

## СТАНОВЛЕНИЕ МНОГОПАРТИЙНОЙ СИСТЕМЫ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

Во второй половине 80-х гг. XX в. в Советском Союзе проходил процесс перестройки под лозунгами «ускорение», «гласность», «демократия», «новое мышление» и т.д. В большинстве союзных республик заметно активизировалась общественно-политическая жизнь, создавались народные фронты, возникали различные неформальные объединения. Но постепенно политическая идеология перестройки начала давать сбои. Всеобщая критика «сталинизма», «брежневщины» и прочих негативных явлений прошлого казалась уже недостаточной и не будоражащей массы. В недрах общества вызревало нечто смутное, непонятное людям, и прежде всего в странах Балтии. В 1988 г. идея образования народного фронта была одобрена коммунистическими партиями Эстонии и Латвии. Тогда же был создан Народный фронт Латвии «Саюдис». Возникли и другие политические организации: «Центристское движение», «Христианско-демократическая партия Латвии», «Фронт будущего Латвии» и др. Эти организации, наряду с возникшими в Украине, России, Беларуси и в других республиках, сыграли важную роль в возникновении политических формирований и партий в Республике Молдова.

Процесс становления и укрепления многопартийной системы в Молдове состоит из нескольких последовательных этапов, среди которых выявляется ряд основных.

**Первый этап** (1988-1991 гг.) характеризуется прозрачностью переориентации от однопартийной системы к многопартийности. Исторический опыт доказал её бесполезность и безжизненность, и был взят курс на ослабление законодательной стабильности Коммунистической партии.

Либерализация коммунистического режима, начатая одновременно с перестройкой, способствовала возникновению общественно-политических формирований. 3 июня 1988 г. возникает «Демократическое движение в поддержку перестройки», принявшее проект Программы, где подчеркивалось: «Демократическое движение является добровольным общественно-политическим объединением граждан, возникшим в результате активности масс по реализации линии партии на перестройку. Основными его принципами являются демократия и гуманизм, гласность и законность, контроль со стороны общественности за реализацией воли народа советскими и государственными органами. Демократическое движение выступает социальной гарантией защиты правового государства, которое позволило бы общественности стать реальной политической силой».<sup>1</sup>

Процесс образования партий и общественно-политических формирований стал постепенно набирать силу. 20 мая 1989 г. состоялся учредительный съезд Народного Фронта Молдовы, явившегося преемником «Демократического движения в поддержку перестройки». К новой общественно-политической организации примкнули «Литературно-музыкальный клуб имени А. Матеевича», Демократическая Лига студентов Молдовы, Экологическое движение зелёных, Общество историков Молдовы, Культурное общество «Молдова» из Москвы.

Другим политическим формированием, возникшим в республике, было Движение за равноправие «Унитате-Единство», названное вначале «Интерфронт». Отражая настроения немолдоязычного населения, ощутившего в требованиях молдавского национального возрождения попытку изменить «советский национально-языковой статус-кво», сузить русскоязычное пространство, и выступая за равноправие всех языков и народов, оно, фактически, стремилось сохранить преобладание русского языка.

21 мая 1989 г. было образовано Народное движение «Гагауз-Халкы», а 2 июля 1989 г. – Социально-культурное Болгарское общество «Возрождение». Эти формирования, как и Народный фронт Молдовы и Движение за равноправие «Унитате-Единство», вначале поддерживали курс высшего руководства КПСС на перестройку. Постепенно, однако, они начали выдвигать собственные политические требования.

Под давлением масс Президиум Верховного Совета Молдавской ССР принял в августе 1989 г. Указ «О временном порядке регистрации общественных объединений граждан

Молдавской ССР»,<sup>2</sup> и в октябре 1989 г. были зарегистрированы первые четыре политических образования: Народный Фронт Молдовы, Движение за равноправие «Унитате-Единство», Народное движение «Гагауз-Халкы» и Социально-культурное Болгарское общество «Возрождение».<sup>3</sup> Это явилось первым шагом в признании многопартийности в республике. Для выявления и разрешения противоречий, достижения общественного консенсуса и особенно выбора путей общественного развития значение многопартийной системы трудно переоценить.

Со временем увеличилась социальная и политическая активность населения, возрос его интерес к политическим и государственным проблемам. Отмечается процесс кристаллизации интересов партий по определенным политическим проблемам.

23 ноября 1989 г. был принят «Закон о выборах народных депутатов Молдавской ССР».<sup>4</sup> Первые выборы в Верховный Совет МССР состоялись в период 25 февраля – 10 марта 1990 г. В результате выборов в Парламент было избрано 380 депутатов. Большинство из них получили поддержку в ходе избирательной кампании со стороны новых политических формирований: Народного Фронта Молдовы, Движения за равноправие «Унитате-Единство», а также Коммунистической партии Молдовы. Несмотря на то, что результаты выборов могут быть расценены как победа Народного Фронта Молдовы, получившего более 130 мандатов, в Верховный Совет вошли и лица, обладавшие сильным влиянием в структурах второго и местного уровней власти. Многие из них занимали руководящие посты в аграрной сфере. Впоследствии они образовали парламентскую фракцию «Вяца сатулуй» – зачаток Аграрно-Демократической Партии Молдовы (АДПМ).

За непродолжительный период Народный Фронт Молдовы сумел консолидироваться в сильную парламентскую коалицию (2/3 голосов), посредством которой провёл ряд законодательных инициатив в русле демократических преобразований.

Исходя из внутренней и внешней конъюнктуры, Верховный Совет, переименованный 23 мая 1991 г. в Парламент Республики Молдова<sup>5</sup>, разработал и принял ряд законов и решений, которые обеспечили юридическую основу демократического развития молодого государства – Республики Молдова.

**Второй этап** (сентябрь 1991 г. – ноябрь 1993 г.) характеризуется созданием многопартийной системы в Республике Молдова. Обретение независимости придало новый импульс формированию в стране многопартийной системы. Парламент страны принял закон «О партиях и других общественно-политических организациях» (сентябрь 1991 г.).<sup>6</sup> В этот период значительно возрастает численность политических формирований. К ноябрю 1993 г. было зарегистрировано 26 политических партий и общественно-политических организаций. Однако общественно-политические формирования в Молдове были еще слабыми, маловлиятельными, будучи больше занятыми повышением собственного имиджа. Многопартийность не обладала еще качествами целостной системы. В политическом и партийном спектрах вырисовывалось три главных группы политических формирований с различными ориентациями в отношении путей развития государства и проведения внешней политики. Так, правое крыло политического спектра было представлено политическими формированиями, выступавшими за объединение Молдовы с Румынией и рассматривавшими независимость республики как короткий промежуточный этап. На левом крыле группировались политические формирования прорусской ориентации, выступавшие за восстановление советских структур власти в той или иной форме. Центр политического спектра образовали политические формирования, признававшие и поддерживавшие независимость Республики Молдова и её политическую систему.

Юридической основой ликвидации административно-командной системы, учреждения политического плюрализма и создания эффективного механизма действия многопартийности в Молдове явились принятый 14 октября 1993 г. «Закон о выборах парламента»<sup>7</sup> и аннулирование Решения Президиума Парламента, в соответствии с которым запрещалось действие Коммунистической партии как антиконституционного политического формирования.<sup>8</sup>

Если первый законодательный акт устанавливал реальную основу для осуществления парламентских выборов в Молдове на основе многопартийности, то второй акт обеспечивал реальную возможность установления демократических правил политической жизни, единых для

всех политических сил Молдовы, независимо от их политических воззрений. Аннулирование упомянутого решения доказывало, что все политические формирования, действующие в конституционном пространстве Республики Молдова, являются равными перед Законом.

**Третий этап** (с 1994 г. по настоящее время) характеризуется консолидацией многопартийности, её окончательной институционализацией в политической системе страны. Процессы внедрения парламентских традиций в Республике Молдова были определены в большой мере парламентскими выборами, состоявшимися 27 февраля 1994 г. Это были первые демократические многопартийные выборы.

Выборы состоялись в одном избирательном округе на всей территории республики, на основе избрания по спискам партий, общественно-политических формирований, избирательных блоков и независимых кандидатов, в соответствии с принципами пропорционального представительства. В избирательной кампании участвовали 13 избирательных блоков, политических партий и общественно-политических формирований, а также 20 независимых кандидатов.

Большинство голосов было отдано Аграрно-Демократической Партии Молдовы – 43, 18% (56 мандатов). Второе место занял избирательный блок Социалистическая партия и Движение «Унитате-Единство» – 22% (28 мандатов), третье – Блок крестьян и интеллигенции – 9,21% (11 мандатов), четвертое – Союз Христианско-демократического Народного Фронта – 7,53% (9 мандатов).<sup>9</sup>

Заметим, что победу на выборах одержали те общественно-политические формирования, которые обладали в республике определенной известностью в результате своей деятельности на протяжении последних лет. В то же время голосование электората выявило реальный расклад политических сил в молдавском обществе.

Известно, что качественная определенность партии как общественно-политической организации характеризуется функциональными признаками. Во-первых, партия – носитель идеологии; во-вторых, партия – политический лидер, авангард той или иной части общества, во всяком случае она должна к этому стремиться. Наконец, в-третьих, в отличие от других общественных организаций, не претендующих на власть, партия стремится получить и удержать власть. Впрочем, умение действовать в оппозиции для любой партии не менее важно, чем умение управлять государством. Как бы то ни было, но деятельность партии носит идеологический, авангардный, устремленный к власти характер.<sup>10</sup>

Примечательно и другое: если ранее, на начальном этапе становления многопартийной политической системы, в основном появлялись и претендовали на выражение воли народа объединения прорумынской ориентации, а быть молдофилом расценивалось как реакционность и консерватизм, то сегодня ситуация изменилась. Усиливается позиция политических формирований, делающих ставку на молдавский патриотизм и упрочение государственной независимости Молдовы. Голосование избирателей во время последних избирательных кампаний показало, идеи каких общественно-политических формирований близки народу.

Более того, уже в ходе избирательной кампании практически все политические партии и общественно-политические формирования вынуждены были считаться с массовыми настроениями избирателей, маскироваться и подстраиваться под настроения сторонников независимой Молдовы.

Выборы в Парламент Республики Молдова выявили те политические силы, которые будут определять развитие молдавского государства на ближайшие годы. В более общем плане Молдова решила вопрос: по какому пути пойдет развитие молдавского государства. При этом, как показывает мировая, да и наша отечественная практика, выбор путей общественного развития может идти в различных плоскостях: социально-экономической, национально-государственной и т.д.

Для основной массы стран развитой демократии эта проблема сегодня не имеет особого значения как в силу завершенности процессов национально-государственного строительства, так и в силу укоренённости в массовом сознании населения этих стран традиционных представлений о законности, легитимности нынешних границ национальных государств. В то же время в

большинстве новых государств, бывших социалистических странах и особенно возникших в результате распада социалистических многонациональных государств, эта проблема болезненно остра.

Процессы национального возрождения, борьба за политическую независимость, возглавляемая национальными политическими элитами, обострили эту проблему. Сегодня многие из государств, порвавших с тоталитаризмом в интернационалистических оболочках, переживают период национально-государственного самоопределения, самостоятельного выбора предпочтений и ориентаций, восстановления «исторической» справедливости в отношении исконных территорий. При этом нередки попытки решить эти проблемы в стиле прошлого, силовыми методами, без учета внутренней этнонациональной и международной геополитической ситуации, уровня продвинутого массового сознания, обострения межнациональных отношений. Отсюда – конфликты на этнической почве, проявления ирредентизма и сепаратизма, подрыв территориальной целостности новых государств. В постсоветском пространстве эти проблемы в той или иной мере затронули Азербайджан, Армению, Грузию, Казахстан, Молдову, Россию, Таджикистан, Украину.

Для постсоветских государств проблема национально-государственного выбора рассматривается однозначно: быть или не быть независимой национальной государственности.

Для Республики Молдова этот выбор не ограничивается наличием только этих двух вариантов общественного развития, он дополняется наличием третьего варианта – присоединения к Румынии. Именно борьба политических сил, выступающих за реализацию того или иного варианта общественного развития, определяет специфику и основное содержание избирательных кампаний в Республике Молдова.

27 ноября 1997 г. в Молдове был принят Электоральный Кодекс, измененный и дополненный в 1999-2000 гг., который наряду с другими документами регламентировал президентские, парламентские и местные избирательные кампании. Кодекс унифицировал процедуру выборов на всех уровнях электоральной системы, а также обеспечивал взаимодействие между политическими партиями и органами власти.

Республика Молдова – страна многопартийной демократии. Условия и принципы образования, формирования и прекращения деятельности партий и общественно - политических организаций регламентируются соответствующим законом.

В 2002 г. Министерство юстиции Республики Молдова зарегистрировало 30 партий и общественно-политических организаций. В зависимости от политического спектра они делятся на правые, левые и центристские. И все-таки, несмотря на различия в политических пристрастиях, можно с уверенностью констатировать, что многопартийность в Молдове реальна, она плодотворно функционирует и служит консолидации демократических сил в стране.

## **ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА**

1. Cernencu M., Galben A., Rusnac Gh., Solomon C. Republica Moldova: Istoria politică (1989-2000). Documente și materiale. Vol. II. – Chișinău, 2000. – P.7;
2. Ведомости Верховного Совета и Правительства Молдавской Советской Социалистической Республики. – Кишинев, 1989. Nr.8.-С. 705-706;
3. Советская Молдавия.-1989.-27 октября;
4. Moldova Socialistă.-1989.-30 noiembrie;
5. Monitorul Oficial.-1991.-Nr.7.-P.6-7;
6. Monitorul Oficial. –1991.-Nr.11-12.-P.30-39;
7. Monitorul Parlamentului Republicii Moldova. –1993.-Nr.10 (partea 1). –P.114-136;
8. Hotărârea despre interpelarea a 91 de deputați ai poporului și demersurile unor grupe de cetățeni cu privire la Partidul Comunist din Moldova, nr.1595.-XII,7 septembrie 1993;
9. Moșneaga V., Rusnac Gh. Republica Moldova: Alegerile parlamentare (1994) și geografia politică a electoratului.-Chișinău, 1997.- P.6-7;
10. Филатов В. Многопартийная система как предпосылка формирования гражданского общества и правового государства // Гражданское общество и правовое государство: предпосылки формирования. –М., 1991.-С.38-39.