиріч,

дублювань в існуючій нормативно-правовій базі сфери цивільного захисту та необхідності і актуальності розробки єдиного законодавчого акту, який би ці протиріччя усунув. Але, досліджень, де порушувалися б питання щодо реалізації Кодексу цивільного захисту України після його введення в дію не проводилося.

*Виклад основного матеріалу.* Кодекс цивільного захисту України регулює відносини, пов'язані із захистом населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, реагуванням на них, функціонуванням єдиної державної системи цивільного захисту [3].

У Кодексі визначено терміни сфери цивільного захисту. Так встановлюється нове поняття і сутність поняття "цивільний захист". Розробниками Кодексу уважно вивчено та проаналізовано визначення цього терміну, які наведено у попередніх нормативно-правових актах та, ґрунтуючись на положеннях Конституції України, встановлено, що цивільний захист – це функція держави, яка спрямована на захист населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій шляхом попередження і ліквідації таких ситуацій та надання допомоги постраждалим [1, 2, 4].

У Кодексі цивільного захисту, порівняно з попередніми нормативно-правовими актами додатково визначено такі принципи здійснення цивільного захисту, а саме:

- пріоритетності завдань, спрямованих на рятування життя та збереження здоров'я громадян;
- максимально можливого, економічно обґрунтованого зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій;
- централізації управління, єдиноначальності, підпорядкованості, статутної дисципліни Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту, аварійно-рятувальних служб;
- відповідальності посадових осіб органів державної влади та органів місцевого самоврядування за дотримання вимог законодавства з питань цивільного захисту;
- виправданого ризику та відповідальності керівників сил цивільного захисту за забезпечення безпеки під час проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт.

Забезпечення реалізації державної політики у сфері цивільного захисту здійснюється єдиною державною системою цивільного захисту, яка складається з функціональних і територіальних підсистем та їх ланок.

Порівняно із положеннями попередніх нормативно-правових актів [5,6] у Кодексі визначено, що безпосереднє керівництво функціональною підсистемою покладається на керівника органу, суб'єкта господарювання, що створив таку підсистему, а до складу функціональних підсистем

входять органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту, відповідні суб'єкти господарювання, які виконують завдання цивільного захисту.

Таким же чином визначено і по територіальній підсистемі Єдиної державної системи цивільного захисту, а саме: безпосереднє керівництво територіальною підсистемою, її ланкою покладається на посадову особу, яка очолює орган, що створив таку підсистему, ланку, а до складу територіальних підсистем та їх ланок входять органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту, відповідні суб'єкти господарювання.

Мають особливості і режими функціонування Єдиної державної системи цивільного захисту. Так у Кодексі визначено, що ця система може функціонувати у режимах:

- 1) повсякденного функціонування;
- 2) підвищеної готовності;
- 3) надзвичайної ситуації;
- 4) надзвичайного стану.

Крім того, що стосується повноважень центрального органу виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, то у Кодексі вони визначені більш детально ніж в інших нормативно-правових актах, які втратили чинність. Наприклад, у Законі про правові засади цивільного захисту визначено п'ятнадцять повноважень, у той же час у Кодексі – п'ятдесят один.

У порівнянні із положеннями попередніх нормативно-правових актів [5,6] у четвертому розділі Кодексу максимально оптимізовано і повно розкрито питання захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, а саме:

оповіщення та інформування суб'єктів забезпечення цивільного захисту; укриття населення у захисних спорудах цивільного захисту та евакуаційні заходи;

інженерний захист територій, радіаційний і хімічний захист; медичний, біологічний і психологічний захист, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення; навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях.

При цьому, навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях у попередніх нормативно-правових актах було визначено як одним із завдань цивільного захисту, а у Кодексі – як складова захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій.

Цікавим є зміст статті 41 “Формування культури безпеки життєдіяльності населення”, де визначено, що культура безпеки життєдіяльності населення – це сукупність цінностей, стандартів, моральних норм і норм поведінки, спрямованих на підтримання самодисципліни як способу підвищення рівня безпеки. Популяризація

культури безпеки життєдіяльності серед дітей та молоді організовується і здійснюється центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, спільно з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері освіти і науки, громадськими організаціями.

Новим є положення Кодексу щодо відшкодування матеріальних збитків постраждалим внаслідок надзвичайних ситуацій. Так визначено, що заходи соціального захисту та відшкодування матеріальних збитків постраждалим внаслідок надзвичайної ситуації включають: надання матеріальної допомоги (компенсації); забезпечення житлом; надання медичної та психологічної допомоги; надання гуманітарної допомоги; надання інших видів допомоги.

Досліджено, що реалізація положень Кодексу цивільного захисту України може здійснюватися за двома напрямками:

1. Організаційним.
2. Технічним.

Організаційний напрям реалізації Кодексу здійснюється шляхом розробки нормативно-правових актів, що наведено на рис. 1 [1, 2, 7]. Технічний напрям включає ресурсне забезпечення реалізації Кодексу цивільного захисту України, а саме:

технічне переоснащення сил цивільного захисту;  
модернізація системи оповіщення;  
модернізація засобів захисту;  
реформування кадрового забезпечення.

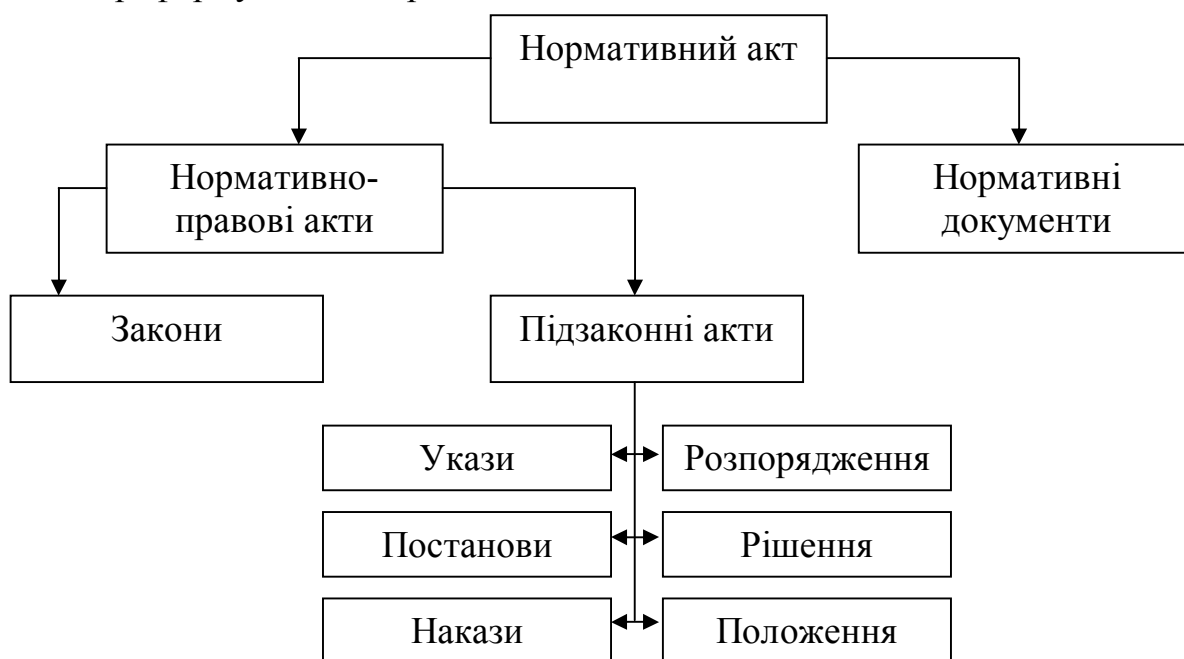


Рис. 1. Схема розробки нормативно-правових актів

*Висновок.* Таким чином, Кодекс цивільного захисту України має

пряму форму дії та конкретизує основні положення питань цивільного захисту.

Кодекс цивільного захисту України охоплює значну частину діяльності сфери цивільного захисту. У ньому знайшли своє розкриття нові питання щодо відшкодування матеріальних збитків постраждалим внаслідок надзвичайних ситуацій, а також нові питання щодо підготовки населення до дій в умовах надзвичайних ситуацій, формування культури безпеки життєдіяльності населення.

На даний час існує необхідність у реалізації положень Кодексу цивільного захисту України, основними напрямками якої вбачається у: ретельному вивченні керівниками усіх ланок державного управління у сфері цивільного захисту положень Кодексу та їх неухильному виконанні, підготовці проектів власних нормативно-правових актів у сфері цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки, що потребують приведення у відповідність до Кодексу цивільного захисту України, технічному переоснащенні сил та модернізації засобів цивільного захисту.

*Використані джерела інформації:*

1. Євдін О.М. Одна з найважливіших функцій держави. // Надзвичайна ситуація: – 2012. – № 9. – С. 36-40.
2. Євдін О.М. Кодекс цивільного захисту України: що нового? [Електронний ресурс] / О.М. Євдін // Охорона праці і пожежна безпека. – 2013. – № 9. Режим доступу до журналу: <http://oppb.com.ua/node/6696>.
3. Кодекс Цивільного захисту України прийнятий Верховною Радою України 2 жовтня 2012 року № 5403-VI.
4. Конституція України. – Київ, 1996.
5. Закон України „Про правові засади цивільного захисту” від 24 червня 2004 року № 1859-IV.
6. Закон України „Про захист населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру” від 8 червня 2000 року № 1809-III.
7. Наказ ДСНС України від 15.02.2013 № 19 „Про План організації виконання Кодексу цивільного захисту України в системі Державної служби України з надзвичайних ситуацій”.

*Рецензент: Тищенко В.О., к.держ.упр.*