

ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ

УДК 354

Саида Акберова *

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ

В статье исследуются основные принципы организации государственного финансового контроля, изучается процесс реформирования финансового контроля государственного сектора в Азербайджане и обосновывается необходимость его дальнейших реформ с учетом международного опыта. В заключении предлагается расширить состав основных принципов финансового контроля, четко определив объект и предмет контроля, его принципы и типы, принципы проведения. Все это должно способствовать расширению терминологического аппарата, базовых вопросов государственного финансового контроля и раскрытию сущности и основных требований к его выполнению.

Ключевые слова: финансовый контроль, государственный сектор экономики, органы финансового контроля.

Акберова С. Д. Державний фінансовий контроль в Азербайджані.

У статті досліджуються основні принципи організації державного фінансового контролю, вивчається процес реформування фінансового контролю державного сектору в Азербайджані й обґрунтовується необхідність його подальших реформ з урахуванням міжнародного досвіду. У висновку пропонується розширити склад основних принципів фінансового контролю, чітко визначивши об'єкт і предмет контролю, його принципи та типи, принципи проведення. Все це має сприяти розширенню термінологічного апарату, базових питань державного фінансового контролю та розкриттю сутності й основних вимог до його виконання.

Ключові слова: фінансовий контроль, державний сектор економіки, органи фінансового контролю.

Akberova S. D. The state financial control in Azerbaijan.

In the article main principles of the organization of the state financial control are investigated, process of reforming of the financial control of public sector in Azerbaijan is studied and necessity of its further reforms taking into account the international experience is proved. In the conclusion it is offered to expand structure of main principles of the financial control, accurately having defined object and a control subject, its principles and types, carrying out principles. All it should promote expansion of a terms framework, base questions of the state financial control and disclosing of essence and the basic requirements to its performance.

Keywords: the financial control; economy public sector; bodies of the financial control.

В современных условиях в Азербайджане для обеспечения устойчивого экономического роста наличие модели эффективного управления государственными финансовыми ресурсами имеет большое значение. Действенный финансовый контроль (ФК) в государственном секторе обеспечивает увеличение государственных средств, уменьшение масштабов нарушений и хищений финансовых ресурсов, способствует улучшению общего экономического и социального климата в стране. В связи с этим вопрос приведения ФК в соответствие с потребностями сегодняшнего дня имеет большую актуальность.

Цель статьи – исследовать основные принципы организации государственного финансового контроля, изучить процесс реформирования финансового контроля государственного сектора в Азербайджане и обосновать необходимость его дальнейших реформ с учетом международного опыта.

Исследования в направлениях определения механизмов и концепций развития контроля в системе управления государственными финансами и необходимости введения функций аудита в государственном секторе в соответствии с международными стандартами имеют большую значимость. Их анализ свидетельствует, что процесс управления государственными финансами должен быть сосредоточен на эффективности их формирования. Так, увеличение источников поступления и объема средств является важным фактором в достижении установленной государством конкретной социально-экономической цели. В связи с этим необходимы дополнительные научные исследования и изучение системы ГФК, предоставление рекомендаций по совершенствованию его функций, в частности путем внедрения аудита эффективности формирования доходов государственного сектора.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения [5, с. 207]. ГФК является обязательной функцией управления государственными средствами. Она составляет неотъемлемую часть регулирующей системы, задача которой состоит в раскрытии отклонения от принятых стандартов и принципов законности, повышении эффективности и экономии государственных средств. Поэтому ГФК должен выявлять эти проблемы на максимально ранней стадии для их исправления, привлечения виновных к ответственности, обеспечения возмещения потерь и принятия мер по недопущению таких правонарушений в будущем. Эффективность развития экономики, а также обоснованность финансово-экономической политики государства во многом зависит от качества информации, которую преподносят органы ГФК. Учитывая все это, перед обществом возникает необходимость создания эффективной системы ГФК. Эта система должна основываться на принципах независимости, прозрачности и публичной деятельности субъектов государственного сектора, гарантировать рациональное использование финансовых ресурсов. Решение этого вопроса было найдено в 1977 году в городе Лиме. Здесь состоялся IX Конгресс Международной организации высших органов финансового контроля в странах ООН. По результатам работы Конгресса была принята Лимская декларация руководящих принципов контроля. С точки зрения международного права, данная декларация не является обязательной для применения, другими словами – имеет рекомендательный характер. Но принципы эффективного контроля, указанные в ней, не потеряли своего значения и сегодня.

В странах ЕС существуют различные системы контроля, однако, в соответствии с принципами Лимской декларации, контрольные функции выполняет только главный контрольный орган. Например, во Франции органом внешнего контроля является Палата аудиторов. Она осуществляет ФК администрации и, прежде всего, бюджетных финансовых ресурсов. Национальный аудиторский орган составляет периодические отчеты о состоянии управления всей системой ГФК. Отдельно в каждом министерстве существует инспекция для внутреннего контроля финансовых операций, которая контролирует текущие операции, осуществляя проверки на местах. Деятельность главного контрольного органа, которая подчиняется непосредственно министру финансов, охватывает все министерства, ведомства и департаменты. Палата аудиторов имеет дополнительные возможности для осуществления контроля за соблюдением финансового законодательства и, в отдельных случаях, вправе налагать штрафы за его нарушение.

В Германии также действуют палаты аудиторов. Они руководствуются едиными принципами. Но при осуществлении ФК исполнения бюджетов земельных правительств существуют существенные различия: в одних землях земельная палата аудиторов осуществляет финансовый контроль на местном уровне, в других – местные администрации создают органы ФК в пределах местных учреждений.

Следовательно, каждая страна по-особому строит систему ГФК, однако осуществляет его для соблюдения действующего бюджетного законодательства. Следует отметить, что проблемы обеспечения единства системы государственного и муниципального контроля в современной действительности занимают ключевое место [6, с. 9]. Азербайджанская

система ГФК рассматривается как модель, в которой высшим уровнем контроля является централизованный внешний контроль. Счетная палата, Министерство финансов, Государственная казначейская служба и другие контрольные органы и децентрализованные подразделения внутреннего аудита, которые оценивают и поддерживают эффективность действующей системы внутреннего контроля.

Процесс совершенствования ГФК продолжается, а постепенное введение определенных изменений будет способствовать повышению эффективности деятельности органов государственного сектора, адаптации отечественного законодательства к международным стандартам, формированию целостной системы ФК. Но принятие новых законов не всегда влияет на качество формирования системы ГФК, а вследствие разграничения основных принципов контроля не позволяет понять его целостность. Поэтому основные принципы формирования системы ГФК должны быть отражены в главном бюджетном законе.

Рассматривая основные показатели финансовых нарушений в отчетах Счетной палаты, можно наблюдать тенденцию к их уменьшению. Подавляющее большинство случаев неэффективного использования государственных средств связано с управленческими факторами. Проведенное исследование свидетельствует, что нынешние изменения нормативно-правового обеспечения способствуют уменьшению потерь финансовых ресурсов. Но высшего уровня эффективности управления государственными финансами еще не достигнуто. Кроме этого, контроль эффективности управления государственными финансами осуществляется в виде контрольных мероприятий. В ходе этих контрольных мероприятий дается оценка эффективности использования бюджетных средств и государственной собственности. Оценивается также результативность деятельности органов исполнительной власти и других организаций в решении вопросов, входящих в их компетенцию. Но оценка эффективности процесса формирования государственных финансовых ресурсов не осуществляется, что способствует снижению поступлений средств и их объема, ограничивает процесс мониторинга деятельности государственного сектора. Процесс изменения парадигмы ГФК должен двигаться в сторону координации функции всех участников процесса через систему стандартизированных взаимоотношений [7, с. 65]. Таким образом, адаптация отечественной системы ГФК к международным стандартам предопределяет необходимость совершенствования нормативно-правовой базы, однако не решает всех насущных проблем. Для улучшения состояния ГФК мы предлагаем расширить терминологический аппарат и базовые вопросы ГФК, раскрыть сущность и основные требования для его выполнения. Также предлагаем новый метод контроля – аудит эффективности, который должен влиять не только на эффективность использования государственных финансов, но и на эффективность их образования. Изменения могут способствовать усилению аудиторской способности Счетной палаты, позволят изменить информированность ГФК не только на осуществление последующего контроля, но и на предотвращение правонарушений. Кроме этого, разработанные предложения по совершенствованию организации ГФК должны способствовать повышению прозрачности и результативности системы управления государственными финансами, эффективности их формирования и использования.

Список использованных источников:

1. Афанасьев М.П. Модернизация государственных финансов / Гос. ун-т Высшая школа экономики. 2-е изд. М. : Изд. дом ГУ ВШЭ, 2007.
2. Гаджиев Н.Г., Гаджиев Т.Н., Ахмедов А.З. Проблемы аудиторского контроля за внешнеэкономической деятельностью хозяйствующих субъектов. *Региональная экономика: теория и практика*. 2007. № 17. С. 8–12.
3. Лимская декларация руководящих принципов контроля. Правовое регулирование ГФК взарубежных странах. М. : Прометей, 1998. 124 с.
4. Мешалкин Р.Е. Теоретические вопросы государственного и финансового контроля. *Финансы*. 2003. № 12. С. 53–57.
5. Селюков М.В., Могилевская В.А., Могилевский А.С. Система государственного и муниципального финансового контроля как фактор укрепления национальной безопасности РФ. *Фундаментальные исследования*. 2015. № 7. С. 207–211.

6. Селюков М.В. Шалыгина Н.П. Система финансово-бюджетного контроля и его роль в обеспечении финансовой безопасности региона. *Современные проблемы науки и образования*. 2014. № 3. URL: <http://www.science-education.ru/117-13117>

7. Юшкова С.Д. Совершенствование системы финансового контроля в инновационной экономике. *Transport Business in Russia*. 2014. № 3 С. 63–67.

** Акберова Саида Дамет гызы – диссертант кафедри «Финансы и финансовые институты» Азербайджанского Государственного Экономического Университета.*

Стаття надійшла до редакції 29 травня 2018 р.

УДК 336.712:336.77:352.07

Юлія Глущенко *

КОМУНАЛЬНІ БАНКИ В СИСТЕМІ КРЕДИТУВАННЯ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

У статті досліджено теоретичні основи вітчизняного та зарубіжного досвіду існування комунального кредиту та визначено роль комунальних банків у процесі фінансово-економічного розвитку територіальних громад. З'ясовано, що в Україні розвиток комунальних банків носить фрагментарний характер. Запропоновано визначення законом правової основи створення комунальних банків та залучення до вкладів тимчасово вільних коштів відповідних місцевих бюджетів, що сприятиме підвищенню рівня фінансової стійкості банку та самостійності територіальних громад.

Ключові слова: комунальний кредит, комунальні банки, місцеве самоврядування, місцеві бюджети, тимчасово вільні кошти місцевих бюджетів, фінансово-кредитні відносини.

Глущенко Ю. А. Коммунальные банки в системе кредитования территориальных общин.

В статье исследованы теоретические основы отечественного и зарубежного опыта существования коммунального кредита и определена роль коммунальных банков в процессе финансово-экономического развития территориальных общин. Выяснено, что в Украине развитие коммунальных банков носит фрагментарный характер. Предложено определение правовой основы создания коммунальных банков и привлечения к вкладам временно свободных средств соответствующих местных бюджетов, что способствует повышению уровня финансовой устойчивости банка и самостоятельности территориальных общин.

Ключевые слова: коммунальный кредит, коммунальные банки, местное самоуправление, местные бюджеты, временно свободные средства местных бюджетов, финансово-кредитные отношения.

Glushchenko Yu. A. Municipal banks in the territorial community crediting system.

The article analyzes the theoretical bases of domestic and foreign experience of communal credit existence and defines the role of communal banks in the process of financial and economic development of territorial communities. It is stated that in Ukraine development of communal banks is fragmentary. The definition of the legal basis for the creation of communal banks and the attraction of temporarily free funds to the relevant local budgets is proposed, which will increase the level of financial stability of the bank and the autonomy of the territorial communities.

Keywords: communal credit, communal banks, local self-government, local budgets, temporarily free funds of local budgets, financial and credit relations.

Постановка проблеми. Процес децентралізації в Україні націлений на розвиток громадянського суспільства та досягнення економічної самостійності громад. Проте проблема нестачі місцевих фінансових ресурсів в Україні, зокрема мізерна частка місцевих