

Розбудова держави. -1995. -№ 3.

3. Закон України "Про державну службу" // ВВР України. -1993. -№ 52. -Ст.490.

4. Гришковец А.А. Право государственного служащего на продвижение по службе // Государство и право. -1998. -№ 10. -С.26-29.

5. Государственная служба: теория и организация: Курс лекций /Под ред. Е.В. Охотского и В.Г. Игнатова. -Ростов-на-Дону, 1998.

6. Постановление Кабинета Министров Украины «Положение о порядке проведения аттестации государственных служащих органов исполнительной

власти» от 14 августа 1996 г., № 950 // СП Украины. -1996. -№ 16.

7. Указ Президента Украины "Програма кадрового забезпечення державної служби" від 10 листопада 1995 р., № 1035/95 // Праця і зарплата. -1995. -№ 23.

8. Кривой В.И. Проект Трудового кодекса Республики Беларусь // Государство и право. -1996. -№ 6.

9. Ноздрачев А.Ф. Государственная служба. -М., 1999.

Надійшла до редколегії 03.10.2002

ИНШИН Н.И. ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ СЛУЖЕБНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ УКРАИНЫ

Рассмотрены организационно-правовые вопросы прохождения государственной службы, реализации служебно-трудовых отношений работников государственных органов, учреждений и организаций в процессе выполнения ними должностных обязанностей.

INSHIN N.I. LEGAL PROBLEMS OF DEVELOPMENT SERVICE AND LABOR RELATIONS IN AN AREA OF UKRAINE STATE SERVICE

The organization-legal problems of passing of a state service, implementation of SERVICE and labor relations of the employees of state organs, entities and organizations are reviewed during fulfillment by them of official duties.

УДК 351.81:339.194

П.Г. КАРПУХІН

Національний університет внутрішніх справ

ВПОРЯДКУВАННЯ ПРОДАЖУ ТРАНСПОРТНИХ ЗАСОБІВ ВІТЧИЗНЯНОГО ТА ІНОЗЕМНОГО ВИРОБНИЦТВА В ЗАПОРІЗЬКІЙ ОБЛАСТІ

Наведений позитивний досвід роботи працівників УДАІ УМВС України в Запорізькій області із припинення злочинної діяльності в галузі автомобільного бізнесу.

Продаж автомобілів це – мабуть, найприбутковіший бізнес у світі. У зв'язку з цим проблема перешкоджання легалізації (продажу) викрадених злочинцями автомобільних засобів залишається ще дуже актуальною і потребує подальшого наукового пошуку нових форм, засобів і заходів боротьби з правопорушеннями у цій сфері.

В Україні автомобільний бізнес самий найпоширеніший - автомобілі продають не тільки солідні автосалони (Автоінвестстрой, Віннер-Форд, Укрпромінвест-Авто та ін.), а й фізичні особи, які шукають клієнтів з чималими доходами і перепродують їм автомобілі, як правило, в поганому технічному стані (частіше після дорожньо-транспортних пригод), які не розмитнені в установленому законом порядку, або викрадені, чи у яких підроблені номерні агрегати.

З метою впорядкування продажу автомобілів в

Україні та недопущення легалізації викрадених та не розмитнених автомобілів, і відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 08.02.1995 року № 108 "Про Порядок заняття торговельною діяльністю і правила торговельного обслуговування населення", наказом № 168 Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України 18.12.1995 року були затверджені "Правила торгівлі транспортними засобами та номерними агрегатами", які стали настільною книгою українського автобізнесмена.

В той же час наказом Міністерства внутрішніх справ України № 65, відповідно до Закону України від 13.07.95 р. №304/95-ВР "Про внесення доповнень до Закону України "Про підприємництво" 2 лютого 1996 року була затверджена "Інструкція про порядок видачі ліцензій на здійснення підприємницької діяльності, пов'язаної з реалізацією транспортних засобів, що підлягають реєстрації та обліку в

органах внутрішніх справ, а також Умов і правил щодо здійснення цієї діяльності і контролю за їх дотриманням”, згідно з якою здійснення контрольних функцій за торговельними організаціями покладено на Державтоінспекцію.

Згодом, з прийняттям Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про підприємництво” № 762/97-ВР від 23.12.97 р. (підприємницька діяльність, пов’язана з реалізацією ТЗ не підлягає ліцензуванню), 22.04.98 р. наказом МВС України № 286 була затверджена “Інструкція про порядок обліку суб’єктів підприємницької діяльності, пов’язаної з реалізацією транспортних засобів, що підлягають реєстрації та обліку в органах внутрішніх справ, і видачу бланків довідок-рахунків” та відмінено наказ МВС України № 65-96Р.

З прийняттям вище згаданих нормативних документів проблема контролю за торговельними організаціями дуже гостро постала перед керівництвом Управління ДАІ областей. Це і підбір кадрів, вивчення наявних документів та розробка різного роду методичних посібників для працівників реєстраційно-екзаменаційних підрозділів ДАІ, і взаємозв’язок з органами місцевої влади і суміжними службами УМВС та ін.

Незважаючи на виниклі труднощі в більшості областей України роботу по контролю за торговельними організаціями було поставлено на належний рівень.

Але, згідно висновку ГУДАІ МВС України 2001 року, найкраще ця робота проводиться у Запорізькій області.

Так, на виконання вимог Президента України щодо розвитку підприємницької діяльності (№ 1-14/97 від 27.01.2000 р.) та доручення КМ України від 31.01.2000 р. № 1370/2, перевірки суб’єктів підприємницької діяльності працівниками ДАІ здійснюються на підставі відповідних приписів, які затверджуються начальником УДАІ УМВС. Вказаний документ надає право працівнику РЕП ДАІ проводити планові чи позачергові перевірки усіх торговельних організацій, діяльність яких пов’язана із реалізацією автотранспортних засобів та номерних агрегатів.

За результатами перевірок та із ініціативи Управління ДАІ УМВС в Запорізькій області за останні три роки із 55 зареєстрованих в області суб’єктів підприємницької діяльності, які мають право торгівлі автомобілями, закрито 27 (49 %) торговельних організацій, в яких виявлялись грубі порушення вимог “Правил торгівлі транспортними засобами та номерними агрегатами” та інші порушення законодавства, в 7-ми організаціях - тимчасово припинялась підприємницька діяльність. Керівники 17 торговельних організацій попереджались про недопущення порушень у подальшій діяльності.

Заслужує особливої уваги й взаємодія та співпраця співробітників Управління ДАІ з працівниками УБОЗ та УДСБЕЗ УМВС України в Запорізькій області. Щоквартально до цих підрозділів надсилаються узагальнені довідки про стан справ щодо дотримання законності торговельними організаціями та проводяться рейдові сумісні перевірки автомагазинів.

В 2001 році працівниками ДАІ спільно з УДСБЕЗ УМВС України в Запорізькій області виявлені зловживання директором автомагазину ЗАТ “Реєстратор-2” (м. Мелітополь), у зв’язку з чим була вилучена вся документація та порушена кримінальна справа по факту незаконної видачі довідок-рахунків.

З метою профілактики та упередження фактів порушень “Правил торгівлі...” з боку суб’єктів підприємницької діяльності щоквартально проводяться наради та навчання з відповідальними особами торговельних організацій, на яких вивчаються нормативні документи, аналізуються недоліки попередніх перевірок, вивчається та впроваджується передовий досвід роботи найкращих підприємств.

Прийом громадян та представників установ і організацій в Управлінні ДАІ області проводиться щоп’ятниці з 14 до 17 годин, а при потребі, і в інший час. Начальниками МРЕВ відповідні консультації проводяться щодня, крім вихідних днів. Особлива увага приділяється персональному підходу до кожної організації, кожної відповідальної особи, що дозволяє уникнути скарг та нарікань з боку громадян. Підготовка необхідної документації проводиться з використанням сучасної комп’ютерної техніки.

На кожну торговельну організацію, що поставлена на облік, в ГУДАІ МВС України заведені спостережні справи, в яких накопичені всі необхідні документи щодо діяльності суб’єктів підприємницької діяльності, а саме: копія статуту та свідоцтва про державну реєстрацію, документи, що підтверджують право власності на офіс, стоянку транспортних засобів, довідки про відповідність умов для проведення передпродажної підготовки транспортних засобів із переліком необхідного для цього обладнання, накази про призначення відповідальних осіб та ксерокопії паспортів, щоквартальні акти перевірок та відповіді про усунення недоліків в роботі, накази про покарання винних осіб (якщо були виявлені факти порушень) та інші матеріали чи довідки щодо діяльності торговельних організацій.

При реєстрації автотранспортних засобів, які були придбані в торговельній мережі України, в реєстраційно-екзаменаційних підрозділах області проводиться автоматична звірка з базами даних АПС “Автомобіль”, “Митниця”, “Довідка-рахунок”, “Угон”, “Угон СНД”, “Арешт”, “Документ в розшуку”. Інформація про проведену

перевірку в обов'язковому порядку друкується з монітора комп'ютера на зворотному боці заяви громадянина та підписується державтоінспектором, який провів цю перевірку. При відсутності в базі "Довідка-рахунок" вказаної довідки, на транспортний засіб видається тимчасовий реєстраційний талон для проведення додаткової перевірки. При наявності інформації про закриття торгівельної організації, яка видала довідку-рахунок в термін після закриття, транспортний засіб не реєструється, а інформація надсилається до УДАІ УМВС областей за територіальністю.

В базі даних АПС "Автомобіль" зберігається інформація про всі торгівельні організації області, якими видавались довідки-рахунки на транспортні засоби та номерні агрегати до них і зареєстровані у Запорізькій області. Дана база дозволяє відслідковувати законність використання всіх довідок-рахунків торгівельними організаціями. На підставі звірок витрат бланків довідок-рахунків з базою даних АПС "Довідка-рахунок" були викриті спроби легалізації номерних агрегатів через торгівельну мережу облас-

ті (ТОВ "Капітал-Авто", КТ "Цементівський та К "Товариство Такт").

Для покращення обслуговування клієнтів, а також спрощення порядку реалізації транспортних засобів заводів вітчизняного виробництва, в торгівельній організації ТОВ "Авто ЗАЗ-Експрес", яке являється прямим дилером АвтоЗАЗ-ДЕУ і знаходиться на території заводу, введено додаткову послугу. Відповідно до угоди про співробітництво з Управлінням ДАІ Запорізької області, співробітники реєстраційно-екзаменаційних підрозділів м. Запоріжжя виїжджають два рази в неділю (середа, субота) до вказаної організації, де проводять реєстрацію автомобілів, придбаних у ТОВ "АвтоЗАЗ-Експрес". Для надання таких послуг в автосалоні обладнано робоче місце оператора комп'ютерного набору, яке через модем підключено до єдиної корпоративної мережі УДАІ УМВС України в Запорізькій області, що дозволяє проводити реєстрацію придбаних транспортних засобів безпосередньо в автомагазині.

Надійшла до редколегії 03.12.2002

КАРПУХИН П.Г. УПОРЯДОЧИВАННЯ ПРОДАЖИ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ ОТЕЧЕСТВЕННОГО И ИНОСТРАННОГО ПРОИЗВОДСТВА В ЗАПОРОЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Приведен положительный опыт работы работников УГАИ УМВД Украины в Запорожской области по прекращению преступной деятельности в области автомобильного бизнеса.

KARPUHIN P.G. REDUCTION IN THE ORDER OF SALE OF TRANSPORTATION FACILITIES OF DOMESTIC AND FOREIGN PRODUCTION IN THE ZAPOROZHYYE AREA

The positive experience of the employers of Department state car inspection of Department Ministry of Internal Affairs of Ukraine in the Zaporozhye area on the termination of criminal activity is adduced in the field of automobile business.

УДК 343.296

О.М. КОРОТКА

Національний університет внутрішніх справ

УДОСКОНАЛЕННЯ ПРОЦЕСУАЛЬНОГО ПОРЯДКУ ВІДШКОДУВАННЯ ШКОДИ

Розглянуті особливості та порядок відшкодування заподіяної працівниками підприємств, установ і організацій шкоди.

Порядок відшкодування шкоди працівником, заподіяної ним внаслідок скоєння майнового правопорушення, залежить від її фактичного розміру та узгодження інтересів сторін трудового договору чи контракту. Сьогодні Кодекс законів про працю України (тут і далі – КЗпП України) [1] встановлює три способи відшкодування шкоди: а) добровільний (ч.5 ст.130); б) за розпорядженням власника або уповноваженого ним органу чи за розпорядженням вищого у порядку підпорядкованості органу шляхом

утримання із заробітної плати працівника (ч.1 ст.136); в) судовий (чч.2-3 ст.136). Відразу вкажемо, що, як на нашу думку, перший спосіб відшкодування шкоди з метою приведення нормативного матеріалу з даного питання у відповідність до принципу оптимальності має знаходитись не у ст.130 за назвою "Загальні підстави і умови матеріальної відповідальності працівників", а у ст.136 – за назвою "Порядок відшкодування шкоди, заподіяної працівником".