

УДК 327.7

МОЛДОВА – ГРУЗИЯ: ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ СТРУКТУР КАК ОСНОВА ЕВРОПЕЙСКОГО ФОРМАТА (ОПЫТ ДЛЯ УКРАИНЫ)



Изучение различных аспектов демократических преобразований в Молдове и Грузии стало одним из ключевых направлений исследований и сотрудничества молодых и опытных ученых из четырех университетов - Тартуского университета, Вильнюсского университета, Государственного университета Молдовы, Тбилисского государственного университета имени Ивана Джавахишвили - в течение четырех лет Международный проект 7-я рамочная программа Европейского сообщества Марии Кюри Международная стипендия обмена обменными программами научных исследований «Возможности и ограничения, проблемы и препятствия для передачи передовой практики и опыта ЕС в ЕС перед вступлением в Европейский Союз» и «Процесс вступления в Молдову и Грузию». Исследователи сосредоточили внимание на конкретных обстоятельствах и анализе политических тенденций Молдовы и Грузии как стран с переходной экономикой на границе ЕС и между государствами ЕС и Россией. В этой статье представлены некоторые результаты реализации этого проекта, включая исследования успехов и неудач, реалий и перспектив демократии на сегодняшний день в Молдове и Грузии.

Ключевые слова: качество демократии, демократические преобразования, доверие, политические институты, европейская интеграция, международное сотрудничество.

Изучение различных аспектов демократических преобразований в Молдове и Грузии стало одним из центральных направлений сотрудничества и научной работы начинающих и опытных исследователей из четырех университетов – Университета Тарту Эстонии, Вильнюсского университета Литвы, Тбилис-

**ТЕОСА В.В.,
доктор
политических наук,
профессор,
заведующая
кафедрой
международных
отношений и
дипломатии
Молдавский
государственный
университет
(г. Кишинёв)**

ского государственного университета им. Иване Джавахишвили и Молдавского государственного университета - в рамках большого международного проекта *Программа 7, Содействие в подготовке и развитии карьеры исследователей (Marie Curie), Схема международного сотрудничества для исследователей (FP7 IRSES)*, актуальной и важной темы: Возможности и ограничения, вызовы и барьеры в переносе лучших практик и опыта европейской интеграции стран Центральной и Восточной Европы для интеграционного процесса Молдовы и Грузии.

Целью исследований в рамках проекта является процесс сближения Грузии и Молдовы с Европейским Союзом, а значит все многообразие проблематики, связанной с ходом реализации европейских программ и планов для стран-соседей ЕС. Европейское измерение ситуации и тенденций экономического, правового, политического развития в Грузии и Молдове стало объектом изучения представителей академической науки из стран-участниц проекта в течение четырех лет (2013-2017 г.г.) его совместной реализации.

Фокус исследований был направлен на изучение опыта реформ европейских стран-участниц проекта, ограничений и возможностей применения их лучших практик на пути европейской интеграции двух стран – Грузии и Молдовы. Перед участниками проекта была поставлена задача: изучить существующую ситуацию в этих странах и высказать свои предложения, наиболее приемлемые для этих стран, по возможным решениям в преодолении препятствий и барьеров на пути успешного осуществления условий европейского выбора.

Результаты исследований и академической практики были целенаправленны и сконцентрированы в проведении определенных тематических рабочих групп и издании научных публикаций. Разработанные участниками материалы предполагается широко использовать в академической практике, в совершенствовании европейских программ во всех университетах стран-участниц проекта. Таким образом, участники проекта работали в четырех обозначенных направлениях исследований, в трех из них ключевая и организационная роль отводилась университетам из Эстонии и Литвы, а именно:

- обобщение опыта реформ стран Центральной и Восточной Европы на пути к евроинтеграции – Эстонии и Литвы, выделение необходимых положительных практик и проблем, возникавших в

воплощении ключевых политик, соответствующих целям и критериям европейской «кондициональности»;

- изучение политических, правовых и экономических аспектов реализации Европейской политики соседства и европеизации с целью выделения необходимого положительного опыта реформ стран Центральной и Восточной Европы, возможного и необходимого для применения в странах, нацеленных на будущую ассоциацию с ЕС – в Грузии и Молдове;

- преподавание дисциплин по ЕС, отношениям ЕС – Россия, Европейской политики соседства в контексте междисциплинарной академической программы Европейские исследования (European Studies curricula).

Четвертое целевое направление “Бывшие страны СССР между ЕС и Российской Федерацией: анализ особенностей ситуации и политических тенденций”, объединившее усилия университетов Грузии и Молдовы, призванное синтезировать исследовательские усилия всех партнеров, концентрировалось на всестороннем, комплексном изучении особых условий и политических трендов Грузии и Молдовы, как близких соседей ЕС и переходных стран, находящихся между ЕС и Россией.¹

В этом контексте в обоих университетах было проведено ряд научных конференций, издано несколько специальных научных изданий, проведены десятки лекций и семинаров. За период проекта его участниками из Грузии и Молдовы было опубликовано более 50 научных статей в профильных научных периодических изданиях, как в своих странах, так и за рубежом.

Предваряя обзор вклада в исследование предложенной для настоящего издания темы, проведенное партнерами из Тбилисского государственного университета им. Иване Джавахишвили и Молдавского государственного университета, следует отметить, что согласно стратегии данного проекта, все три партнерских университета Эстонии, Литвы и Молдовы направляют своих исследователей в Тбилисский государственный университет им. Иване Джавахишвили. Таким образом, именно этот университет должны были посетить 70 представителей академической науки из трех стран для организации исследований, обмена опытом, участия в совместных научных проектах и мето-

¹ Moldova and Georgia – the transition countries on the EU border and states between EU and Russia – analyzing the specific circumstances and policy trends

дико-дидактической деятельности в течении 165 месяцев.

В проекте со стороны Молдовы участвовали 22 исследователя, из которых 17 – это докторанды, реализующие свои исследования в рамках работы над докторской диссертацией. Уникальность данного проекта, заключается в том, что он позволил в непростых условиях экономического кризиса представителям Молдовы провести «полевые исследования», находясь в Грузии в течение 64 месяцев, изучить опыт коллег, проанализировать и оценить ход реформ в политико-правовой, экономической и образовательной сферах. Грузинские исследователи не только получили возможность принимать в течение 4-х лет своих коллег, но реализовать свои исследования в университетах Эстонии, Литвы, Молдовы, находясь там, в общей сложности, в течение 135 месяцев. Этот научный диалог в академической среде, ставший возможным благодаря финансированию Европейской Комиссией программы по обмену опытом, имеет огромное значение для формирования научного потенциала Молдовы и Грузии, для установления связей в академической среде, формирования партнерских научных коллективов и проектов.

Другая сторона этого проекта и его достоинство заключается в том, что он открыт для широкого круга исследователей, представителей гражданского общества, политической элиты и государственного управления, которые также участвуют в организуемых конференциях, круглых столах, публикациях проекта. Несомненно, его главными бенефициарами являются студенты, мастеранды, докторанды. Акцент исследований молдавских и грузинских участников определяется научным интересом каждого из них и актуальностью проблем для Республики Молдова и Грузии.

Для Республики Молдова одна из важнейших тем - вклад политической науки в модернизацию современного общества - стала темой международной конференции (12-13 ноября 2015г.), в организации и проведении которой были активно включены и участники настоящего проекта из Молдовы и Грузии, предложив свои решения важных для страны проблем политического и экономического развития, задач евроинтеграции и обеспечения безопасности. Издание материалов данной конференции было посвящено 20-летию Факультета международных отношений, политических и административных наук Молдавского государственного университета [1].

В рамках данной конференции участниками проекта FP7 и партнерами из университета Александру Ион Куза из Ясс, Румыния, был организован круглый стол, посвященный обсуждению реализации успехов и проблем Европейской политики Восточного партнерства, был поставлен вопрос о необходимости ее переосмысления и включения механизмов местного самоуправления, гражданского общества в ее реализацию. Отдельные исследования были посвящены роли таких факторов, как национальные стратегии европейской интеграции (К.Морарь), интернационализация университетского образования (В.Теоса), наконец, внешней политики (С.Чеботарь) в контексте Восточного партнерства. Сравнение ситуации стран Грузии и Молдовы в рамках Восточного партнерства было реализовано в презентации участника проекта А.Илашук. Отдельные представленные материалы также вошли в издание материалов проведенной конференции.

Особое направление исследований в историографии проекта занимают исследования проблем мира, безопасности и разрешения конфликтов – темы актуальной и важной для Грузии и Молдовы. Именно поэтому участники проекта инициировали исследование „*Мирное разрешение конфликтов с академической точки зрения*”², поддержанное представительством Австрийского Агенства по Развитию в Молдове и коллегами из Австрии. Результаты участников проекта были представлены на научно-практической конференции (18-19 сентября 2015г.) «Если вы стремитесь к миру, вы должны работать для него» и в издании материалов конференции “Мирные диалоги в Молдове: социальная интеграция, аккомодативные политики и стратегии с академической точки зрения”³ [2]. Поэтому изучение проблемы доверия и построения мира на Южном Кавказе, сравнение этих процессов с ситуацией в Молдове является предметом исследований и конференций, как в Молдове, так и в Грузии [6].

Одновременно на протяжении всего периода активно разворачивалось научное сотрудничество молдавских исследователей со своими коллегами во время пребывания в Грузии. Молдавская сторона включила в проект экономистов, юристов, гуманитариев, политологов и международных. Особый акцент ставился на установление академи-

² Peaceful Conflict Transformation from Academic Perspective”

³ Moldovan Peace dialogues: societal integration, accommodative policies and strategies, from an academic perspective

ческих контактов с Факультетом социальных и политических наук ТГУ им. Иване Джавахишвили, а именно, с Департаментом политических наук, заведующий проф. Малхаз Мацаберидзе, и Департаментом международных отношений, заведующий, проф. Зураб Давиташвили, что соответствовало теме и цели данного проекта. Именно в рамках этих двух департаментов была организована стажировка 16 исследователей из Молдовы, включая 11 докторандов, которые не только проводили лекции и семинары, но и принимали активное участие в научных конференциях и круглых столах.

Так, на международной конференции, организованной при участии проф. Малхаз Мацаберидзе 22-23 февраля 2014 года в Государственном образовательном университете Гори, Образовательный исследовательский центр истории и археологии и посвященной Давиду Агмашенебели (Давиду Строителю)⁴, обсуждались результаты сравнительного анализа различных аспектов, успехов и барьеров на пути Грузии и Молдовы в достижении целей европейской интеграции, исследования практических политик европеизации, как-то: электронное правительство, этнические меньшинства и формирование национальной идентичности, национальные концепции и стратегии безопасности, перспективы сотрудничества с международными организациями в различных направлениях.

Сравнительное изучение успехов и проблем демократии в Молдове и Грузии детально рассматривалось на конференции «Геополитические трансформации на Кавказе: история и современность», проведенной в Университете Батуми 18 марта 2016 года (Geopolitical Transformation in the Caucasus: History and Modernity) организованной по инициативе и под руководством проф. Малхаз Мацаберидзе и доцента Молдавского госуниверситета Родики Светличной с активным участием исследователей из обеих стран.

Эти и другие актуальные аспекты внутренней и внешней трансформации наших стран также стали предметом обсуждения 26 апреля 2016 года на конференции «25 лет независимости: достижения, проблемы, перспективы», организованной Департаментом политических наук ТГУ им. Иване Джавахишвили, в которой приняли участие и молдавские исследователи. Предлагаемое широкому читателю издание «Грузия и Молдова:

опыт построения демократического государства» – это опубликованные материалы научной конференции, проведенной в Батуми. Важно отметить, что разнообразие проанализированных в статьях аспектов, только подчеркивает главную идею этого сборника: демократия – это обязательная основа, необходимое условие, эффективный фактор развития наших стран. Более того, качество демократии сегодня определяет потенциал модернизации политической, экономической, социальной сфер жизни и, в конечном счете, перспективы достижения европейских целей развития, обозначенных в Соглашениях об Ассоциации, подписанных обеими странами с Европейским Союзом в 2014 году.

Именно европейское измерение демократических реформ во всех сферах могут помочь и Грузии, и Молдове найти ответы на вопрос, который волнуют наши страны сегодня: как долго Грузия и Молдова будут значиться в кандидатах на полноправное членство в ЕС. Что должно сделать в каждой стране? Какие барьеры преодолеть? Какая поддержка от европейских партнеров желательна на этом пути? Для Республики Молдовы вопросы сегодня формулируются еще более жестко: как и почему за последние четыре года страна прошла путь от страны с успешной историей и опытом на пути евроинтеграции до такой негативной оценки, как «несостоявшееся государство». Реальностью является тот факт, что и первая, и вторая оценки звучат, как на экспертном уровне, так и на уровне гражданского общества. В основу методологии поиска ответов на эти непростые вопросы положен сравнительный подход при рассмотрении экспертных оценок различных аспектов демократического процесса в Молдове и Грузии.

К несомненным потерям качества демократических институтов Молдовы относится то, что население страны демонстрирует с весны 2015 года доверие к основным государственным институтам на уровне 11-14% согласно опросам. Значительная часть населения Молдовы выступает против про-европейских партий: в 2014 про-европейские партии поддерживали 18-21% населения, в 2015 г. – этот показатель опустился до 5-7%. Одновременно 2015-2016 г.г. отмечены массовыми выступлениями против всех ветвей власти, протестуют, как те, кто за европейский выбор страны, так и те, кто за вхождение в Евразийское экономическое сообщество и Таможенный Союз. Молдавская демократия дала уникальный пример отрицания существующих политических институтов – участие

⁴ Gori State Teaching University, Educational Research Center for History and Archaeology, International Scientific Conference, dedicated to David Aghmashenebeli (David the Builder), February 22-23, 2014

населения в двух «майданах». В конечном счете, европейскую интеграцию как политический вектор страны называют все меньший процент опрошенных: в 2009 г. 63% населения поддерживали европейский выбор Молдовы, в 2015 – менее 30% [3, 58-59].

К сожалению, недоверие к политическим институтам и, как следствие, отрицание предлагаемого политического курса еще более негативно воспринимается в этнических сообществах. Как показывают опросы, более 82% украинцев, из 8,2% населения проживающих в Молдове, 75% русских – из 5,9%, 79,8% гагаузов и болгар, из соответственно 4,4% и 1,9% населения страны высказываются против европейской интеграции [3, 51]. Данная политическая ситуация в стране не способствует сближению двух берегов Днестра, не смотря на усилия международного сообщества. Как отмечают студенты с двух берегов – политическая нестабильность и слабость демократии, отсутствие четкой позиции Кишинева и Тирасполя по вопросу урегулирования Приднестровского конфликта, снижают эффективность политики по формированию мер доверия, продвигаемой международными структурами. По данным проведенных опросов среди студентов обоих берегов Днестра, то, что еще недавно было очевидным успехом мирного процесса - сотрудничество в неправительственном секторе, внедрение совместных проектов и программ, направленных на формирование социальных и гуманитарных связей, углубление демократических реформ обоих регионов, межнституциональные профильные контакты, включая сферу образования, масс-медиа, - все, что было наработано, резко затормозилось [7].

По мнению экспертов, Молдова не стала привлекательной для жителей Приднестровского региона [3, 60]. Справедливости ради следует отметить, что и на молдавском берегу сохраняется немало предубеждений против другого берега. К сожалению, военный конфликт на Украине, значительно усугубил хрупкую ситуацию статус-кво в Молдове. С двух сторон усилилась милитаристская риторика, прервались политические контакты, резко снизилось экономическое сотрудничество между обоими берегами, обострилась экономическая ситуация в Приднестровье, вследствие украинской позиции в отношении транзита, направляемого в Россию, разрушились приграничные отношения Приднестровья и Одесской области, вследствие особой позиции губернатора М.Саакашвили, что

привело к ужесточению пограничного режима на этом отрезке молдо-украинской границы.

Цифры поддержки европейского вектора не растут, не смотря на то, что с 2014 года большое количество про-европейских неправительственных организаций в рамках сформированной Национальной Платформы Гражданского Форума Молдовы за Восточное Партнерство широко включились в реализацию Соглашения по Ассоциации Республика Молдова – ЕС [3, 48]. Следует отметить, что аналогичные образования гражданского общества, но не в противостоянии с правительством, а в сотрудничестве с государственными и политическими структурами, добились значительно более ощутимых результатов в Грузии. Несомненными успехами демократии в Грузии стали мирная смена власти в 2012 году и выборы 2013 года. При этом в Грузии удалось сохранить взаимопонимание по вопросам основных приоритетов развития страны. По экспертным оценкам в Грузии по вопросу европейского выбора отмечается как единство политической элиты, представленной в Парламенте страны, так и населения, которое по данным опросов, демонстрирует «домашний политический консенсус» - 68% респондентов за вхождение страны в ЕС [4, 26-28]. На наш взгляд, для Грузии это хорошая основа для модернизации страны и углубления реформ. В этой обстановке вполне конструктивной выглядит позиция Индустриальной партии, единственной выступающей в составе правящей коалиции против курса на евроинтеграцию. Продвигаемое ее экономическое измерение интеграционных процессов, несомненно, требует детального обоснования и более конкретных гарантий со стороны европейских партнеров.

Демократия работающая, являясь основой легитимности любой власти, обязывает политическую и государственную элиты Грузии и Молдовы ориентироваться в определении целей внутреннего развития и внешнеполитического курса на их восприятие и поддержку населением и гражданским обществом. В этом контексте, должны рассматриваться не только европейские цели внешнеполитического курса, но и все другие основные стратегии реализуемые правительством. Если для Грузии вступление в ЕС и НАТО рассматриваются политической элитой как взаимосвязанные векторы внешнеполитического курса страны и поддерживаются населением, по разным источникам, до 80% населения, то в Республике Молдова, этот во-

прос также является линией раздела для политиков, гражданского общества и населения.

В основе такого разногласия лежит отношение в обществе к 11 статье Конституции Республики Молдова (1994 г.), в которой закреплён статус постоянного нейтралитета. [5] Дискуссии по поводу актуальности данной статьи, целесообразности ее увязывания с европейским курсом страны и с отношениями с Российской Федерацией, а также ее эффективности в процессе урегулирования существующего в стране замороженного конфликта на протяжении десятилетий не исчезают с политической повестки и являются актуальными среди лозунгов на всех протестах гражданского общества. Реальность современной Молдовы отражена в опросах населения, когда только 20% высказывается за сближение с НАТО. Очень осторожно к этому вопросу относятся и многие лидеры проевропейской коалиции, напрямую увязывая его с рейтингом партии, с социальным миром и с протестным движением в стране.

Другой важный аспект развития наших стран – экономический и социальный, напрямую увязанный с неолиберальными реформами и свободным рынком, недооценивается как фактор демократического развития. На снижение потенциала демократических реформ, несомненно влияют ситуация в сфере реального сектора экономики и трудовых отношений, высокая безработица и значительные потоки трудовых мигрантов, бизнес климат и социальная незащищенность работников, неэффективность профсоюзного движения, диалога государства, организаций работников и работодателей, что дискредитирует механизмы демократии как необходимой части стратегий стабильного развития.

Безусловно, проблем в экономике накопилось много, внедрение реформ, положительно влияющих на развитие, идет противоречиво. К несомненным успехам в Грузии эксперты и международные организации относят антикоррупционные программы, формирование бизнес климата, развитие сферы туризма и строительства. Важно то, что удалось в условиях новой демократической атмосферы после 2012 г. диверсифицировать векторы экономического сотрудничества: ЕС остается для Грузии крупнейшим торговым партнером – 28% всего импорта и 20% экспорта связывают страну со странами Европы. В тоже время 39% грузинского экспорта идет в страны СНГ, в т.ч. практически половина экспорта виноделия приходится на Рос-

сию, затем на Казахстан и другие страны содружества [4, 33].

В Молдове в условиях кризиса в банковской сфере, не приходится говорить о снижении рисков в финансовом секторе, преодолении коррупции и успехах в формировании условий для бизнеса и инвестиций в экономику. Более того коррупция стала серьезным тормозом политического и экономического развития страны, вошла в ежедневную практику бизнеса и других сфер. Вероятно поэтому только 6,6% населения, по данным опросов, считают, что уровень коррупции в Молдове уменьшился, в то время как в Грузии, именно население и бизнес подтверждают изменение социальной атмосферы, улучшение бизнес климата и значительное снижение коррупции. Безусловно, проблемы в этих направлениях в Грузии еще существуют, и о них исследователи говорят и в настоящем издании, но уже достигнутые результаты и наметившиеся тенденции говорят о возможности дальнейшей реализации программ развития страны. В Республике Молдова после преодоления экономических последствий мошенничества в банковском секторе в 2015 году можно надеяться на положительную динамику, по мнению Национального директора Мирового Банка, только в 2017 году.

В сложной ситуации, сложившейся в экономике наших странах важно определить возможности и направления внедрения, место и роль европейской программы Восточного Партнерства, объективно оценить минусы и плюсы реализации подписанного соглашения с ЕС о зоне свободной торговли для Молдовы и Грузии (DCFTA, 2014). К успехам работы в рамках Соглашения свободной торговли с ЕС и политики Восточного партнерства в Республике Молдовы относятся такие показатели сотрудничества с ЕС, как рост объемов торговли со странами ЕС на 8%, что составило уже 46% от ежегодного торгового оборота, в то время как с Россией – 22%, с Украиной – 12% . Это же подтверждают данные о прямых зарубежных инвестициях в экономику страны со стороны ЕС – 60%, Европейский Банк в Молдове поддерживает внедрение 14 проектов развития, также значительную поддержку со стороны программ ЕС получают предприятия малого и среднего бизнеса. Несомненным успехом для экономики Молдовы стали заключенные контракты на поставку винной продукции такими крупнейшими заводами Молдовы, как Пуркары для рынка винной монопольной торговли Норвегии и заводов Чимишлии для рынка винной монопольной тор-

говли Швеции. Однако, объективности ради следует отметить, что значительная часть молдавских фермеров не вписались в условия, предлагаемые европейскими соглашениями и несут серьезные потери в связи с утратой традиционного российского рынка сбыта [3, 57].

Сохраняющиеся в обеих странах проблемы в сфере рынка труда, такие как: высокая безработица, рост количества людей живущих за чертой бедности, миграция квалифицированной рабочей силы, а также ремитансы, поступающие в значительном объеме не только из европейских стран, но и из России, - определяют сходные настроения населения. Не смотря на то, что данные официальной статистики и независимых экспертов по названным направлениям существенно разнятся, но они указывают на негативные тенденции и объясняют тот факт, что за присоединение Молдовы к Таможенному Союзу и Евразийскому Экономическому Союзу голосуют более 50% опрошенных респондентов по данным 2015г., в Грузии этот процент также возрос с 20% в 2014г. до 31% в 2015 г. [4, 26].

Думаем, что не учитывать экономические интересы страны и потребности населения в условиях построения рыночных экономических отношений после 25 лет жестких реформ во всех сферах жизни является недальновидной политикой, как со стороны национальных правительств, так и международных партнеров. Урон для постсоветских стран, находящихся в исключительно непростой геополитической ситуации между ЕС и Россией, наносится, прежде всего, по системным ориентирам развития этих стран, а именно: по демократии как основе социально-политической системы и по европейский выбору в качестве стратегической цели.

На современном этапе, когда в наших странах все демократические институты уже созданы, целесообразно направить политические усилия на формирование условий для работающей демократии во всех сферах жизнедеятельности общества. В каждой стране необходимо определить свои приоритетные направления. Для Республики Молдовы это, прежде всего, преодоления политических и социальных разногласий с целью определения национального интереса, национальной идентичности, национальной сплоченности и целостности. Устранение корней коррупции, оздоровление политической элиты и формирование политической ориентации на реформы. Только на основе реформ внутри обеих стран, прежде всего, на создание ра-

ботающей демократии возможно формирование условий для экономического возрождения страны и возвращения трудовых мигрантов. Соглашение о свободной торговле с ЕС для Молдовы и Грузии не работает в полную меру для обеих стран вследствие условий жесткой кондициональности со стороны ЕС. Для Грузии реальным шагом на пути европейской интеграции может стать либерализация визового режима, которую страна ждет с большим воодушевлением.

ЕС и национальные политические элиты не принимают во внимание в реализации внутренней и внешней политики Грузии и Молдовы ряд важных факторов, которые во многом определяют процесс торможения демократических реформ и реализации Соглашения об ассоциации с ЕС. А именно: сильный геополитический фактор – страны находятся между различными полюсами силы, что отражается на эффективности внутренних преобразований; европейские ценности не должны вступать в противоречие с социально-культурными ценностями и традициями этих стран; внешне-экономические отношения являются также частью исторически сформированных культурных связей. Точкой отсчета во внутренней политике обеих стран должно стать изменение подхода к процессу миграции трудовых ресурсов. Население каждой страны – это человеческий капитал, основа и потенциал ее развития, а значит необходимо сформировать в корне иную политику в отношении человеческого капитала.

Нам видится, что действующая ныне в наших странах социальная политика выживания, ведет к девальорификации человеческого капитала, в то время как необходима концепция сохранения и преумножения человеческого капитала как составной части и главной движущей силы политики устойчивого развития. Изменение политических подходов необходимо, как внутри стран, так и в политике европейских партнеров, на основе переосмысления отношения к базовым элементам всесторонней модернизации. Демократия на уровне межгосударственных отношений в процессе европейской интеграции - это движение международных партнеров навстречу друг другу, готовность координации взаимных интересов, устранение тенденции к доминированию в построении союзнических отношений даже на этапе ассоциированного членства.

Высказанные нами некоторые видения ситуации и подходы к функционированию демократии,

направленной на достижение целей модернизации для достижения стабильного развития в Молдове и Грузии на современном этапе сформированы на основе академических исследований по данному вопросу, изучения большого количества экспертных трудов, представляющих обширные результаты международных исследований, с которыми нам удалось познакомиться в Грузии, а также идеи, появившиеся вследствие общения с грузинскими коллегами. Участие в работе международных конференций, организованных в Тбилиси в период март-май 2016г. Фондом Фридрих Эберт и Фондом С.Батори по изучению достижений и проблем внедрения политики Восточного партнерства ЕС; Центром информации и документации НАТО в Грузии по перспективам европейского будущего Грузии, построению доверия на Южном Кавказе; Программой ООН Global Compact сетью в Грузии по продвижению корпоративной социальной ответственности в Грузии не только расширило представление о сложности происходящих процессов, но и поставило немало вопросов.

Некоторые ответы можно найти в настоящем сборнике, в котором грузинские и молдавские исследователи, размышляя о ситуации в наших странах, о перспективах развития демократии, демократических механизмов, представили свое видение государственного развития и европейского будущего Грузии и Молдовы. Многие выводы исследователей еще предстоит проверить на практике, применить в лекциях и семинарах, но очевидно, что совместная научная работа, которая дает новые видения проблем и решений, является необходи-

мым шагом на пути интернационализации социально-политических исследований, формирования международных контактов в научной сфере между Тбилиским государственным университетом имени Иване Джавахишвили и Молдавским государственным университетом.

Особую признательность хотим высказать в адрес проф. Малхаза Мацаберидзе, заведующего Департаментом политических наук, профессоров, преподавателей и докторантов Тбилисского государственного университета имени Иване Джавахишвили, которые на протяжении всего периода проекта были гостеприимными хозяевами для молдавских исследователей, обеспечили проведение лекций, семинаров, участие в конференциях, совместную работу по отдельным темам исследования. Благодаря их открытости к сотрудничеству были установлены научные связи между двумя университетами в области политических наук, административного управления и международных отношений. В рамках проекта представители Молдовы вместе с проф. Малхазом Мацаберидзе и коллегами из Департамента политических наук знакомились не только с современными реалиями и тенденциями политических процессов в Грузии, но и открывали для себя ее историю и культуру. Несомненно, сотрудничество в рамках данного проекта способствовало развитию научных связей между университетами Молдовы и Грузии, и, надеемся, будет иметь дальнейшее продолжение в исследованиях на межличностном и институциональном уровнях в интересах развития наших стран.

СПИСОК ЛІТЕРАТУРИ:

1. *Știința politică și societatea în schimbare. Materialele conferinței științifice internaționale.* Chișinău, 13 noiembrie 2015. (Политическая наука и изменяющееся общество. Материалы международной научной конференции. Кишинэу, 13 ноября 2015г. На румынском, английском и русском языках). - Chișinău, CEP USM 2015, 667p. ISBN: 978-9975-71-721-2.
2. *Moldovan Peace Dialogues: Societal Integration, Accommodative Policies and Strategies, from an Academic Perspective,* September, 2015, CEP USM, 246p. ISBN: 978-9975-70-899-9. At: <http://peacebuilding.md/images/stories/dialoguridoc.pdf>.
3. Chirila V. A Focus on Moldova. Eastern Partnership Revisited. Associated Countries in Focus. Ed. Grzegorz Gromadzki, Bustian Sendhardt. Stefan Batory Foundation, Friedrich-Ebert-Stiftung, Warsaw 2015, p. 47-70 www.batory.org.pl www.feswar.org.pl ISBN 978-83-62338-64-1.
4. Chkhikvadze V. A Focus on Georgia. Eastern Partnership Revisited. Associated Countries in Focus. Ed. Grzegorz Gromadzki, Bustian sendhardt. Stefan Batory Foundation, Friedrich-Ebert-Stiftung, Warsaw 2015, p.23-46 www.batory.org.pl www.feswar.org.pl ISBN 978-83-62338-64-1.
5. *Constituția Republicii Moldova.* Chișinău: Moldpres, 2000. 63 p.

6. Э, Джулиман, Н. Тшаладзе, А.Цкитишвили. Доверие и построение мира на южном Кавказе. 2015. Центр по правам человека. Норвежский Хельсинский Комитет. Тбилиси. «Глобусъ», 255с. ISBN 078-9941-0-8195-8.

7. Teosa V. University Education in the Context of Confidence Building Measures in the Process of the Transnistrian Conflict Transformation. In *Moldovan Peace dialogues: societal integration, accommodative policies and strategies, from an academic perspective*. Chisinau, CEP USM, 2015, pp. 26-32. ISBN 978-9975-71-715-1.

Teoca V. Moldova - Georgia: institutionalization of democratic structures as a basis of the european format (experience for Ukraine) / Moldavian State University

Studying different aspects of democratic transformations in Moldova and Georgia has become one of the pivotal directions of young and experienced scholars' research and cooperation from four universities – University of Tartu, Vilnius University, Moldova State University, Ivane Javakhishvili Tbilisi State University – within four years international project 7th European Community Framework Programme Marie Curie International Research Staff Exchange Scheme Fellowship “Possibilities and limits, challenges and obstacles of transferring CEE EU pre-accession best practices and experience to Moldova’s and Georgia’s pre-accession process”. The researchers focused on the specific circumstances and policy trends analyses of Moldova and Georgia as the transition countries on the EU border and states between EU and Russia. This article presents some results of this project implementation including the studies of successes and failures, realities and prospects for democracy in to date Moldova and Georgia.

Key words: the quality of democracy, democratic transformation, trust, political institutions, European integration, international cooperation.

Teoca V.V. Молдова - Грузія: інституціоналізація демократичних структур як основа європейської формату (досвід для України) / Молдавський державний університет

Вивчення різних аспектів демократичних перетворень в Молдові і Грузії стало одним з ключових напрямків досліджень і співпраці молодих і досвідчених науковців з чотирьох університетів - Тартуського університету, Вільнюського університету, Державного університету Молдови, Тбіліського державного університету імені Івана Джавахішвілі - протягом чотирьох років Міжнародний проект 7-а рамкова програма Європейського співтовариства Марії Кюрі Міжнародна стипендія обміну обмінними програмами наукових досліджень «Можливості та обмеження, проблеми і перешкоди для передачі передової практики і досвіду ЄС в ЄС перед вступом до Європейського Союзу» і «Процес вступу в Молдову і Грузію». Дослідники зосередили увагу на конкретних обставинах та аналізі політичних тенденцій Молдови і Грузії як країн з перехідною економікою на кордоні ЄС і між державами ЄС та Росією. У цій статті представлені деякі результати реалізації цього проекту, включаючи дослідження успіхів і невдач, реалій і перспектив демократії на сьогоднішній день в Молдові і Грузії.

Ключові слова: якість демократії, демократичні перетворення, довіру, політичні інститути, європейська інтеграція, міжнародна співпраця.

Стаття надійшла до редакції: 06.02.2017

Рекомендовано до друку: 02.03.2017