

международную комиссию для расследования причин погромного движения и выявления его организаторов. Подытожено, что через господствующую анархию приняты меры правительственных структур нередко оставались декларативными.

Ключевые слова: анархия, погромы, жертвы, дискредитация, дипломатические представительства, еврейские организации.

Lazarovych Mykola. International Factors of Struggle of Authority of the Ukrainian Folk Republic is Second Against the Jewish Pogroms. International factors of struggle of authority of the UNR against the Jewish pogroms are investigated. Analyzed the attempts of the Ukrainian authorities to establish an international commission to investigate the causes of the pogrom movement and identify its organizers. It is summed up, that through dominating anarchy taken measures quite often remained declarative.

Key words: anarchy, riots, victims, discredit, diplomatic missions, Jewish organizations.

Стаття надійшла до редколегії
24.09.2014 р.

УДК 327

Анджей Ваврынюк

Анализ правовых актов в области пограничной пошлины как один из инструментов защиты Польского Государства в 1919–1920 годы

Одним из основных инструментов, которые защищают государство, является пошлина. Оно должно выполнять несколько функций, из которых важнейшая, – экономическая. Внедряемые таможенные тарифы защищают внутренний рынок, интересы граждан и одновременно обеспечивают государственную казну значительным поступлением платежных ресурсов в ее бюджет. Показано формирование польской таможенной системы, первый таможенный тариф, а также курс валюты некоторых стран по отношению к тогдашней польской марке.

Ключевые слова: граница, пошлина, таможенные части, таможенный тариф, курсы валют, таможенная структура, Польша, Россия, Австро-Венгрия, распоряжение, таможенное представительство, таможенное управление, закон.

Постановка научной проблемы и её значение. Исследования – один из элементов научных поисков на тему образования восточной границы Польши. Отсутствие подробных работ в этом случае было решающим элементом.

Анализ исследований этой проблемы. За исключением нескольких статей, отсутствуют подробные публикации на эту тему.

Предметом исследований была организация таможенной службы в возрождающейся Польше. Самая важная **цель** статьи – проанализировать важнейшие правовые акты организации таможенной службы, таможенных тарифов, а также специфики работы первых таможенников во II Республике Польша.

Изложение основного материала и обоснование полученных результатов исследования. Одним из самых важных теоретических размышлений этой статьи является определение понятий «граница государства», «экономическая защита границы». Из точки зрения политических наук, наиболее правильное определение дал З. Рыкель утверждая, что «граница определяет действия государственного начальства» [18, с. 118]. Тот же автор представляет её существование как отделение суверенитета данного государства от суверенитета соседей [18, с. 119]. Так, как мы понимаем экономический суверенитет, защищающий государственные бюджета соседей, а следовательно – защиту внутреннего рынка и экономическое существование наций. При этом мы сознательны, что существуют также и другие границы, например географические, исторические, этнические, национальные, экономические и т. п. В публикации мы ограничились только политической границей и её защитой через введение разного вида пошлины.

В статье мы проанализировали правовые акты 1919–1920 гг., касающиеся этой тематики.

При этом следует добавить, что Польская таможенная администрация в 2013 г. празднует 94-ю годовщину назначения, а в 1919-м её предшественником были выделены войсковые соединения, которые в начальный период насчитывали только 500 охранников, потом их переименовали в Таможенные Ваопу [1, с. 3]. Первые правовые акты, касающиеся организации таможенной системы во II Республике, приняты Сеймом 31 июля 1919 г., когда был принят Закон о временной организации властей и управлений по налогам и сборам [14], где во 2 статье записано: «Правление налога в отдельных частях государственной территории осуществляют, в частности, отдельные таможи, которые определяют отдельные правила» [14, art. 2, pkt. C]. 31 августа 1919 г., создавая налоговую власть, пришли к решению о двуинстанционной таможенной организации, в состав которой входили таможи и дирекции пошлин.

1 августа 1919 г. были созданы первые таможи [13]. Восточная граница Польши подлежала трём Дирекциям пошлин: в Варшаве, которая осуществляла надзор над воеводствами: варшавским, келецким, лодзинским, люблинским, волинским, полесским и частично белостокским; во Львове, которой подлежали такие воеводства, как краковское, львовское, Станислав и Тернополь, а также в Вильнюсе, которому была подчинена часть белостокского, новгородское и вильнюское воеводства. В 1922 г. в Польше управляли деятельностью 236 таможен и таможенных экспозитур, в том числе: 82 железнодорожных таможи, 98 дорожных, 50 таможенных экспозитур, 4 речные и 2 морские таможи [15]. Таможи разделялись на два разряда. Было 61 таможня I разряда, разряда II – 123, а таможенных экспозитур 20 [3]. По данным Министерства финансов, в межвоенный период действовали в совокупности 204 таможи и экспозитуры. Это на 32 учреждения меньше, чем указано выше. Не исключено, что разница может следовать в связи с принятием данных из разных лет, которые цитирует автор, а также в Министерстве не записали.

Стоит также отметить, что после I Мировой войны Республика Польша была вынуждена по новому вводить собственное законодательство, хотя бы потому, что в каждом из трёх захватов в каждой области существовали разные законные решения.

В интересующей нас тематике были приняты следующие хронологические за нашей оценкой самые важные правовые акты, которые были подвергнуты сокращенному анализу:

1. Указ Регентского Совета о временной организации руководящих органов в Царстве Польском от 3 января 1918 г. [2], который в статье 25 устанавливает введение Министерства казначейства, и это ведомство не отвечает за финансовую политику государства, налоги, пошлины и т. п.

2. Распоряжение Министра казначейства, а также промышленности и торговли от 4 ноября 1919 г. о таможенном тарифе [8]. Этот документ содержит первый польский таможенный тариф после I Мировой войны, а также определяет самое важное понятие таможенного права. В статье 1 цитированного Распоряжения идёт речь, что «каждый товар, введённый на таможенную территорию Польского Государства, подлежит пошлине», одновременно оговорено, что товары, которые перевозят через таможенную территорию Польского Государства или вывозят из этой территории, не подлежат пошлине. Существенное разрешение содержит статья 3, в которой указано, что «перевоз и вывоз товаров через таможенную линию разрешенный только на таможенных путях». Законодатель причислил к ним железные дороги общественного пользования, морские пристани, сухопутные дороги и водные пути, которые были признаны таможенными путями. Обращает внимание также статья 4 Распоряжения, в которой записано, что любой перевоз товаров через таможенную линию возможен только в дневное время; «после восхода и до захода солнца». Исключением был перевоз лиц и товаров при помощи транспортных средств общего пользования, приведённых в движение по установленному расписанию движения. Обсуждённый правовой акт тоже содержит список предметов, освобождённых от таможенной пошлины (статья 10). Это были, в частности, даны зарубежные ордены, товары, являющиеся предметом государственного монополия, проверены правлением государственных монополий, средства платежа, произведения искусства, науки и промышленности, а также научные средства и препараты, предназначены для книг общего пользования и учебных заведений, произведения искусства польских художников, строительные материалы и приборы, необходимые для сохранения движения и исполнения службы на расположенных притаможенной линии, связанные дорогами и железнодорожными зарубежными станциями, гробы с мёртвым телом, урны с прахом, вместе с принадлежащими к ним венками и цветами, а также товары, от которых таможенная пошлина не превышает 10 пфеннингов. Указывается также на предметы, которые Мини-

стерство казначейства могло освободить от пошлины. В качестве примера можно здесь указать на брачные экспедиции лиц женского пола или предметы, полученные в наследство. Статья 14 оговаривает, что пошлина является взимаемой в золотой валюте. В статье 17 Распоряжения заметили, что до выдачи единых правил о наказуемости контрабанды товаров, «укрощения пошлины, а также превышения таможенных правил, в частности совершаемых через неправильное и неточное декларирование товаров следует (...) в бывшем российском захвате применять правила и закона там же действующие в 1914 г. в момент начала войны» [8, art. 17].

Однако самым важным правовым решением этого Распоряжения было введение в свободной Польше первого таможенного тарифа. Можно в ней выделить товары, обложенные очень высокой пошлиной, о низких пошлинах, а также освобожденных от пошлины. Табл. 1 содержит 217 пунктов, при этом каждый из них насчитывает не менее несколько пунктов.

Таблица 1

Товары по самой высокой таможенной ставке, которые ввозят на польскую таможенную территорию*

Наименование товара	Пошлина до 100 кг		Примечания
	марок	пфеннигов	
Дамские шляпы	17,000	–	
Натуральные и искусственные камни для украшения; натуральные бусы	5000		
Искусственный шёлк из нитки	1,500	–	
Драгоценные камни (бриллианты, алмазы, рубины, сапфиры, изумруды), натуральные жемчуги	350 000		
Шёлковые кружева и вышивки из мишуры, золота и серебра	9,500	–	
Кружева и вышивки шёлком, мишурой, золотом и серебром	6,600	–	
Искусственные цветы	4,000		
Шёлковая, выкипятана, белёная и крашенная пряжа	1,500		
Приготовленные перья и птичьи кожи из перьев, плюмажи и ткани с перьями	5,000	–	
Кожаные перчатки	1200	–	
Сахарин	3,300	–	
Меховые крашенные и некрашенные кожи: морские бобры, чёрные и голубые лисицы, шиншиллы, соболи, натуральные тюленевые	2,500	–	
Игристое вино в бутылках	2500		
Железнодорожные, пассажирские телеги с обойной отделкой	1,500	–	
Фотографические ленты: проявлены негативы	4,000		
Фотографические ленты: проявлены позитивы	5,000		
Изделия из серебра, также позолоченные с натуральными или искусственными камнями, жемчугами и т. п.	100,000		
Изделия из золота или платины	100,000	–	

* Источник: собственная разработка на основании Распоряжения Министра казначейства, а также промышленности и торговли от 4 ноября 1919 г. о таможенном тарифе (статья 17 пункт 510 № 95, вестник законов 1919 г.).

В табл. 1 указаны избранные товары, которых пошлины за 100 кг состояли свыше 1000 марок. Самая большая группа товаров, находящихся в тарифе это изделия, ввоз которых в Польшу был обусловленный пошлиной в размере до 1000 марок. Была также значительная группа товаров, освобождённых от пошлины. В качестве примера можно здесь указать на зерно (за исключением риса, гороха, бобов); свежую картошку, кормовую и сахарную свёклу, цыкорий, брюкву, морковь, капусту; поваренную и скотскую соль, свежее солёное мороженное мясо; творог, нежирный сыр и сыр, который непереварил; солёную сельдьку, корм для животных, жмыхи и любые отруби; навоз; непереработанное сало животных, хлопок – сырец, джут – сырец, лён и нечесанную коноплю, шёлк – сырец, рыбий жир, кожу-сырец, меховые товары – сырец, бревна и колоды; сено, солому, сечку, мякины; лесные семена, косы, серпы и ножи для сечки, каменный уголь, бурый уголь, кокс и торф, брикет, древесный уголь; асфальт и асфальтовую смолу, а также асфальтовый камень, металлические руды, олово, ртуть, золото, серебро и платину – сырец, морские судна водоизмещением свыше 600 т; письма и периодические издательства, напечатанные за рубежом книги.

Большая группа товаров – изделия, обложенные т. наз. минимальной пошлиной до 10 марок за 100 кг. Это были, в частности, мука, крупы, лимоны, апельсины, сливы, коровье и овечье масло,

копченые селёдки, перья, отцеденное перетопленное переработанное сало, горный воск – сырец, доски и рейки, любое дерево, плотнические и бондарные изделия, гидравлические материалы.

Как следует из указанного выше, очень высокой пошлиной были обложены товары роскоши. Зато без пошлины можно было прежде всего провозить продовольственные товары или товары, предназначенные для повышения их количества на отечественном рынке косвенным или сквозным образом, а также такие, которые имеют целью улучшение жизни населения. Следует также отметить, что большое количество товаров, освобождённых от пошлины, было предназначено для развития польской промышленности. Одновременно стоит заметить, что в группе товаров с самой высокой пошлиной отсутствуют алкогольные и табачные изделия.

3. Исполнительные правила к распоряжению о таможенной тарифе от 4 ноября 1919 г. [4]. вводят несколько уточнений. В частности, в параграф 5 введено ограничение движения, принимая во внимание время суток, указывая, что дневным временем считается время: в январе и феврале – с 7:00 ч до 18:00 ч; в марте и апреле – с 6:00 ч до 19:00 ч; в мае, июне, июле, августе – с 5:00 ч до 20:00 ч; в сентябре и октябре – с 6:00 ч до 19:00 ч; в ноябре и декабре – с 7:00 ч до 18:00 ч. Другое рабочее время было утверждено для таможен, расположенных по дорогам, для автогужевого транспорта, которые производили таможенный контроль с 8:00 ч до 12:00 ч и с 14:00 ч до 17:00 ч с октября до февраля включительно, а в остальные месяцы – с 7:00 ч до 12:00 ч и с 14:00 ч до 16:00 ч. В этом же параграфе записано, что «переезжающие, чтобы выполнить свою профессию ксендзы, врачи, фельдшеры, акушерки, пожарная команда должны были переехать через границу в любое время дня и ночи» [4, § 5]. Параграф 5 из медицинских причин – как это определено – запрещал ввоз материалов, которые содержали мышьяковую краску, например, обоев, анилиновой краски; опиум для курения, а также трубок и любых приборов для курения опиума. Принимая во внимание общественную безопасность, запрещали ввоз пушек, снарядов, гранат, бомб и т. п. По другим общественным причинам запрещали ввозить также ягоды, рыбу, отраву, любые изделия и предметы богохульного характера и характера, обижающего религиозные, национальные и моральные чувства, а также картошку американского происхождения, листья, очистки, отбросы и любые упаковки, используемые во время перевоза картошки из Америки в страну. Запрещали вывозить из польской таможенной территории «картины и миниатюры, старые острия, пергаменты, книги и рукописи, коллекции старых монет и печатей, скульптуры, бокалы, дароносицы, кресты, ковчежцы с мощами, орнаменты, ризы, случские поясы, кунтуши, парчи, гобелены, древние вышивки, латы, оружие, а также происходящие из археологических раскопок урны, каменные орудия, рудные и стеклянные изделия, оружие и т. п.» [4, § 6]. Записано также, что в дорожном движении разрешается перевозить без пошлины 100 штук сигарет или 25 штук сигар, или 100 г табака.

4. Распоряжение министра железной дороги по делу железнодорожных правил таможенных агентств. Документ, принятый 26 января 1920 г., в § 1 указывает, что у таможи на пограничных и внутренних станциях Министерство железных дорог создает – по мере необходимости – таможенные агентства, при помощи которых железнодорожные учреждения договариваются с таможами во всех делах, связанных с исполнением любых таможенных формальностей в товарном и пассажирском обороте.

5. Распоряжение министра казначейства и министра промышленности и торговли от 20 февраля 1920 г. относительно уплаты пошлины от некоторых товаров в золоте [6]. К таким товарам Распоряжение причисляло, в частности, свежие и сушёные трюфеля, а также грибы в уксусе, растительном масле и солёной воде, ваниль, шафран, арак, ром, сливовицу, игристое вино, изысканные сыры, икру, устрицы, раки, омары, креветки, улитки, мягкую целиком обитую мебель, драгоценные камни, натуральные жемчуги, изделия из фарфора, парфюмерные изделия, изделия из золота, серебра или платины, огнестрельное оружие, карты для игры, некоторые ткани, а также искусственные цветы [6, art. 1]. Распоряжение также вводит тогдашний валютный коэффициент, действующий с 20 февраля 1920 г.

Обращает внимание факт, что стоимость тогдашней польской марки была сопоставимая со стоимостью немецкой марки, выше от австро-венгерской кроны, но одновременно свыше дважды ниже от стоимости российского рубля. В Распоряжении также представлены валютные коэффициенты в отношении к польской марке следующих государств: Франции, Бельгии, Италии, Швейцарии, Болгарии, Румынии, Греции, Сербии, Испании, Великобритании, Голландии, Дании, Швеции, Норвегии, Португалии, Турции.

Таблиця 2

Золотые монеты по установленной пересчётной стоимости в польских марках*

Наименование государства	Наименование золотой монеты	Вес монеты, г	Стоимость в польских марках за штуку	
			марок	пфеннигов
Германия	20 марок	7,96	20	–
	10 марок	3,98	10	–
	5 марок	1,99	5	–
Австро-Венгрия	20 крон	6,775	17	–
	10 крон	3,387	8	50
	4 дукаты	13,96	38	40
	1 дукат	3,49	9	60
	8 гульденов	6,45	16	20
	4 гульдены	3,23	8	10
Россия	15 рублей	12,90	32	40
	10 рублей	8,60	21	60
	7,5 рубля	6,45	16	20
	5 рублей	4,30	10	80
Соединенные Штаты Северной Америки	20 долларов	33,43	84	–
	10 долларов	16,72	42	–
	5 долларов	8,36	21	–
	2,5 доллара	4,18	10	50
	1 доллар	1,67	4	20

* *Источник:* собственная обработка на основании Распоряжение министра казначейства и министра промышленности и торговли от 20 февраля 1920 г. по делу уплаты пошлины от некоторых товаров в золоте (ст. 2 пункт 98 № 19, вестник законов 1920 г.).

6. Распоряжение министра казначейства, касающееся часов работы в железнодорожных таможенных на территории, бывшей под российской оккупацией [9], от 10 мая 1920 г. Правовый акт регулирует рабочее время в железнодорожных таможенных на территории бывшего российского захвата, устанавливая, что они работают в то же время, как товарные отгрузки в данных железнодорожных станциях.

7. Распоряжение министра казначейства, а также промышленности и торговли о таможенном тарифе [7] от 11 июня 1920 г. В статье 2 записано, что «для размера и взимания пошлин, а также к всем действиям во время таможенного контроля назначается таможни. В общем это повторение записей Распоряжения министра казначейства, а также промышленности и торговли от 4 ноября 1919 г. о таможенном тарифе.

8. Распоряжение министра казначейства от 13 декабря 1920 г. о таможенном производстве [10]. Этот документ вводит классификацию таможни, которые, принимая во внимание сферу действия, разделялись на таможни первого разряда, которые были расположены по железным дорогам и таможни второго разряда, расположены по дорогам для автогужевого транспорта. В правовом акте записано, что «у таможни первого класса есть полномочие к таможенному контролю всех товаров независимо от их количества и размера пошлины. У таможни второго разряда есть полномочие к таможенному контролю товаров, перечисленных в таблице, приложенной к настоящему распоряжению» [10, § 2]. Таблица, о которой идёт речь, обращается к таблице перечисленных товаров в таможенном тарифе от 4 ноября 1919 г. и представляет только нумерацию данного товара. Распоряжение содержит формуляры таможенной декларации на посылки и товары, а также таможенных квитанций и др.

Принимая во внимание характер ведённых исследований – восточная граница Польши – представляем ещё одно важное правовое решение, которым является Распоряжение Совета Министров от 19 июля 1921 г., касающиеся распространения обязательной силы таможенных правил и таможенного тарифа на территории следующих воеводств: Волынского, Полесского, Новгородского, а также повитов: Гродненского, Волковысского, Беловежского, Белостокского воеводства [11]. Вводя указанное выше Распоряжение, на Волыни начали действовать все правовые акты, касающиеся таможенных правил и таможенного тарифа, действующие на польской таможенной территории, которые были

указаны в настоящей работе. Добавим также, что 11 октября 1922 г. Распоряжение Совета Министров установило дирекции пошлин как окружных властей II инстанции (I инстанция это таможни) на территории бывшего российского и австрийского захвата. Они находились в Варшаве и Вильнюсе.

Выводы и перспективы следующих исследований. Анализ самых важных правовых актов, касающихся таможенной службы, указывает на это, что в первые годы независимости Республики Польша её границы не были соответственно защищены перед незаконной эмиграцией, а также перед контрабандой. Как пример, в 1919 г. на всех пограничных участках работало только 500 таможенников. Представлены в работе таблицы доставляют знание на тему привезённых товаров, размер оплаченной пошлины, а также таблицы тогдашних валютных курсов.

Источники и литература

1. 90 lat Polskiej Administracji Celnej // Wiadomości Celne. – 2009. – Nr 1–2. – S. 3.
2. Dekret Rady Regencyjnej o tymczasowej organizacji Władz Naczelnych w Królestwie Polskim // Dziennik Ustaw (Dz. U.). – 1918. – Nr 1. – Poz. 1
3. Historia [Elektronowy zasób]. – Reżim dostępu : <http://www.mf.gov.pl/sluzba-celna/sluzba-celna/historia-administracji-celnej;jsessionid=35530F77C14526DE679BB947F932CB3C>
4. Przepisy wykonawcze do rozporządzenia o taryfie celnej z dnia 4 listopada 1919 r. // Dz. U. – 1919. – Nr 95. – Poz. 511.
5. Rozporządzenie Ministra Kolei Żelaznych w sprawie przepisów kolejowych ajencji celnych // Dz. U. – 1920. – Nr 12. – Poz. 67.
6. Rozporządzenie Ministra Skarbu i Ministra Przemysłu i Handlu z dnia 20 lutego 1920 r. w sprawie płacenia cła od niektórych towarów w złocie // Dz. U. – 1920. – Nr 19. – Poz. 98.
7. Rozporządzenie Ministra Skarbu oraz Przemysłu i Handlu o taryfie celnej // Dz. U. – 1920. – Nr 51. – Poz. 314.
8. Rozporządzenie Ministra Skarbu oraz Przemysłu i Handlu z dnia 4 listopada 1919 roku o taryfie celnej // Dz. U. – 1919. – Nr 95. – Poz. 510.
9. Rozporządzenie Ministra Skarbu w przedmiocie godzin urzędowania w urzędach celnych kolejowych na obszarze b. zaboru rosyjskiego // Dz. U. – 1920. – Nr 43. – Poz. 263.
10. Rozporządzenie Ministra Skarbu z dnia 13 grudnia 1920 roku o postępowaniu celnym // Dz. U. – 1921. – Nr 11. – Poz. 64.
11. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 19 lipca 1921 r. w przedmiocie rozciągnięcia mocy obowiązującej przepisów celnych i taryfy celnej na obszary województw wołyńskiego, poleskiego i nowogrodzkiego i powiatów: grodzieńskiego, wołkowyskiego i białowieskiego województwa białostockiego // Dz. U. – 1921. – Nr 66. – Poz. 424.
12. Rykiel Z. Podstawy geografii politycznej / Z. Rykiel. – Warszawa, 2006. – S. 118–119.
13. Upamiętniliśmy odzyskanie niepodległości – kompania honorowa Służby Celnej [Elektronowy zasób]. – Reżim dostępu : www.mf.gov.pl/pl/sluzba-celna/wiadomosci/aktualnosc/data
14. Ustawa z dnia 31 lipca 1919 r. o tymczasowej organizacji władz i urzędów skarbowych // Dz. U. – 1919. – Nr 65. – Poz. 391.
15. Woźniczko M. Polska administracja celna w okresie międzywojennym / M. Woźniczko // Monitor prawa podatkowego o celnego. – 1996. – S. 1, 2.

Вавринюк Анджей. Аналіз правових актів в галузі мита як один з інструментів для захисту Польщі в 1919–1920 роки. Один з основних інструментів, які захищають державу, – мито. Воно має виконувати декілька функцій, із яких найважливіша – економічна. Упроваджені митні тарифи захищають внутрішній ринок, інтереси громадян й одночасно забезпечують державну казну значним надходженням платіжних ресурсів до її бюджету. Показано формування польської митної системи, перший митний тариф, а також курс валюти деяких країн щодо тодішньої польської марки.

Ключові слова: кордон, мито, митні частини, митний тариф, курси валют, митна структура, Польща, Росія, Австро-Угорщина, розпорядження, митне представництво, митне управління, закон.

Wawryniuk Andjey. Analysis of Legal Acts in the Field of Custom Duty as One of the Instruments for the Protection of the Polish State Between 1919 and 1920. One of the main instruments to protect the state are duties. They have to fulfill multiple functions, the most important of which is the economic one. Introduced tariffs defend the internal market, the interests of the citizens, and provide a significant supply to the Treasury from the payments at the same time. The article presents the formation of the Polish customs system, the first tariff and the exchange rate of some countries in relation to the Polish currency from that period of time.

Key words: boundary, customs group, customs tariff, exchange rates, tariff structure, Poland, Russia, Austria-Hungary, regulation, customs agency, customs, act.

Статья поступила в редколлегию
11.09.2014 г.