



УДК 342.571: 342.547: 349.22

ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ И ЧАСТНОПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖЕБНЫХ ОТНОШЕНИЙ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Мамедов О.Д., доктор философии по праву,
доцент, заведующий кафедрой правового
обеспечения государственного управления
Академия государственного управления
при Президенте Азербайджанской Республики

В статье научный анализ теоретических и практических вопросов публично-правовых и частноправовых особенностей государственных служебных отношений охватывает ряд значимых направлений. Вопрос отнесения норм, регулирующих деятельность государственных служащих, к сфере публично-правовых или частноправовых отношений представляет большой научный интерес. В целом, этот вопрос имеет большое значение в определении правового статуса государственных служащих. В то же время следует отметить, что право государственной службы в Азербайджанской Республике, как самостоятельной отрасли права, находится на стадии формирования.

Ключевые слова: государственная служба, государственный служащий, правовые отношения, публичное право, частное право.

У статті науковий аналіз теоретичних і практичних питань публічно-правових та приватноправових особливостей державних службових відносин охоплює ряд значущих напрямків. Питання віднесення норм, що регулюють діяльність державних службовців, до сфери публічно-правових або приватноправових відносин представляє великий науковий інтерес. У цілому, це питання має велике значення у визначенні правового статусу державних службовців. У той же час слід зазначити, що право державної служби в Азербайджанській Республіці, як самостійної галузі права, перебуває на стадії формування.

Ключові слова: державна служба, державний службовець, правові відносини, публічне право, приватне право.

Mammadov O.D. SOCIAL LEGAL AND INDIVIDUAL LEGAL CHARACTERISTICS OF RELATIONS OF CIVIL SERVICE: THEORY AND PRACTICE

In the article, scientific analysis on issues of social legal and individual legal characteristics of relations of civil service covered the following areas. Issue about norms which regulate civil servants' action belonging to social legal and individual legal relations is scientific interest. In general, this issue is necessary to determine civil servants' legal status. At the same time, it should be noted that, law of civil service is forming as independent sphere of law of Azerbaijan Republic.

Key words: civil service, civil servant, legal relations, social legal, individual legal.

Постановка проблемы. Основателем современной Азербайджанской Республики общенациональным лидером азербайджанского народа Гейдаром Алиевым были заложены основы процесса строительства правового государства, развития государства прогрессивными методами, учреждения гражданского общества. Были определены основные направления интеграции в международное сообщество, обеспечен принцип верховенства права, сформированы модели и стратегическая линия длительного развития Азербайджанского государства посредством осуществления реформ.

Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев как гарант конституционных прав граждан перед органами государственной власти и их полномочными должностными лицами, в первую очередь, выступил с инициативой кодификации законодательства в сфере государственной службы. В Планах мероприятий, рассчитанных на два этапа – 2008–2010 гг. и 2011–2015 гг., в рамках утвержденной распоряжением Президента Азербайджанской Республики Ильхама Алиева от 15 сентября 2008 года «Государственной программы сокращения бедности и устойчивого развития в Азербайджанской

Республике в 2008–2015 годах» [33] предусмотрена кодификация законодательства в сфере государственной службы.

Законодательная база, определяющая правовой статус государственных служащих, обладает сложным составом. Поэтому нормы, относящиеся к различным отраслям права, объединившись, создали систему правовых отношений государственной службы. А правовые отношения, возникающие внутри этой системы, характеризуются сложными внутренними компонентами. Один из актуальных, требующих разрешения, вопросов внутри системы правовых отношений государственной службы связан именно с публично-правовыми и частноправовыми особенностями этих отношений.

Степень разработки проблемы. Современный институт государственной службы больше всего характеризуется социальными, политическими и юридическими аспектами. Правовые аспекты в системе государственной службы занимают важное место, привлекая внимание в значительной степени различными элементами. С этой точки зрения государственная служба как правовая категория включает в себя систему комплексных отношений. В то же время следует отметить,

что в Азербайджанской Республике одной из отраслей права, находящихся на стадии формирования как самостоятельной отрасли права, является право государственной службы. В современный период существует ряд необходимых элементов, характеризующих государственную службу, как правовую категорию, и определяющих ее, как самостоятельную отрасль права. Одним из этих элементов и являются публично-правовые и частноправовые особенности отношений государственной службы. Исходя из вышесказанного, можно отметить, что определение публично-правовых и частноправовых аспектов государственных служебных отношений и их специфических особенностей, как одной из актуальных проблем, требующих разрешения, привлекает особое внимание.

Основная цель проведения научного анализа публично-правовых и частноправовых особенностей государственных служебных отношений заключается в обобщении и обосновании по данному вопросу научных взглядов, определении значения его теоретических и практических проблем, выдвигании научных суждений о необходимости усовершенствования существующего законодательства, принятия новых нормативных правовых актов в данной сфере.

Изложение основного материала. В Азербайджанской правовой науке государственная служба, в первую очередь, привлекает внимание такими элементами, как вид профессиональной деятельности, система органов государственной власти, средство связи между обществом и государством, совокупность общественных отношений, политический и правовой институт и т. д. Разнообразие научных подходов к государственной службе характеризуется многоаспектностью и сложными составными частями ее элементов. Государственная служба как правовая категория, являясь объектом исследования таких значимых отраслей права, как конституционное, административное, трудовое, право социального обеспечения, а также теории и истории права, гражданского права, образования, финансового и др. материальных и процессуальных отраслей права, стала причиной научных дебатов. Специалисты отраслевых правовых наук представили свои различные подходы и выдвинули ряд ценных научных доводов по вопросам государственной службы. С этой точки зрения в современный период вопрос, связанный с публично-правовыми и частноправовыми особенностями государственных служебных правоотношений, характеризуется наличием научных споров. Авторы теории права считают, что признание права означает разделение права на публичную и частную сферы, запрет или ограничение вмешательства государства и его органов в сферу общественной жизни. Тем самым исключается возможность незаконного вмешательства государства в сферу личной свободы, узакониваются правом степень и границы «прямого приказа» государства и его структур, с юридической точки зрения расширяются масштабы свободы собственности и личной инициативы

[29, с. 204]. Данные теоретические взгляды включают также вопрос, связанный с правом государственной службы.

В юридической энциклопедии отмечается, что общие правовые отношения опираются, в первую очередь, на конституционные нормы, регулирующие основные значимые отношения [21, с. 477]. Автор юридической энциклопедии рассматривает государственную службу, как один из центральных институтов административного права, профессиональную деятельность по осуществлению полномочий государственных органов [21, с. 303]. Мы считаем, что в современный период государственную службу, являющуюся одним из средств обеспечения государственного управления, нельзя воспринимать в полном смысле этого слова, как центральный институт административного права. Потому что государственная служба, имея в своем составе независимые отраслевые юридические элементы и взаимодействуя с другими отраслями права, составляет с ними единое целое. Этот параметр включает взаимодействие права государственной службы с конституционным, трудовым, правом социального обеспечения, в том числе и с административным правом.

В результате проведения научных исследований представителями науки конституционного права государственная служба была представлена, как одна из форм осуществления публичной власти [6, с. 346–349; 20, с. 353]. З.А. Аскеров считает, что законодательство о государственной службе возникает на основе конституционных принципов. В демократическом государстве конституция является основным законом не только государства, но и выразителем государственной воли и суверенитета всего народа. Конституция Азербайджанской Республики создает баланс в системе государственных институтов, обеспечивает стабильность конституционного строя [4, с. 51, 59]. А.Г. Рзаев справедливо отмечает, что конституция регулирует государственный конституционный строй, форму организации и структуру, а также принципы взаимоотношений с гражданами. Положения конституции, являясь первичными и учредительными нормами, регулируют важные общественные отношения, выступают правовой базой для развития всех отраслей права, определяют основные их принципы, обеспечивают их взаимное согласование. Конституция по отношению к обществу выступает базисом его правовой системы [34, с. 202]. Ф.Т. Нагиев высоко оценивает значение государственной службы для граждан. Он считает, что все виды государственной службы должны быть доступными для них [26, с. 92]. По мнению С.А. Исмаилова, государственная служба, являясь государственным механизмом, осуществляет функции государства, как совокупность деятельности и отношений во всех государственных органах и организациях [18, с. 7]. По мнению М.Н. Искендерзаде, конституция выступает подтекстом некоего «общественного договора», заключенного между государством и гражданином, и ре-



гулирующего его деятельность [17, с. 103]. Н.Ш. Гусейнова считает, что Конституция Азербайджанской Республики формирует и закрепляет основополагающие принципы правового регулирования в государстве, является основой законодательства республики, обладает высшей юридической силой. Система законодательства любого государства, в первую очередь, основывается на конституции. В целом, конституция имеет высшую обязательную юридическую и независимую силу воздействия по отношению к другим нормативным актам [11, с. 97–98]. Г.В. Атаманчук справедливо отмечает, что в период, когда регулирующая роль конституции, имеющей большое значение для общественных, государственных и правовых институтов, возрастает, почему-то в самой конституции основные элементы государственной службы и их взаимосвязь не исследуются. С точки зрения конституционных основ формирования и развитие государственной службы в рамках конституции все еще не проанализированы [5, с. 162].

В науке административного права государственная служба рассматривается, как одна из средств обеспечения управления. Представители науки административного права характеризуют государственную службу, как регулятивное (организационное) средство влияния на субъекты государственного управления – государство, государственные органы и их должностных лиц, т. е. в целом на все общество, социальные структуры с различным статусом и содержанием, и в частности, на каждого члена общества. В подобных подходах государственная служба играет роль инструмента, исполняющего полномочия государственных органов, а также задач и функций государства [5, с. 113; 14, с. 18–26].

А в науке трудового права государственная служба, являясь составной частью трудовых правоотношений, рассматривается, как особый вид служебной деятельности [12, с. 28–39]. Предметом исследования трудового права составляют проблемы по правовому регулированию общественной деятельности. Учитывая это, следует отметить, что государственная служба, будучи особой сферой деятельности, определяя правовое положение гражданина, получившего статус государственного служащего, характеризуя их как категорию работников с особым статусом, привлекает внимание, как неотъемлемая составная часть правового регулирования общественного труда. А.М. Касымов справедливо отмечает, что на рынке труда граждане осуществляют свое конституционное трудовое право в формах: заключения трудового договора; принятия в члены акционерного общества; поступления на государственную службу; индивидуальной предпринимательской деятельности. Фактическая реализация трудовых прав граждан обуславливается такими дополнительными юридическими фактами, как мнения гражданина, работодателя, а также избрания или назначения на должность [19, с. 221].

Одним из неотъемлемых составных частей государственных служебных отношений яв-

ляются правоотношения по социальному обеспечению. М.Н. Алиев, широко анализируя публично-правовые и частноправовые особенности права социального обеспечения, приходит к такому выводу, что право социального обеспечения не может рассматриваться, как отрасль только публичного или частного права. В данной сфере присутствуют элементы обоих видов. А на современном этапе уже сформировалось такое мнение, что возможно согласование элементов публичного и частного права, а также институтов смежных с ними прав [3, с. 75].

Одной из составных частей индивидуально-правовых особенностей государственных служебных правовых отношений являются отношения по дополнительному образованию. Правовые отношения по дополнительному образованию государственных служащих, имея особый характер, входят в систему трудовых правоотношений. То есть, эти отношения напрямую возникают в связи с трудовой деятельностью государственных служащих. Нормы, регулирующие правоотношения по дополнительному образованию государственных служащих, разбросанные по различным отраслям права, были закреплены в законодательстве. Взаимное сочетание данных норм, закрепленных в законодательстве, обуславливают право на дополнительное образование государственных служащих [24, с. 47].

Е.Б. Лупарев справедливо отмечает, что современное публичное право вышло на тот уровень своего развития, которое предполагает не только необходимость систематизации общей теории публичного права, но и общетеоретическое исследование отдельных явлений, в частности общей теории публичных правоотношений [23, с. 3]. По мнению Л.А. Чиканова, служебное отношение рассматривается, как сложное правовое явление, состоящее из различных по своей природе, но неразрывно связанных элементов, имеющих как публично-правовой, так и частноправовой характер [39, с. 18]. Правовой институт государственной службы характеризуется специфическими особенностями. Поэтому не случайно, что особенности отношений государственных служащих, выраженных в нормах административного и трудового права, очень долгие годы вызвали основательные научные дискуссии [31, с. 23–25; 35, с. 35]. Этот тип суждений, выдвинутых в научной литературе, полностью характерен и для права государственной службы. То есть, государственную службу невозможно рассматривать, как только институт публичного или частного права. Право государственной службы представляет собой самостоятельную отрасль права, сочетающую в себе публично-правовые и частноправовые особенности.

В отличие от других отраслей права, право государственной службы больше всего является объектом исследования науки административного права. Но несмотря на это, среди ученых-исследователей в этой сфере не сформировалось единого мнения относительно конкретного понятия государственной службы. Некоторые ученые в понятие государственной службы включают организацию

деятельности как государственных служащих, так и органов государственной власти. По мнению А.М. Абдуллаева и Ф.Т. Нагиева, государственная служба выражается через право. Нормы, регулирующие отношения, возникающие между государством и государственными служащими, а также регулирующие правовое положение государственных служащих, создают институт государственной службы. Сюда также относятся нормы конституционного, трудового, гражданского, финансового и других отраслей права. Административно-правовые нормы, регулирующие вопросы государственной службы, составляют самостоятельный институт административного права [1, с. 69]. По мнению соавторов учебника «Теория государственного управления», а также А.З. Абдуллаева и Р.Р. Шабанова, в общественной науке к понятию «государственная служба» существуют различные подходы. Среди них предпочтение отдается следующим двум подходам: государственная служба, как особый вид трудовой деятельности; государственная служба, как правовой институт государства. С этой точки зрения, отвечая на вопрос, что такое государственная служба, можно выделить два основных определения: 1. Государственная служба – вид трудовой деятельности, заключающийся в осуществлении государственных функций работниками государственного аппарата и государственных учреждений, и получающими вознаграждение за свой труд. 2. Государственная служба – это совокупность юридических норм, определяющих правовое положение и ответственность государственных служащих, а также условия и порядок поступления на государственную службу. С этой точки зрения государственная служба проявляет себя, как правовой институт государства [37, с. 259]. Г.В. Атаманчук считает, что государственная служба – это практическая и профессиональная деятельность граждан в осуществлении целей и функций государства путем непосредственного исполнения должностных полномочий, учрежденных в государственных органах [5, с. 137]. Ю.А. Тихомиров трактует государственную службу, как организацию постоянной профессиональной деятельности работников по осуществлению полномочий государственных органов и учреждений публичной власти [38, с. 309]. При таком подходе Ю.А. Тихомирова, с одной стороны, в понятии государственной службы содержатся ее организационные аспекты, а с другой – не включается в данное понятие профессиональная деятельность государственных служащих, как общей категории работников. По словам Б.Н. Габричидзе и А.Г. Чернявского, государственную службу следует оценивать с точки зрения ее функций и общей направленности. По их мнению, в этом организационно-функциональном плане государственная служба представляет собой совокупность органов, структур, звеньев и подразделений, направленных на служение обществу и государству [10, с. 82]. Ю.Н. Стариков рассматривает государственную службу (в широком теоретическом понимании) и как осуществление государственными орга-

нами кадровой функции управления, и как практическую деятельность всех лиц, получающих заработную плату из Государственного бюджета, и занимающих должности в аппарате государственных органов [36, с. 127–133]. В.М. Манохин определяет государственную службу, как одну из функций государства по организации и правовому регулированию деятельности личного состава государственных органов, а также, как саму деятельность этого личного состава [25, с. 9]. По мнению А.Ф. Ноздрачева, государственная служба – это юридический институт практического осуществления государственной власти и повседневного применения законодательства [28, с. 14]. А.П. Алехин и А.А. Кармолицкий полагают, что государственную службу следует рассматривать в правовом, организационном и функциональном аспектах, т. е. в качестве комплексного, организационно-функционального института [2, с. 177]. В результате проведенных исследований А.Г. Рзаев пришел к такому выводу, что в соответствующем законе Азербайджанской Республики в понятии государственной службы в деятельности должностных лиц государственных органов отсутствует элемент профессионализма. Во всех странах государственная служба строится на основе принципа профессионализма. Как известно, повышение должностного класса каждого государственного служащего, занявшего административную должность путем конкурса и собеседования, осуществляется только на основе принципа профессионализма. К основным признакам профессионализма относятся: 1) компетентность и способности, формируемые на основе знаний и опыта; 2) организаторские способности; 3) высшее образование, отвечающее требованиям времени; 4) соблюдение государственной дисциплины; 5) оперативность при исполнении решений и т. д. [34, с. 148].

По нашему мнению, государственную службу можно рассмотреть, как созданный для осуществления целей и функций государства организационно-правовой институт. Общие и специальные нормы о государственной службе, закрепленные в Конституции Азербайджанской Республики, содержат публично-правовые и частноправовые особенности государственных служебных отношений. Одним из средств конституционного обеспечения осуществления государственной власти является право граждан на государственную службу. В статье 55 Конституции Азербайджанской Республики под названием «Право на участие в управлении государством» закреплено, что «граждане Азербайджанской Республики обладают правом участвовать в управлении государством. Это право они могут осуществлять непосредственно или через своих представителей. Граждане Азербайджанской Республики имеют право служить в государственных органах. Должностные лица государственных органов назначаются из числа граждан Азербайджанской Республики. Иностранцы и лица без гражданства могут приниматься на государственную службу в установленном законом



порядке» [22, с. 25]. В статье были закреплены следующие права граждан Азербайджанской Республики: 1) право на непосредственное участие граждан в управлении государством; 2) право на участие граждан в управлении государством через своих представителей; 3) право граждан служить в государственных органах, иными словами, право государственной службы граждан. В статье 2.1. Закона Азербайджанской Республики «О государственной службе» [16] было дано соответствующее определение понятию государственной службы. В соответствии с данной статьей под государственной службой понимается выполнение государственными служащими своих должностных полномочий в области осуществления в соответствии с Конституцией и другими законодательными актами Азербайджанской Республики целей и функций государства. В этом определении публично-правовые и частноправовые особенности государственной службы привлекают очевидное внимание. С этой точки зрения данное определение, в основном, можно выразить, как две обуславливающие друг друга составные части: 1) осуществление целей и функций государства в соответствии с Конституцией и другими законодательными актами Азербайджанской Республики; 2) исполнение должностных полномочий государственными служащими в данной сфере. В первом случае, государственная служба привлекает внимание, как публично-правовая, а во втором – как частноправовая категория.

В научной литературе государственная служба рассматривается как организационная структура, основное средство обеспечения и функция по осуществлению государственной власти. Включение данных элементов в определение государственной службы затрагивает профессиональную деятельность государственных служащих, осуществляющих цели и функции государства. Некоторые авторы придерживаются именно этого подхода. В выдвинутых ими идеях в качестве отличительных особенностей профессиональной деятельности государственных служащих выделяются их публичность, направленность на осуществление целей и функций государства, их интеллектуальный и управленческий характер [25, с. 3–5; 8, с. 98; 32, с. 25].

Исследователи административно-правовой науки рассматривают государственную службу в двух аспектах – в узком и широком смыслах. По их мнению, в широком смысле под государственной службой следует понимать осуществление целей и функций государства служащими государственных организаций (сюда относятся не только государственные органы, но и государственные унитарные предприятия, государственные учреждения), а в узком смысле государственная служба представляет собой только профессиональную деятельность служащих государственных органов [7, с. 15; 30, с. 12]. А.В. Гусев, анализируя научные подходы к определению понятия государственной службы, справедливо отмечает, что в этих суждениях государственные служащие восприни-

маются не столько как активные социальные субъекты этой деятельности, сколько как носители полномочий по осуществлению функций государственных органов, как элементы, «винтики» государственной машины [13, с. 21–22].

Несмотря на различное содержание подходов к понятию государственной службы, все они привлекают внимание своими схожими чертами. Схожесть этих подходов заключается в том, что особенностям, характеризующим государственную службу как особый вид деятельности, уделяется меньшее внимание, чем ее структурно-функциональной организации. В основе этих взглядов лежит понимание государственной службы, как публично-правового института, и ее общее назначение. По нашему мнению, широкий подход к определению государственной службы включает в себя следующие составные: 1) деятельность государственных служащих; 2) организация деятельности государственных служащих; 3) функциональность органов государственной власти. Следует особо отметить, что эти составные в их взаимодействии обуславливают друг друга. Таким образом, они содержат публично-правовые и частноправовые особенности государственной службы. По нашему мнению, основываясь как на теоретических взглядах, так и на законодательстве, профессиональную деятельность государственных служащих можно выразить следующим образом. В результате профессиональной деятельности государственных служащих: 1) обеспечивается государственная власть; 2) осуществляются цели и функции государства; 3) исполняются полномочия органов государственной власти; 4) обеспечивается взаимосвязь между государством и обществом. В конечном итоге деятельность органов государственной власти и государственных служащих содержит в себе осуществление функций государственного управления.

На основе вышесказанного можно прийти к такому выводу, что в органах государственной власти управление, обладая публичным характером, возникая, изменяясь и прекращаясь на профессиональной, постоянной, платной основе в трудовых коллективах органов государственной власти, характеризуясь живым трудом, общественной трудовой деятельностью, осуществляется посредством организованной профессиональной государственной служебной деятельности.

Понятие государственной службы, как особого вида профессиональной деятельности, на основе общих принципов было закреплено в Конституции Азербайджанской Республики и законодательстве о государственной службе. В статье 35 Конституции Азербайджанской Республики закреплено, что «труд является основой личного и общественного благосостояния. Каждый обладает правом свободно выбирать себе на основе своей способности к труду вид деятельности, профессию, занятие и место работы. Никто не может быть принужден к труду. Трудовые договоры заключаются свободно. Никто не может быть принужден заключить трудовой

договор. Каждый обладает правом трудиться в безопасных и здоровых условиях, получать вознаграждение за свой труд без какой-либо дискриминации, не меньше минимального размера заработной платы, установленного государством» [22]. На основе закрепленных в Конституции Азербайджанской Республики норм можно выделить следующие основные признаки, характеризующие государственную службу как профессиональную деятельность: 1) государственная служба относится к общественному труду; 2) государственная служба является неотъемлемой составной частью трудовых правоотношений; 3) государственная служба является одним из особых видов профессиональной деятельности; 4) государственные служащие, будучи основным субъектом права государственной службы, являются категорией работников с особым статусом. По нашему мнению, эти признаки входят в содержание элементов, определяющих публично-правовые и частно-правовые особенности государственных служебных правоотношений.

Существует ряд специфических особенностей, отличающих государственную службу от других видов общественной трудовой деятельности. В юридической литературе раскрываются своеобразные элементы государственной службы, и которая рассматривается, как один из видов управленческого труда, имеющий тесные связи с государством [39, с. 6; 15, с. 10; 9, с. 10; 27, с. 301–302]. Следует отметить, что в отличие от других видов трудовой деятельности, государственная служба имеет в значительной степени отличительные элементы. По мнению А.В. Гусева, недостаточно лишь различать деятельность гражданских служащих от обычных работников, в первую очередь, от деятельности служащих государственных организаций. Необходимо также отличать государственную гражданскую службу от других схожих видов служебной деятельности, как муниципальная служба и профессиональная деятельность лиц, замещающих муниципальные должности. В соответствии с действующим законодательством, несмотря на осуществление их деятельности, в том числе в системе органов государственной (муниципальной) власти на профессиональной (постоянной, платной) основе, они не являются государственной службой [13, с. 25]. Невозможно, однако, не согласиться с этими справедливыми доводами. Являясь сторонником данного подхода, мы также приходим к выводу, что наличие в содержании права государственной службы норм, регулирующих отношения по осуществлению государственной власти, характеризует его, как самостоятельную отрасль права.

Выводы. Полученные результаты по итогам проведенных научных исследований можно выразить следующим образом. Являясь составной частью права государственной службы, нормы таких отраслей права, как конституционное, административное, гражданское, трудовое, право социального обеспечения, образования и других соответствующих норм права, содержащих в себе

публично-правовые и частноправовые особенности государственных служебных отношений, необходимо объединять и применять в системе комплексных норм.

Избрав своеобразную модель развития, и реализуя данную модель посредством целенаправленных реформ, в современной Азербайджанской Республике принятие и применение «Кодекса государственной службы» характеризуются необходимыми элементами. Принятие «Кодекса государственной службы Азербайджанской Республики» позволит выделить право государственной службы в качестве самостоятельной отрасли права.

В соответствии с принципами-нормами, закрепленными в Конституции Азербайджанской Республики, механизмы, способы, методы и средства по осуществлению конституционных прав государственных служащих будут комплексно обеспечены путем принятия данного Кодекса.

В Азербайджанской Республике одним из основных отраслей права, находящихся на стадии формирования как самостоятельной отрасли права, является право государственной службы. В современный период существует целый ряд обязательных элементов, характеризующих государственную службу, как правовую категорию, и обуславливающих ее, как самостоятельную отрасль права. Некоторыми из этих элементов являются публично-правовые и частноправовые особенности государственных служебных отношений. Невозможно рассматривать государственную службу исключительно как публично-правовой или только частноправовой институт. Право государственной службы является самостоятельной целостной отраслью права, обладающей как публично-правовыми, так и частноправовыми особенностями.

Одним из средств конституционного обеспечения осуществления государственной власти является право граждан на государственную службу. В статье 55 Конституции Азербайджанской Республики были закреплены следующие права граждан Азербайджанской Республики: 1) право на непосредственное участие граждан в управлении государством; 2) право на участие граждан в управлении государством через своих представителей; 3) право граждан служить в государственных органах, иными словами, право государственной службы граждан.

Опираясь на теоретические взгляды и законодательство, публично-правовые и частноправовые особенности государственных служебных отношений, как результат профессиональной деятельности государственных служащих, можно классифицировать следующим образом. В результате профессиональной деятельности государственных служащих: 1) обеспечивается государственная власть; 2) осуществляются цели и функции государства; 3) исполняются полномочия органов государственной власти; 4) обеспечивается взаимосвязь между государством и обществом; 5) реализуется право граждан на государственную службу; 6) государственная служба характеризуется, как особый вид



трудовой деятельности; 7) государственные служащие рассматриваются, как категория работников с особым статусом.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Абдуллаев А.М., Нагиев Ф.Т. Административное право. Учебник (на азербайдж. яз.). – Баку : Ганун, 2008. – 800 с.
2. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России. Первая часть. Учебник. – Москва : Зерцало-М, 2011. – 520 с.
3. Алиев М.Н. Право социального обеспечения. Учебник (на азербайдж. яз.). – Баку : Адильоглу, 2007. – 464 с.
4. Аскеров З.А. Конституционное право. Учебник (на азербайдж. яз.). – Баку : Бакинский ун-т, 2011. – 760 с.
5. Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы : история, теория, закон, практика. – Москва : РАГС, 2008. – 312 с.
6. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. Учебник. – Москва : Норма, 2009. – 800 с.
7. Бахрах Д.Н. Государственная служба России. Учебное пособие. – Москва : Проспект, 2007. – 152 с.
8. Бахрах Д.Н. Административное право России. Учебник. – Москва : Эксмо, 2010. – 607.
9. Буянова М.О. Трудовое право России. Учебное пособие. – Москва : Проспект, 2009. – 240 с.
10. Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Службное право. Учебник. – Москва : Дашков и К, 2004. – 620 с.
11. Гусейнова Н.Ш. Государственная служба и кадровая политика (на азербайдж. яз.). Монография. – Баку : Адильоглу, 2013. – 476 с.
12. Гусев А.В. Государственная гражданская служба: сочетание публично-правовых и частноправовых начал // Российский юридический журнал. – 2012. – № 6 (87). – С. 28–39.
13. Гусев А.В. Государственная гражданская служба Российской Федерации: проблемы правового регулирования : дис. ... докт. юрид. наук. Екатеринбург, 2009. – 448 с.
14. Государственная гражданская служба. Учебник. / Под ред. проф. В.Г. Игнатова. – Москва : ИКЦ «Март», 2005. – 512 с.
15. Ершова Е.А. Трудовые правоотношения государственных гражданских и муниципальных служащих в России. – Москва : Статут, 2008. – 668 с.
16. Закон Азербайджанской Республики «О государственной службе» от 21 июля 2000 г., Закон № 926-ПГ / Собрание законодательства Азербайджанской Республики, 2001, № 1, статья 1.
17. Искендерзаде М.Н. Политическая теория. Учебное пособие (на азербайдж. яз.). – Баку : Апостроф ММДж, 2013. – 152 с.
18. Исмаилов С.А. Прошлое, настоящее и перспективы государственной службы и системы управления в Азербайджане (на азербайдж. яз.). – Баку : Огуз эли, 2013. – 216 с.
19. Касымов А.М. Трудовое право : Учебник (на азербайдж. яз.). – Баку : Адильоглу, 2007. – 560 с.
20. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. Учебник. – Москва : Эксмо, 2009. – 496 с.
21. Кулиев А.И. Юридическая энциклопедия (на азербайдж. яз.). – Баку : Ганун, 2007. – 1108 с.
22. Конституция Азербайджанской Республики (на азербайдж. яз.). – Баку : Юридическая литература, 2009. – 96 с.
23. Лупарев Е.Б. Комплексные административные правоотношения в системе публичных правоотношений (вопросы общей и общепрофессиональной теории). Монография. – Краснодар. 2009. – 109 с.
24. Мамедов О.Дж. Правовое регулирование дополнительного образования государственных служащих (на азербайдж. яз.). Монография. – Баку : Эльм и Тахсил, 2013. – 188 с.
25. Манохин В.М. Служба и служащий в Российской Федерации. Правовое регулирование. – Москва : Юристъ, 1997. – 296 с.
26. Нагиев Ф.Т. Конституционное право. Конспекты лекций. Учебное пособие (на азербайдж. яз.). – Баку : Ганун, 2014. – 240 с.
27. Нестерова Т.А. Государственные органы и их служащие в системе защиты трудовых прав. – Пермь : Перм. ун-та, 2005. – 406 с.
28. Ноздрачев А.Ф. Государственная служба. Учебник для подготовки государственных служащих. – Москва : Статут, 1999. – 430 с.
29. Общая теория права и государства. Учебник / Под ред. В.В. Лазарева. – Москва : Юристъ, 2001. – 520 с.
30. Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации : Учебное пособие. – Москва : Юристъ, 2008. – 447 с.
31. Поляков С. Регулирование служебных и трудовых правоотношений // Российская юстиция. 1998. – № 12. – С. 23–25.
32. Пресняков М.В., Чаннов С.Е. Административно-правовое регулирование служебных отношений : теория и практика. – Саратов : Научная книга, 2008. – 412 с.
33. Распоряжение Президента Азербайджанской Республики № 3043 от 15 сентября 2008 г. Об утверждении «Государственной программы сокращения бедности и устойчивого развития в Азербайджанской Республике в 2008–2015 гг.» / Собрание законодательства Азербайджанской Республики, 2008, № 9, ст. 824.
34. Рзаев А.Г. Правовые основы государственной службы (на азербайдж. яз.). – Баку : Эльм, 2011. – 480 с.
35. Скобелкин В.Н. Трудовые отношения внутри трудового коллектива // Советское государство и право. – 1989. № 6. – С. 28–36.
36. Стариков Ю.Н. Службное право. Учебник. – Москва : БЕК, 1996. – 698 с.
37. Теория государственного управления. Учебник / Под ред. С.Т. Гандилова (на азербайдж. яз.). – Баку : Эльм и Тахсил, 2010. – 552 с.
38. Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс. Полный курс. – Москва : Ю.А.Тихомиров, 2006. – 703 с.
39. Чиканова Л.А. Применение трудового законодательства к служебным отношениям на государственной гражданской службе (теория и практика) : дис. ... докт. юрид. наук. М., 2005. – 312 с.