

Розділ 6

ЗАРУБІЖНІ АВТОРИ

УДК 343.85

Назим Алиев

СУЩНОСТЬ, СТРУКТУРА И ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ КОМПЛЕКСНЫХ ПРОГРАММ ПРОФИЛАКТИКИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

В статье рассмотрены и проанализированы вопросы научно-теоретического и практического характера, связанные с сущностью, структурой и основными элементами комплексных программ по профилактике региональной преступности. Помимо организационных, технических, правовых, социально-психологических программ, направленных на профилактику регионального преступления, обоснованы разработка и необходимость приема комплексных программ, состоящих из общесоциальных и особо криминологических мероприятий.

Раскрыты сущность и содержание, основные структурные элементы по предотвращению региональной преступности. Уточнены цели и задачи региональных программ по предотвращению региональной преступности. Показана связанность одной из основных составных частей комплексных программ с созданием краткосрочных и среднесрочных прогнозов по профилактике региональной преступности.

Ключевые слова: региональная преступность, комплексные программы, прогнозирование, профилактика региональной преступности, структура комплексной программы, основные элементы.

Как известно, под профилактикой преступности подразумевается система многоуровневых (общесоциальных, частно-криминологических и т. д.) и целенаправленных мер по выявлению, ослаблению и нейтрализации причин и условий преступности, отдельных видов преступлений и конкретных преступлений [1, с. 102–103].

Именно поэтому, разработка и реализация целевых и комплексных стратегических программ и планов по предупреждению региональной преступности, основанных на краткосрочных и средне-

срочных прогнозах преступности и отдельных видов преступлений, считаются одними из наиболее актуальных, имеющих важное научно-практическое значение задач, стоящих перед правовой наукой и практикой борьбы с преступностью.

Большинство видов человеческой деятельности, с точки зрения их характера и содержания, в той или иной степени обладают программным аспектом. Программно-целевой подход, как метод решения проблем междисциплинарного, межведомственного и межрегионального характера, предполагает построение иерархической системы целей, взаимную согласованность целей и задач, а также необходимых ресурсов для решения этих задач, обеспечение научного обоснования каждого этапа достижения конечных и промежуточных целей [2, с. 121].

Профилактика преступности, как способ эффективного воздействия на преступность, является носителем определенных целей, задач и функций. В. Мансуров, отмечая эти моменты, указывает следующие основные цели и задачи профилактики преступности:

- ограничение сферы влияния негативных социальных, экономических, правовых, психологических, организационных, технических и других факторов, находящихся в непосредственной, прямой взаимосвязи и взаимозависимости с причинами и условиями совершения преступлений;

- регулярное выявление и анализ обстоятельств, процессов, факторов, условий и конкретных ситуаций, которые могут привести к совершению преступлений, и на этой основе разработка основных форм, методов, способов и средств эффективного воздействия на условия возникновения этих причин;

- воздействие на негативные элементы микро- и макросреды на основе выявления и изучения социальных противоречий и конфликтов, которые могут стать причиной формирования преступной личности;

- выявление и изучение группы риска, члены которой с высокой вероятностью могут совершать преступления, активное, систематическое, последовательное и непрерывное профилактическое воздействие на этих лиц и т. д. [3, с. 77–78].

Применение программно-целевого подхода позволяет интегрировать экономические, правовые, идеологические, технические, психологические, медицинские и организационные меры в сфере борьбы с преступностью.

В наше время, когда меняются формы и масштабы преступности, появляется множество обстоятельств, приводящих к криминаль-

ным поступкам, причин условий, способствующих совершению преступлений, эти обстоятельства имеют особое значение [4, с. 44–45].

С. В. Бородин еще в 1990 году разработал комплексную теоретическую модель борьбы с преступностью. Программа, разработанная на основе этой модели, которая и сегодня не потеряла свое научно-теоретическое и практическое значение, предназначена для решения задач трех типов: 1) сведение к минимуму причин преступности; 2) совершенствование методов работы правоохранительных органов; 3) материальное, организационное, техническое и информационное обеспечение реализации программы.

К первой группе С. В. Бородин относит следующие задачи: анализ, прогнозирование и изучение причин преступности в стране (регионе, городе); определение методов их устранения. Во вторую группу включены задачи по разработке путей повышения эффективности системы социального контроля. К третьей группе задач относятся: определение конкретных исполнителей программы, контроль за степенью эффективности реализации программы, решение организационных задач, подбора и расстановки кадров (на ведомственном и региональном уровне). Далее автор приводит свои предложения по содержанию этих трех групп задач [5, с. 25–26].

Также заслуживают внимания рекомендации по планированию и программированию борьбы с преступностью, предложенные А. И. Долговой. Суть этих рекомендаций заключается в следующем: определение периода планирования (краткосрочное, среднесрочное и долгосрочное планирование); определение взаимосвязей между ожидаемым уровнем экономического, социального и политического развития общества (с учетом финансовых, кадровых и других нужд и возможностей) и программой предупреждения преступности; определение целей программы, выявление источников средств и ресурсного обеспечения для достижения этих целей; разработка законодательных актов, необходимых для обеспечения рабочего механизма намеченной программы; разработка способов практической реализации программы (подбор и обучение персонала, применение технических средств и т. д.); анализ эффективности осуществляемых мер и внесение коррекций в программу [6, с. 420].

Практика борьбы с преступностью за последние годы показывает, что в ряде стран, особенно в России, в последние несколько десятилетий разработаны и приняты многочисленные программы как общенационального, так и регионального уровня. Авторы монографии «Преступность и кибернетика», подчеркивая, что в западных странах накоплен определенный опыт создания комплексных программ,

в частности, в США, Великобритании, Канаде и в других странах разработаны комплексные программы разных направлений, отмечают, что использование этого опыта в борьбе с преступностью в Азербайджане могло бы дать положительные результаты. Далее в монографии особо подчеркивается, что до недавнего времени в Азербайджане, как и в других странах СНГ, реально не ставился вопрос о создании комплексных программ по борьбе с преступностью. В 60–70-е годы XX века, в условиях, когда не были созданы концептуальные основы системно-структурного, комплексного анализа преступности, когда методологические и методические основы этой работы были слабо развиты, сама постановка такого вопроса была очень сложна. Кроме того, сами правоохранительные органы, ни с теоретической, ни с практической точки зрения, не были готовы поставить перед собой такую задачу. Но в последние годы ситуация изменилась: криминология, как область научного знания, достигла довольно высокого уровня развития. За эти годы собраны и систематизированы научно-теоретические и эмпирические знания о причинах и условиях преступности, о ее характере и основных признаках как социально-правовое явление, о личности преступника, о латентности и прогнозировании преступности и ее отдельных видов, почти полностью сформирована научная концепция борьбы с преступностью, стратегия и тактика профилактики этого негативного явления [7, с. 26].

Таким образом, мы можем сказать, что в настоящее время имеются потенциальные возможности для осуществления целенаправленных мер воздействия на региональную преступность, для восстановления социального контроля за развитием криминальных процессов. Так, в системе правоохранительных органов накоплен определенный опыт работы в новых социально-экономических условиях, значительно улучшилась техническая база правоохранительной деятельности. Создается единая система информационного обеспечения ряда правоохранительных, контрольных и фискальных органов. Задействованы механизмы межведомственного и международного сотрудничества.

Общая цель всех программ по профилактике преступности, в том числе и региональной преступности, состоит в выявлении, устранении и нейтрализации криминогенных факторов. Эта общая цель должна быть конкретизирована по региональным особенностям преступности, криминальной мотивации различных категорий преступников и преступных групп, по отнесению к деятельности общих и частных субъектов предотвращения преступлений, по уровням профилактической деятельности, связанной с отдельными видами и формами преступлений в территориальном аспекте. Меры, включенные

в программу, должны быть направлены на обеспечение единства и эффективности деятельности центральных, региональных и местных органов самоуправления по раскрытию, предотвращению и профилактике преступлений [2, с. 124].

Принимая во внимание прогнозы в социальной сфере и тенденции развития преступности в регионе, региональная программа должна состоять из следующих основных задач: 1) совершенствование организационных и правовых основ деятельности региональных органов государственной власти; 2) планирование, разработка и реализация практических мер для предотвращения преступности и конкретных видов преступлений в регионе; 3) обеспечение контроля за выполнением намеченных мер (создание единой межведомственной компьютеризированной информационной системы для компьютеризированного сбора, анализа и обобщения информации о наиболее распространенные в регионе видах преступлений; проведения совместных мероприятий по контролю за результатами профилактической работы различных субъектов, обсуждение и оценка эффективности этой работы); 4) усиление и координация межрегионального, а при необходимости и международного сотрудничества в сфере противодействия преступности [5, с. 34–49].

Принимая во внимание необходимость комплексного подхода к проблемам предупреждения преступности на региональном уровне, необходимо подчеркнуть, что региональные программы по профилактике преступности должны также носить комплексный характер.

Комплексность означает взаимное дополнение различных стратегий как во времени, так и в пространстве. Комплексность предполагает расчет ресурсов, размещение имеющихся сил, прогнозирование развития событий и характера их последствий. Совокупность всех этих мер означает планирование борьбы с преступностью, другими словами, разработку соответствующих программ.

Разработка и реализация региональных программ по предупреждению преступности предполагает участие многих субъектов, в первую очередь – органов государственной власти и правоохранительных структур, общественных институтов, религиозных конфессий, молодежных организаций, общественных фондов, этнических общностей, других структур и отдельных граждан.

Комплексность в контексте планирования предупреждения преступности на региональном уровне означает максимальную согласованность деятельности субъектов, занимающихся борьбой с противоправными действиями в регионе, а также систематическое и скоординированное воздействие этих субъектов на причины и обстоятельства,

способствующие совершению преступлений, на лица, занимающиеся преступными деяниями [8, с. 134].

Комплексность профилактики региональной преступности предполагает, что обеспечение скоординированной и взаимосвязанной деятельности всех субъектов, осуществляющих общесоциальную профилактику преступности в регионе, состоит из комплексных социально-экономических, организационных, технических, психологических и других мер, реализуемых в этом направлении.

Предлагаемые в программе средства и методы предупреждения преступности должны быть основаны на научной оценке состояния, этиологии, последствий и прогнозов роста преступности в регионе. При этом необходимо принимать во внимание как факторы, способствующие совершению преступлений (криминогенные факторы), так и факторы, препятствующие преступности (антикриминогенные факторы). При формировании региональной политики по предупреждению преступности целесообразно использовать результаты фундаментальных исследований и международный опыт в этой области [8, с. 134–135].

Региональные программы по профилактике преступности должны быть основаны на широкой и разнообразной информации, характеризующей показатели социально-экономических и демографических условий региона; сферу быта; состояние и тенденции преступности; негативные или позитивные факторы, влияющие на развитие преступности; эффективность работы в сфере предупреждения преступности и т. д. [9, с. 137–143].

Профессор И. М. Рагимов правильно отмечает, что при составлении региональной программы профилактики преступности необходимо соблюдать следующие условия: программа должна отражать наиболее важные аспекты, характеризующие изучаемое явление, в ней должны быть точно определены цели и задачи исследования; в постановке и формулировке задач необходимо соблюдать требования о точности, ясности и однозначности; в процессе решения проблем необходимо соблюдать определенную последовательность; необходимо, по мере возможности, обеспечить сравнение ответов на вопросы, поставленные в ходе исследования, с аналогичными показателями за предыдущие периоды; методы, способы и комплекс технических средств, способствующие реализации программы, должны определяться заранее; необходимо определить конкретные сроки реализации программы и ее различных этапов [7, с. 29–30].

К. Р. Абызов указывает, что при разработке региональных программ по борьбе с преступностью необходимо принимать во внимание

следующие факторы: а) размеры территории, ее компактность или изолированность, удаленность от центральных органов государственной власти, крупных промышленных и культурных центров страны; б) характеристики населения (численность, плотность, тенденции роста населения, национальный состав, уровень миграции и урбанизации, соотношение численности городского и сельского населения); в) факторы, обусловленные этнической неоднородностью, разнообразием нравственных ценностей, исторической культуры и образа жизни; г) состояние инфраструктуры, наличие уникального природного комплекса и продовольственных ресурсов; д) наличие социокультурных и торговых отношений с другими регионами и странами, определенного потенциала для развития внутреннего и международного туризма; е) объем торгового оборота, уровень обеспеченности населения основными товарами культурно-бытового назначения, средствами телефонной связи, жильем и т. д.; ж) наличие базы по подготовке квалифицированных кадров для нужд региона; з) численность рабочих и служащих в основных сферах производства, соотношение распределения их по производственным и непроизводственным секторам, уровень занятости и безработицы и т. д.; и) экологическая ситуация и уровень медицинского обслуживания населения [8, с. 141–142].

В рамках комплексной программы по изучению, прогнозированию и профилактике региональной преступности необходимо предусмотреть также решение следующих конкретных задач:

- разработка научно-теоретических основ, методологии и методики исследования, прогнозирования и профилактики преступности;

- сравнительный криминологический анализ и прогнозирование состояния, структуры и динамики, закономерностей и тенденций латентной и зарегистрированной преступности в каждой административно-территориальной единице региона;

- исследование причин и условий региональной преступности, социальных, экономических, демографических, психологических, организационных и других факторов, детерминирующих преступные деяния в этих территориальных единицах;

- расширение социальной базы борьбы с преступностью, формирование и практическое применение более совершенной системы законодательства, регулирующей борьбу с региональной преступностью.

Одна из основных задач комплексной программы должна заключаться в статистико-аналитическом и криминологическом анализе состояния, структуры и динамики преступности. Состояние преступности на региональном уровне, основные параметры ее структурных элементов и динамики, тенденций роста региональной преступности

и характер изменений, произошедших в этой сфере в течение определенного времени, должны быть проанализированы на систематической основе.

Наряду с вышеотмеченными, в комплексной программе также необходимо предусмотреть задачи, связанные с изучением, прогнозированием и профилактикой следующих отдельных видов преступлений:

1) умышленное убийство, нанесение тяжких телесных повреждений и другие преступления против личности;

2) кража, грабеж, разбой, вымогательство, мошенничество и другие преступления против собственности;

3) организованная преступность, ее детерминанты, причины и обстоятельства, методы, способы и средства борьбы против организованной преступной деятельности;

4) экономическая преступность, ее основные формы и причины;

5) незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, причины роста и распространения в последние годы такого рода криминальных деяний;

6) торговля людьми, преступления против социальной нравственности, обстоятельства, которые приводят к ним, факторы, детерминирующие такие преступления;

7) преступления, совершенные на улицах и в других общественных местах, способы, формы, методы и средства их профилактики и т. д. [7, с. 30–31].

В комплексной программе профилактики региональной преступности, должны найти свое отражение оптимальная модель механизма анализа, прогнозирования и предупреждения преступности, а также научная концепция профилактики региональной преступности. В этом смысле, в комплексную программу должны быть включены наиболее общие проблемы борьбы с региональной преступностью, имеющие принципиальное значение. Кроме того, в региональной программе должны быть определены меры по финансовому, материально-техническому и кадровому обеспечению правоохранительной системы.

Среднесрочные и долгосрочные криминологические прогнозы должны стать неотъемлемой частью прогнозов социально-экономического развития регионов и страны в целом. Прогнозы состояния, динамики, структуры, основных тенденций региональной преступности, охватывающие конкретный период времени, должны стать одной из важнейших составных частей этих программ и служить в качестве базы, основы для разработки комплекса организационных, правовых, социально-экономических, технических и других мер, составляющих содержание этих программ [10, с. 271].

В свою очередь, для повышения точности прогнозов необходимо принимать во внимание совокупный эффект социальных, экономических, демографических, правовых и других факторов, определяющих характер роста или снижение преступности в регионе. Наиболее сложной частью этого процесса является определение корреляционной зависимости между социально значимыми факторами и преступностью [2, с. 133–134].

Также необходимо принимать во внимание, что конкретные условия в каждом регионе отличаются своими специфическими особенностями. Эти условия могут значительно варьироваться в зависимости от экономического статуса, географического положения и других параметров данного региона.

Региональные различия, естественно, оказывают значительно влияние на характер поставленных задач и при разработке региональных программ по профилактике преступности эти различия необходимо принимать во внимание.

Комплексная программа профилактики региональной преступности должна состоять из трех частей: 1) аналитическая часть; 2) прогнозная часть; 3) система показателей (критериев) контроля над реализацией и исполнением мероприятий, предусмотренных в программе [8, с. 144].

Аналитическая часть должна отражать краткую характеристику социально-политических, экономических и демографических процессов, происходящих в данном регионе, криминогенную ситуацию в регионе к моменту подготовки программы и уровень работы органов, осуществляющих борьбу с этим социально-правовым явлением.

Эту точку зрения подтверждают также авторы монографии «Преступность и кибернетика». Они пишут: «Во введении программы необходимо привести краткую, но достаточно полную характеристику преступности, далее – должны быть отражены аналитические данные о социально-экономическом и демографическом развитии региона, исходные предположения о степени прямого или косвенного воздействия этих данных на уровень преступности» [7, с. 36].

При оценке состояния преступности в регионе необходимо выявить фактическое число преступлений, которое, как правило, бывает больше чем зарегистрированное число преступлений. Это очень важно для оценки реальной криминальной ситуации в регионе, для разработки соответствующих комплексных мер по борьбе с преступностью и для определения необходимых ресурсов. При этом важно также обратить внимание на уровень латентности отдельных видов преступлений [11, с. 48; 12, с. 56–78].

Прогнозная часть программы должна быть основана на анализе социально-политических, экономических и демографических факторов, относящихся к будущему (прогнозируемому) времени. Необходимо обеспечить изучение и прогнозирование не только самих факторов, влияющих на состояние преступности в регионе, но и механизмов их влияния на преступность.

Чем больше факторов охвачено прогнозом, чем глубже изучены и учтены механизмы влияния этих факторов, тем ценнее будет прогнозная информация, составляющая основу разрабатываемой программы прогноза.

Преступность связана с многочисленными явлениями и процессами. Поэтому для построения профилактической работы на региональном уровне необходимо проводить регулярный мониторинг криминогенных событий и процессов и пользоваться полученной информацией для постоянного слежения и оценки, определения степени криминализации и виктимизации населения, непрерывного прогнозирования состояния и динамики региональной преступности [13, с. 250].

Третья часть программы, состоящая из системы реализации контроля, указывает на содержание плана действий, подготовленного на основе программы (данные о распределении сил, средств, ресурсов и т.д., о сроках реализации и исполнителях каждого этапа и т.д.) и включает в себя сведения об основных направлениях деятельности субъектов, ответственных за реализацию мер по борьбе с преступностью. Каждая часть программы состоит из определенных разделов, содержание которых определяется в зависимости от субъектов, реализующих данную программу [8, с. 147].

Таким образом, для решения возникающих на современном этапе чрезвычайно сложных, многогранных и трудных научно-теоретических и практических проблем, связанных с комплексным исследованием, прогнозированием и профилактикой региональной преступности, необходимо добиться интеграции научных знаний для разработки соответствующего информационного и методического обеспечения, создать единые методологические, организационно-технические и правовые основы компьютеризированного решения упомянутых задач с применением методов, способов и средств кибернетики, системного анализа и теории информации, современных информационно-коммуникационных технологий.

Все эти меры в совокупности, обеспечивая проведение статико-криминологического анализа состояния, структуры и динамики региональной преступности, получение достоверных и объективных

статистических данных по отдельным регионам страны, позволяет наиболее качественно и эффективным способом решить проблему прогнозирования и профилактики региональной преступности.

Одним словом, предстоит решение очень серьезной многоаспектной, научно-практической, аналитико-информационной, организационно-технической, методологической задачи по разработке новой концептуальной модели профилактики региональной преступности – модели, интегрирующей возможности государства и гражданского общества, адекватной современным социально-экономическим и правовым условиям в глобализирующемся мире.

1. Самандаров Ф. Ю. Криминология. Общая часть / Ф. Ю. Самандаров. – Баку, 2003. – С. 102–103.
2. Ваничкин Д. Е. Криминологическая характеристика и предупреждения преступности в регионе (на материалах ставропольского края): дисс. на стиск. ученой степ. канд. юрид. наук / Д. Е. Ваничкин. – Ставрополь, 2004.
3. Мовсумов Ф. Криминология: учебник / Ф. Мовсумов, В. Мансуров. – Баку, 2011. – С. 77–78.
4. Токарев А. Ф. Криминологические основы программно-целевого предупреждения преступности / А. Ф. Токарев. – М., 1993. – С. 44–45.
5. Бородин С. В. Борьба с преступностью: теоретическая модель комплексной программы / С. В. Бородин. – М., 1990.
6. Криминология: учебник для вузов / под ред. А. И. Долговой. – М., 2002. – С. 420.
7. Рагимов И. М. Преступность и кибернетика / И. М. Рагимов, Е. Е. Гасанов, Я. С. Абдуллаев, И. А. Джавадова. – Баку, 1995.
8. Абызов К. Р. Проблемы криминологического прогнозирования и предупреждения региональной преступности (по материалам Сибирского федерального округа): дисс. на соискание ученой степени канд. юрид. наук / К. Р. Абызов. – М., 2004.
9. Босхолов С. С. Основы уголовной политики / С. С. Босхолов. – М., 1999. – С. 137–143.
10. Абызов Р. М. Проблемы предупреждения региональной преступности / Р. М. Абызов, К. Р. Абызов // Реагирования на преступность: концепция, закон, практика. – М., 2002. – С. 271.
11. Ревин В. П. Современное планирования профилактики правонарушений на основе программно-целевого подхода / В. П. Ревин, В. А. Петров // Пути совершенствования мер предупреждения преступности. – М., 1988. – С. 48.
12. Гольцова Н. И. Латентная преступность: понятие, познание, стратегия (рекомендации) / Н. И. Гольцова. – М., 1998. – С. 56–78.
13. Ахмедов Дж. С. Убийства по корыстным мотивам (уголовно-правовые и криминологические аспекты) / Дж. С. Ахмедов. – Баку, 2005. – С. 250.

Алієв Н. Сутність, структура та основні елементи комплексних програм профілактики регіональної злочинності

У статті розглянуті та проаналізовані питання науково-теоретичного і практичного характеру, пов'язані зі сутністю, структурою та основними елементами комплексних програм із профілактики регіональної злочинності. Крім організаційних, технічних, правових, соціально-психологічних програм, спрямованих на профілактику регіонального злочину, обґрунтовані розробка і необхідність прийому комплексних програм, що складаються із загальносоціальних і особливих кримінологічних заходів. Розкриті сутність і зміст, основні структурні елементи запобігання регіональній злочинності. Уточнені мета і завдання регіональних програм щодо запобігання регіональній злочинності. Показана пов'язаність однієї з основних складових частин комплексних програм зі створенням короткострокових і середньострокових прогнозів щодо профілактики регіональної злочинності.

Ключові слова: *регіональна злочинність, комплексні програми, прогнозування, профілактика регіональної злочинності, структура комплексної програми, основні елементи.*

Aliyev N. Essence, structure and key elements of comprehensive regional crime prevention programs

Development and implementation of the targeted and integrated strategic programs and plans for the prevention of regional criminality based on short-term and medium-term forecasts of crime and certain types of crimes are among the most urgent, and are of great scientific and practical significance in solving the problems which the legal science and practice in fighting against crime are facing with.

The article has discussed and analyzed issues of scientific and theoretical and practical nature relating to the nature, structure and key elements of comprehensive programs for the prevention of regional criminality. Besides the organizational, technical, legal, social and psychological programs aimed at preventing crimes, the development and the need for taking comprehensive programs consisting of general social and criminological special events have been justified. The essence and content, the main structural elements of the regional crime prevention has been revealed. The purpose and objectives of regional programs for preventing regional criminality have been clarified. Connection between the one of the main components of comprehensive programs and creation of short-term and medium-term forecasts of regional crime prevention has been shown.

To solve today's highly complex, multifaceted and serious scientific, theoretical and practical problems related to complex research, forecasting and prevention of regional criminality it is necessary to achieve integration of scientific knowledge in order to develop appropriate informational and methodological support, to develop common methodological, organizational and technical, and legal bases for finding the solution with the help of computer using methods, techniques and tools of cybernetics, systems analysis and information theory, modern information and communication technologies.

Key words: *regional crime, complex programs, forecasting, regional crime prevention, a comprehensive program structure, basic elements.*

Стаття надійшла 23 травня 2016 р.