

*Арап Осама,
аспірант*

*Института государства и права имени В.М. Корецкого
Национальной академии наук Украины*

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА ПАЛЕСТИНСКОГО НАРОДА НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ В 1947–1948 ГГ.

Аннотация. Статья посвящена международно-правовым аспектам реализации права палестинского народа на самоопределение в 1947–1948 гг.

Ключевые слова: Генеральная Ассамблея ООН, ООН, Палестина, право на самоопределение, резолюция 181 (II).

Постановка проблемы. Ближневосточная проблема, несмотря на титанические усилия международного сообщества, остается одной из самых острых в международных отношениях и сегодня. Сердцевиной этой проблемы является реализация права палестинского народа на самоопределение. Государство Палестина до сих пор не получило независимость, несмотря на то, что как руководство государства Израиль, так и Палестинской автономии высказываются за решение проблемы путём создания двух государств.

Вопросами создания палестинского государства занимались такие учёные, как С. Абуфара, А. Абу-Салем, Е. Абу-Лабан, М. Абул-Хади, Д. Акави, М. Аль-Сулайби, С. Аль-Момани, А. Ашаал. Но эти исследователи не исследовали вопрос реализации права палестинского народа на самоопределение в 1947–1948 гг. несмотря на то, что рассмотрение этого вопроса может внести существенный вклад в решение ближневосточного кризиса.

Целью исследования является рассмотрение реализации права палестинского народа на самоопределение в 1947–1948 гг.

Несмотря на все усилия Великобритании, напряженность на территории Палестины только возрастала. В результате правительство Великобритании решило передать вопрос о ситуации в Палестине на рассмотрение ООН.

Изложение основного материала. Созванная в мае 1947 г. 1-я специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН, посвященная вопросу о Палестине, приняла решение о создании Специальной комиссии Организации Объединенных Наций по вопросам Палестины (ЮНСКОП) для рассмотрения всех вопросов, связанных с палестинской проблемой, и внесения предложений по ее урегулированию для рассмотрения Генеральной Ассамблеей ООН [1, с. 18]. С сентября 1947 г. Специальная комиссия ООН по вопросам Палестины представила на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН доклад, в котором были предложены два плана решения палестинского вопроса:

1. План, который предложило большинство ЮНСКОП, предусматривал раздел Палестины на два независимых государства: арабское и еврейское, с выделением города Иерусалим в особую единицу, пользующуюся специальным международным режимом по управлению ООН. Причем арабское и еврейское независимые государства, а также Иерусалим предполагалось объединить в так называемый «Экономический союз».

2. Меньшинство ЮНСКОП рекомендовало создать на территории Палестины федеративное государство, объединяющее арабское и еврейское население со столицей в Иерусалиме [1, с. 18].

Первый план и лег в основу резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1947 г., которой предусматривалось разделение Палестины на два независимых государства.

В отличие от еврейских организаций, которые сотрудничали с ЮНСКОП в ее работе, палестинское руководство в Высшем арабском комитете решило не принимать в ней участия на том основании, что Организация Объединенных Наций отказалась рассматривать вопрос о независимости и не смогла отделить проблему еврейских беженцев из Европы от палестинского вопроса. Оно заявило о том, что естественные права палестинских арабов являются самоочевидными и должны быть признаны. На второй очередной сессии 29 ноября 1947 года, после интенсивных двухмесячных прений Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 181 (II), одобряющую с небольшими изменениями План раздела на основе экономического союза в том виде, в каком он был предложен большинством членов Специальной комиссии по вопросам Палестины. План раздела – подробный документ из четырех частей, – приложенный к резолюции, предусматривал прекращение мандата, постепенный вывод британских вооруженных сил и определение границ между двумя государствами и Иерусалимом. Планом предусматривалось: создание арабского и еврейского государств не позднее 1 октября 1948 года; раздел Палестины на восемь частей: три были переданы арабскому государству и три – еврейскому, город Яффа образовал арабский анклав на еврейской территории; для Иерусалима, восьмой части, предусмотрен международный режим и управление Советом по опеке Организации Объединенных Наций [2, с. 9-11].

Еврейское агентство признало резолюцию, несмотря на свою неудовлетворенность по таким вопросам, как еврейская эмиграция из Европы и территориальные границы, установленные для предлагаемого еврейского государства. Палестинские арабы и арабские государства не согласились с этим планом на том основании, что он нарушал положения Устава Организации Объединенных Наций, которые предоставляют народам право самим определять свою собственную судьбу. Они заявили о том, что Ассамблея одобрила этот план в условиях, не достойных Организации Объединенных Наций, и что арабы Палестины будут выступать против любого плана, который предусматривает расчленение, сегрегацию или разделение их страны, и предоставляет меньшинству особый статус и преференциальные права [2, с. 11].

Согласно резолюции ГА ООН о разделе в Палестине предполагалось создать Еврейское государство (площадью 14,1 тыс. кв. км или 56% территории Палестины с населением 509 780 арабов, включая бедуинские племена, кочевавшие на этой территории, и 499 020 евреев) и арабское государство (площадью 11,1 тыс. кв. км, то есть 43% территории Палестины, с населением 749 000 арабов и 9 520 евреев), а также интернациональную зону Иерусалима с окрестностями (1% территории, население 105 540 арабов и 99 690 евреев) [3]. Как утверждает А.Н. Нубани, механизм этой резолюции в значительной мере игнорировал законные и справедливые интересы арабского народа Палестины на самоопределение [4, с. 137].

Еврейская община приняла План разделения, предложенный резолюцией ООН, и видела его в качестве правовой ос-

новы для международной легитимизации создания еврейского государства в Палестине, основанного в мае 1948 г. Хотя сионисты формально признали эту резолюцию, однако, как отмечает М.А. Жамкочян, ими был с самого начала взят курс на максимальное расширение территории будущего еврейского государства. В декабре 1947 г. части Хаганы и террористические отряды ультраправых сионистских организаций – ЛЕХИ и Иргунцави леуми – развернули широкомасштабные боевые действия с целью насильственного изгнания палестинских арабов не только с земель, отведенных ООН для создания еврейского государства, но и с территории, отводившейся арабскому государству [5, с. 84].

В отличие от евреев, арабы не поддержали описанный выше план. В ходе обсуждений в Организации Объединенных Наций представители коренного народа Палестины выразили свое несогласие с планом раздела и с отрицанием права на самоопределение. Разделение Палестины было также отвергнуто арабскими государствами, которые находятся возле Палестины. В связи с неминуемым вторжением британских военных сил начались военные действия между еврейскими силами с одной стороны и палестино-арабскими нерегулярными войсками. Арабские государства также направили войска в Палестину, когда вывод британских войск был завершен [6, с. 31].

Однако одним из главных препятствий на пути практического осуществления резолюции № 181(II) в части создания палестинского государства было не только разочарование палестинцев этим решением и его резкое неприятие ВАК, но и обострение военно-политической обстановки в Палестине в 1947–1948 гг., особенно весной 1948 г. [7, с. 24].

Выводы. С вступлением в Палестину 15 мая 1948 г. армий пяти арабских государств (Египта, Ирака, Ливана, Сирии и Трансиордании) отдельные бои палестинских отрядов народного ополчения и арабских добровольцев с сионистскими формированиями сменились широкомасштабными военными действиями, в которых Израиль одерживал победу над арабскими войсками. [7, с. 26].

К сожалению, во время войны между сионистскими и арабскими силами в 1947–1948 гг. право палестинского арабского

населения на самоопределение осталось нереализованным, было подменено на международную заботу о проблеме возвращения «арабских беженцев».

Литература:

1. Кузнецов Д.В. Арабо-израильский конфликт: История и современность. Очерк событий. Документы и материалы : учеб. пособие / Кузнецов Д.В. – Благовещенск : Изд-во БГПУ, 2006. – 289 с.
2. План раздела и прекращение мандата Великобритании Организация Объединенных Наций. – Нью-Йорк, 2008. – 130 с.
3. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1947 года // A/RES/181 (II).
4. Нубани Абдель Насер Шаукат. Международно-правовые аспекты создания Арабского Палестинского государства : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.10 / Нубани Абдель Насер Шаукат. – М., 1997. – 149 с.
5. Жамкочян Мнацакан Арутюни. Лига Арабских государств и проблема палестинского урегулирования в 1945–1967 гг. : дис. ... канд. истор. наук : 07.00.15 / Жамкочян Мнацакан Арутюни. – СПб., 2003. – 144 с.
6. The right of self-determination of Palestinian Prepared for, and under the guidance of, the Committee on the Exercise of the Inalienable Rights of the Palestinian People. United nation New York, 1979 – 47 p.
7. Марака Рами. Проблема становления палестинской государственности в процессе мирного урегулирования на Ближнем Востоке: 1991–2007 гг. : дис. ... канд. истор. наук : 07.00.15 / Марака Рами. – М., 2008. – 194 с.

Арап О. Реалізація права палестинського народу на самовизначення в 1947–1948 рр

Анотація. Стаття присвячена міжнародно-правовим аспектам реалізації права палестинського народу на самовизначення у 1947–1948 рр.

Ключові слова: Генеральна Асамблея ООН, ООН, Палестина, право на самовизначення, резолюція 181 (II).

Arar A. Implementation of the Palestinian people to self-determination in 1947–1948 years

Summary. Article is devoted to the international legal aspects of the right to self-determination of the Palestinian people in 1947–1948.

Key words: United Nations General Assembly, UN, Palestine, right to self-determination, resolution 181 (II).