

**БАРСКАЯ ЗЕМЛЯ ПОДОЛЬЯ - ЕВРОПЕЙСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ
ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

Международное сотрудничество территориальных общин и институтов гражданского общества в целях устойчивого развития национальных территорий и европейского региона

Концепция устойчивого развития появилась в результате объединения трех основных факторов, способствующих экономическому росту и социально-культурному развитию территорий: экономический, социальный и экологический. Вопросам ограниченности природных ресурсов, а также загрязнения природной среды, которая является основой жизни, экономической и любой деятельности человека, в 1970-е годы был посвящен ряд научных работ. В 1987 году в докладе «Наше общее будущее» Международная комиссия по окружающей среде и развитию (МКОСР) уделила основное внимание необходимости «устойчивого развития», при котором «удовлетворение потребностей настоящего времени не подрывает способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности». Эта формулировка понятия «устойчивое развитие» сейчас широко используется в качестве базовой во многих странах.

«Устойчивость экологических систем является необходимым предварительным условием для сильной продуктивной экономики, устойчивого человеческого капитала, и системы ценностей люди ожидают от окружающей дикой природы. Мы компромиссируем благополучия человека, если мы не в состоянии поддерживать жизненно важные, функционирующие экологические системы. Верно также и то, что развитая экономика и социальные общины часто являются предпосылкой для общества обладать волей и терпением, необходимым для поддержания экологических систем.» (Комитет американских ученых, 1999)

Теория и практика показали, что экологическая составляющая является неотъемлемой частью человеческого развития. В основе деятельности Международной комиссии по окружающей среде и развитию и её заключительного доклада «Наше общее будущее» была положена новая триединая концепция устойчивого (эколого-социально-экономического) развития. Всемирный саммит ООН по устойчивому развитию (межправительственный, неправительственный и научный форум) в 2002 году подтвердил приверженность всего мирового сообщества идеям устойчивого развития для долгосрочного удовлетворения основных человеческих потребностей при сохранении систем жизнеобеспечения планеты Земля. Концепция устойчивого развития во многом перекликается с концепцией ноосферы, выдвинутой академиком В. И. Вернадским еще в середине XX века.

Эксперты Всемирного банка определили устойчивое развитие как процесс управления совокупностью (портфелем) активов, направленный на сохранение и расширение возможностей, имеющихся у людей. Активы в данном определении включают не только традиционно подсчитываемый физический капитал, но также *природный и человеческий капитал*. Чтобы быть устойчивым, развитие должно обеспечить рост — или по крайней мере неумножение — во времени всех этих активов (и не только экономический рост!).

В соответствии с приведенным определением устойчивого развития главным показателем устойчивости, разработанным Всемирным банком, являются «истинные темпы (нормы) сбережения» или «истинные нормы инвестиций» в стране. Принятые сейчас подходы к измерению накопления богатства не учитывают истощение и деградацию природных ресурсов, таких как леса и нефтяные месторождения, с одной стороны, а, с другой — инвестиции в людей — один из самых ценных активов любой страны. При переходе на вычисление истинных темпов сбережений (инвестиций) этот недостаток исправляется корректировкой рассчитываемых традиционными методами темпов сбережений: в сторону уменьшения — путем оценки истощения природных ресурсов и ущерба от загрязнения окружающей среды (потеря природного капитала), и в сторону увеличения — путем учета возрастания человеческого капитала (прежде всего из-за инвестиций в образование и базовое медицинское обслуживание).

Типичный подход к устойчивому развитию территорий:

Наукові записки

Для достижения устойчивости развития, территориальному обществу необходимо создать более эффективную систему принятия решений, учитывающую исторический опыт и поощряющую разнообразие взглядов и позиций. В рамках концепции человеческого развития человек является не объектом, а субъектом развития. Опираясь на расширение вариантов выбора человека как главную ценность, концепция устойчивого развития подразумевает, что человек должен участвовать в процессах, которые формируют сферу его жизнедеятельности, содействовать принятию и реализации решений, контролировать их исполнение.

Для достижения описанных целей необходимо:

- Объединение малых и средних городов территории
 - o Способствует консолидации местных сообществ муниципальных образований на основе общих интересов и целей
- Вовлечение всех заинтересованных лиц
 - o Способствует формированию отношений социального партнерства между сообществом, властью и бизнесом
- Использование местных ресурсов
 - o Способствует поддержке и развитию экологической составляющей, а так же поддержке культурного общества, отражая духовные и культурные ценности сообщества
- Создание новой модели местного управления
 - o Способствует укреплению института местного самоуправления как основы открытого гражданского общества
- Стратегическое планирование
 - o Способствует формированию нового образа местной власти и новых способов ее взаимодействия с местным сообществом
- Имплементация стратегических целей
 - o Способствует привлечению в экономику муниципальных образований внешних и внутренних инвестиций через принятие местных законов, поддерживающих и поощряющих местное экономическое развитие

Первым шагом к устойчивому развитию территории является стратегическое планирование. Стратегический план в мировой практике муниципального управления является уже признанным стержневым элементом в системе методов, обеспечивающих регулирование развития территории и позволяющих создавать условия для перспективного развития в сочетании с принятием текущих решений с учетом стратегических целей для общего устойчивого развития территории. В условиях социально-экономических преобразований, предполагающих адаптацию структуры муниципальных организаций к требованиям рыночной экономики, межрегиональной и межтерриториальной конкуренции стратегический план является наиболее адекватным инструментом, способным объединить усилия администрации и общества в целом для поддержания конкурентоспособности города.

Процесс стратегического планирования занимает в среднем 3-4 месяца, в зависимости от размера организации или сообщества и сроков планирования. Ожидаемая функция стратегического плана: сохранение стабильности процесса развития региона, сохранение преемственности в случае смены руководства и, наконец, экспертиза принятия управленческих решений по текущим проблемам местной жизни.

Для обеспечения стабильности процесса развития региона стратегическому плану необходимо придать долгосрочность прогнозов и целей (10-15 лет). Стратегические планы для устойчивого развития территории должны включить механизмы саморазвития муниципалитетов и учитывать особенности развития окружающего мира.

Подход к Стратегическому Планированию:

- Оценка Ситуации (Анализ Эксперта)
- Дизайн процесса (Совместно с Лидерами Сообщества)
 - o Представление будущего (VISION)
 - o Оценка настоящего (реальность)
 - o Стратегические направления (дальновидные цели)
 - o Стратегическая имплементация (составление планов действий и бюджетное планирование)
- Проведение и мониторинг планирования (Всеобщее Участие)
 - o Проведение опросов населения и круглых столов
 - o Документация и презентации

Серія: ІСТОРІЯ

- Проведение рабочих сессий с управляющими муниципалитетов
- Стратегии для Имплементации (Лидеры Общества и Правительства, Эксперты)
- Разработка стратегий для достижения поставленных целей
- Пересмотр и корректировка (каждый год)
- Адаптация к новым условиям

ЛИТЕРАТУРА И РЕСУРСЫ:

1. Виноградов В.Н., Эрлих О.В. Социальное проектирование становления и развития гражданского общества: создание стратегического плана района, города, региона. Научно-методическое пособие. – СПб, 1997 г.-120с.
2. Гринчель Б.М., Костылева И.Е. Методология и практика городского стратегического планирования. – СПб, 2000. -90 с.
3. Роджер Кауфмэн, Раен Ваткинс «Стратегическое планирование для успеха: расположение людей, производительности, и возврата на инвестиции»
4. Институт по Делах Культур (ICA). Технология Участия (ТоР). ТоР Стратегическое Планирование – Учебное пособие. Изд-во ICA- USA, Чикаго США, 1985
5. Интернациональная Ассоциация Управляющих Городов и Регионов (ICMA). «Укрепление вашей местной экономики на основе Экономического Садоводства». 2010, vol. 42, no. 4
6. Бобылев С. Н., Гирусов Э. В., Перелет Р. А. Экономика устойчивого развития. Учебное пособие. Изд-во Ступени, Москва, 2004, 303 сс.
7. United Nations Division for sustainable Development. Documents: Sustainable Development Issues Retrieved: 2007-05-12
8. United Nations. 1987.»Report of the World Commission on Environment and Development.» General Assembly Resolution 42/187, 11 December 1987. Retrieved: 2007-04-12

И.А. Фурсман БАРСЬКА ЗЕМЛЯ ПОДІЛЛЯ – ЄВРОПЕЙСЬКИЙ ВИМІР ДЛЯ СТАЛОГО РОЗВИТКУ

Міжнародне співробітництво територіальних громад та інститутів громадянського суспільства в цілях сталого розвитку національних територій і європейського регіону

И.А. Фурсман LORDLY EARTH OF ПОДІЛЛЯ - EUROPEAN MEASURING FOR STEADY DEVELOPMENT

International cooperation of territorial communities and institutes of civil society for steady development of national territories and European region