

отличие от ст. 147 УК, здесь не содержится квалифицирующих признаков, т.е. ответственность не дифференцируется в зависимости от общественной опасности и тяжести содеянного.

Сказанное в полной мере свидетельствует об искусственности и ненужности специальной статьи, предусматривающей ответственность за

захват в качестве заложника представителя власти, работника правоохранительного органа или их близких родственников, поэтому данная статья (ст. 349) должна быть исключена из УК Украины.

*Поступила в редколлегию 25.03.2002*

#### СМЕЛЬЯНОВ В.П. АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ ЗАСТОСУВАННЯ НОВОГО КК УКРАЇНИ

Аналізується ряд серйозних неточностей, що містяться в тексті нового Кримінального кодексу України, які породжують плутанину в тлумаченні законоположень і створюють додаткові труднощі для правозастосовчої практики. Запропоновані шляхи й способи усунення відповідних протиріч і заходи з удосконалення кримінального законодавства.

\*\*\*

#### EMEL'JANOV V.P. ACTUAL PROBLEMS OF APPLYING NEW CC OF UKRAINE

A number of severe discrepancies inclusive in the text of the new Criminal code of Ukraine is analyzed which one spawn tangle in explanation of statutes and create padding difficulties in practice of the right applying. The paths and ways of removal of the applicable inconsistencies and measures on perfecting the criminal local law are offered.

УДК 343.9(477):311

*И.В. ЗОЗУЛЯ, канд. техн. наук, ст. науч. сотр.*

*Национальный университет внутренних дел*

## СОСТОЯНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ В УКРАИНЕ (По материалам периодической печати)

Выполнен анализ состояния преступности в стране за последние годы; предложена адресная переориентация направлений борьбы с преступностью сообразно категориям ее совершивших лиц.

Ежегодно в последнее время Министерство внутренних дел Украины отчитывается о своей оперативно-служебной деятельности в подотчетном году, доводя до сведения широкой общественности страны "Звіт перед українським народом"<sup>1</sup>. Эти отчеты свидетельствуют о значительном и вполне заслуженном вкладе сотрудников ОВД в борьбу с преступностью, яв-

ляясь своеобразным рапортом министерства о проделанной работе. Отшлифованные аналитиками министерства, отчеты приобретают черты определенной «сухости», поскольку представленные в них сведения ограничены естественными рамками формы документа. Именно поэтому в отчетах практически не отражены в полной мере трудности несения службы, героизм, самоотверженность и самоотдача рядовых сотрудников органов внутренних дел Министерства, находящихся на переднем крае борьбы с преступностью в стране.

К сожалению, в отчетах не называются поименно как наиболее отличившиеся, так и все погибшие в борьбе с преступностью сотрудники ОВД (только за 10 лет - 739 человек, 4870

<sup>1</sup> Заслуживает особого внимания аналитический отчет Криміногенна ситуація в Україні: оцінка, тенденції, проблеми. —Київ: МВС України, 1998. —97 с., в котором проанализировано состояние преступности в стране с 1993 по 1997 годы. К сожалению, равные ему по полноте изложения и глубине анализа данных материалы за 1998-2002 годы, по нашим сведениям, в открытой печати не появлялись.

раненных! [1]) – народ Украины должен гордиться своими защитниками. А героика их подвига должна постоянно получать самое широкое освещение в профессиональных изданиях МВД, что, по нашему мнению, в настоящее время практически не делается. Да и главный журнал страны «Міліція України» должен стать по-настоящему профессиональным - сбросить с себя немного лоска - перестать печатать в таком количестве парадные репортажи и фотографии, и многократные обыгрывания одних и тех же событий в жизни милиции страны.

В связи с этим, информация о реальных антиобщественных или преступных проявлениях, ситуациях и событиях в стране, относящихся к той или иной сфере деятельности ОВД, профессиональные разборы методов и приемов борьбы с преступностью, аналитические подборки, отчеты и новые методики должны постоянно публиковаться на страницах профессиональных изданий и доводиться до сведения специалистов, анализироваться и отрабатываться личным составом соответствующих подразделений МВД, а также изучаться курсантами ведомственных высших учебных заведений в специальных дисциплинах...

В значительной степени именно сегодня проблема борьбы с преступностью стала злободневной – об этом говорит Президент страны, это признает Министр внутренних дел Украины. Истинными показателями работы милиции страны, по словам Министра, должны стать не столько раскрытые, сколько предотвращенные преступления; работа сотрудников органов внутренних дел должна быть направлена на профилактику правонарушений.

«Преступный мир стал более наглым, жестоким, утонченным, приобрел новые организованные формы. Одновременно появились и новые виды преступлений, с которыми 10-12 лет назад милиции не доводилось встречаться. Это – рэкет, хищения людей с целью выкупа, незаконная торговля оружием, незаконное получение банковских кредитов, укрывательство налогов, различные незаконные манипуляции в сфере приватизации и т.д. Значительного расширения приобрела преступность среди несовершеннолетних. Одной из сложнейших проблем является транспортирование в Украину тяжелых наркотиков» [2]. Отмечена даже по-

пытка несанкционированного проникновения в компьютерную сеть областного управления Национального банка Украины с целью хищения 80,4 млн. грн. [3]...

Как положительное явление, следует отметить, что за последнее десятилетие в Украине выросла общественная значимость борьбы с организованной преступностью, участия сотрудников органов внутренних дел в практической деятельности общественности и обеспечении ее безопасности.

Это связано с тем, что на фоне продолжающегося в стране социально-экономического кризиса небывалого уровня достигла криминализация всех жизненно важных сфер общества. Уголовные проблемы перерастают в политические и становятся одной из существенных угроз национальной безопасности.

В этой сфере можно выделить внутренние и внешние составляющие проблемы криминализации.

*К внешним составляющим* относятся незаконная миграция иностранных граждан через прилегающие к Украине границы стран СНГ, торговля «живым товаром»; *к внутренним* – незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, радиоактивных материалов, хищения людей, проституция, экономические преступления и отмывание «грязных» денег [4].

Поскольку состояние преступности любого государства мира всегда связывается с уровнем распространения в нем контрабанды, нелегальной миграции, наркомании, экономических и должностных преступлений в промышленном и сельскохозяйственном секторах, оборотом фальшивых денег и оружия, состоянием социальной сферы и системы правосудия, рассмотрим каждый из перечисленных показателей. Тем более ценным представляется то, что они *почерпнуты из личного мнения руководителей соответствующих подразделений и служб МВД*, в той или иной степени в дальнейшем нивелированного официальными ежегодными отчетами министерства, например, [1]. Да и предложенная нами рубрикация изложения материалов, на наш взгляд, является более действенной, лучше отражает сферы и динамику борьбы милиции с преступностью и принята в

международной практике<sup>2</sup>.

Определенное представление о динамике состояния преступности в стране может быть получено из соотношения количества зарегистрированных и раскрытых преступлений. По официальным данным МВД Украины [1, с.3; 5, с.2-3], в 1990 г. было зарегистрировано 369,28 тыс.<sup>3</sup> преступлений (при количестве раскрытых 209 тыс. – 56,6 %), в 1995 г. – 642 тыс. преступлений (количество раскрытых преступлений и их процент у авторов отсутствуют), в 2001 г. – 503,7 тыс. преступлений (при количестве раскрытых 389,3 тыс. – 77,3 %). Некоторая наглядность может быть получена из диаграммы рисунка.



1. В последние годы в Украине широкое распространение получило *контрабандное перемещение* через границу страны наркотиков, оружия, цветных и редкоземельных металлов, радиоактивных веществ, подакцизных товаров – табачных изделий, ликеро-водочных изделий и спирта, и валютных ценностей [3, 6].

*Нелегальная миграция* по значимости находится на одном уровне с наркобизнесом и тор-

<sup>2</sup> Например, нами исключена из рассмотрения как не имеющая прямого отношения к деятельности милиции по борьбе с преступностью, но имеющаяся в годовых отчетах МВД Украины, такая рубрика, как «Пожарная безопасность». К тому же, ни в одном из отчетов за 1999 [5] и 2001 [1] годы в этой рубрике нет данных о преступных умышленных поджогах.

<sup>3</sup> Экстраполировано по процентному количеству раскрытых в этом году преступлений [1, с.3].

говлей краденными автомобилями. Поток нелегалов приводят к увеличению уровня преступности, наркомании, проституции и болезней. В стране существует «черный» рынок фальшивых паспортов [6].

Только на протяжении 1999 года в Украине выявлено 25,3 тыс. нелегальных мигрантов. Так, в Закарпатской области, превратившейся в накопитель для иностранцев-нарушителей, обнаружено таких 6,4 тыс. человек. На территории страны зафиксировано и остановлено более 87,5 тыс. нарушений законодательства о правовом статусе иностранцев, более 5,4 тыс. иностранцам сокращен срок пребывания в Украине.

Ежегодно в ОВД страны регистрируется почти 620 тыс. иностранцев и лиц без гражданства из более чем 150 стран мира, временно пребывающих на территории страны и около 350 тыс. граждан Венгрии и Румынии. Из них около 14 % нарушают установленные действующим законодательством сроки регистрации [7].

В последнее время активизируется торговля «живым товаром» - обманым путем под видом трудоустройства преступники вывозят женщин за пределы страны и продают их в сексуальное рабство [8].

В 2001 году в Украине было задержано около 3 тыс. нелегальных мигрантов. Такие крупные города, как Киев, Харьков, Днепропетровск, Донецк, Одесса, Львов, Ивано-Франковск являются основными центрами движения нелегалов, местами сосредоточения баз организаторов незаконной миграции [9].

За последние 5 лет в Украине задержаны и экстрадированы за границу 82 преступника; более 120 подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений на территории нашей страны были найдены за границей. Сейчас экстрадиции в Украину ожидают 79 преступников, обвиняемых в осуществлении бандитизма, разбойных нападений, насилия, хищений в особо крупных размерах [10].

В 2001 году прекратили свою деятельность 78 организованных преступных группировок с международными связями; по линии Интерпола установлено местопребывание 255 преступников [1, с.5].

2. Рост *наркомании* среди молодежи страны в значительной степени связан с нелегальными

поставками наркотиков, особенно героина, в Украину, что превышает внутренние отечественные наркотические сырьевые поставки, связанные с незаконными посевами конопли (за что в 2001 году к ответственности привлечены 2,9 тыс. человек [1, с.11]). Так, с 1997 года количество наркоманов в Украине выросло с 30 до 107 тыс.<sup>4</sup> человек (в том числе почти 4 тыс. несовершеннолетних), реально в стране около миллиона граждан являются наркозависимыми. Ежегодно на учет ставится 12-14 тыс. новых потребителей наркотиков [11].

В 2001 году в Украине было раскрыто 457 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, изъято 26 тонн 133 кг наркотических средств<sup>5</sup>, что составило около 10-15 % от попавших в незаконный оборот [12].

В этом же году прекращена преступная деятельность 110 нарколабораторий и 876 очагов нелегального изготовления наркотиков [1, с.11].

3. За последние годы в стране выросло число *экономических*, в том числе *должностных преступлений*<sup>6</sup> в бюджетной, топливно-энергетической, кредитно-финансовой отраслях экономики, внешнеэкономической деятельности<sup>7</sup>, на стратегических объектах, агропромышленном комплексе [13, 14].

Только на стратегических предприятиях страны возникла значительная задолженность перед бюджетом – было раскрыто около 700 корыстных преступлений, среди которых – воровство государственного и коллективного имущества должностными и материально-ответственными работниками, взяточничество, нарушение законодательства о бюджетной системе Украины, жульничество с финансовыми ресурсами.

А по фактам злоупотреблений порядка расчетов за реализованную потребителями электрическую энергию, выявленным в 17 регионах страны, была погашена задолженность предприятиям отрасли на сумму более 320 млн. грн.

<sup>4</sup> 104 тыс. человек, по сведениям работы [1, с.10].

<sup>5</sup> По данным работы [1, с.11], около 30 тонн наркотических средств и психотропных веществ, в числе которых свыше 4,2 кг героина и кокаина.

<sup>6</sup> 18,8 тыс. в 2001 году [1, с.6].

<sup>7</sup> В 2001 году раскрыто 1,8 тыс. преступлений, среди которых 650 – должностных [1, с.7].

Причины этого – бесхозяйственность, отсутствие ведомственного контроля, а отдельных отраслях – массовые нарушения работниками разных уровней постановлений и распоряжений правительства.

Образование или увеличение задолженности предприятий базовых отраслей экономики часто вызывается некомпетентностью, а иногда и преступной халатностью их руководителей [14].

Зачастую это связывается с ростом влияния общеуголовных группировок на экономику страны, попытками уголовных авторитетов взять под свой контроль даже отдельные отрасли народного хозяйства и целые регионы страны. Специалисты считают, что идет сращивание представителей легальной экономики местных органов власти с криминалитетом с образованием административно-уголовных кланов.

Предполагается, что в стране усиленно формируется развитая «теневая» экономика как механизм взаимодействия административно-уголовных кланов, их борьбы за перераспределение капиталовложений, фондов, международных и государственных кредитов. Отмечены также факты незаконного приобретения пакетов акций фирм и компаний, незаконной продажи объектов коммунальной собственности [15].

Приватизация стала едва ли не самой благоприятной сферой для отмывания «грязных» денег - в 2001 году раскрыто почти 3,9 тыс. таких преступлений, в частности, более 360 преступлений, связанных с приватизацией земли [1, с.6-7]; тотальная криминализация внешнеэкономической деятельности: более 6 тыс. украинских предприятий имеют задолженность по осуществленным операциям в размере 5 млрд. грн.[16].

Серьезной продолжает оставаться проблема монопольного овладения организованными преступными группировками высоколиквидной продукцией предприятий-должников за потребленную электроэнергию через созданные коммерческие структуры [14].

Так, только в атомной энергетике страны в 1999 году работало около 3 тыс. подобных коммерческих структур, из них 400 – на Запорожской и 200 – на Хмельницкой АЭС. В газовой промышленности насчитывалось 80 анало-

гичных коммерческих структур; в нефтяной и угольной – более 6 тыс. [15].

В 1999 году Государственной службой борьбы с экономической преступностью раскрыто более 1,7 тыс. преступлений, связанных с покушением на государственные средства, в том числе 517 фактов их нецелевого использования; почти 400 краж, треть из которых – в крупных и особо крупных размерах, и 380 должностных преступлений. Общая сумма использованных не по целевому назначению бюджетных денег составила более 23 млн. грн. [14].

Отмечено процветание взяточничества, увеличение фиктивных фирм; рост экономической преступности и коррупции – в тени агропромышленного комплекса страны находится более 8 млрд. грн., в топливно-энергетическом комплексе – более 5 млрд. грн.

За 9 месяцев 2000 года в том же топливно-энергетическом комплексе страны разоблачено более 5 тыс. преступлений, большинство из которых связано с злоупотреблением должностным положением. 124,7 тыс. предприятий задолжали бюджету почти 17 млрд. грн., уклоняясь от уплаты налогов и других обязательных платежей. Из них 7,2 млрд. – предприятия, подчиненные Министерству топлива и энергетики [17]. В 2001 году в топливно-энергетическом комплексе раскрыто 5,2 тыс. корыстных преступлений [1, с.6].

В этом же году в сфере экономики выявлено уже более 12 тыс. тяжелых преступлений [18]<sup>8</sup>, зарегистрированы факты хищений, злоупотреблений, краж металлоизделий и кабельно-проводниковой продукции с промышленных предприятий цветных металлов [19]. В этом же году возбуждено 561 уголовное дело в отношении 1,7 тыс. организованных преступных группировок [1, с.5].

В сельском хозяйстве страны отмечены случаи кражи скота в подсобных хозяйствах с целью продажи мясной продукции на рынках. Имеет место реализация товаров, запрещенных в соответствии с ветеринарно-санитарными требованиями (просроченные сроки хранения отсутствие сертификатов качества и ветеринар-

ных свидетельств), торговля продуктами питания неустановленного происхождения [20].

В 1999 году на селе насчитывалось 85 % убыточных КСП по сравнению с 51 % убыточных в 1990 году. Специалисты считают, что криминогенная ситуация на сельскохозяйственных предприятиях усложняется на глазах – реформирование собственности, осуществление хозяйственной деятельности через бартерные операции с коммерческими структурами на поставку топлива, удобрений и расчеты за них руководители КСП часто используют для личного обогащения. В аграрном секторе раскрыто около 6,7 тыс. корыстных преступлений; к ответственности привлечено более 7 тыс. человек, противоправными действиями которых отрасли нанесено убытков на сумму примерно в 31 млн. грн. Значительное большинство преступлений связано с разворовыванием имущества и должностными преступлениями – к ответственности привлечено почти 1,5 тыс. руководителей сельскохозяйственных предприятий, среди которых около 900 руководителей КСП [14]. В 2001 году в агропромышленном комплексе раскрыто 7,3 тыс. корыстных преступлений, за совершение которых к ответственности привлечено почти 7 тыс. человек, из которых 2,4 тыс. – руководители [1, с.7].

4. Значительное влияние на подрыв экономического состояния страны оказывает *фальшивомонетничество* – на протяжении 1999 года зарегистрировано 2269 таких преступлений; за 10 месяцев 2000 года их отмечено 1867, из которых почти 600 уже раскрыто. Для Украины наибольшую опасность составляют фальшивые купюры образца 1992 года [21, 22].

За 10 месяцев 1999 года изъято фальшивых купюр национальной валюты на сумму около 120 тыс. грн. (за 10 месяцев 1998 года – 168 тыс. грн.); иностранной валюты за этот же период в 1999 году – 175 тыс. долл. США (и 588 тыс. долл. США за 10 месяцев 1998 года) [21].

Считается, что сегодня география фальшивомонетничества охватила все регионы страны. Участниками преступных группировок все чаще становятся граждане с высшим образованием, в совершенстве владеющие современной техникой, а их пособниками – несовершеннолетние [22].

5. В 1998 году на территории Украины было зарегистрировано 1332 преступлений, выпол-

<sup>8</sup> Из общего количества раскрытых в 2001 году в ключевых секторах народнохозяйственного комплекса более 27,2 тыс. преступлений [1, с.6].

ненных с применением огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, в результате чего погибли 237 человек. А за преступления, связанные с использованием огнестрельного оружия и взрывчатки было задержано 7372 человека [23].

За 9 месяцев 1999 г. изъято из незаконного обращения почти 3500 единиц огнестрельного оружия, 330480 патронов, 797 гранат, мин и снарядов, 650 кг взрывчатых веществ [24].

На протяжении 1999 года работниками ОВД было раскрыто и обезврежено 1166 организованных преступных группировок, среди которых 100 бандитских. Раскрыто 9,3 тыс. тяжелых преступлений, выполненных этими группировками, в том числе 101 умышленное убийство, из которых 14 заказных. К уголовной ответственности привлечено 127 лидеров организованных преступных группировок.

Выявлено и ликвидировано почти 690 рэкетерских групп. По материалам уголовных дел возмещено ущерба на сумму 50 млн. 503 тыс. грн. Только по материалам спецподразделений ГУБОП возбуждено 278 уголовных дел в отношении руководителей и других должностных лиц агропромышленного комплекса [25].

Уголовный мир продолжает вооружаться за счет краж из военных частей Вооруженных сил, объектов военно-промышленного комплекса и горной промышленности, контрабандного ввоза оружия и самодельного его производства [23].

В 2001 году выявлено 6,7 тыс. преступлений, совершенных 770 преступными организованными группами, на счету которых 104 убийства, 576 разбойных нападений, 214 вымогательства, 84 факта бандитизма. У них изъяты 257 единицы огнестрельного оружия [1, с.4-5]. А всего за год выявлено и изъято из нелегального обращения 5,2 тыс. стволов, 923 гранаты, более 320 тыс. патронов и 606 кг взрывчатки [1, с.9].

6. Общеизвестным является, что на фоне высокого уровня безработицы в стране пьянство, наркомания и проституция имеют социальные корни [19]. С ними связаны тяжелые телесные повреждения, разбойные нападения, в том числе и на жилища граждан, кража государственного, в том числе из магазинов, и частного имущества, умышленные поджоги, угоны автотранспорта и ДТП со смертельными

ми последствиями<sup>9</sup>, хулиганские проявления [3].

За 10 месяцев 2000 года в социальной сфере раскрыто 2463 преступлений: украдено 2,5 млн. грн., предназначенных для зарплаты; более 1,3 млн. – пенсий; 116 тыс. грн. – стипендий; социальной помощи инвалидам, многодетным семьям и матерям-одиночкам – более 4,2 млн. [26].

В целом, по состоянию на 2000 год в Украине насчитывалось около 16 тыс. бездомных детей [27]. Немногим более 34 тыс. преступлений было содеяно несовершеннолетними или с их участием в 2001 году [1, с.15].

Отмечено, что ежегодно в органы внутренних дел поступает около 35 тыс. заявлений о людях, пропавших без вести, из которых почти 87 % их судьба устанавливается работниками милиции. По состоянию на 2001 год в базе данных Главного управления уголовного розыска МВД Украины числилось 4188 ненайденных без вести пропавших граждан. Люди исчезают из-за конфликтов в семье, на работе, школе [8].

На этом фоне растет и насилие внутри самого общества, в том числе и по отношению к женщинам и детям. За последние три года количество убийств, совершенных на бытовой почве, выросла почти в 3 раза, в 57,2 % случаях семейно-бытовые преступления сопровождались физическим насилием, в 18 % - их участники использовали оружие.

68 % женщин в Украине подвергаются издевательствам в семье, в том числе путем избиений со стороны мужа. В 97 % жертвами насилий являются женщины, каждая десятая девушка оказывается жертвой насилия. В 1999 году на протяжении только одного квартала от умышленных убийств погибли 284 женщины [28].

По статистике, около 70 % таких преступлений, как хулиганство, убийства, насилие, совершают люди, находящиеся в нетрезвом состоянии. Так, в 2001 году только в Луганской области данной категорией граждан было совершено 3021 тяжелых преступлений [19]. А всего за год было зарегистрировано 29,6 тыс. преступлений, совершенных в общественных местах [1, с.14].

В 2000 году в Украине при ДТП погибли

<sup>9</sup> При общем количестве погибших в них в 2001 году почти 6 тыс. человек [1, с.17].

более 5 тыс. людей; почти 37 тыс. человек были ранены. Каждые 24 минуты в стране происходит дорожное происшествие, каждые 3 часа – гибнет человек. В стране крайне низкое качество дорог и их освещенность, состояние железнодорожных поездов [29].

В погоне за металлоломом разукomплектовываются лифты в высотных зданиях, отрезаются линии электропередач и телефонных кабелей, похищаются сельхозинвентарь и металлические изделия с дачных участков граждан.

Происходят кражи промышленного металлолома и километров линий электропередач, контактных перемычек, прежде всего, на объектах Министерства энергетики, Министерства транспорта, Укртелекома, промышленных предприятий. Такие преступления нередко сопровождаются гибелью самих преступников, например, в Днепропетровской области в 1999 году при попытках кражи электрокабеля, электропроводов погибли 32 человека [30].

7. В 1999 году было в Украине амнистированы 16,7 тыс. человек, из которых 24 человека на протяжении года повторно совершили преступления. В начале 2000 года в следственных изоляторах находились 424 человека, приговоренных к исключительной мере наказания.

По состоянию на 2000 год в стране за годы независимости были проведены 11 амнистий, освобождены более 126 тыс. заключенных. Амнистия, прежде всего, касается несовершеннолетних, лиц пожилого возраста, инвалидов первой и второй групп, женщин и мужчин, имеющих детей в возрасте до 16 лет или детей-инвалидов, беременных женщин, ветеранов войны, участников ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы, больных тяжелыми формами туберкулеза, онкологическими заболеваниями и др. [31].

В первой половине 2000 года судами Украины были вынесены 375 оправдательных приговоров и 113 тыс. осуждающих.

На июнь 2001 года в тюрьмах Украины находились 223 тыс. человек, из которых 175 тыс. человек в тюрьмах и 48 тыс. – в предварительном заключении [32].

В настоящее время под надзором участковых инспекторов пребывают более 700 тыс. лиц, которых определяют как «криминогенных» – особо опасных рецидивистов, освободившихся из мест заключения, а также лиц, на-

ходящихся под административным надзором [33]; на профилактическом учете в 2001 году находилось 1,3 млн. криминогенных лиц [1, с.15].

Таким образом, по нашему мнению, преступления, совершенные за последние годы в Украине, могут быть классифицированы по следующим категориям их исполнителей:

Как правило, преступления «высшего уровня» – интеллектуальные – совершаются в сфере экономики и политики лицами, обладающими властью, имеющими доступ к незаконному перераспределению народного достояния и «не забывающими» о собственном благополучии. Они практически ничем не запятнаны, и, тем не менее, открыто или тайно владеют несоизмеримыми со своей зарплатой средствами. И, что хуже всего, тем самым они развращают население – их никто и никогда серьезно не привлекает к ответственности. Должности, позволяющие манипулировать деньгами на законных основаниях, становятся престижными. Вожденным становится и место депутата, как гаранта неприкосновенности и защищенности от возможной тюремной скамьи<sup>10</sup>.

Противовесом преступлениям «высшего уровня» являются преступления «низшего уровня» – бытовые, откровенно уголовные, совершаемые по причине тупиковости, безвыходности, безысходности и беспросветности создавшихся жизненных условий. Такие преступления совершаются порой рядовыми гражданами, доведенными до отчаяния и не видящими «свет в конце туннеля». Зачастую они вызваны тривиальным поиском средств существования, духовной ограниченностью или случайностью.

И, наконец, подавляющее число преступлений традиционно совершается профессиональной, в том числе и организованной, преступной прослойкой, стремящейся легализовать свои доходы путем «хождения во власть».

#### **Выводы.**

1. Эффективность борьбы милиции с преступностью в стране целесообразно оценивать комплексно по уровню распространения контрабанды, нелегальной миграции, наркомании,

<sup>10</sup> Хотя в 2001 году к административной ответственности и были привлечены 2,8 тыс. государственных служащих и 162 депутата разных уровней [1, с.5].

економическим и должностным преступлениям в промышленном и сельскохозяйственном секторах, обороту фальшивых денег и оружия, состоянию социальной сферы и системы правосудия.

2. В 2001 году анализ состояния преступности в стране свидетельствует о ее чрезвычайно высоком уровне.

3. Направления борьбы с преступностью должны быть адресно переориентированы соответственно категориям их исполнителей.

4. Состояние преступности прямо пропорционально связано с уровнем экономического кризиса в стране.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Звіт перед українським народом. Десять років на варті правопорядку // Міліція України. -2002. -№ 2. (Вставка).

2. Власенко В. Вимогливість, професіоналізм, відповідальність... // Міліція України. -2000. -№ 9. -С.26-27.

3. Олійник Г. Валерій Бевз: „Міліція Вінниччини – надійна перепона злочинним просям!” // Форпост. -2001. -№ 3. -С.10-11.

4. Клочков В. Проблема співробітництва держав СНД у боротьбі зі злочинністю // Міліція України. -2001. -№ 8. -С.28.

5. Звіт перед українським народом (Про оперативно-службову діяльність органів внутрішніх справ України в 1999 році) // Міліція України. -2000. -№ 1. (Вставка).

6. Ралемська І. Внутрішня безпека не тільки карає, але й захищає // Форпост. -2001. -№ 2. -С.6-7.

7. Косошовський А. Віктор Овсянніков: „Реформування паспортної служби потребує часу і належної правової бази” // Міліція України. -2000. -№ 3. -С.18-19.

8. Валерко В. Володимир Бабенко: „Ми розшукуємо не лише злочинців...” // Форпост. -2001. -№ 4. -С.4-5.

9. Ящембська І. Нелегальна міграція: питання має вирішуватись сьогодні // Міліція України. -2001. -№ 7. -С.4.

10. Ралемська І. Втеча за кордон уже не гарантує уникання покарання // Міліція України. -2002. -№ 2. -С.6-7.

11. Ралемська І. “Легких” наркотиків не існує // Міліція України. -2002. -№ 2. -С.7-8.

12. Валерко В. Начальник УБОН МВС України Василь Левощко: „Наркоділки ретельно працюють над тим, аби кількість споживачів наркотиків постійно збільшувалась” // Форпост. -2001. -№ 2. -С.4-5.

13. Савченко Т. Григорій Єспур: „Луганщина – моя гордість!” // Міліція України. -2001. -№ 7. -С.14-15.

14. Валерко В. Куди зникають бюджетні кошти? // Міліція України. -2000. -№ 3. -С.16-17.

15. Валерко В. І „акули” потрапляють в тенета // Міліція України. -1999. -№ 7-8. -С.8-9.

16. Кучма Л. Період умовлянь закінчився // Міліція України. -2000. -№ 1. -С.2-3.

17. Чикалін В. Леонід Кучма: „Чекаю більш активних, цілеспрямованих і рішучих дій...” // Міліція України. -2000. -№ 10. -С.2-3.

18. Валерко В. Економіка і „тіньовий” сектор: хто кого? // Міліція України. -2001. -№ 7. -С.8-9.

19. Максимець Н. Геннадій Пушкарєв: „А нам судилося охороняти спокій на вулицях Луганська” // Міліція України. -2001. -№ 8. -С.15.

20. Косошовський А. Чи потрібна ветеринарна міліція? // Форпост. -2001. -№ 2. -С.8-9.

21. Валерко В. Гроші, які ведуть за ґрати // Міліція України. -1999. -№ 11-12. -С.32-33.

22. Ралемська І. Петро Пилипчик: Сьогодні в світі „блукає” близько 500 мільйонів фальшивок // Міліція України. -2000. -№ 11-12. -С.18-20.

23. Широченко В. П'ять років позбавлення волі за „незаконний” пістолет. Це багато чи мало? // Міліція України. -1999. -№ 5-6. -С. 30-31.

24. Косошовський А. Зброя... // Міліція України. -1999. -№ 9-10. -С.18-19.

25. Карпінський В. М. Микола Джига: „Процес боротьби з організованою злочинністю часто гальмується незадовільним законодавчим забезпеченням” // Міліція України. -2000. -№ 3. -С.8.

26. Кулага А. Юрій Кравченко: „Я хочу щиро вклонитися всім – від рядового до генерала...” // Міліція України. -2000. -№ 11-12. -С.2-7.

27. Зміна назви – не данина моді // Міліція України. -2000. -№ 8. -С.3.

28. Петрусенко Ю. Насильство // Міліція України. -2000. -№ 8. -С.26-27.



29. Малиш М. Начальник УДАІ МВС України Олександр Міленін: „Одне з найголовніших завдань – лібералізація стосунків з учасниками дорожнього руху” // Форпост. -2001. -№ 1. – С.6-7.

30. Щербатов О. Чим загрожує „металевий бум”? // Міліція України. -2000. -№ 5. –С.10.

31. Костенко С. Дотримуватись принципів гуманізму // Міліція України. -2000. -№ 5. – С.18-19.

8-19.

32. Ежегодный доклад государственного департамента США по правам человека // Объектив-Но. -№ 11 (72). -14 марта 2002 г.

33. Косошовський А. Партнерство заради правопорядку // Міліція України. -2000. -№ 1. – С.10-11.

*Поступила в редколлегию 15.03.2002*

**ЗОЗУЛЯ І.В. СТАН ЗЛОЧИННОСТІ В УКРАЇНІ (ЗА МАТЕРІАЛАМИ ПЕРІОДИЧНИХ ВИДАНЬ)**

Виконано аналіз стану злочинності в країні за останні роки; запропонована адресна переорієнтація напрямків боротьби зі злочинністю згідно категоріям осіб, що її скоїли.

\*\*\*

**ZOZULJA I.V. A CONDITION OF CRIMINALITY IN UKRAINE (ON MATERIALS OF A PERIODICAL PRESS)**

The analysis of a condition of criminality in country for last years is executed; the address reorientation of crime control directions in compliance with categories of its making people is offered.

УДК 343.35

**Д.І. КРУПКО**

*Одеський національний університет ім. І.І. Мечникова*

**ПОНЯТТЯ СЛУЖБОВОЇ ОСОБИ  
В КРИМІНАЛЬНОМУ КОДЕКСІ 2001 РОКУ**

З метою встановлення сучасного змісту поняття службової особи, воно порівнюється з аналогічними термінами в КК ФРН і Швейцарії, прослідковується його еволюція в КК України, починаючи з 1925 р. Особливу увагу приділено доцільності чи недоцільності існуючого широкого тлумачення терміну “службова особа” в корупційних діяннях.

1 вересня 2001 р. набрав сили новий Кримінальний кодекс (КК). Серед змін, які відбулися порівняно з КК 1960 р., привертають до себе увагу зміни в службових злочинах.

Звертає увагу, зокрема, те, що законодавець продовжив застосування широкого тлумачення терміну “службова особа” і застосовує в деяких статтях російського автентичного тексту КК термін “посадова особа” поряд з терміном “службова особа”.

**Порівняльно-правовий аналіз.** Є.Л. Стрельцов слушно вказує на те, що в кримінальних кодексах США та ФРН (від себе можемо додати, що Швейцарії, яка споріднена Німеччині за правовою системою, - також) в коло суб’єктів

службових злочинів входять особи, що знаходяться на публічній службі (передусім державні службовці). Службові злочини цих кримінальних кодексів охоплюють лише порушення державної служби. Стосовно тих осіб, яких ми розуміємо під “службовими особами підприємств, установ і організацій” (тобто службовими особами юридичних осіб, не наділених владними повноваженнями, кримінальні кодекси Німеччини і Швейцарії застосовують здебільшого конкретні назви посад. Наприклад, “хто за законом, за дорученням державного органу або за договором зобов’язаний здійснювати управління майном іншої особи або здійснювати нагляд за таким управлінням” (ст.158 КК Швейцарії