

**Оксана Ванца,**

*докторант Люблінського католицького університету*

## **ASPEKTE UND HERAUSFORDERUNG EINER GRENZÜBERSCHREITENDEN ZUSAMMENARBEIT**

Es wird allgemein angenommen, dass grenzüberschreitende Zusammenarbeit ein Instrument zur schnelleren Annäherung von grenznahen Gebieten an europäische Lebensstandarten ist, desweiteren erleichtert sie den Im- u. Export von Waren, den Kapitalfluss und ermöglicht den Bewohnern dieser Gebiete eine vereinfachte Ein- u. Ausreise. Eine solche grenzüberschreitende Zusammenarbeit ist der Wirtschaft förderlich, da es möglich wird, Kräfte auf beiden Seiten der Grenze zu bündeln und zusammenzuführen. Ein weiterer großer Vorteil ist, dass Probleme der Grenzregionen vereint gelöst werden können auch die Umsetzung von europäischen Integrationsmaßnahmen auf regionaler Ebene wird dadurch vereinfacht.

In der Ukraine gewannen diese Fragen vor allem während der letzten Wirtschaftskrise an Bedeutung. Es fand massive Kündigungen von Angestellten, vor allem in den Bereichen der Produktion, im öffentlichen Sektor statt, welche zu einem nicht zu unterschätzenden Verlust von Kaufkraft in vielen Privathaushalten führte. Ein Großteil dieser Haushalte sah sich gezwungen, diesen Verlust zu kompensieren und wandte sich, auch bedingt durch das Fehlen von alternativen Arbeitsplätzen, dem Privatgewerbe zu. Diese in der Ukraine recht häufige Form von Erwerbstätigkeit spiegelt sich allerdings in keiner öffentlichen Statistik wider.

Eine dieser Formen der Anpassung der ukrainischen Bevölkerung an die Marktverhältnisse, ist der grenzüberschreitende Handel, welcher praktisch ohne Beteiligung des Staates entstanden ist. Diese Form der Beschäftigung, mit all ihren negativen Punkten, erwies sich über die Jahre hinweg als gutes Standbein für die Betroffenen und brachte den Grenzgebieten viel Positives<sup>1</sup>:

- Förderung selbständiger Erwerbstätigkeit eines Bevölkerungsteils,
- die Schaffung neuer Netzwerke im Sektor des Einzel- u. Großhandels sowie Arbeitsplätze,

<sup>1</sup> Сігер Ч. М. , Паттон Х. К. .Загальний стан та передумови розвитку фінансового ринку в Україні / — К.: Financial Market International, Inc., 2000.

- die Entwicklung kleiner Unternehmen,
- Bewohner dieser Regionen profitieren von einer breiten Palette an Konsumgütern, welche oftmals billiger und leichter zugänglich sind, als heimische Produkte.
- es wird wettbewerbsorientierten Umfeldes geschaffen und die Infrastruktur im Grenzgebiet ausgebaut.

Ich würde an dieser Stelle daran erinnern, dass am 1. Juli 2009 das “Abkommen über den kleinen Grenzverkehr”, beschlossen zwischen dem Ministerkabinett der Ukraine und der Regierung der Republik Polen, unterzeichnet in Kiew am 28. März 2008, in Kraft getreten ist. Dieses Dokument berechtigt die Bewohner beider Seiten des ukrainisch-polnischen Grenzgebietes, die Grenze regelmäßig zu überqueren und sich auf der jeweils anderen Seite aufgrund sozialer, kultureller oder familiärer Gründe aufzuhalten, dazu zählen auch wirtschaftliche Gründe, sofern sie nicht gegen geltendes Wirtschaftsrecht der jeweiligen Seite verstoßen (das heißt: es darf sich nicht um Erwerbstätigkeit handeln).

Entsprechend oben genannten Dokumentes definiert sich das ukr-polnische Grenzgebiet als ein 30 Kilometer Breiter Gürtel. Auf der ukrainischen Seite umfasst das Gebiet Lemberg und die Region Wolhynien. Ich möchte an dieser Stelle anmerken, dass die Republik Polen bereits eine Erweiterung dieses Grenzgebietes auf die gesamten grenznahen Gebiete der Ukraine bis zum Jahr 2012 anstrebt.<sup>1</sup> Die Grenznahe Lage allein ist, in Bezug auf die Integration, bereits ein potentiell mächtiger und wirksamer Faktor für Wirtschaftswachstum, welcher wiederum konkrete Impulse für die Entwicklung von peripheren Regionen vorgibt. Dies kann durch eine Vertiefung von grenzüberschreitender Zusammenarbeit, insbesondere durch die Schaffung günstiger Bedingungen für grenzüberschreitenden Handel zusätzlich gefördert werden.

Internationale Erfahrungen, vor allem Erfahrungen der Europäischen Union zeigen, dass die Entwicklung (Förderung) von grenzüberschreitendem Handel ein wettbewerbsfähiges Umfeld für grenzübergreifende Märkte schafft, in Krisenzeiten den Bewohnern dieser Region das Überleben sichert und in wirtschaftlich stabilen Zeiten zu einer Verbesserung des Lebensstandart beiträgt.

Leider hat der grenzüberschreitende Handel heutzutage einen leicht negativen Beigeschmack bei der der Mehrzahl der Bevölkerung. Dieses wird ebenfalls in keiner wissenschaftlichen Studie festgehalten. Gleichzeitig führt

---

<sup>1</sup> Außerordentlicher und bevollmächtigter Botschafter Polens in der Ukraine Jacek Kluczkowski. Ukraine, 28. September. <http://consumers.unian.net>

das Fehlen einer kontinuierlichen Überwachung des grenzüberschreitenden Handels auch dazu, das die Konjunktur eines solchen Marktes nur schwer abschätzbar ist und dementsprechend eine rechtzeitige Einflussnahme durch korrigierende Maßnahmen aufgrund fehlender Informationen nur ansatzweise möglich wird. Dieses wiederum erschwert es zum Beispiel, die einheimischen Erzeuger und Verbraucher zu schützen.

Nicht-regulierte Grenz-Aktivitäten eines großen Bevölkerungsanteils (100 bis 200-tausend Personen allein an der ukrainisch-polnischen Grenze, und eine weitaus höhere Dunkelziffer, da fast alle Personen ohne Ausnahme im gesamten Grenzgebiet der Ukraine einer solchen Tätigkeit nachgehen), schafft viel Raum für Willkür und Missbrauch, angefangen von der Zollbehörde, der Polizei und andere Institutionen, worunter wiederum die Bevölkerung dieser Gebiete zu leiden hat. (Erniedrigung ist dabei nur ein Stichwort, das ich nennen möchte)<sup>1</sup>.

Studien haben ergeben, dass 50% der Menschen, die im grenzüberschreitenden Handel tätig sind, Frauen jeglicher Altersklassen sind. Ungeregelte Arbeitszeiten und schwere Lasten, welche sie gezwungen sind bei jedem Wetter zu tragen, führen in den meisten vielen Fällen zu Problemen mit der Gesundheit und Problemen in der Familie, z.B. bei der Erziehung der Kinder. Wenn jemand aus dem Publikum mindestens einmal die Gelegenheit hatte, die ukrainisch-polnische Grenze für Fußgänger zu überqueren, wird er garantiert (glaube ich) verstehen, was diese Menschen mitmachen.

Was die quantitative Auswertung des grenzüberschreitenden Handels seitens der Ukraine betrifft, ist anzumerken, dass die Ukraine weder wissenschaftliche Studien führt, noch Statistiken vorzuweisen hat, welche Rückschlüsse auf die Ausmaße dieses grenznahen Handels zuließen. Allein Datenmaterial, von offiziellen Statistiken zum grenzüberschreitendem Handel mit allen Nachbarländern, erhoben bis 2002 von der Republik Polen, kann hier als Grundlage zu einer Schätzung dienen.

Weiter zum Positiven Seiten, soll man folgendes beachten: Grenzüberschreitender Handel stimuliert die Entwicklung der Infrastruktur in ehemals benachteiligten bzw., unterentwickelten Gebieten. Tankstellen werden gebaut, es eröffnen Mini- und Supermärkte, Straßen werden erneuert, ausgebaut, Gebäude saniert und vieles anderes.<sup>2</sup>

Dadurch wird das Grenzgebiet gleichzeitig immer attraktiver für Investoren, da sie gerade in diesen Gebieten Arbeitskräfte finden,

<sup>1</sup> Статистичний щорічник Львівської області. ГУС. – Львів, 2006. – 366 с.

<sup>2</sup> Бельський П., Мікула Н. Зовнішньоекономічна діяльність регіонів // Регіональна політика: методологія, методи, практика: Монографія / За ред. академіка НАНУ М. І. Долішного. – Л.: НАН України. ІРД, 2001. – С. 654–697.

welche Offenheit und Interesse für neue Technologien, sowie eine hohe Bereitschaft für Mobilität mitbringen, da sie selber nach Verbesserungen des eigenen Lebensstandart streben.

Nach dem Beitritt der jungen europäischen Nachbarländer der Ukraine zum Schengener Abkommen, hat die Frage der Integration wieder an Aktualität gewonnen. Die Ukraine ist zwar dem Welthandelsabkommen (WHO) beigetreten, aber gleichzeitig ist es für die Bevölkerung ungleich schwerer geworden ein Visum für die EU zu erhalten.

Um die Entwicklung der Grenzregionen zu fördern, wäre es empfehlenswert Studien durchzuführen, welche es erlauben würden, den Status quo und die Tendenz des grenzüberschreitenden Handels einzuschätzen. Dazu sollte ausländisches Know-How, vor allem der (europäischen) Nachbarländer der Ukraine einfließen. Es könnten zum Beispiel Arbeitsgruppen ins Leben gerufen werden, welche Modelle zur Organisation und Kontrolle des grenzüberschreitenden Handel der Ukraine entwickeln. Eine solche Arbeitsgruppe könnte sich aus folgenden Mitgliedern zusammensetzen: Wissenschaftler, Grenzbeamte, Vertretern der Zollbehörde, der Gebietsverwaltung, Vertreter von Bürgerorganisationen und Unternehmen. Die Komplexität dieses Problems wird wahrscheinlich den Einsatz mehrerer Modelle verlangen. Dabei sollte von vorneherein klar zwischen Handel und Schmuggel unterschieden werden. Beides sind natürliche Phänomene der Grenzgebiete, die jeweils anzuwendenden regulierenden Mechanismen jedoch, müssen klar differenzierte Strukturen und Herangehensweisen beinhalten.

Eine erfolgreiche Umsetzung von Modellen zur Organisation des grenzüberschreitenden Handels, sollte in ihren Aktionen auch die Aufklärung der Bevölkerung einschließen. Vor allem sollte auch die junge Generation dafür gewonnen werden, die Vorteile von legalem Handeln in einem geregelten Umfeld zu erkennen. Bei der Durchführung eines solchen Plans sollten die Euro-Regionen, Beratungsunternehmen, NGOs und Gebietsverwaltungen beteiligt werden<sup>1</sup>.

Auch auf der Ebene des ukrainischen Rechtssystems gilt es Lücken aufzufüllen. Verbesserungen und Änderungsbedarf besteht vor allem bei den Gesetzen: “über außenwirtschaftliche Aktivitäten” und “über die grenzüberschreitenden Zusammenarbeit.” Desweiteren müssten folgende Begriffe gesetzlich definiert werden: “grenzüberschreitender Handel”, “Grenzgebiet”, “Gegenstände des grenzüberschreitenden Handels” und so weiter.

---

<sup>1</sup> Когут О. В., Циганчук А. С. Геополітичний вибір України: сучасний стан і перспективирозвитку: Навчальний посібник. – Рівне: НУВГП, 2010. – 110 с.

Erschwerend hinzu kommen bei der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit das unzureichende soziale, wirtschaftliche und ökologische Entwicklungsniveau der Grenznahen Regionen, sowie eine mangelnde finanzielle Unterstützung zur Verbesserung dieser Situation. Eine Lösung dieser Probleme, würde es wesentlich leichter machen, die essentiellen offenen Fragen, zum grenzüberschreitenden Handel in Angriff zu nehmen.

So hoffen und wünschen wir uns, bei der Lösung der Probleme im Grenzverkehr und des grenzübergreifenden Handels, auf den Rückhalt, das Wissen und das Interesse unserer Nachbarländer bauen zu können, um mit vereinten Kräften den grenzübergreifenden Handel auf den richtigen Weg zu bringen.

Ich möchte abschließend noch einmal darauf hinweisen, dass Grenzübergreifender Handel ein Phänomen ist, welches genau und intensiv erforscht sein will. Erst mit den gewonnenen Informationen, können geeignete regulierende Maßnahmen getroffen werden, mit denen es möglich wird, auf Grenzübergreifende Märkte Einfluss zu nehmen. Zum Wohl aller Bewohner dieser Gebiete und zur Verbesserung des Lebensstandart und der Konkurrenzfähigkeit dieser Regionen.

### **Literatur:**

1. Hoffmann L., Mullers F. Ukraine auf dem Weg nach Europa. – Kyiv: Feniks, 2001.
2. Schlecht O., Stoltenberg G. Soziale Marktwirtschaft. Grundlagen, Entwicklungslinien, Perspektiven. – Freiburg-Basel-Wien: Herder, 2001.
3. Беленький П., Мікула Н. Зовнішньоекономічна діяльність регіонів // Регіональна політика: методологія, методи, практика: Монографія / За ред. академіка НАНУ М. І. Долішного. – Л.: НАН України. ІРД, 2001. – С. 654-697.
4. Когут О. В., Циганчук А. С. Геополітичний вибір України: сучасний стан і перспективирозвитку: Навчальний посібник. – Рівне: НУВГП, 2010. – 110 с.
5. Про внутрішнє і зовнішнє становище України у 2001 році: Послання Президента України до Верховної Ради України. – К.: ІВЦ Держкомстату України, 2002.
6. Сігер Ч. М., Паттон Х. К. Загальний стан та передумови розвитку фінансового ринку в Україні. – К.: Financial Market International, Inc., 2000.
7. Статистичний щорічник Львівської області ГУС. – Львів, 2008. – 366 с.
8. <http://consumers.unian.net>.