

*Канева С. Ю.,**експерт Федерального фонда обязательного медицинского страхования,
соискатель кафедры частного права юридического факультета ИЭУП РГГУ*

ОСОБЕННОСТИ ПЕРСОНИФИЦИРОВАННОГО УЧЕТА ПРАВ ЗАСТРАХОВАННЫХ ЛИЦ В ЧАСТИ РЕЛИГИОЗНЫХ И ИНЫХ УБЕЖДЕНИЙ В СФЕРЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ

Аннотация. Целью данной статьи является освещение прав застрахованных лиц в части религиозных и иных убеждений, и их персонифицированный учет в сфере обязательного медицинского страхования.

Ключевые слова: Российская Федерация, обязательное медицинское страхование, персонифицированный учет, застрахованное лицо, религиозные и иные убеждения.

Постановка проблемы. Россия – социальное государство, которое заботится о своем народе и в первую очередь о его здоровье.

Федеральный закон № 326-ФЗ от 29 ноября 2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ) [1] направлен на усиление гарантий прав застрахованных лиц на бесплатное оказание медицинской помощи, основные положения которого соответствуют Федеральному закону от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» [2].

Изложение основного материала исследования. Приоритетность развития страхования в социальной сфере воспринята и в положениях Конституции Российской Федерации [3], где провозглашено поощрение социального страхования, а гарантии бесплатной медицинской помощи обеспечиваются за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

В соответствии со статьей 14 Конституции Российской Федерации религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

На основании статьи 6 Конституции Российской Федерации каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные права, предусмотренные Конституцией Российской Федерации. На территории Российской Федерации права и обязанности граждан закреплены, в том числе и в ряде федеральных законов, подлежащих исполнению.

Статьей 16 Федерального закона № 326-ФЗ определено, что застрахованные лица имеют право на выбор страховой медицинской организации путем подачи заявления в порядке, установленном правилами обязательного медицинского страхования.

Согласно приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 25.01.2011 № 29н «Об утверждении Порядка ведения

персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования» [4] ведение регионального сегмента единого регистра застрахованных лиц осуществляет территориальный фонд на основании сведений о застрахованных лицах, предоставляемых страховой медицинской организацией.

В сфере обязательного медицинского страхования ведется персонифицированный учет сведений о застрахованных лицах и персонифицированный учет сведений о медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам. Сведения о застрахованном лице и об оказанной ему медицинской помощи относятся к информации ограниченного доступа и подлежат защите в соответствии с законодательством Российской Федерации (статья 44 Федерального закона № 326-ФЗ).

Персонифицированный учет представляет собой особый вид деятельности, связанный со сбором, обработкой, хранением и обменом информацией о застрахованных лицах с целью оптимизировать и обеспечить возможность оказания медицинской помощи в рамках программ обязательного медицинского страхования таким лицам.

Персонифицированный учет осуществляется для сбора не любой информации о застрахованных лицах, а только той, которая позволяет идентифицировать данное лицо и отличить его от иных лиц, и содержит информацию, связанную с получением таким лицом медицинской помощи в рамках программ обязательного медицинского страхования (т.е. законодатель устанавливает пределы для сбора такой информации).

Такая информация позволяет прежде всего определить потребность в медицинской помощи в том или ином регионе Российской Федерации по видам необходимой помощи и заболеваниям, прогнозировать потребность в медицинской помощи в будущем, то есть проводить анализ заболеваемости.

На основе данных персонифицированного учета в том числе осуществляют расчет потребности в объемах медицинской помощи путем установления нормативов такой помощи в программах обязательного медицинского страхования в расчете на 1 человека (расчет которых регулируется Правилами обязательного медицинского страхования, утвержденные приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28.02.2011 № 158н) [5].

Статьей 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Федеральный за-

кон № 152-ФЗ) [6] установлено, что целью настоящего Федерального закона является обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 6 Федерального закон № 152-ФЗ обработка персональных данных допускается в том числе, в случае если обработка персональных данных необходима для достижения целей, предусмотренных международным договором Российской Федерации или законом, для осуществления и выполнения возложенных законодательством Российской Федерации на оператора функций, полномочий и обязанностей.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона № 152-ФЗ обработка персональных данных осуществляется в соответствии с законодательством об обязательных видах страхования, со страховым законодательством.

В соответствии с пунктом 9 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [7] порядок доступа к персональным данным граждан (физических лиц) устанавливается Федеральным законом № 152-ФЗ, согласно статье 6 лицо, осуществляющее обработку персональных данных по поручению оператора, не обязано получать согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных.

Информационный ресурс в сфере обязательного медицинского страхования, в котором содержатся персональные данные, сформирован на основании требований законодательства Российской Федерации об обязательном медицинском страховании. Действующим законодательством об обязательном медицинском страховании удаление персональных данных застрахованных лиц из единого регистра застрахованных лиц не предусмотрено.

В заявлении о выборе (замене) страховой медицинской организации застрахованное лицо (или представитель застрахованного лица) отмечает «отказ от получения полиса» в том случае, если застрахованное лицо отказывается от получения носителя полиса вообще, независимо от вида носителя.

Отказ от получения полиса обязательного медицинского страхования не означает отказ застрахованного лица от получения медицинской помощи, оплачиваемой за счет средств обязательного медицинского страхования.

В случае, когда застрахованное лицо (или представитель застрахованного лица) в заявлении о выборе (замене) страховой медицинской организации отмечает «отказ от получения полиса», полис обязательного медицинского страхования застрахованному лицу (или его представителю) не выдается.

В связи с этим застрахованное лицо, отказавшееся от получения полиса обязательного медицинского страхования, при наступлении страхового случая может обратиться за подтверждением наличия его в едином регистре застрахованных лиц по обязательному медицинскому страхованию в территориальный фонд обязательного медицинского страхования по месту оказания помощи.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» [8] права человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания регулируются федеральным законом.

Законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации и затрагивающие реализацию права на свободу совести и свободу вероисповедания, а также деятельность религиозных объединений, должны соответствовать настоящему Федеральному закону. В случае противоречия настоящему Федеральному закону нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по вопросам защиты права на свободу совести и свободу вероисповедания и по вопросам деятельности религиозных объединений действует настоящий Федеральный закон.

Положения Федерального закона № 326-ФЗ и изданные в целях обеспечения реализации Федерального закона № 326-ФЗ Правила обязательного медицинского страхования не регулируют сферу религиозных прав граждан (религиозных убеждений).

Выводы. Учитывая изложенное, положения Правил обязательного медицинского страхования не затрагивают Конституционных прав застрахованных лиц в части религиозных и иных убеждений, и не противоречат законодательству Российской Федерации, включая законодательство о свободе совести и религиозных объединениях.

На основании пункта 4 статьи 13 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [9] предоставление сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя допускается в целях осуществления учета и контроля в системе обязательного социального страхования.

Согласно статье 16 Федерального закона № 326-ФЗ, застрахованные лица имеют право на защиту персональных данных, необходимых для ведения персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования. Отказ от получения полиса обязательного медицинского страхования не означает отказ от получения медицинской помощи.

В случае нарушения прав пациента он может обратиться с жалобой непосредственно к руководителю или иному должностному лицу лечебно-профилактического учреждения, в котором ему оказывается медицинская помощь.

Литература:

1. Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».
3. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».
4. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993.
5. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 25.01.2011 № 29н «Об утверждении Порядка ведения персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования».
6. Правила обязательного медицинского страхования, утвержденные приказом Министерства здравоохранения и социаль-

- ного развития Российской Федерации от 28.02.2011 №158н.
7. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».
 8. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
 9. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».
 10. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах здравоохранения граждан в Российской Федерации».

Канева С. Ю. Особливості персоніфікованого обліку прав застрахованих осіб у частині релігійних та інших переконань у сфері обов'язкового медичного страхування

Анотація. Метою даної статті є висвітлення прав застрахованих осіб у частині релігійних та інших пе-

реконань, і їх персоніфікований облік у сфері обов'язкового медичного страхування.

Ключові слова: Російська Федерація, обов'язкове медичне страхування, персоніфікований облік, застрахована особа, релігійні та інші переконання.

Kaneva S. Features of personalized accounting rights of persons insured and other religious belief in mandatory health insurance

Summary. The purpose of this article is to highlight the rights of the insured persons of religious or other beliefs, and their records, staff in the field of compulsory health insurance.

Key words: Russian Federation, compulsory health insurance, a personalized account, the insured person, religious or other beliefs.