

УДК 94(477+579): 327+339.9

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ УКРАИНОЙ И КАЗАХСТАНОМ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ ЕГО РАЗВИТИЯ (2010-2016 гг.)

Токар П. В. (Астана, Казахстан), Рубан С. И. (Астана, Казахстан)

Статья посвящена основным направлениям сотрудничества Украины и Республики Казахстан на современном этапе развития. Рассмотрены и проанализированы основные проблемы двустороннего сотрудничества и перспективы дальнейшего развития отношений между странами.

Ключевые слова: Республика Казахстан, Украина, партнёрство, внешняя политика, двустороннее сотрудничество, экономическое сотрудничество.

Постановка проблемы. На современном этапе развития Украины актуальным вопросом является необходимость разработки подходов и анализ путей развития двустороннего сотрудничества в различных сферах со странами Центрально-азиатского региона с учетом особенностей новых геополитических и геоэкономических процессов. Особое значение в реализации стратегических интересов Украины в этом регионе приобретает сотрудничество с Республикой Казахстан, экономическим лидером в регионе, который играет важную роль в региональных и мировых процессах, а также рассматривается как ключевой партнер Украины в Центральной Азии. Данный вопрос приобретает особую актуальность и в связи с ухудшением украино-российских отношений, разрывом хозяйственных связей, а также членством Республики Казахстан в Евразийском экономическом союзе, где доминирующее влияние имеет Российская Федерация. В связи с этим, по нашему мнению, установление стратегического партнерства между двумя нашими государствами обусловлено традиционными историческими, политическими, экономическими и культурными связями, стремлением к более успешному партнерству в будущем.

Кроме этого, важность развития сотрудничества обусловлена ростом значения Казахстана в формировании новой региональной и международной безопасности, создании новых энерго-транспортных коридоров, наличием значительных углеводородных запасов и богатых природных ископаемых, а также путей их транспортировки, участием и созданием в Республике Казахстан региональных, международных (логистических, финансовых и др.) структур и объединений в целях консолидации усилий международного сообщества для решения общемировых проблем.

Анализ последних исследований и публикаций. Вопросы развития украино-казахстанских двусторонних отношений остаются пока мало исследованными как казахстанскими, так и украинскими учеными. Подавляющее большинство публикаций носят публицистический характер

(отдельные статьи в периодической печати). Некоторые аспекты украино-казахстанских отношений освещены в публикациях таких авторов как В. Лажник [9], Н. Мхитарян [10], М. Ковальчук [7], Е. Полякова [12] и другие.

Цель исследования заключается в осуществлении комплексного анализа основных направлений сотрудничества между Украиной и Казахстаном на современном этапе, определении состояния отношений между двумя государствами. Согласно поставленной цели необходимо решить следующие задачи: проанализировать современное состояние украино-казахстанских отношений, определить тенденции развития двустороннего сотрудничества в политической, экономической, гуманитарной и других сферах, а также осветить основные проблемы, сдерживающие развитие двусторонних отношений.

Изложение основного материала. Становление и развитие двусторонних украино-казахстанских отношений проходило в нелегких условиях. Перед независимыми государствами стоял ряд стратегических задач, которые нужно было решить в кратчайшие сроки. Одной из наиболее приоритетных задач было определиться с концепцией развития своей внешней политики, чтобы как можно скорее стать полноправными актерами международной жизни. Руководство молодой перспективной Украины выбрало курс на европейскую и евроатлантическую интеграцию, но пыталось максимально поддерживать связи с ключевым партнером в Центральной Азии – Республикой Казахстан, избравшей многовекторную внешнюю политику, среди основных направлений которой были РФ, КНР, США и Европейский Союз. Обе страны расположены в так называемых буферных зонах: Украина – между Россией и интегрированной в ЕС Европой, Республика Казахстан – между Россией, Китаем и исламским миром. Из этого закономерно вытекает сходство геополитических интересов наших государств: Казахстан стремится укрепить свои позиции в Европе, а Украина – расширить свое присутствие в Центральной Азии. Статья звеньями одной цепи, которая бы

соединила Европу и Азию, входит в намерения и Украины, и Казахстана. Поэтому для Украины развитие сотрудничества с Казахстаном в новой ситуации имеет большое значение.

Среди факторов, которые благоприятствуют развитию эффективных межгосударственных отношений с Республикой Казахстан, можно выделить: заинтересованность Украины во вхождении в геополитические и геоэкономические процессы, происходящие в регионе Центральной Азии, где Казахстан является региональным лидером, а также необходимость сотрудничества в энергетической сфере. В свою очередь, для Казахстана Украина – путь к европейским рынкам, что является одной из главных целей в двустороннем сотрудничестве.

Украина была одним из первых государств, которые сразу после провозглашения Республикой Казахстан независимости (16 декабря 1991 г.) признали ее независимым государством. Казахстан признал Украину 23 декабря 1991 г., а 23 июля 1992 г. между двумя странами были установлены дипломатические отношения. Политические контакты на высшем уровне засвидетельствовали политическую волю и обоюдное желание двух государств развивать взаимовыгодное сотрудничество в различных сферах, углублять его с учетом современных геополитических и геоэкономических процессов и национальных интересов.

К тому же близость исторических судеб издавна связывает наши народы. В тяжелые времена становления демократического государства, как для Украины, так и для Казахстана, им обоим удалось установить хорошую традицию почти ежегодного проведения встреч на высшем уровне, в рамках которых проходит обсуждение по широкому спектру вопросов международных и двусторонних отношений. За весь период сотрудничества был подписан ряд важных документов, которые сформировали прочную нормативно-правовую базу. В течение 25 лет подписано около 90 договоров, соглашений, более 60-ти из которых по сей день регулируют отношения между двумя государствами. Ключевыми документами являются: «Договор о дружбе и сотрудничестве между Украиной и Республикой Казахстан» (1994) и «Договор об экономическом сотрудничестве на 1999-2009 гг.» (1999). Следует отметить, что важным этапом развития договорно-правовой базы стали 1994-1997 годы, когда в рамках взаимных визитов президентов двух государств было подписано более 30 двусторонних документов, то есть почти половина из числа действующих [2]. Кроме контактов во время визитов, сотрудничество продолжается на различных международных форумах, саммитах, в частности под эгидой ООН, в рамках СНГ и ОБСЕ, СВМДА, где позиции двух стран по ключевым вопросам международной политики

часто совпадают.

Новым, хотя и противоречивым этапом в отношениях Украины с Казахстаном стал период президентства В. Януковича (февраль 2010 – январь 2014 гг.), проводившего политику с четко выраженной пророссийской ориентацией. Во время его предвыборной кампании главной была идея сближения Украины не только с Россией, но и с другими «братскими» государствами СНГ. Такой подход давал надежду на развитие отношений между Украиной и Казахстаном, ведь к этому времени возникло много проблемных вопросов, требовавших скорейшего решения. Главным среди них – остановка Казахстаном транспортировки нефтепродуктов на украинские нефтеперерабатывающие заводы (НПЗ) и снижение товарооборота между странами почти в полтора раза, что было вызвано охлаждением отношений Украины и России в 2009 г. Следствием стало и резкое замедление сотрудничества Украины с Казахстаном. Знаковым было то, что В. Янукович на посту Президента Украины осуществил свой официальный визит в Республику Казахстан сразу после Брюсселя и Москвы. Это показало стремление вывести отношения на новый уровень. Действительно, в этот период активизировались политические контакты глав государств, правительств, парламентов и министров иностранных дел, что показывает совпадение или близость взглядов обоих государств по современным глобальным, региональным и двусторонним проблемам. Такая близость дает основания утверждать об украинско-казахстанских отношениях как о дружеских, взаимовыгодных, стоящих на прочном фундаменте и имеющих долгосрочную перспективу. Не раз обсуждались важнейшие вопросы двустороннего сотрудничества двух стран в политической, экономической и культурно-гуманитарной сферах, успешно реализовывалась «Дорожная карта – 3» (2010-2011 гг.).

Особое значение имеет вопрос о влиянии на украинско-казахстанские отношения созданного 1 января 2010 г. Таможенного Союза Беларуси, Казахстана и России. Дискуссии в украинских научных кругах о необходимости и возможности сотрудничества Украины с этим интеграционным объединением тогда зашли в тупик. 6 июня 2011 г. была создана группа по вопросам развития взаимодействия Украины с Таможенным союзом Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. В материалах работы группы впервые содержится упоминание о проекте сотрудничества в формате «3+1», что вовсе не раскрывало содержания подобного предложения. Стало понятно, что в Украине возникла проблема отсутствия государственной стратегии по этому вопросу, в то же время это позволяло Украине балансировать между Таможенным союзом и Евро-

пейским Союзом. Несмотря на присутствие «российского фактора» в украинско-казахстанских отношениях, такая ситуация не имела решающего влияния на реализацию достигнутых договоренностей, о чем свидетельствует динамика взаимных визитов (табл. 1).

Таблица 1

Динамика взаимных визитов высокопоставленных лиц Украины и Казахстана в 2010-2016 гг.

Год	Количество визитов украинских высших должностных лиц в Казахстан	Количество визитов казахстанских высших должностных лиц в Украину
2010	2	3
2011	2	-
2012	1	-
2013	2	1
2014	-	2
2015	1	-
Всего	8	6

После обострения политической ситуации в Украине (начало Революции Достоинства, вызванной отказом политического руководства страны от законодательно закрепленного курса на европейскую интеграцию, растущей коррупцией и чрезмерной концентрацией власти в руках В. Януковича), а также аннексии Крыма Россией и «референдума» в Крыму Казахстан не смог занять однозначную позицию, но выступил за скорейшее восстановление порядка и стабильности. Он стал одной из немногих стран мира, которые признали «референдум» о присоединении полуострова Крым к России. События февраля 2014 г. официальный Казахстан определил как «незаконный государственный переворот», призвав стороны «не применять силовых вариантов разрешения ситуации» и вернуться к правовым методам решения проблемы – так сообщил прессе официальный представитель МИД Казахстана Ж. Усенов 3 марта 2014 г. «Дальнейшее обострение напряжения может привести к неожиданным последствиям в региональном и глобальном масштабе» [14]. Однако в телефонном разговоре с канцлером ФРГ А. Меркель 11 марта 2014 г. Президент Казахстана Н. Назарбаев выступил за обеспечение территориальной целостности Украины [5]. Так, уже 27 марта 2014 г. Генассамблея ООН приняла резолюцию, в которой выразила поддержку суверенитета, политической независимости, единства и территориальной целостности Украины в рамках ее международно признанных границ. Резолюцию ООН поддержали 100 государств мира, 58 – воздержались (в том числе и Казахстан).

Позиция Казахстана в вопросе аннексии Крыма Россией может быть понята, если учитывать очень тесные интеграционные процессы и союзнические отношения Казахстана с Россией, как в экономическом, так и в политическом плане.

Первая встреча Президента Украины П. Порошенко с Президентом Казахстана Н. Назарбаевым состоялась в рамках консультаций в формате ЕС – Украина – Евразийская тройка (26 августа 2014 г., Минск, Беларусь). Петр Порошенко поблагодарил Нурсултана Назарбаева за поддержку Украины в борьбе за независимость и суверенитет. Президент Казахстана отметил, что его страна настроена на развитие двустороннего сотрудничества с Украиной. Он подчеркнул, что в этом контексте «для Казахстана не является препятствием Соглашение об ассоциации между Украиной и Европейским Союзом», а также еще раз призвал к прекращению огня на Востоке Украины и подчеркнул готовность оказывать помощь в этом [15].

Очевидным является факт необходимости возвращения безопасности и стабильности в постсоветский регион, что невозможно без активизации политического диалога со всеми странами СНГ. Агрессия России против Украины, аннексия Крыма и прямое вмешательство во внутренние дела Украины, с одной стороны, а с другой – попытки РФ диктовать свои условия и установить гегемонию в регионе Центральной Азии должны были бы вызывать беспокойство у руководства Казахстана. Это дает надежду на вынесение вопроса безопасности в регионе на обсуждение в рамках Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), на возобновление диалога на высшем уровне в рамках СНГ.

Интересным остается тот факт, что Кыргызстан и Таджикистан (партнёры России по ШОС, СНГ и ОДКБ, а с недавних пор ещё и по ЕАЭС (членом этого объединения является Кыргызстан, а Таджикистан, несмотря на готовность России принять заявку на членство, влиться туда не спешит)) воздержались при голосовании за принятие 15 ноября 2016 г. Генассамблеей ООН резолюции «Ситуация с правами человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополь (Украина)», в которой Россия признается государством-оккупантом, а Автономная Республика Крым и город Севастополь – временно оккупированной территорией [18].

22 декабря 2014 г. состоялся визит Н. Назарбаева в Киев, в ходе которого обсуждались вопросы урегулирования ситуации на Востоке Украины, актуальные аспекты международной повестки дня и основные вопросы торгово-экономического сотрудничества. «Я приехал в тот год, когда исполняется 20 лет подписанию договора о дружбе и сотрудничестве между нашими странами. С 2010 по 2013 годы взаимный товарооборот вырос в два

раза. В этом году он снизился, что не соответствует имеющемуся потенциалу, поскольку Украина – важный торгово-экономический партнер Казахстана» – сказал Н. Назарбаев. По итогам переговоров в широком формате президенты двух стран достигли принципиальных договоренностей по активизации сотрудничества в энергетической, машиностроительной, авиастроительной, космической отраслях и углублению кооперации в военно-технической сфере [1].

Украина получила значительную финансово-экономическую, гуманитарную, экспертную, консультативную помощь от стран и международных организаций (в первую очередь от стран ЕС и МВФ, ООН). В свою очередь Республика Казахстан предоставила официальную гуманитарную помощь для юго-восточных регионов Украины. Так, 10 января 2014 г. Украине были переданы продукты питания на общую сумму 70 млрд. тенге. В частности, было передано 127875 банок мясных консервов, 40 тонн сахара, 150 тонн гречневой крупы и 36 тысяч литров растительного масла. Кроме того, правительством Республики Казахстан было произведено адресное перечисление членского взноса Казахстана в размере 30 тыс. дол. США в Международный Комитет Красного Креста на гуманитарные нужды Украины.

В период обострения борьбы с сепаратистами и боевиками на Востоке Украины казахстанская сторона выступала активным посредником в мирных переговорах, которые велись в Минске, проявляла инициативу к встрече в Астане глав государств, участвующих в таких встречах.

Украинская власть и в дальнейшем пыталась укрепить формальную и неформальную поддержку. Так, 6 июля 2015 г. во время приветствия Н. Назарбаева с 75-летием со дня рождения П. Порошенко заявил, что «рассчитывает на дальнейшие шаги со стороны Н. Назарбаева с целью содействия полной реализации минских договоренностей, восстановлению мира на Донбассе и стабильности в регионе» [11].

В сентябре 2015 г. посольство Украины обратилось в МИД Республики Казахстан с нотой протеста в связи с преподаванием в казахстанских школах по учебникам, в которых были карты, где Крым был включен в состав территории России. МОН Казахстана отреагировало на протест и обязало издательство «Мектеп» внести корректировки в учебники географии [6].

Последняя встреча на высшем уровне состоялась 9 октября 2015 г. в рамках двухдневного официального визита П. Порошенко в Республику Казахстан. По итогам переговоров достигнуты принципиальные договоренности по активизации сотрудничества в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурно-гуманитарной и других областях, основанные на

принципах дружбы и взаимоуважения. Президенты подчеркнули, что значительная активизация торгово-экономического сотрудничества является одной из главных задач двусторонних отношений. По итогам переговоров на высшем уровне был подписан План действий «Украина-Казахстан на 2015-2017 гг.» («Дорожная карта – 5»), в котором определены ключевые векторы двустороннего сотрудничества на дальнейшую перспективу [13]. Сразу после этого (14-15 октября 2015 г.) Президент РФ В. Путин также совершил визит в Казахстан, что демонстрирует роль Н. Назарбаева как определенного неформального посредника между Украиной и Россией, хотя такие встречи показывают и беспокойство РФ по поводу возможных договоренностей между Украиной и Казахстаном.

Одним из главных приоритетов украино-казахстанского взаимодействия было и остается экономическое сотрудничество. Для его успешной реализации была разработана необходимая законодательная база. Так, в 1999 г. между странами был подписан Договор об экономическом сотрудничестве на 1999-2009 гг., а также принята соответствующая Программа и разработаны мероприятия к ней. Еще ранее (в сентябре 1994 г.) между правительством Украины и правительством Республики Казахстан были подписаны Соглашение о свободной торговле и Протокол об изъятиях из режима свободной торговли от 29 декабря 1997 г. (действует с 19 октября 1998 г.) [5].

Для обеспечения выполнения достигнутых на высшем уровне договоренностей и воплощения в жизнь различных двусторонних соглашений в 1996 г. была создана Совместная межгосударственная украино-казахстанская комиссия по экономическому сотрудничеству, по результатам заседаний которой планируются конкретные меры, направленные на активизацию взаимовыгодного двустороннего сотрудничества в различных сферах. На данный момент проведено 12 заседаний Комиссии, последнее из которых состоялось 16 июля 2015 г. в Киеве.

В качестве приоритетных направлений экономического сотрудничества на ближайшую перспективу, закрепленных в Протоколе 12-го заседания, определены: организация транзитного маршрута через страны Южного Кавказа и порт Актау с использованием паромной переправы Ильичевск – Поти (как одного из направлений Шелкового пути из Китая в Европу через Казахстан и Украину); комплексное сотрудничество в области энергетики, предусматривающее, в том числе, поставки казахстанского урана и угля в Украину; изучение и определение новых направлений по сотрудничеству в космической отрасли; создание в Казахстане высокотехнологичных совместных предприятий и сервисных центров в сферах

авиации, машиностроения для агропромышленного комплекса, переработки сельскохозяйственной продукции.

Украино-казахстанское экономическое сотрудничество на современном этапе охватывает большое количество перспективных направлений в таких стратегических сферах как топливно-энергетическая, транспортная, космическая, военнотехническая, авиационная и агропромышленная. Казахстан заинтересован в диверсификации путей транспортировки нефтегазового сырья на рынки Европы и Азии. В свою очередь, Украина всегда была заинтересована в поиске альтернативных источников энергообеспечения в интересах снижения энергетической зависимости от России и укрепления своей энергетической безопасности.

Развитие транзитных потенциалов Украины и Казахстана предполагает активизацию сотрудничества двух стран в реконструкции и строительстве новых авто- и железнодорожных путей в рамках инициативы «Экономический пояс Шелкового пути», кооперацию украинских и казахстанских компаний в расширении транспортной и портовой инфраструктуры на территории двух государств.

Обе страны имеют значительные возможности в космической сфере, мирном освоении

космоса. Последней цели может успешно служить использование одного из лучших в мире космодромов «Байконур». Перспективными проектами являются создание наземной инфраструктуры системы спутниковой навигации, космической системы научного назначения для изучения ионосферы Земли, космической системы дистанционного зондирования, участие в создании Всемирной космической обсерватории, сотрудничество в подготовке и повышении квалификации специалистов для казахстанской космической отрасли в Украине.

В двустороннем сотрудничестве значительное внимание также должно уделяться внедрению передовых технологий в промышленности. При этом Казахстан остается заинтересованным в использовании мощностей и поставках продукции военно-промышленного комплекса Украины, в том числе беспилотных летательных аппаратов, авиационных тренажерных комплексов, а также проведении работ по модернизации самолетов Ан-2 и Ан-2-100.

Одним из главных приоритетов украино-казахстанского сотрудничества является развитие торговли, которая на современном этапе характеризуется неоднозначными тенденциями.

Таблица 2

Динамика внешней торговли товарами и услугами Украины с Казахстаном в 2010-2015 гг. (по данным Государственной службы статистики Украины, млн. долларов США) [16]

Годы	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Товарооборот	2172,5	3739,5	4184,2	2918,4	1567,2	1170,0
Экспорт	1384,2	2019,8	2646,4	2224,4	1167,5	778,4
Импорт	788,3	1719,7	1537,8	694,0	399,6	391,6
Сальдо	595,9	300,1	1108,6	1530,4	767,9	386,8

Как видно из табл. 2, с 2010 г. в украино-казахстанской торговле отмечались положительные тенденции, а в 2012 г. объемы экспорта украинских товаров в Республику Казахстан достигли своих максимальных значений и составили более 2,5 млрд. долларов США.

Согласно данным Государственной службы статистики Украины, в 2012 г. товарооборот между двумя странами составил 4184,2 млн. долларов (для Казахстана Украина занимала второе место среди стран СНГ, после РФ, по товарообороту, одиннадцатое место по экспорту казахстанской продукции и третье место среди всех стран-импортеров). При этом рост торговли отмечался несмотря на то, что с 1 марта 2012 г. начали действовать технические регламенты, которых должны были придерживаться все экспортеры товаров в страны-члены Таможенного союза.

Однако с 2013 г. вновь возобновились негативные тенденции, а в 2014 г. объемы торговли

товарами и услугами составили 1567,2 млн. долларов США, что на 46,3% меньше по сравнению с 2013 годом, при этом экспорт из Украины в Казахстан составил 1167,5 млн. долларов США и уменьшился на 47,5%, импорт казахстанских товаров и услуг в Украину составил 399,6 млн. долларов США и уменьшился на 42,4%. Положительное сальдо для Украины за этот период составило 767,9 млн. долларов США.

В 2015 г. объемы торговли товарами и услугами составили 1170,0 млн. долларов США и уменьшились по сравнению с 2014 годом на 25,3%, при этом экспорт из Украины в Республику Казахстан составил 778,4 млн. долларов США и уменьшился на 33,3%, импорт казахстанских товаров и услуг в Украину составил 391,6 млн. долларов США и уменьшился на 2,0%. Положительное сальдо для Украины за этот период составило 386,8 млн. долларов США.

Таким образом, по нашему мнению,

двустороннее сотрудничество между Украиной и Казахстаном переживает период накопления проблем, нуждающихся в глубоком исследовании, осмыслении и необходимости выработки новых подходов для их решения в новых условиях глобализации и интеграции. При этом на сегодня ясно, что в торгово-экономических отношениях Украины с Республикой Казахстан имеется целый ряд чувствительных вопросов, сдерживающих развитие взаимного товарооборота. Среди них наиболее актуальными являются:

- усиление в Казахстане мероприятий по защите национального товаропроизводителя и организация производства импортозамещающих товаров;

- рост конкуренции со стороны российских и белорусских товаров на казахстанском рынке, которые имеют конкурентные преимущества в результате членства Республики Казахстан в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) и введение Россией ограничений относительно транзитных перевозок украинских товаров через территорию РФ в Казахстан;

- блокирование российской стороной участия Украины в реализации совместных украинско-казахстанских проектов в космической сфере;

- значительное сокращение инвестирования Республики Казахстан в экономику Украины и Украины в экономические проекты Казахстана;

- торможение начала и продолжения реализации отдельных проектов вследствие проблем с их финансированием (в частности, по сбору автомобилей КрАЗ, ЗАЗ «Шанс», оборудования для ферм «Брацлав Кз», железнодорожного оборудования «Демпург» и т. п.).

Казахстан для Украины – важный источник необходимого сырья для стратегических объектов в металлургической и топливно-энергетической промышленности. В то же время украинская продукция машиностроительной, сельскохозяйственной, пищевой отраслей имеет конкурентные преимущества в Казахстане. Однако сложившаяся новая геополитическая ситуация в Европе и мире в результате аннексии Крыма и войны на Востоке Украины требует качественно новых подходов к построению двусторонних отношений Украины с Казахстаном, прежде всего в торгово-экономической сфере, с учетом подписанных Договора об Ассоциации Украины с ЕС и глобального Договора Казахстана и ЕС. Углубление торгового сотрудничества в будущем находится под вопросом и требует от обеих сторон проявления значительной политической воли на высшем уровне. Недостаточной остается и осведомленность предпринимателей в специфике действующих норм и правил, применяемых властными структурами

обоих государств в пределах их юрисдикции. Следует указать и на нехватку структур, способных предоставлять им квалифицированные консультации и оказывать соответствующую помощь. Кроме того, развитие взаимовыгодного межрегионального сотрудничества тормозится рамочным характером соглашений и договоров, заключаемых между областями Украины и Республики Казахстан. Так, подавляющее большинство соглашений, подписанных на межрегиональном уровне, имеют декларативный характер и не подкреплены четкими механизмами их реализации.

Одним из факторов, способствующих укреплению двусторонних отношений и росту товарооборота, является инвестиционное сотрудничество. При этом Украина заинтересована в привлечении казахстанского бизнеса к работе на украинском рынке и пытается привлечь инвестиции из этой страны. Так, несмотря на то что в 2015 г. отмечен отток казахстанских инвестиций из Украины в размере 17073,4 тыс. долларов США, по состоянию на 31 декабря 2015 г. Республика Казахстан инвестировала в экономику Украины 172992,5 тыс. долларов США, что составляет 0,4% от общего объема прямых иностранных инвестиций в экономику Украины. Из них подавляющая доля казахстанских инвестиций (более 98%) привлечена в сферу финансовой и страховой деятельности (остальные инвестиции преимущественно направлялись в сферу оптово-розничной торговли, ремонт автотранспортных средств, операции с недвижимым имуществом, сельское хозяйство). В то же время объем украинских инвестиций в экономику Республики Казахстан в 2015 г. уменьшился на 24 млн. долларов США и по состоянию на 1 января 2016 г. составил всего 1,0 млн. долларов США [17].

Важным фактором дальнейшего укрепления казахстанско-украинской дружбы является культурно-гуманитарная составляющая двусторонних отношений, а также активные межрегиональные связи.

Руководство Казахстана проводит взвешенную политику в отношении Украины, всячески поддерживая этнических украинцев в Казахстане. В этой стране действуют 23 украинских национально-культурных центра, издается еженедельная газета на украинском языке «Українські новини», которая финансируется за счет средств из государственного бюджета. В некоторых областях выходят региональные телевизионные передачи на украинском языке, почти во всех регионах созданы воскресные школы, работают творческие, художественные коллективы.

14 сентября 2010 г. во время официального визита Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева в Украину было подписано «Соглашение между Министерством образования и науки

України і Міністерством освіти і науки Республіки Казахстан о співробітництві в області освіти і науки». В межах цього угоди передбачено можливість щорічно направляти на навчання і проводити обмін студентами: 40 студентів з Казахстану (30 – бакалаврат, 10 – магістратура) направляти на навчання в Україну з Казахстану і стільки ж в Казахстан з України. Уже в 2011 г. МОН України виділило квоти на безкоштовне навчання громадян Казахстану в навчальних закладах України. При сприянні Українського Центру науки і культури (УЦНК) при посольстві України в Республіці Казахстан в період з 2012 по 2015 г. в вузи України на грантовій основі поступили 53 казахстанських громадян на навчання по програмі бакалаврата і 12 – по програмі магістратури. Всі вони були рекомендовані українськими громадами Казахстану. 25 абітурієнтів на контрактній основі поступили в Національний технічний університет України «Київський політехнічний інститут ім. Ігоря Сікорського», інші технічні вузи України. На виділені МОН Республіки Казахстан гранти четверо українських студентів поступили на навчання в магістратуру Євразійського національного університету (ЕНУ) ім. Л. Гумилева (Астана). Крім цього, за угоди УЦНК і ректорату ЕНУ 24 студента з 4-х вузів України (партнерів ЕНУ) пройшли безкоштовне навчання на різних факультетах цього університету, двоє – в докторантурі [8]. Крім того, двоє студентів Ужгородського національного університету в 2014-2016 г. закінчили магістратуру ЕНУ ім. Л. Гумилева, одна студентка закінчує магістратуру в поточному навчальному році.

На базі УЦНК створено Міжнародний науково-освітній центр підготовки кадрів в вузах України, де щорічно проводиться набір на курси з вивчення української мови, ведеться робота з керівниками українських регіональних громад і СШ № 47 г. Астана, де вивчається українська мова, з підготовки етнічних українців до вступу в вузи України, в тому числі на контрактній основі, надається сприяння в публікації статей в наукових виданнях Казахстану і України.

Отримало розвиток співробітництво між висшніми навчальними закладами. Сьогодні відповідні угоди з співробітництвом з казахстанськими вузами мають: Київський національний університет ім. Т. Шевченка, Харківський національний університет ім. В. Каразіна, Черкаський національний університет ім. Б. Хмельницького, Дніпровський державний університет внутрішніх справ, Дніпровський національний університет ім. Олеся Гончара, Донбасська національна академія будівництва і архітектури (Краматорськ), Національний університет «Львівська

політехніка», Національний технічний університет України «Київський політехнічний інститут», Ужгородський національний університет, Полтавський університет економіки і торгівлі, Донецький національний університет ім. В. Стуса (Вінниця) і багато інших. Серед казахстанських вузів-партнерів – Євразійський національний університет ім. Л. Гумилева (Астана), Академія фінансової поліції Республіки Казахстан, Казахський національний університет ім. аль-Фарабі (Алмати), Актюбінський університет ім. С. Байшева (Актобе), Карагандинський державний технічний університет, Казахська головна архітектурно-будівельна академія (Алмати), Східно-Казахстанський державний технічний університет ім. Д. Серікбаєва (Усть-Каменогорськ) і інші. Перспективними напрямками співробітництва університетів можуть стати радіоелектроніка, фізика, інформаційні технології, біологія, біотехнології. Крім того, згідно з реальностями сучасного дня, набуває актуальності процес активізації співробітництва між аграрними університетами з метою покращення роботи агропромислового комплексу як України, так і Казахстану. Зокрема, Казахський агротехнічний університет ім. С. Сейфулліна (Астана) співробітничать з висшніми вузами України: Харківським державним університетом харчування і торгівлі, Полтавською державною аграрною академією, Національним університетом біоресурсів і природопольовання України, Белогорським національним аграрним університетом.

Слід зазначити, що 27 квітня 2015 г. за підтримки Міністерства освіти і науки України в місті Ужгороді була проведена Міжнародна науково-практична конференція «Мобільність освіти, інноваційна культура і соціальна відповідальність як ресурси конкурентоспособності європейських університетів». В конференції взяли участь керівники висшніх навчальних закладів України і інших країн Європи, чиновники і дипломати, в тому числі делегація від ЕНУ ім. Л. Гумилева. Головним результатом заходу стало підписання Меморандуму про створення Міжнародного консорціуму університетів, до якого увійшли 14 вузів з Польщі, Румунії, Литви, Словаччини, України і Казахстану, а потім до нього приєдналися ще три [4]. Метою створеного консорціуму є налагодження і координація міжінституційного співробітництва в сферах академічної мобільності, наукових досліджень, технологічних розробок і інновацій, підвищення конкурентоспособності в національному і міжнародному масштабах. Основними напрямками співробітництва між сторонами-партнерами будуть організація спільних конференцій,

симпозиумов, семинаров, других научных форумов; подготовка и издание совместных учебных и научных публикаций; академическая мобильность студентов, докторантов, преподавателей; разработка совместных образовательных и образовательно-научных программ, налаживание совместного руководства докторантами; налаживание взаимовыгодного сотрудничества с органами власти, бизнесом, другими заинтересованными сторонами; разработка, продвижение и реализация совместных проектов национальной и международной технической помощи.

По словам бывшего посла Украины в Республике Казахстан Олега Дёмина, «активизации сотрудничества в области образования требует динамика развития украино-казахстанского сотрудничества» [3]. Его главными направлениями остаются образование, наука, культура, туризм и спорт, углубление региональных связей, содействие украинской диаспоре в Казахстане и казахстанской в Украине в удовлетворении их культурных нужд, поддержке их связей с этнической родиной.

Важную роль в развитии культурно-гуманитарного сотрудничества между Украиной и Казахстаном в настоящее время играет Украинский центр науки и культуры при посольстве Украины (далее – УЦНК), созданный в сентябре 2011 г. по инициативе посольства на базе ЕНУ им. Л. Гумилева [19]. Основными направлениями деятельности УЦНК является развитие двустороннего сотрудничества между Украиной и Казахстаном в сфере науки, образования и культуры, поиск механизмов реализации договоренностей о сотрудничестве, содействие украинской диаспоре в научно-методическом обеспечении ее деятельности, содействие углублению контактов ученых, преподавателей и студентов ЕНУ и других вузов Казахстана с вузами Украины, а начиная с 2014 г. – и с вузами других стран Европы.

Для реализации данной работы на базе УЦНК действует научно-методический совет из числа видных ученых и культурных деятелей. Также в марте-апреле 2014 г. была сформирована мобильная группа друзей Украины, в которую вошли представители ЕНУ им. Л. Гумилева, Парламента, созданной в том же году Ассоциации казахстанско-украинской дружбы (ныне в рамках Ассоциации уже действует неформальный клуб любителей Украины, насчитывающий более 60 участников), правительственных и гражданских институтов и других вузов столицы Казахстана. Участники группы участвуют во всех мероприятиях, проводимых посольством Украины или УЦНК, а также приглашают на свои мероприятия дипломатов и ученых из Украины.

На базе УЦНК в 2011-2015 гг. были проведены десятки совместных с ЕНУ, научно-

образовательными структурами, украинской диаспорой и другими структурами мероприятий. Особенно значимыми стали первые и третьи международные Шевченковские чтения, участие в которых приняли представители украинских общин из России (Уфы, Оренбурга, Томска, Омска, Тюмени, Москвы, Санкт-Петербурга), Грузии, Армении, Туркменистана, Кыргызстана и большинства регионов Казахстана, приемы в честь Дня Независимости Украины и 20-летия Договора о сотрудничестве между Украиной и Республикой Казахстан, более 25 научно-практических конференций и круглых столов, по материалам которых издано 12 научных сборников (большинство из них – на типографской базе ЕНУ). Экземпляры указанных научных сборников переданы в областные и республиканские библиотеки не только двух стран, но и ведущих вузов мира.

По инициативе УЦНК подписаны соглашения между ЕНУ и Ужгородским национальным университетом, Национальным музеем Тараса Шевченко в Киеве, Словацким техническим университетом (город Кошице), Киевским национальным экономическим университетом им. В. Гетьмана, Полтавским университетом экономики и торговли, НТУУ «Киевская политехника» и другими.

Одним из показателей успешного сотрудничества является публикация статей и докладов украинских ученых в престижном в Казахстане научно-публицистическом журнале «Mangi el» («Вечное государство»). Так, в № 3 (5) за май-июнь 2014 г. опубликован доклад директора Института литературы НАН Украины им. Т. Шевченко академика Николая Жулинского, подготовленный к 200-летию со дня рождения Великого Кобзаря. В июле к 18-й годовщине столицы и дню рождения Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева вышла статья директора УЦНК Петра Токаря «Слово о Первом Президенте». В № 4 (6) за июль-август 2014 г. опубликованы статьи профессоров Киевского национального университета им. Т. Шевченко Владимира Сергийчука «Украинство в Казахстане» и Института истории Украины Национальной академии наук Украины Станислава Кульчицкого «Террор голодом». Следует отметить, что почти в каждом номере названного журнала публикуются статьи ученого или дипломата из Украины и других авторов об Украине.

Выводы и перспективы дальнейших исследований. Анализ двустороннего сотрудничества между Казахстаном и Украиной показывает, что оно имеет хороший потенциал в различных направлениях и является примером плодотворного взаимодействия двух независимых государств с учетом их национальных интересов. Достигнутый уровень отношений опирается на богатые традиции и основан на принципах равноправия и взаимного уважения, однако

значительная часть потенциала экономического сотрудничества пока не задействована. Вместе с тем, в мире сложилась новая геополитическая ситуация, особенно на евразийском пространстве. В Украине в XXI веке прошли две политические революции, на современном этапе реформируется ее внешняя и внутренняя политика, при этом в основу реформ положена четкая ориентация на интеграцию со странами Евросоюза. В то же время Казахстан

нацелен на сотрудничество прежде всего со странами Евразийского экономического союза. Несмотря на это, тема роли политического диалога в развитии украино-казахстанских отношений требует более детального исследования, а сотрудничество Украины с Казахстаном, странами Центральной Азии и исламским миром в целом – разработки новой концепции и ее практической реализации.

1. Встреча с Президентом Украины Петром Порошенко. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. – Режим доступа: http://www.akorda.kz/ru/events/international_community/foreign_visits/page_218767_vstrecha-s-prezidentom-ukrainy-petrom-poroshenko.
2. Договорно-правовое сотрудничество. [Электронный ресурс] // Посольство Украины в Республике Казахстан. – Режим доступа: <http://kazakhstan.mfa.gov.ua/ru/ukraine-kz/legal-acts>.
3. Демин О. Перегрузка продолжается. [Электронный ресурс] / О. Демин. – Режим доступа: <http://www.kazpravda.kz/rubric/politika/perezagruzka-prodolzhaetsya/>.
4. Евразийский национальный университет им. Л. Н. Гумилева. ЕНУ подписал Меморандум о международном консорциуме университетов. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.enu.kz/ru/info/novosti-enu/36108/?sphrase_id=475977.
5. Казахстан поддерживает территориальную целостность Украины. [Электронный ресурс] // Українські Новини. – Режим доступа: <http://ukranews.com/news/235669-kazakhstan-podderzhuvaet-territoryalnuyu-celostnost-ukraynu>.
6. Казахстан змінить статус Криму у шкільних підручниках. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://dt.ua/WORLD/kazakhstan-zminit-status-krimu-u-shkilnih-pidruchnikah-186290_.html.
7. Ковальчук М. Проблеми та перспективи українсько-казахстанських відносин. [Электронный ресурс] / М. Ковальчук // X наукова викладацько-студентська конференція «Дні науки Національного університету «Острозька академія» (м. Острог, 16-25 березня 2015 р.). – Режим доступа: <http://naub.oa.edu.ua/2015>.
8. Культурно-гуманитарное сотрудничество между Украиной и Республикой Казахстан. [Электронный ресурс] // Посольство Украины в Республике Казахстан. – Режим доступа: <http://kazakhstan.mfa.gov.ua/ru/ukraine-kz/culture>.
9. Лажник В. Й. Основні напрями співробітництва між Україною і Казахстаном / В. Й. Лажник, В. С. Мамбетова // Науковий вісник Волинського національного університету ім. Лесі Українки. Серія: Міжнародні відносини. – 2009. – № 11. – С. 142-153.
10. Мхітарян Н. Стратегічні завдання українсько-казахстанського співробітництва. [Электронный ресурс] / Н. Мхітарян // Національний інститут стратегічних досліджень. – Режим доступа: <http://www.niss.gov.ua/Monitor/may/15.htm>.
11. Назарбаев Н. Ассоциация Украины и ЕС не несет угрозы Казахстану. [Электронный ресурс] / Н. Назарбаев. – Режим доступа: http://news.liga.net/news/politics/3068534v_belarusi_nazarbaev_vozrazil_putinu_po_assotsiatsii_ukrainy_i_es.htm.
12. Полякова М. Е. Республіка Казахстан у зовнішній політиці України / М. Е. Полякова // Наук. праці. Історія. – 2014. – Т. 227. – Вип. 215. – С. 28-31.
13. Порошенко попросив Назарбаєва допомогти втихомирити Путіна. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://24tv.ua/poroshenko_porosiv_nazarbayeva_dopomogti_vtihomiriti_putina_n590860.
14. Против силовых вариантов в Украине выступил МИД Казахстана. [Электронный ресурс] // Новости Посольства. – 03 марта 2014. – Режим доступа: <http://kazakhstan.mfa.gov.ua/ru/press-center/news/18789-proti-silovih-variantiv-v-ukrajini-vistupiv-mzs-kazahstanu>.
15. Совместное заявление Президента Украины Петра Порошенко и Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Украины. – Режим доступа: <http://www.president.gov.ua/ru/news/spilna-zayava-prezidenta-ukrayini-petra-poroshenka-ta-prezid-36109>.
16. Статистична інформація. [Электронный ресурс] // Державна служба статистики України. – Режим доступа: <http://www.ukrstat.gov.ua>.
17. Торгово-экономическое сотрудничество между Украиной и Республикой Казахстан. [Электронный ресурс] // Посольство Украины в Республике Казахстан. – Режим доступа: <http://kazakhstan.mfa.gov.ua/ru/ukraine-kz/trade>.
18. У Третьому комітеті ГА ООН ухвалено резолюцію «Ситуація з правами людини в Автономній Республіці Крим та місті Севастополь (Україна)». [Электронный ресурс] // Постійне представництво України при

ООН. – Режим доступа: <http://ukraineun.org/press-center/203>.

19. Шевченко – духовний сын украинского и казахского народов / Под ред. П. Токаря, сост. С. Рубан, Ж. Тулеубаев. [Астана, 16-17 апреля 2014 г.]. – Астана: ЕНУ им. Л. Н. Гумилева, 2014. – 375 с.

РЕЗЮМЕ

ОСНОВНІ НАПРЯМИ СПІВРОБІТНИЦТВА МІЖ УКРАЇНОЮ І КАЗАХСТАНОМ НА СУЧАСНОМУ ЕТАПІ ЙОГО РОЗВИТКУ (2010-2016 рр.)

Токар П. В. (Астана, Казахстан), **Рубан С. І.** (Астана, Казахстан)

Статтю присвячено основним напрямом співробітництва України та Республіки Казахстан на сучасному етапі розвитку. Розглянуто та проаналізовано основні проблеми двостороннього співробітництва і перспективи подальшого розвитку відносин між країнами.

Ключові слова: Республіка Казахстан, Україна, партнерство, зовнішня політика, двостороннє співробітництво, економічне співробітництво.

SUMMARY

THE MAIN DIRECTIONS OF COOPERATION BETWEEN UKRAINE AND KAZAKHSTAN AT THE MODERN STAGE OF ITS DEVELOPMENT (2010-2016)

P. Tokar (Astana, Kazakhstan), **S. Ruban** (Astana, Kazakhstan)

The article is devoted to the main directions of cooperation between Ukraine and the Republic of Kazakhstan at the present stage of development. There were considered and analyzed the main problems of bilateral cooperation and prospects of further development of relations between two countries.

Keywords: Republic of Kazakhstan, Ukraine, partnership, foreign policy, bilateral cooperation, economic cooperation.

Надійшла до редколегії 28. 11. 2016 р.

УДК 94(477):332.135 (043.3)

СУЧАСНИЙ СТАН УКРАЇНСЬКО-РУМУНСЬКОГО ТРАНСКОРДОННОГО СПІВРОБІТНИЦТВА

Гарагонич В. В. (Ужгород), **Гарагонич В. В.** (Мукачево)

У статті аналізуються сучасний стан українсько-румунського транскордонного співробітництва, його здобутки у різних сферах суспільного життя, проблеми та перспективи. Наголошується, що поглиблення взаємовигідної співпраці двох сусідніх народів відповідає їхнім національним інтересам, створює передумови для кращого взаєморозуміння людей. На основі використання найсвіжіших джерел, зокрема матеріалів засобів масової інформації, автори наводять яскраві приклади взаємодії по обидва боки українсько-румунського кордону. Йдеться про необхідність налагодження й активізації малого прикордонного руху, розширення його меж, розбудови транспортної інфраструктури, відкриття нових пунктів пропуску тощо. Робиться акцент на розробці стратегії співпраці європейських прикордонних регіонів.

Ключові слова: Україна, Румунія, Закарпаття, прикордонні регіони, євроінтеграція, транскордонне співробітництво.

Сучасний стан українсько-румунського транскордонного співробітництва характеризується поглибленням співпраці у різних сферах суспільного життя – в економіці, освіті, культурі та інших, що зумовлює постійну наукову увагу до окресленої проблематики. Закон України «Про транскордонне співробітництво» розглядає цю співпрацю як спільні дії, спрямовані на встановлення і поглиблення економічних, соціальних, науково-технічних, еколо-

гічних, культурних та інших відносин між територіальними громадами, їхніми представницькими органами, місцевими органами виконавчої влади України та відповідними органами влади інших держав у межах компетенції, визначеної їх національним законодавством [10, с. 35].

Своєрідним проміжним підсумком сучасного етапу українсько-румунської транскордонної співпраці стало відкриття в закарпатському селищі