

РЕЦЕНЗІЯ

УДК 354.31

Лазур Я. В. – доктор юридичних наук, доцент,
декан юридичного факультету Ужгородського
національного університету, м. Ужгород

ЗАСАДИ ДІЯЛЬНОСТІ МІНІСТЕРСТВА ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ В КОНТЕКСТІ РЕФОРМУВАННЯ ПРАВООХОРОННОЇ СИСТЕМИ

*Рец. на кн.: Глуховець В. А. Організаційно-правові засади діяльності
Міністерства внутрішніх справ в умовах реформування
правоохоронної системи держави : монографія / В. А. Глуховець. –
Дніпро : Піра ЛТД, 2017. – 420 с.*

Відповідно до Стратегії розвитку Міністерства внутрішніх справ України до 2020 року, перед МВС України, яке є складовою державної правоохоронної системи, постало завдання створити безпечне середовище для існування та розвитку вільного суспільства через формування й реалізацію державної політики у сфері внутрішніх справ, зміцнення довіри суспільства до органів системи МВС. Виконання цього завдання є доволі складним і тривалим процесом, що передбачає створення нової системи здійснення МВС України державного управління у сфері внутрішніх справ, яка забезпечить стійке функціонування, керованість, координацію дій та ефективність роботи всіх органів.

У зв'язку із цим рецензоване монографічне дослідження є надзвичайно актуальним.

Автор цілком слушно акцентує на тому, що вектори реформування правоохоронної системи визначено саме Стратегією розвитку України – 2020 та іншими стратегічними документами. Правоохоронна система країни є складним явищем, об'єкти якої – національна безпека й оборона, судоустрій і судочинство. Тому керівництво держави спрямовує зусилля на реформування саме цих об'єктів правоохоронної системи. Попри це, констатує автор, недостатньо уваги приділено сфері внутрішніх справ держави, а саме тим викликам і загрозам, які наявні в цій сфері та пов'язані зі складною криміногенною ситуацією, зростанням рівня транснаціональної злочинності, нелегальної

міграції, недосконалими системами реагування на повідомлення про події, що загрожують особистій чи публічній безпеці, надзвичайні ситуації внаслідок обмежених можливостей сил цивільного захисту, їх значної віддаленості від місць виникнення таких ситуацій, потребами впровадження європейських стандартів інтегрованого управління кордонами тощо.

У підрозділі 2 «МВС України як суб'єкт реформаторського управлінського впливу» В. А. Глухочера аналізує сутність державної політики Міністерства у сфері внутрішніх справ. Зокрема, досліджено механізм реалізації державної політики МВС України у сфері внутрішніх справ, з'ясовано особливості компетенції різних суб'єктів її формування та втілення, розглянуто фактори, що ускладнюють ці процеси, і запропоновано шляхи їх усунення. Автор обґрунтовує положення, згідно з яким засади державної політики МВС України у сфері внутрішніх справ мають бути затверджені Верховною Радою України й погоджені з Президентом України та Урядом. Програмні документи, що визначають розвиток центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовує та координує МВС України, мають бути затверджені Міністерством.

На думку дослідника, пріоритетними напрямками державної політики МВС України у сфері внутрішніх справ слід обрати такі: підвищення рівня професіоналізму кадрів; протидія корупції; удосконалення системи управління й оптимізація діяльності; адекватне реагування на нові виклики та загрози. У цьому контексті проаналізовано програмні документи центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовує та координує МВС України, які визначають їх подальший розвиток у кореляції із загальними пріоритетами розвитку системи МВС.

Цілком слушними є висновки В. А. Глухочера, згідно з якими основні зусилля керівництва МВС України у цій сфері мають бути спрямовані на забезпечення комплексних і системних змін, насамперед: уточнення ролі та завдань МВС України в галузі безпеки й оборони на оперативному і стратегічному рівнях; розроблення ефективного механізму взаємодії з іншими зацікавленими суб'єктами в межах коротко- та довгострокових заходів з підвищення обороноздатності держави, реагування на кризові ситуації всередині країни; впровадження механізму координації та спрямування дій центральних органів виконавчої влади, що входять до сфери відання Міністерства в галузі

національної безпеки й оборони; подальша реалізація заходів з модернізування інформаційно-комунікаційних систем, уніфікування зразків озброєння, технічного оснащення згідно зі стандартами ЄС; організація спільної системи підготовки та перепідготовки персоналу до виконання покладених завдань, зокрема в зоні АТО; перегляд концепції бюджетного планування і забезпечення ресурсами, запровадження сучасних логістичних механізмів. Окреслені засади повинні бути відображені в програмних документах, які мають визначати подальший розвиток не тільки МВС України, а й системи центральних органів виконавчої влади, що входять до сфери його відання, до 2020 року.

Викладені в монографії положення є науково обґрунтованими та послідовними. Безсумнівно, ця робота є значним внеском у розвиток вітчизняної науки, оскільки містить сучасне бачення та практичні рекомендації щодо перспектив розвитку як правоохоронної системи держави загалом, так і МВС України зокрема.

На наше переконання, монографічне дослідження В. А. Глуховері «Організаційно-правові засади діяльності Міністерства внутрішніх справ України в умовах реформування правоохоронної системи держави» є змістовним і корисним для науковців, працівників правоохоронних органів, представників громадянського суспільства та його інститутів. Монографія є концептуальною, комплексною та фундаментальною працею, що на високому науковому рівні висвітлює актуальні проблеми розвитку системи МВС України.

Рецензія надійшла до редколегії 28.02.2018

Lazur Ya. – *Doctor of Law, Associate Professor, Dean of the Law Faculty of Uzhhorod National University, Uzhhorod, Ukraine*

Bases of the Activity of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine in the Context of the Law Enforcement System's Reformation

Review of the book: Hlukhoveria V. Organizational and legal bases of activity of the Ministry of Internal Affairs in the conditions of reformation of the law enforcement system of the state : monograph / V. Hlukhoveria. – Dnipro : Lira LTD, 2017. – 420 p.