

Ключевые слова: исполнительное производство, Государственная исполнительная служба Украины, административное принуждение, меры административного принуждения.

Korneychuk S. P. Concept, content and features of the administrative and coercive activity of the State Penitentiary Service of Ukraine. This paper analyzes the scientific approaches to the definition and characteristics of administrative and coercive activity of the State Penitentiary Service of Ukraine.

It was determined that the purpose of administrative enforcement, which SPS is used detect and prevent attempts debtor to evade court decisions and other bodies (officials) property and non-property subject to enforcement, the enforcement of said decisions and actions of administrative liability for failure legal requirements of public enforcement .

The concept of administrative and coercive activities SPS as regulatory and regulated , SPS administrative activities aimed at the application of enforcement measures moral persons, property, personal and other measures to ensure compliance with recent court decisions and other bodies (officials) who are made to basis and within the limits and in the manner determined by law and subject to the rights and freedoms of citizens.

The features of administrative enforcement, used internal combustion engines, which are as follows: its use is always combined with the extensive use of multi-faceted means of organizational, psychological, moral, financial and physical impact on a person, used usually by self- combustion engine, however, some cases, the bailiff has the right to engage in the prescribed manner to the production execution of law enforcement officers is performed only within the limits and in the manner prescribed by law, and only in the order of enforcement proceedings, applies to both natural and legal persons, shall apply to organizations, officials and citizens who are not directly subordinated to the state service that always has the expression , activity on its use shall be subject to administrative and procedural rules, which at this time are fixed mainly on the level of by-laws and the rules of substantive law in largely separated, finds expression in the form of events, they may have a moral character, property, personal influence within it allowed the use of physical force and firearms (but only by law enforcement agencies involved in the implementation of the enforcement proceedings) is applied in the forced manner that is independent of the will and desire of the subject to which it is often with the ability to implement it using other coercive measures and its application in most cases on the basis of or be accompanied by drafting legal documents (acts , decrees, opinions).

Keywords: enforcement proceedings, the State Penitentiary Service of Ukraine, administrative enforcement, administrative enforcement actions.

Надійшла до редакції 25.04.2013

О.С. Прохода
оперуповноважений
(ГУМВС України в Дніпропетровській області)

УДК 342.9 + 351.74

СПЕЦИФІКА ОРГАНІЗАЦІЇ ПРОФІЛАКТИЧНОЇ РОБОТИ ДІЛЬНИЧНОГО ІНСПЕКТОРА МІЛІЦІЇ У СІЛЬСЬКІЙ МІСЦЕВОСТІ ТА МІСТАХ

Розглянуто особливості організації профілактичної роботи дільничного інспектора міліції у сільській та міській місцевості. Забезпечення належного громадського порядку в Україні, який відповідає вимогам сучасності, є однією з важливих функцій держави. У цьому зв'язку особливого значення набуває вирішення проблеми, що пов'язана з попередженням правопорушень у сільській та міській місцевості.

Ключові слова: профілактична робота, дільничний інспектор міліції, попередження правопорушень.

Постановка проблеми. Сучасне життя вимагає аналізу важливої складової діяльності міліції громадської безпеки – організації профілактичної роботи, через формування у свідомості людей правової культури, негативного ставлення до суспільно небезпечних явищ, підняття престижу служби дільничних інспекторів серед громадян. При цьому доречно враховувати зміни не лише до чинного законодавства, що регламентує діяльність ДІМ у цьому напрямку, а й реформування підходів до принципів функціонування міліції щодо забезпечення прав і свобод людини.

Метою даної статті є визначення шляхів удосконалення профілактичних заходів протидії правопорушенням у сільській та міській місцевостях та забезпечення прав та обов'язків громадян.

Досягнення цієї мети передбачає вирішення таких завдань:

- визначення сутності і значення адміністративної діяльності дільничного інспектора міліції як самостійного виду державної діяльності органів виконавчої влади;
- здійснення характеристики особливостей діяльності ДІМ на селі та в місті;
- дослідження змісту і форм адміністративної діяльності дільничного інспектора міліції.

Аналіз публікацій, в яких започатковано розв'язання даної проблеми. Зважаючи на актуальність цієї тематики її вивченню приділялася увага у працях таких вчених і практиків: О.М. Бандурка, І.П. Голосніченко, Ф.К. Думко, В.К. Колпаков, І.І. Макоцей, В.І. Перець, О.В. Негодченко, В.О. Шамрай, О.І. Ульянов, Х.П. Ярмакі та ін. У той же час більшість праць зазначених авторів із вказаної проблематики охоплювала ширший предмет дослідження, тому діяльність ДІМ потребує подальшого розгляду.

Виклад основного матеріалу. Доцільно звернути увагу на те, що на сучасному етапі розвитку нашого суспільства метою адміністративно-правового забезпечення реалізації прав і свобод громадян в їх взаємовідносинах з органами виконавчої влади є визначення таких основних форм і напрямів діяльності вказаних органів, їх посадових осіб, які забезпечили б постійний демократичний режим цих відносин. Тобто новий підхід, з урахуванням європейських стандартів щодо змісту адміністративного права і особливо такої його складової частини, як адміністративний нагляд, що здійснюється дільничним інспектором міліції за особами, звільненими з місць позбавлення волі, має відображати нагальну потребу зміцнення адміністративно-правового захисту прав і свобод громадянина, підвищення ролі органів внутрішніх справ у такому демократичному правовому процесі.

Основним нормативним актом з організації роботи дільничних інспекторів міліції є наказ МВС № 550 від 12 листопада 2010 року "Про затвердження Положення про службу дільничних інспекторів міліції в системі Міністерства внутрішніх справ", який як наслідок регламентує порядок організації роботи дільничного інспектора міліції в ОВС по профілактиці правопорушень [3].

Постановою Кабінету Міністрів України № 767 від 8 серпня 2012 р. «Про затвердження плану заходів з виконання Концепції реалізації держа-

вної політики у сфері профілактики правопорушень на період до 2015 року» визначено коло заходів щодо профілактики правопорушень [9].

Кримінально-процесуальний Кодекс України від 19 листопада 2012 року також вніс корективи в діяльність дільничного інспектора міліції, що викликало низку невіршених завдань у практичній діяльності і дало можливість науковцям у подальших дослідженнях шукати шляхи вирішення поставлених завдань.

Так, наприклад, у ст. 9 Закону “Про міліцію” говоритья, що до виконання завдань по профілактиці правопорушень, а також боротьби зі злочинністю в порядку, встановленому чинним законодавством, можуть залучатися інші працівники ОВС, військовослужбовці внутрішніх військ [2].

Якщо говорити про профілактику правопорушень у цілому, як для оздоровлення суспільства, а також виконання якихось комплексних заходів міліції, то державні органи, громадські об’єднання, службові особи, трудові колективи, громадяни зобов’язані сприяти міліції в охороні громадського порядку і боротьби зі злочинністю.

Міліція, згідно зі ст. 6 Закону “Про міліцію”, має право для виконання покладених на неї завдань залучати громадян за їх згодою до співробітництва в порядку, встановленому законами, що регулюють профілактичну та оперативнорозшукову діяльність. Примусове залучення громадян до співробітництва з міліцією заборонено [2].

Організація профілактики правопорушень у міських та районних органах внутрішніх справ будується на принципах законності, гуманізму, поваги до людини, соціальної справедливості, взаємодії з трудовими колективами, громадянськими організаціями і населенням.

Окремі види злочинності в сільській та міській місцевості ми виділяємо за такими критеріями: за об’єктом злочинного посягання (наприклад, злочини проти особи), за предметом злочинного посягання (крадіжки), за часом і місцем скоєння злочину, за сферою діяльності правопорушників (крадіжки у місті у всіх сферах господарської діяльності, крадіжка у сільських підприємствах, заготівельних організаціях), за різними ознаками, які стосуються злочинців (стать, вік).

Профілактика злочинності у сільській місцевості здійснюється шляхом загальної профілактики, профілактики окремих видів правопорушень; злочинності в окремих регіонах держави; також шляхом здійсненням індивідуальної профілактики з криміногенним елементом на селі, категорією осіб, які відомі дільничному, і за місцезнаходженням, родом діяльності і зв’язками відповідних осіб. Складність проведення індивідуальної профілактики з криміногенним елементом у місті полягає у відсутності даних на осіб, що схильні чи замислюють скоєння правопорушень, оскільки складно встановити фактичне місце проживання та рід діяльності підозрілих осіб, їх зв’язки. Оскільки сімейні зв’язки сучасних мешканців міста дещо втрачені, рідні можуть роками не спілкуватися і не володіти жодною інформацією про брата чи сина. Що стосується мешканців багатопверхових будинків, то, як правило, сусіди не спілкуються, це й спричиняє складність встановлення особи правопорушника, коло його знайомих, місцезнаходження.

Специфіка роботи дільничного інспектора міліції, який обслуговує сільську місцевість, насамперед визначається віддаленістю адміністративної дільниці від органу внутрішніх справ, відсутністю на цій території патрульної служби міліції, необхідністю виконання ним у тісній взаємодії з виконавчими органами сільських, селищних рад і громадськими організаціями функцій інших служб органів внутрішніх справ.

При закріпленні за дільничним інспектором міліції адміністративної дільниці в сільській місцевості враховується її територія (особливості, розміри та межі), кількість сільських (селищних) рад та населених пунктів, віддаленість їх від районного органу внутрішніх справ та між собою, стан оперативної обстановки.

Хочемо зазначити, що адміністративну дільницю за дільничним інспектором міліції доцільно закріплювати у межах однієї сільської (селищної) ради, що дасть йому можливість більш ефективно впливати на стан правопорядку на її території, оперативно реагувати на звернення громадян щодо вчинення злочинів та інших правопорушень.

Дільничному інспектору міліції важко організувати ефективну профілактичну роботу на ввіреній йому території, яка складає два і більше сільських населених пункти.

Досить складною виявляється ситуація, коли дільничний інспектор міліції обслуговує чотири населених пункти, і йому необхідно здійснювати прийом громадян відповідно до наказу МВС № 550, в якому визначено такий графік: перший, третій вівторок місяця з 09.00 до 11.00 – у першому населеному пункті, другий, четвертий вівторок місяця з 09.00 до 11.00 – у другому населеному пункті; перший, третій четвер місяця з 18.00 до 21.00 – у третьому населеному пункті; другий, четвертий четвер місяця з 18.00 до 21.00 – у четвертому населеному пункті [3]. Постає питання, в який період часу дільничному здійснювати профілактичну роботу, попереджувати правопорушення, приймати заяви, проводити адміністративно-наглядову діяльність та виконувати поставлені перед ним задачі?

Особливостями адміністративних дільниць у сільській місцевості є великі розміри території, яка обслуговується; населені пункти розташовані на великій відстані один від одного; відсутність зв'язку; велика кількість місць схову матеріальних цінностей; велика територія різних посівів сільськогосподарських культур; сезонність робіт; стабільність населення; ненормований робочий день (під час посівної, прибирання врожаю і т. п.); різні звичаї й традиції, яких немає у містах.

Організація профілактики у сільській місцевості, безперечно, залежить від того, як дільничний інспектор знає свою дільницю; спецконтингент, який проживає на території дільниці; оперативну обстановку; місця посівів сільськогосподарських культур; режим і задачі перевезення сільськогосподарських культур та ін.; місця зберігання техніки та запчастин до неї; місця проживання людей, які прибули на сільськогосподарські роботи; особливості праці; системи зв'язку з державними органами, а також відділами ОВС.

У контексті досліджуваного питання хочемо зазначити, що особливе

місце серед заходів профілактики злочинності в сільській місцевості займають спеціальні виховні заходи, направлені на формування особи сільського жителя у дусі ідейності, соціальне регулювання поведінки та способу життя людей.

Велике значення у справі попередження правопорушень на селі має соціальний контроль мешканців села, який абсолютно відсутній у місті. Соціальний контроль не вичерпується відповідною діяльністю державних органів, а включає також оцінку поведінки та діяльність людини з боку найближчого оточення, яке здійснює більш сильний вплив на людину, ніж офіційна оцінка того чи іншого діяння. Це явище досить суттєво допомагає в діяльності дільничного інспектора міліції, і комплексний вплив проведеної профілактичної роботи, безперечно, має результат – перехід особи до нормального життя в соціумі.

Дуже важливий зміст контролю, особливо з боку найближчого оточення. Якщо культурний рівень цього оточення низький, якщо там розповсюджене пияцтво та інші суспільно негативні явища, то контроль з цього боку може вплинути тільки негативно.

Профілактика злочинності у сільській місцевості повинна здійснюватися цілеспрямовано з урахуванням сучасних методів роботи, мати плановий характер і враховувати прогнозуючу інформацію.

З метою забезпечення належного громадського порядку, профілактики правопорушень у сільській місцевості дільничний інспектор міліції вживає таких заходів: взаємодіє з головами сільських (селищних) рад, активом громадськості, керівниками сільськогосподарських підприємств, навчальних та культурних закладів з питань забезпечення правопорядку, профілактики правопорушень; за відсутності громадських формувань з охорони громадського порядку виходить з клопотаннями до виконавчих комітетів сільських (селищних) рад щодо їх створення; проводить за участю представників органів місцевого самоврядування, громадських помічників профілактично-роз'яснювальну роботу серед учнів загальноосвітніх навчальних закладів, населення, звітує на загальних зборах громад щодо стану правопорядку в населених пунктах з метою удосконалення організації профілактичної роботи, формування у свідомості людей, особливо молоді, правової культури, негативного ставлення до суспільно небезпечних явищ, підняття престижу служби дільничних інспекторів серед громадян; у взаємодії із сільськими (селищними) радами та громадськими організаціями попереджує правопорушення стосовно осіб, які потребують соціальної, правової та іншої допомоги. З цією метою налагоджує взаємодію з органами соціального забезпечення, опікунськими радами органів місцевого самоврядування, благодійними організаціями, вносить пропозиції про закріплення за самотніми особами літнього віку опікунів, організацію шефства над ними та вжиття інших заходів з метою зміцнення їх соціальної захищеності; уживає заходів щодо попередження розкрадання сільгосппродуктів, паливно-мастильних матеріалів, домашніх тварин. До цієї роботи активно залучає сільський актив, громадських помічників та членів громадських формувань з охорони громадського порядку. У межах

прикордонних районів також взаємодіє з дільничними інспекторами прикордонної служби щодо проведення профілактичних заходів з протидії нелегальній міграції, виявлення шляхів проникнення контрабандних товарів, а також мешканців населених пунктів, розташованих у зоні державного кордону, через які здійснюються незаконні операції з переміщення товарів. Уживає заходів для попередження, виявлення фактів виготовлення або зберігання без мети збуту самогону чи інших міцних спиртних напоїв домашнього вироблення, виготовлення або зберігання без мети збуту апаратів для їх вироблення, реалізації самогону та інших міцних спиртних напоїв домашнього виробництва; вносить пропозиції головам сільських (селищних) рад щодо усунення причин та умов, які призводять до вчинення правопорушень.

Констатуючи наявність у місті більш складної оперативної обстановки, ніж у сільській місцевості, не потрібно випускати з виду, що в місті існують і більш сприятливі об'єктивні можливості профілактики злочинів.

У містах зібрана загальна частина сил і засобів ОВС. По суті, тільки в міських відділках ОВС є можливість попереджувати злочини силами патрульно-постової служби міліції. Своєчасне збирання нетверезих з громадських місць силами служби медвигверезників допомагає профілакувати злочини як скоювані ними, так і стосовно них.

Однак наявність сприятливих можливостей профілактики злочинів у місті сама по собі не призводить до зниження злочинності; необхідне продумане, цілеспрямоване використання цих можливостей суб'єктами попереджувальної діяльності. Першим кроком до цього є глибокий аналіз оперативної обстановки.

Велике місце у виборі раціональної тактики профілактики злочинів відіграє інформація про стан і перспективу зростання економіки міста. Чисельність і дислокація промислових підприємств, будівельних і транспортних організацій, закладів сфери обслуговування, кількісний і якісний склад їх робітників, рівень забезпеченості робочою силою і тому подібні дані дозволяють виявити наявність ряду криміногенних факторів.

Аналіз оперативної обстановки являє собою інформаційну основу планування попереджувальної діяльності. Зміст плану профілактики злочинів може змінюватися у досить широких рамках залежно від конкретних умов міста. Існують і деякі загальні вимоги, яким повинен відповідати цей план. Плани профілактики злочинів повинні мати перспективний і комплексний характер.

Комплексність планів означає, що вони є, по суті, міжвідомчими, враховуючими можливості різних державних органів, громадських організацій і колективів трудящих, що здійснюють профілактичну діяльність. Плани повинні підкреслювати найбільш важливі цілі в умовах профілактики злочинів.

Висновки. Таким чином, профілактика злочинності у сільській місцевості повинна здійснюватися цілеспрямовано, з урахуванням сучасних методів роботи, мати плановий характер і враховувати прогнозируючу інформацію. Діяльність дільничного інспектора міліції з реалізації своїх повноважень по профілактиці правопорушень у містах та сільській місцевості

вості спрямована на запобігання, попередження або припинення злочинів і адміністративних правопорушень, виявлення причин і умов, що сприяють їх здійсненню, вплив на осіб зі стійкою протиправною поведінкою з метою недопущення з їх боку протиправних діянь, що посягають на громадський порядок і безпеку, реалізація заходів даного профілактичного напрямку, яка здійснюється підрозділами міліції та іншими заінтересованими органами і службами у межах їх компетенції, завдяки застосуванню таких форм адміністративної діяльності, як охорона громадського порядку та адміністративний нагляд.

Бібліографічні посилання

1. Конституція України // ВВР України. – 1996. – № 30. – Ст. 14.
2. Про міліцію : Закон України від 20 грудня 1990 р. // ВВР УРСР. – 1991. – № 4. – Ст. 20
3. Про затвердження Положення про службу дільничних інспекторів міліції в системі Міністерства внутрішніх справ : наказ МВС України від 11.11.2010 № 550.
4. Про затвердження Загальнодержавної програми забезпечення профілактики ВІЛ-інфекції, лікування, догляду та підтримки ВІЛ-інфікованих і хворих на СНІД на 2009–2013 роки: Закон України від 19 лютого 2009 року № 1026-VI (із змінами, внесеними згідно із Законом № 4888-VI від 05.06.2012).
5. Кримінально-процесуальний Кодекс України від 19 листопада 2012 р. // ВВР України.
6. Про систему екстреної допомоги населенню за єдиним телефонним номером 112: Закон України від 13 березня 2012 року № 4499-VI.
7. Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону: Закон України від 22 червня 2000 року № 1835-III// ВВР України. –2000. – № 40. – Ст. 338.
8. Про організацію взаємодії органів досудового розслідування з іншими органами та підрозділами внутрішніх справ у попередженні, виявленні та розслідуванні кримінальних правопорушень: наказ МВС України від 14.08.2012 № 700.
9. Про затвердження плану заходів з виконання Концепції реалізації державної політики у сфері профілактики правопорушень на період до 2015 року: постанова Кабінету Міністрів України № 767 від 8 серпня 2012 р.

Прохода А. С. Специфика организации профилактической работы участкового инспектора милиции в сельской местности и в городах. Рассмотрены особенности организации профилактической работы участкового инспектора милиции в сельской и городской местности. Обеспечение надлежащего общественного порядка в Украине, который отвечает требованиям современности, является одной из важных функций государства. В этой связи большое значение имеет решение проблемы, которая связана с предупреждением правонарушений в сельской и городской местности.

Ключевые слова: профилактическая работа, участковый инспектор милиции, предупреждение правонарушений.

Prokhoda O. S. Peculiarities of preventive work of district police inspectors in countryside and in cities. The scientific article is about the need of study the characteristics of work of the local policeman in rural and urban areas. Ensuring adequate public order in Ukraine, which meets the requirements of modern times, is one of the most important functions of the state. In this connection special importance is the problem that is related to the prevention of crime in rural and urban areas.

The purpose of this paper is to determine the ways to improve preventive measures to counter illegal in rural and urban areas and the rights and duties of citizens.

It is reasonable to point out that at the present stage of development of our society the purpose of administrative and legal support for the rights and freedoms of citizens in their dealings with the executive power is the definition of basic forms and activities of authorities ,

their officials, which would provide a permanent democratic treatment of these relations.

It is proved that there is a lack developed on a scientific level for prevention work local policeman in rural and urban areas in Ukraine, unsettled many factors participating authorities in government regulation, inconsistency of regulations, many disputes in this area creates a number of problems whose solution requires finding ways and improvement of legislation in this area.

The new approach, based on European standards concerning the content of administrative law and especially its component parts such as administrative supervision exercised by the local policeman persons released from prisons should reflect the urgent need to strengthen the administrative and legal protection of the rights and freedoms and increasing the role of internal affairs in such a democratic legislative process.

Keywords: *preventive work, district inspector of militia, prevention of offences.*

Надійшла до редакції 14.05.2013

О. І. Скоров

здобувач

*(Дніпропетровський державний
університету внутрішніх справ)*

УДК 351.75(492)

ПОНЯТТЯ ТА ВИДИ АДМІНІСТРАТИВНИХ АКТІВ ОРГАНІВ ПУБЛІЧНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

Розглянуто проблемні питання щодо визначення поняття, а також видів адміністративних актів органів публічної адміністрації.

Ключові слова: *адміністративний акт, діяльність органів публічної адміністрації, класифікація адміністративних актів.*

Постановка проблеми. Одним з основних напрямів на шляху до демократизації, побудови громадянського суспільства є якісне оновлення адміністративного законодавства для регулювання відносин між громадянами (фізичними та юридичними особами) та державою, її органами та посадовими особами. В умовах проведення адміністративної реформи в Україні, зміни ролі держави у суспільстві, переосмислення предмета адміністративного права, його завдань та методів, актуальним залишається питання вдосконалення управлінських рішень у вигляді адміністративних актів органів публічної адміністрації (державних органів та органів місцевого самоврядування). Така необхідність викликана насамперед зміною суспільних відносин у державі, появою потреб здійснювати не тільки управлінську функцію державними органами, як це було за радянських часів, а й сервісно-публічну, в тому числі органами місцевого самоврядування. Оскільки основною формою діяльності органів публічної адміністрації залишається видання адміністративних актів, актуальним є питання розгляду поняття адміністративного акта, а також визначення видів адміністративних актів органів публічної адміністрації.

Аналіз публікацій, в яких започатковано розв'язання даної проблеми. Проблема визначення поняття адміністративного акта, співвідношення його з нормативним актом, розглядалася неодноразово у працях