

ОСОБЛИВОСТІ ПРОФІЛАКТИКИ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПРАВОПОРУШЕНЬ ОРГАНАМИ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ ПІД ЧАС ПІДГОТОВКИ ТА ПРОВЕДЕННЯ ФУТБОЛЬНИХ МАТЧІВ

Розглянуто особливості профілактики адміністративних правопорушень органами Національної поліції під час підготовки та проведення футбольних матчів. Висвітлено деякі чинники, які впливають на рівень протиправних діянь серед уболівальників футбольних команд. Проаналізовано законодавство Республіки Італія стосовно боротьби з насиллям під час проведення спортивних заходів.

Ключові слова: профілактика правопорушень, публічний (громадський) порядок, публічна (громадська) безпека, футбольні вболівальники.

Постановка проблеми. Сучасні соціально-економічні й політичні перетворення в Україні, процеси інтеграції держави до світової спільноти призвели до зламу колишніх моральних цінностей, норм і традицій. Глобальні суспільні зміни при недостатній увазі правоохоронних органів та відповідних органів державної влади до питань виховання, організації вільного часу дітей і молоді спричинили зростання радикально налаштованих угруповань, течій, діяльність яких має протиправний характер, зокрема – на спортивному ґрунті.

Учинення вболівальниками спортивних команд адміністративних правопорушень, що посягають на громадські (публічні) порядок і безпеку, аморальність під час проведення футбольних матчів, інших спортивних заходів, стали буденністю. Діяльність радикально налаштованих угруповань футбольних фанів, схильних до агресії, насильства й інших суспільно небезпечних діянь, загрожує безпеці звичайних громадян, створює ризик зриву спортивних змагань, що може негативно вплинути на міжнародний імідж держави.

Невідповідність нормативно-правового регулювання профілактичної роботи щодо сучасних реалій, неузгодженість дій (або ж взагалі – відсутність координації) між правоохоронними органами, представниками недержавних охоронних організацій, органами місцевої влади, громадськими організаціями й іншими суб'єктами сектору безпеки, що беруть участь у забезпеченні правопорядку під час підготовки та проведення футбольних матчів, негативно впливають на забезпечення правопорядку в нашій державі.

Стан дослідження. Науковою основою для дослідження окремих аспектів профілактичної діяльності Національної поліції стали праці науковців, а саме: В. Б. Авер'янова, О. М. Бандурки, І. Л. Бородіна, І. П. Голосніченка, В. Л. Грохольського, Є. В. Додіна, В. О. Заросила, Р. В. Ігоніна, М. В. Коваліва, Т. О. Коломоєць, В. К. Колпакова, А. Т. Комзюка, Я. Ю. Кондратьєва, О. В. Кузьменко, А. Р. Лещуха, Д. М. Лук'янця, Ю. С. Назара, Н. Р. Нижник, В. Л. Ортинського, О. І. Остапенка, П. М. Рабіновича, О. П. Рябченко, В. О. Шамрая, Х. П. Ярмакі та ін.

Способи вдосконалення заходів із профілактики адміністративних правопорушень під час проведення спортивно-масових й інших публічних заходів тією чи іншою мірою висвітлювались безпосередньо у працях Г. В. Джагупова, І. М. Копотуна, М. М. Рудика та ін.

Метою статті є спроба висвітлення особливостей здійснення профілактики адміністративних правопорушень органами Національної поліції під час підготовки та проведення футбольних матчів на основі аналізу зарубіжного досвіду вдосконалення правоохоронної діяльності зазначеного спрямування.

Виклад основних положень. Актуальність питання профілактики адміністративних правопорушень органами Національної поліції під час підготовки та проведення футбольних матчів полягає в тому, що саме в згаданий період є ймовірність різкого зростання статистики правопорушень, злочинності, а законодавче врегулювання організаційно-правового забезпечення запобігання цим негативним явищам вимагає невідкладного вдосконалення на рівні держави.

Проблема неналежного та недостатнього дотримання суспільної безпеки і порядку під час проведення футбольних матчів сягнула свого максимального рівня, а політична ситуація в Україні, загострена подіями 2014 року, лише підняла ці негативні рейтинги.

Відомо, що в далекому минулому люди збирались у визначений час на стадіонах, сценах і аренах заради «хліба і видовищ». Нині одним із таких заходів є футбол, що концентрує в одному місці тисячі людей (фанатів) із різних куточків світу.

Слово «фанат» із латинської мови перекладається як «одержимий», звідси й впливає основна характеристика людей із хворобливою залежністю від дотримання ідеології футболу.

На нашу думку, осіб, що відвідують матчі, умовно можна поділити на дві категорії: шанувальники та фанати. Перші не становлять суспільної небезпеки, другі – заради викиду адреналіну відвідують це дійство. Здавалося б: осучаснене суспільство, новітні технології, а як вирішити проблеми щодо запобігання порушенню порядку розлученим натовпом – не знаємо!

У чому ж полягає проблема? Для вирішення питання потрібно спершу проаналізувати нормативну базу, що регламентує порядок проведення масових заходів і правила поведінки на них. Основним нормативним документом, на якому ґрунтуються всі інші нормативні акти в державі, є Конституція України [1].

Чимало питань, які стосуються профілактичної діяльності, передбачає Закон України «Про Національну поліцію» від 2 липня 2015 р. № 580-VIII [2], Закон України «Про ратифікацію Європейської конвенції про насильство та неналежну поведінку з боку глядачів під час спортивних заходів, і зокрема футбольних матчів» від 15 листопада 2001 р. № 2791-III [3], Закон України «Про особливості забезпечення громадського порядку та громадської безпеки у зв'язку з підготовкою та проведенням футбольних матчів» від 8 липня 2011 р. № 3673-VI [4].

Що стосується підзаконного регулювання, то це, передусім: Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку організації робіт із забезпечення громадського порядку та громадської безпеки під час проведення футбольних матчів» від 25 квітня 2012 р. № 341 [5], Наказ Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Інструкції про порядок переведення органів Національної поліції України на посилений варіант службової діяльності» від 10 грудня 2015 р. № 1560 [6] та ін. Необхідно згадати і про затверджений Президією Федерації футболу України від 29.02.2016 р. «Регламент інфраструктури стадіонів та заходів безпеки проведення змагань з футболу» [7] (далі – Регламент), яким встановлено вимоги, обмеження до інфраструктури й організації безпеки стадіонів, їх трибун, секторів, зон, ділянок і площин, тобто територій, які використовуються до, під час та після матчу футболістами, офіційними особами, арбітрами, глядачами і представниками засобів масової інформації. Відповідно до ст. 8 Регламенту, забезпечення громадського порядку та громадської безпеки у зв'язку з підготовкою та проведенням футбольних матчів здійснюється на принципах: 1) законності; 2) запобігання проявам насильства та неналежній поведінці з боку глядачів, антисоціальним та расистським проявам; 3) пріоритетності превентивних заходів; 4) формування доброзичливих відносин між усіма суб'єктами правовідносин у сфері підготовки та проведення футбольних матчів; 5) взаємної поваги та пошуку компромісних рішень; 6) відкритості й гласності; 7) відповідальності за виконання прийнятих зобов'язань.

Регламент визнає Національну поліцію спеціальним суб'єктом забезпечення громадського порядку та громадської безпеки, що у межах своєї компетенції взаємодіє з іншими визначеними суб'єктами,

які відповідають за забезпечення громадського порядку та громадської безпеки у зв'язку з підготовкою й проведенням футбольного матчу. Водночас на інших суб'єктів забезпечення громадського порядку та громадської безпеки покладаються завдання з надання допомоги Національній поліції у забезпеченні громадського порядку та громадської безпеки, запобіганні адміністративним правопорушенням і злочинам. Потрібно зазначити, що органи Національної поліції несуть відповідальність за забезпечення громадського порядку та громадської безпеки на території, прилеглий до спортивної споруди, на шляхах евакуації та в громадських місцях населеного пункту, в якому проводиться футбольний матч, якщо іншого не вимагає характер змагання або перебіг подій під час його проведення [7].

Відомо, що першим виявом агресії фанатів є дрібне хуліганство, і лише за підтримки більшої кількості осіб (натовпу) воно переростає у суспільно небезпечні дії (руйнування майна, побиття людей, а інколи – навіть убивство).

Зазвичай – це злочини проти життя і здоров'я осіб, громадського порядку та моральності, власності.

У період проведення футбольних матчів, зокрема, значно підвищується рівень злочинів, пов'язаних із зниженням, на думку натовпу, авторитету органів державної влади та місцевого самоврядування, спричинене непереборним бажанням уболівальників («підігрітих» учинками, алкоголем, наркотиками) доведення «правильності» своєї думки до суб'єктів публічної влади неправомірним способом.

У зв'язку із цим розглянемо також і проблему, яка стосується обігу наркотичних засобів, їх аналогів та інших психотропних речовин, що лише збільшує масштаби протиправних діянь.

Нормативною основою такої роботи є насамперед Кодекс України про адміністративні правопорушення [8], інші законодавчі та нормативно-правові акти, що регулюють адміністративну відповідальність.

Боротьба з угрупованнями фанатів втрачає свою ефективність. Це виникає через фізичну та моральну стійкість їх учасників, високу організованість і практичні вміння в опорі працівникам правоохоронних органів, а також налаштування і невідкорені брутальні інстинкти осіб, які перебувають у стані апатії від матчу, який їх щойно надихнув чи обурих. Більшу увагу до такого виду злочинності потрібно приділяти саме у великих містах, де така субкультура набула розвитку і підтримки серед однодумців, у містах, де можливі умисні політичні провокації, заздалегідь підготовлені зацікавленими особами (зокрема з політичних мотивів), у містах, де протягом останніх років відбувалися масові заворушення за участю футбольних фанів.

За відомою офіційною статистикою [9], впродовж 2010–2015 рр. за фактами правопорушень, учинених футбольними вболівальниками, було зареєстровано 574 епізоди хуліганських дій (щорічна динаміка становила 3,7%). Кількість злочинів цієї категорії у структурі всіх злочинів проти громадського порядку становить у середньому 2,5%.

Значна кількість учинених футбольними вболівальниками кримінальних правопорушень не реєструється через низку причин: унаслідок традиційно поблажливого ставлення до таких правопорушників, чимало з яких є неповнолітніми; неправильну кваліфікацію групових порушень громадського (публічного) порядку з боку вболівальників як адміністративних проступків; відмову в реєстрації низки супутніх суспільно небезпечних діянь, які вчиняються одночасно (протягом) із порушенням громадського порядку (наприклад, застосування насильства стосовно представника влади, заподіяння шкоди здоров'ю різного ступеня тяжкості, побої, знищення і пошкодження майна тощо). У структурі злочинів, що вчиняються молодіжними футбольними угрупованнями, переважає хуліганство – 53,0%, суб'єктами якого здебільшого є неповнолітні (38,0%), а також особи віком від 18 до 25 років (44,0%), котрі під час учинення злочинів перебували в стані сп'яніння (алкогольного – у 75,0%, наркотичного – у 8,0%) [9].

Для запобігання та припинення подібних масових правопорушень, учинених фанатами, правоохоронцям необхідно не лише чинити обумовлений законом опір негативним виявам під час футбольних матчів, але й проводити конкретні профілактичні дії з попередження цих негативних виявів та умов і причин, що сприяють їх скоєнню.

Розглянувши цю проблему, можна дійти висновку, що однією з основних причин протиправної поведінки фанатів є агресія. Саме цей феномен збуджує в людях такі почуття, як: расова упередженість, необхідність самоствердження, гнів, бажання домінувати та нищити все на своєму шляху. Підштовхувати людей до агресії може багато мотивів, зокрема і вірування, і політична позиція, і біологічні чинники.

На думку А. Басса [10; 11], агресія буває п'яти типів: фізична, вербальна, пряма, непряма і роздратування як її тип. Фізична агресія передбачає заподіяння шкоди іншій людині, чи, застосовуючи вогнепальну зброю, предмети, що можуть бути використані як зброя, чи голіруч. Вербальна – образа за допомогою слів, крику, сварок, вигуків, свисту, зазвичай саме вона стає передумовою бійки. Пряма характеризується опозиційними діями безпосередньо до опонента. Непряма здійснюється методом наклепу і підбурювання, відмовою підтвердити

правдивість чи навпаки, цим користуються так звані «тітушки», створюючи злісну атмосферу серед уболівальників. І, нарешті роздратування, «легкість на підйом», тобто безрозсудливу готовність до вияву опору, грубості та непокори законним вимогам влади.

Така форма поведінки характерна головно середовищу фанатів підліткового віку та молодших за 25 років у разі їх «нереалізованості» у суспільстві. Прикладом такої поведінки є футбольний матч, що відбувся на стадіоні «Рух» у Івано-Франківську 20 вересня 2017 року між місцевою командою «Прикарпаття» та львівськими «Карпатами», за Кубок України. Незважаючи на те, що публічний порядок і безпеку під час гри забезпечували майже 300 працівників підрозділів ГУНП в Івано-Франківській області, Управління патрульної поліції м. Івано-Франківську, військовослужбовці Національної гвардії та придані сили із числа громадських організацій, обурені результатом першого тайму матчу вболівальники львівської команди почали грубо порушувати громадський порядок, кидати фаєри та вчиняти інші протиправні дії, які продовжились і після завершення футбольного матчу.

У результаті масових заворушень правопорушники заподіяли тілесні ушкодження трьом працівникам поліції, а відомості за цими фактами внесено до Єдиного реєстру досудових розслідувань із правовою кваліфікацією ч. 3 ст. 296 (Хуліганство) та ч. 2 ст. 345 (Погроза або насильство щодо працівника правоохоронного органу) Кримінального кодексу України [12].

Для можливості регулювання таких виявів влада може посприяти зокрема у проведенні форумів вільного відвідування на футбольну тематику, де працюватиме фахівець-психолог, що, змодельовавши ситуацію на підставі попереднього опитування вболівальників, згодом повідомлятиме ситуацію про їхні настрої та налаштування до матчу.

Вислів «попереджений – означає озброєний» насамперед є актуальним для влади, а правоохоронні органи будуть готові до можливих виявів масових правопорушень. Як заохочення для відвідування таких форумів можуть бути батл-матчі між її учасниками після завершення зборів для зареєстрованих угруповань фанатів. Виснаживши цих осіб та давши можливість «випустити пару», їм підсвідомо нав'язується необхідність перепочинку, оскільки психологами доведено, що знеслена людина менше схильна до агресії, аніж та, яка повна сил.

Важливим кроком з забезпечення профілактики правопорушень під час футбольних матчів є антиалкогольна політика. Тут проблема полягає в обмеженості часу для огляду особи, підпільній продажі алкогольних і наркотичних засобів під час проведення матчу та у високій готовності криміногенних осіб до такого огляду. Тобто для збільшення

продуктивності поверхневої перевірки особи має бути не один вхідний пропускний пункт, а декілька. На основному перевірятимуть усіх відвідувачів, а на іншому – лише підозрілих осіб. Існує також теорія про те, що діти, які ростуть у сім'ї, де є насилля, не мають основного джерела правильних діянь.

Якщо ж навпаки підлітки живуть у мирі та спокої, то вони рідко на вулиці поводять себе інакше, хоча в кожній закономірності є винятки.

Так і формується поділ уболівальників на агресивних фанатів і спокійних спостерігачів, не залежно від обставин та виду дійства ці два види поводитимуться однаково чи це футбол, чи дебютний концерт.

А отже, усувати цю проблему потрібно від її кореневої системи.

Наприклад, у законодавстві Італії існує поняття D.A.SPO (Divieto di Accedere alle manifestazioni sportive), яке вперше було застосовано у Законі від 13 грудня 1989 року № 401 [13; 14; 15].

Українською мовою цей термін звучить, як заборона доступу до спортивних заходів. Тобто D.A.SPO – це адміністративний захід (превентивний захід впливу), спрямований на забезпечення протидії насильству на стадіонах або під час будь-яких інших спортивних подій.

На законодавчому рівні Республіки Італія закріплено категорію осіб, щодо яких може бути застосовано такий захід, а саме: це особи, які притягались до кримінальної відповідальності за останні 5 років за вчинення насильницьких злочинів, злочинів проти громадської безпеки, злочинів у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів або прекурсорів.

Законодавство цієї країни розширює сферу застосування превентивних заходів стосовно осіб, які своєю підозрілою поведінкою можуть становити небезпеку для інших громадян.

Установлена відповідальність за використання банерів, плакатів, іншої символіки, що містять образливі написи чи зображення, закликають до насильства, підбурюють до дискримінації за расовими, етнічними, національними або релігійними ознаками. Крім того, вказаний Закон дозволяє застосовувати обмеження до осіб, стосовно яких вироки суду не вступили у законну дію, проте правоохоронними органами безпосередньо встановлені факти їхньої участі в актах насильства, порушеннях громадського порядку під час проведення спортивних заходів.

За порушення заборони доступу до спортивних подій установлена відповідальність у виді позбавлення волі від 1 до 3 років і штрафу в розмірі від 10000 до 40000 євро. Потрібно зауважити, що такий особі

суд забороняє доступ до всіх спортивних подій з одночасним зобов'язанням з'являтися до відділу поліції впродовж 2 до 8 років.

У Італії, де були трагічні наслідки під час проведення футбольних матчів, тільки за допомогою вжиття жорстких заходів на законодавчому рівні вдалось урегулювати цю проблему та повернути звичайних уболівальників на стадіони.

Висновки. З метою профілактики адміністративних правопорушень органами Національної поліції під час підготовки та проведення футбольних матчів й інших спортивних заходів в Україні доцільно враховувати, а інколи й використовувати досвід вирішення порушеної проблеми у зарубіжних країнах; створити окремих підрозділ поліції (наприклад спортивну поліцію); залучати до попередження правопорушень під час футбольних матчів не лише працівників нацполіції, а й інших суб'єктів профілактики: органи місцевої влади, громадські організації, волонтерів, органи самооборони тощо.

Актуальним для нашої держави залишається й адаптація, систематизація законодавства України до міжнародної правової системи та до реалій сьогодення.

1. Конституція України, прийнята на п'ятій сесії Верховної Ради України 28.06.1996 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua>

2. Про Національну поліцію: Закон України від 02.07.2015 № 580-VIII [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/580-19>

3. Про ратифікацію Європейської конвенції про насильство та неналежну поведінку з боку глядачів під час спортивних заходів, і зокрема футбольних матчів: Закон України від 15 листопада 2001 р. № 2791-III // Відомості Верховної Ради України. – 2002. – № 7. – Ст. 53.

4. Про особливості забезпечення громадського порядку та громадської безпеки у зв'язку з підготовкою та проведенням футбольних матчів: Закон України від 8 липня 2011 р. № 3673-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2012. – № 9.

5. Про затвердження Порядку організації робіт із забезпечення громадського порядку та громадської безпеки під час проведення футбольних матчів: Постанова Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2012 р. № 341 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/341-2012-%D0>

6. Про затвердження Інструкції про порядок переведення органів Національної поліції України на посиленій варіант службової діяльності: Наказ Міністерства внутрішніх справ України від 10 грудня 2015 р. № 1560 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0012-16>.

7. Регламент інфраструктури стадіонів та заходів безпеки проведення змагань з футболу: затверджено Президією Федерації футболу України прото-

колом від 29.02.2016 р. № 4 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.ffu.org.ua/files/ndocs_872.pdf

8. Кодекс України про адміністративні правопорушення від 7 грудня 1984 р. № 8073-X // Відомості Верховної Ради Української РСР. – 1984. – № 51. – Ст. 1122 (станом на 11 черв. 2017 р.) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/80731-10>

9. Рудик М. М. Запобігання злочинам, що вчиняються молодіжними футбольними угрупованнями в Україні: автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук: спец. 12.00.08 «Кримінальне право та криминологія; кримінально-виконавче право» / М. М. Рудик. – Х., 2016. – 21 с.

10. Басс А. Г. Психология агрессии / А. Г. Басс // Вопросы психологии. – 1967. – № 3. – С. 60–67.

11. Диагностика состояния агрессии (опросник Басса-Дарки) // Диагностика эмоционально-нравственного развития; ред. и сост. И. Б. Дерманова. – СПб., 2002. – С. 80–84.

12. Дії зловмисників кваліфіковані за статтями Кримінального кодексу України, що передбачають відповідальність за хуліганство та опір правоохоронцям: сектор комунікації ГУНП в Івано-Франківській області [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.npu.gov.ua/uk/publish/article/2191286?aid=13P92Y.wgshot>.

13. Legge 13 dicembre 1989, n. 401 – «Interventi nel settore del giuoco e delle scommesse clandestine e tutela della correttezza nello svolgimento di manifestazioni sportive» 1 – come modificata dalla legge 24 dicembre 1993, n. 537; dal decreto-legge 557/1993 convertito, con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 1994, n. 133; dalla legge 24 febbraio 1995, n. 45; dalla legge 23 dicembre 2000, n. 388; dal decreto-legge 336/01 convertito, con modificazioni, dalla legge 19 ottobre 2001, n. 377; dal decreto-legge 24 aprile 2003, n. 28 convertito, con modificazioni, dalla legge 19 aprile 2003, n. 88; dal decreto-legge 17 agosto 2005, n. 162 convertito, con modificazioni, dalla legge 17 ottobre 2005, n. 210, dal decreto-legge 8 febbraio 2007, n. 8, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 aprile 2007, n. 41 e, da ultimo, dal decreto-legge 12 novembre 2010, n. 187, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: https://www.osservatoriosport.interno.gov.it/allegati/leggi/Normativa%20italiana/LEGGI/1_n_401_89_come_int_1_%20217_10.pdf

14. Disposizioni urgenti in materia di contrasto a fenomeni di illegalità e violenza in occasione di manifestazioni sportive, di riconoscimento della protezione internazionale, nonché per assicurare la funzionalità del Ministero dell'interno D.L. 119/2014 / A.C. 2616 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://documenti.camera.it/leg17/dossier/pdf/CI062.pdf>

15. Contrasto alla violenza in occasione di manifestazioni sportive e protezione internazionale – D.L. 119/2014 A.C. 2616-A [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://documenti.camera.it/leg17/dossier/pdf/D14119b.pdf>

Данчул А. С. Особенности профилактики административных правонарушений органами Национальной полиции во время подготовки и проведения футбольных матчей

Исследуются особенности профилактики административных правонарушений органами Национальной полиции во время подготовки и проведения

футбольных матчей. Освещаются некоторые факторы, влияющие на уровень противоправных деяний среди болельщиков футбольных команд. Анализируется законодательство Республики Италии касательно борьбы с насилием во время проведения спортивных мероприятий.

Ключевые слова: профилактика правонарушений, публичный (общественный) порядок, публичная (общественная) безопасность, футбольные болельщики.

Danchul O. S. Features of the prevention of administrative offences by authorities of the National Police during the preparation and holding of football matches

The problem of combating the offences caused by groups of fans with every year increases in proportion to the increase in the physical and moral stability of their participants, the high level of organization and the improvement of practical skills for resistance to law enforcement officers. According to the author, more attention to this type of crime the state should pay in large cities, where such a subculture has assimilated threatened development and support among like-minded people, in cities where intentional political provocations are possible, prepared in advance by interested people, in cities where during recent years there have been mass riots involving football fans. The article is aimed at solving specific problems concerning the improvement of mechanisms for the prevention of administrative offences by the authorities of the National Police of Ukraine during the preparation and holding of football matches. Some factors influencing the level of unlawful actions among fans of football teams are highlighted.

An analysis of the legislation and experience of the Republic of Italy in combating violence during sporting events is carried out. Based on the analysis of the existing problems in this sphere, the author concluded that in order to resolve such negative manifestations, the authorities may contribute, in particular, to conducting free forums on football topics, where will work a specialist psychologist, having modeled the situation on the basis of the preliminary poll of the fans, will subsequently inform the interested structures, will tell the situation about their moods and setting for the match. An important step in ensuring the prevention of offences during football matches is a real ban on the distribution of alcoholic, narcotic drugs in the territory of the adjacent zone of the match.

In order to prevent administrative violations by the authorities of the National Police during the preparation and holding of the football matches and other sporting events in Ukraine it is proposed to use the experience of foreign countries (Italy); create a separate police unit (sports police); involve in the prevention of offences during football matches not only police officers, but also other subjects of prevention: local authorities, public organizations, volunteers, self-defense, etc. The adaptation, systematization of Ukrainian legislation to the realities of the present remains on the agenda for our state.

Key words: crime prevention, public (national) order, public (national) safety, football match, football fans.

Стаття надійшла 29 листопада 2017 р.