

1) the statistical data on the widespread of these crimes even though evidence of a tendency to gradually reduce the number of committing these crimes, but their level remains high because of natural latency. The actual number of murders committed by organized groups and criminal organizations is much higher than official statistics;

2) the level of these registered crimes, mostly falling from the southeast to the west Ukraine. This fact is due to socio-demographic, historical and economic characteristics of the regions, the concentration of population in large cities and other local conditions;

3) intentional murders committed by organized groups and criminal organizations are executed by members (accessories) of organized group or criminal organization, the ultimate goal of which is taking of persons' lives or the taking of individuals' lives is the result to achieve other criminal intentions of organized communities.

The analysis of criminal cases of intentional murders committed by organized groups and criminal organizations indicates that organized groups and criminal organizations that commit murders, are mobile, hierarchical, deeply conspiratorial, headed by leaders or leading core, constantly seeking to expand the scale of its criminal activities both geographically and "occupying" new areas for such activities. They are the only ones with the goals and tactics, as well as significant funds. In these groups there is a complex socio-psychological hierarchy, very clear distribution of roles and responsibilities, strict subordination of lower units to higher ones, the exceptional value of a leader and a leading core.

Organized groups and criminal organizations are in constant motion, having flexible adaptation to new conditions. Their membership is changing, as required significant adjustments are made in these informal rules that regulate the conduct of members of these groups and their relationships with each other and others.

Depending on the degree of organization they indicate isolated poorly organized or highly organized groups that criminal relations based on the division of professional legal work and expressed in detail the distribution of roles and a deep conspiracy. Organized groups can be either specially formed to commit one or more crimes or become organized immediately, but after committing a series of crimes for which their participants were not prosecuted.

*Keywords: crime, murder, organized group, a criminal organization.*

*Надійшла до редакції 25.03.2013*

**А.М. Багмет**

кандидат юридических наук

*(Институт повышения квалификации  
Следственного комитета Российской Федерации)*

УДК 343.97

## **ПРИЧИНЫ И ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, СПОСОБСТВУЮЩИЕ СОВЕРШЕНИЮ МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКОВ**

**Багмет А.М. Причины та обставини, що сприяють вчиненню масових заворушень.** Проаналізовано проблеми виявлення і усунення причин і умов, які сприяють вчиненню масових заворушень, розкрито перспективи удосконалення законодавчих норм і організаційних заходів у сфері попередження злочинів.

*Ключові слова: масові заворушення, причини злочину, умови злочину.*

**Постановка проблемы.** Успешное предупреждение массовых беспорядков возможно только при определении их причин и условий, разработке мер профилактического характера.

Актуальность проблемы состоит в том, что вопросы предупреждения массовых беспорядков становятся все более злободневными в современных политических и экономических реалиях становления и реформирования нашего общества.

**Анализ последних исследований** показывает, что проблемы предупреждения массовых беспорядков недостаточно изучаются, хотя их исследованию в разное время уделялось определенное внимание [2, с. 6–13].

**Цель** работы – определить пути совершенствования деятельности по выявлению и устранению причин и обстоятельств, способствующих совершению массовых беспорядков.

**Изложение основного материала.** Проблема предупреждения массовых беспорядков определяет необходимость определения их причин и условий, разработки мер профилактического характера. При этом причины указанных общественно опасных деяний соотносятся с преступностью в целом, которые следует искать в сферах:

- 1) экономических отношений – в их противоречиях, несбалансированности хозяйственного механизма, пороках и недостатках экономического планирования, а также в системе распределительных отношений;
- 2) социальных отношений – в отношениях человека с внешней средой, как социального существа, в том, что является содержанием социального бытия человека во всех его сложностях и противоречиях;
- 3) политических интересов и конфликтов, возникающих на их почве;
- 4) нравственного состояния общества – в наличии или отсутствии тех или иных моральных ценностей и установок [20, с. 37–47].

Тем не менее причины массовых беспорядков конкретизируются специалистами в соотношении с историческими этапами нашей страны.

К основным причинам массовых беспорядков в Советском Союзе (до середины 80-х гг. XX века) относились [21]: политические и социальные перемены в обществе, не воспринимаемые частью населения, и в некоторых случаях переходящие в национально-освободительные восстания; социальное и национальное неравенство; доведение людей до крайней нищеты и бесправия; безответственное, а порой грубое отношение руководителей различных рангов к требованиям граждан, нежелание признавать их правоту, вникнуть в суть конфликта с целью его мирного разрешения; преступно-провокационные действия милиции, основанные на вседозволенности и безнаказанности; межнациональное противостояние; нечеловеческое содержание заключенных в местах лишения свободы.

К основным причинам массовых беспорядков на территории СССР, до его распада, в конце 80-х – начале 90-х годов XX века относились межнациональные конфликты (Сумгаит, Фергана, Новый Узен (Казахстан), Нагорный Карабах, осетино-ингушский конфликт, Приднестровье). Наиболее характерные массовые беспорядки произошли в 1990 г. в Ошской области Республики Кыргызстан, в ходе которых погибло более 300 человек, сожжено 411 домов, 54 магазина и госучреждения, 89 автомобилей.

При этом причинами межнациональных конфликтов являлись [2, с. 10]:

- 1) возрастающая конкуренция за ресурсы (земельные участки);
- 2) рост национализма;
- 3) перекосы в кадровой политике;
- 4) различия в условиях жизни городского и сельского населения, социальная дифференциация среди городского и сельского населения;
- 5) избыточность трудовых ресурсов населения (безработица);
- 6) конкуренция за рабочие места, особенно в органах государственной власти;
- 7) нехватка жилья;
- 8) борьба за доступ к власти обогащающегося населения.

К дополнительным факторам массовых беспорядков относились [10, с. 53–54]: постоянные уступки органов власти давлению лидеров неформальных объединений; безнаказанность организаторов несанкционированных митингов; нерешительность и непоследовательность властей при рассмотрении ультимативных требований.

И.П. Портнов в своей статье, опубликованной в 1993 г. [18, с. 74], в качестве причин массовых беспорядков назвал:

- экономическую нестабильность;
- безработицу;
- усиление расслоения населения по уровню доходов;
- изменение на уровне государственной политики идеологических установок в отношении собственности;
- психологическую неготовность многих людей воспринять эти изменения;
- дефицит власти;
- проявление бюрократизма;
- коррупцию.

В пособии Ю.Н. Демидова, изданном в 1994 г. [9, с. 51], к причинам массовых беспорядков отнесены:

- усиление социальной напряженности;
- недостатки, а в ряде случаев преступные действия в сфере распределения собственности, проводимого в процессе приватизации;
- факты массовых мошеннических операций отдельных физических или юридических лиц с приватизационными чеками граждан;
- бюрократизм;
- злоупотребление властью;
- взяточничество;
- пренебрежение интересами населения;
- недостаточная активность, а иногда и откровенное бездействие должностных лиц либо их потворствование противоправным деяниям.

В XXI в. причины массовых беспорядков фактически остаются теми же, при их некоторой трансформации.

В пособии, опубликованном в 2007 г. [8, с. 116], в качестве причин массовых беспорядков названы отношения: социально-экономические (нехватка продовольствия, катастрофическая инфляция, всеобщая безработица и т.д.); политические (произвол властей, попрание демократических

свобод, недовольство политикой правительства и пр.); этнические (нарушение прав национальных меньшинств или, наоборот, засилье в социально значимых сферах общественной жизни представителей некоренной национальности и т.д.); религиозные (разногласия между представителями различных конфессий); криминальные (борьба за передел сфер влияния между преступными группировками).

При анализе массовых беспорядков, произошедших за последние годы в России и за рубежом, отмечены их причины:

- *экономическая нестабильность*

Мировой экономический кризис спровоцировал крупные акции протеста в Европе.

В январе 2009 г. массовые беспорядки прошли в Риге, столице Латвии, для которой последствия экономического кризиса оказались самыми серьезными в Европе. Протест был направлен против неэффективной политики правительства по стабилизации экономики, при этом выдвигались политические требования: роспуск сейма и новые выборы [19];

- *политическая нестабильность*

В июне 2010 г. в результате массовых беспорядков, возникших на юге Киргизии в Ошской области, погибли десятки человек, за помощью в лечебные учреждения г. Оша и области обратились сотни человек, при этом большинство пострадавших поступили в больницы с огнестрельными ранениями. По данным СМИ, события в южной столице Киргизии были спровоцированы и направлены на срыв референдума по принятию новой Конституции страны [3];

- *национализм*

В декабре 2010 г. массовые беспорядки прошли в г. Москве, так называемые «беспорядки на Манежной», причинами которых стало убийство московского фаната представителями Кавказа. Причем массовые драки между представителями кавказских диаспор с коренными жителями прошли по всей Москве. Например, за 15 декабря в городе было задержано более 1 тыс. человек [13];

- *нарушение социальных прав*

В декабре 2011 г. произошли массовые беспорядки в г. Жанаозене Республики Казахстан, в ходе которых погибли 16 человек и десятки получили ранения, сожжены десятки зданий и автомобилей. Беспорядкам предшествовала многомесячная забастовка работников нефтяных компаний, недовольных уровнем своей заработной платы. Судом эта забастовка была признана незаконной, ее участники уволены [17];

- *религиозная вражда*

В конце 2005 г. во Франции около месяца продолжались беспорядки в окрестностях крупных городов, учиняемые выходцами из стран Ближнего Востока и Африки из-за публикаций шаржей с изображением пророка Мухаммеда [7, с. 76];

- *противоправные действия представителей власти*

В феврале 2011 г. в северокорейском городе Синьджу, расположенном на границе с Китаем, прошли массовые беспорядки, спровоцирован-

ные полицейскими, избившими на местном рынке торговца. Кроме того, жители были возмущены властями КНДР, не выполнившими свое обещание выдать людям повышенные продуктовые пайки по случаю дня рождения лидера страны Ким Чен Ира, отмечающееся 16 февраля. Беспорядки были подавлены войсками, при этом несколько человек было убито [16];

- *ухудшение экологии*

В сентябре 2011 г. сотни жителей села Хунсяо восточной китайской провинции Чжецзян, в связи с массовой гибелью рыбы в реке, ворвались на территорию предприятия по производству солнечных батарей, расположенного в городе Хайнин, перевернули около десятка автомобилей и разгромили контору [6];

- *коррупция*

В апреле 2010 г. городах Кыргызстана произошли массовые беспорядки. Десятки тысяч сторонников оппозиции штурмовали здания администраций областей, пытались захватить резиденцию президента, заняли дом парламента, а также вступили в столкновение с милицией, десятки человек погибли и сотни получили ранения, в том числе десятки милиционеров. Демонстранты захватывали здания администраций нескольких областей, изгоняя их губернаторов. Захватили национальное телевидение. Подожгли здания министерства обороны и генеральной прокуратуры Кыргызстана. Одной из причин беспорядков, по мнению аналитиков, стала коррупция в правительстве [1];

- *деятельность спортивных фанатов*

В июне 2012 г. в столице Польши Варшаве во время проведения чемпионата по футболу фанатами были организованы массовые беспорядки;

- *деятельность организованных преступных формирований*

В 2003 г. в г. Екатеринбурге (Россия) организованная преступная группа организовала массовые беспорядки с целью «рейдерского захвата» группы компаний «Оборонснабсбыт» [14].

На наш взгляд, в учреждениях исполнения наказания массовые беспорядки иницируются, либо акты неповиновения заключенных трансформируются в массовые беспорядки, именно членами организованных преступных формирований.

В апреле 2012 г. в Учреждении ИК-55, расположенном в городе Ивделе Свердловской области (Россия) произошли массовые беспорядки, в ходе которых был причинен вред здоровью и повреждено имущество [11];

- *комплекс причин*

Например, в августе 2011 г. в Англии прошли массовые беспорядки, поводом которых стала гибель в перестрелке с полицейскими одного из местных жителей. Причем беспорядки прошли не только в английской столице, но и в других городах: Бирмингеме, Ливерпуле, Манчестере, Бристоле и др. В ходе беспорядков переворачивались и поджигались автомобили, магазины подвергались погромам и разграблению [15]. Основными причинами массовых беспорядков в Англии специалисты назвали такие: тяжелые материально-бытовые условия жизни; огромное имущественное расслоение; безработица; ощущение собственной безнаказанности подрост-

тками [12].

В декабрі 2006 г. в столиці Данії Копенгагені причиною трьохденних масових беспорядків стало насильственне вигнання молоді з будівлі, самовільно захопленої ними і перетвореної в культурний центр [5]. В тому ж році в Франції відбулися масові беспорядки в зв'язі з прийняттям законопроекту про рівність життєвих шансів, а потім угоди про перший найм, дискримінуючий молодіжників при наймі на роботу [6, с.76]. Причинами вказаних беспорядків, однозначно, виявилися не тільки економічні відносини, але і провал молодіжної політики.

**Висновки.** Причинами масових беспорядків в сучасному світі є: економічна нестабільність; невдоволення властю, в тому числі її законотворчістю; неправильна діяльність опозиції; протиправні дії правоохоронних органів; націоналізм; порушення соціальних прав; релігійна ворожнеча; погіршення екології; корупція; діяльність спортивних фанатів; відсутність молодіжної політики; діяльність організованих злочинних угруповань, в тому числі в установах виконання покарання.

К основним умовам виникнення масових беспорядків відносять: постійні поступки органів влади тиску лідерів неформальних об'єднань; безкарність організаторів несанкціонованих масових акцій; безкарність за вчинення правопорушень в ході масових акцій; нерішучість і непослідовність властей, в тому числі правоохоронних органів як їх представителів, при виникненні масового неповиновения або стихійних несанкціонованих акцій, а також при розгляді ультимативних вимог.

Поводом початку масових беспорядків може бути будь-яке діяння: як протиправне (наприклад, вбивство фаната – Москва), так і законне (насильственне виселення з самовільно зайнятого приміщення – Копенгаген), також випадкове (схований від поліції підліток загинув в трансформаторній будівлі – Париж).

Перспективи подальшого дослідження проблеми усматриваються в розробці пропозицій по вдосконаленню системи профілактичної діяльності.

#### **Бібліографічні посилання**

1. Аналітичний огляд: причини масових беспорядків в Киргизії. – Режим доступу: URL: <http://russian.peopledaily.com>.
2. Арипов Э.А. Міжнародний конфлікт як одна з причин виникнення масових беспорядків (на прикладі ошського міжнародного конфлікту 1990 г.) // Історія держави і права. – 2008. – № 14. – С. 10.
3. Беспорядки в Оше. – Режим доступу : URL: <http://finmarket.ru/z/nws/hn>.
4. В Китаї масові беспорядки на ґрунті екології. – Режим доступу : URL: <http://www.qwas.ru/ukraine/greenparty>.
5. В Копенгагені знесли будинок, ставший причиною масових беспорядків. – Режим доступу : URL: <http://sweet.211.ru/more>.
6. Васильев В.Н. Аналіз відхищеного законопроекту про рівність життєвих шансів: причини беспорядків в Франції // Юридичний світ. – 2006. – № 5 (113).
7. Васильев В.Н. Аналіз відхищеного законопроекту про рівність життєвих шансів: причини беспорядків в Франції // Юридичний світ. – 2006. – № 5 (113).

8. Губанов В.М. и др. Чрезвычайные ситуации социального характера и защита от них: учебное пособие. – М., 2007.
9. Демидов Ю.Н. Массовые беспорядки: уголовно-правовой и криминологический аспекты: учебное пособие. – М., 1994.
10. Иванцов Г. Ошские события: причины и последствия // Социалистическая законность. – 1991. – № 1. – С. 53–54.
11. 30 осужденных устроили беспорядки в свердловской колонии. – Режим доступа : URL: <http://openinform.ru/news/prison>.
12. Киселёв Н. Уроки массовых беспорядков в Англии. – Режим доступа : URL: <http://forumamerica.net/pages>.
13. Климов Г. О причине беспорядков в Москве. – Режим доступа : URL: <http://my.mail.ru/community/itogo>.
14. Копия приговора Октябрьского районного суда г. Екатеринбурга от 9.04.2007 // Архив Свердловского областного суда.
15. Лондон скопирует у США программу «нулевой терпимости» к участникам уличных беспорядков. – Режим доступа : URL: <http://pravo.ru/interpravo/news/view>.
16. Массовые беспорядки в КНДР. – Режим доступа: URL: <http://okoplanet.su/politik/politikdiscussions>.
17. Одной из причин беспорядков в Жанаозене стала некомпетентность ответственных лиц, считает дочь Назарбаева. – Режим доступа : URL: <http://newskaz.ru/politics>.
18. Портнов И.П. Город и преступность // Государство и право. – 1993. – № 2. – С. 74.
19. Протест пошел с Риги. Восточная Европа вступает в полосу массовых беспорядков и «голодных бунтов». – Режим доступа : URL: <http://www.centrasia.ru/newsA>.
20. Криминология: учебник / под ред. В.Н. Кудрявцева, В.Е. Эминова. – М., 1997.
21. Список восстаний и массовых беспорядков в СССР. – Режим доступа : URL: <http://kaz-volnoe.narod.ru>.

Проанализированы проблемы выявления и устранения причин и обстоятельств, способствующие совершению массовых беспорядков, раскрыты перспективы совершенствования законодательных норм и организационных мероприятий в сфере предупреждения данных преступлений.

*Ключевые слова:* массовые беспорядки, причины преступления, условия преступления.

---

**Bagmet A.M. Causes and conditions of riots.** Causes of riots in the world today are: economic instability, dissatisfaction with authorities, including their lawmaking; improper activities of the opposition; illegal actions of law enforcement agencies; nationalism, violation of social rights, religious strife, environmental degradation, corruption, sports activities fans, the lack of youth policy, activities of organized criminal groups, including in correctional institutions.

The main conditions of riots include: permanent concessions of authorities to the pressure of informal associations leaders; impunity of organizers of unauthorized mass actions; impunity for offenses during mass actions; indecision and inconsistency of authorities, including law enforcement agencies as their representatives, in the event of mass disobedience natural or unauthorized actions, as well as the consideration of ultimatums.

About starting riots can be any act: as an illegal and legal, as well as random.

*Keywords:* riots, causes and conditions of crime.

*Надійшла до редакції 17.03.2013*