

УДК 340.132.2:343.326

С.М. МОХОНЧУК, канд. юрид. наук

Национальная юридическая академия Украины им. Ярослава Мудрого

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН О БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

Рассмотрен опыт использования и особенности уголовного законодательства некоторых зарубежных стран, направленного на борьбу с терроризмом.

Уголовный кодекс Украины в ст.258 устанавливает уголовную ответственность за совершение террористического акта. События 11 сентября 2001 г. в Нью-Йорке, 2002 г. на Дубровке в Москве заставили по-новому посмотреть все мировое сообщество на проблему терроризма. Вполне очевидным является усиливающееся беспокойство государств перед террористической угрозой, тяжкими последствиями и многочисленными жертвами действий террористов. В то время, когда основой любого общества должны быть демократия, решение всех вопросов мирным путем и уважение прав человека, терроризм, который пренебрегает и нарушает указанные принципы, можно признать самым большим врагом нового мирового порядка [1].

Западные государства намного раньше столкнулись с проблемой терроризма и раньше начали борьбу с ним, следовательно, нам необходимо учесть опыт, прежде всего, в разработке и действии уголовно-правовых мер в борьбе с этим явлением. Поэтому, представляется целесообразным обратиться к законодательству этих государств.

По отношению к терроризму западных исследователей можно условно разделить на «катастрофистов» (считающих терроризм катастрофой) и умеренных. Так, директор Института по изучению терроризма при Нью-Йоркском университете Й. Александер подчеркивает, что появление терроризма, этого беспрецедентного, непредсказуемого и ужасного метода борьбы, посредством которого ничем не ограниченные и беспорядочные акты насилия превратили мир буквально в арену сражения, иллюстрирует крайнюю уязвимость всех правительств и стран, несмотря на их политические симпатии и убеждения... Безопасность любого общества, любой страны подвергается угрозе со стороны террористов [2, с.38].

Исследователям, придерживающимся крайних взглядов, экстремистский вызов представляется глобальным бедствием, настоящим бичом современного общества. Государственные институты подвергаются его атакам неделя за неделей, месяц за месяцем. «Но наиболее тревожным аспектом этого нового терроризма, - подчеркивает директор Лондонского института по изучению конфликтов Б. Крозье, - следует считать то, что он направлен против либеральных систем Запада и прозападных демократических режимов Востока» [3, с.29].

Следующим этапом террористического движения могут стать атаки против важнейших жизненных коммуникаций. Если этот этап наступит, пишет П. Дженк, возникнет хаотический неконтролируемый распад цивилизованной жизни, который может начаться с лишения Лиссабона питьевой воды, отключения телефонно-телеграфной системы в Риме, полной изоляции Буэнос-Айреса от окружающего мира или затопления метрополитена в Лондоне [4].

Умеренно ориентированные исследователи не всегда согласны с такими крайними суждениями. Д. Байер Белл считает, например, терроризм рутинной стратегией, хотя и необычной в отношении применяемых средств. По его мнению, революционные и националистические движения, прибегавшие к терроризму, - «важный аспект истории Запада более чем двух последних столетий» [5, с.39].

Несмотря на то, что мнения западных ученых весьма различны, они едины в своем выводе об опасном характере террористического вызова как в западных, так и в развивающихся странах, в них подчеркиваются такие характеристики современного терроризма, как жестокость, насилие, явно обозначенная международная направленность.

В рамках Европейского сообщества сегодня проводится единая антитеррористическая политика, базирующаяся на определенных научных разработках.

Пять европейских государств - Испания, Англия, Германия, Франция, Италия - договорились между собой развивать то, что называют «юридическая репрессивная стратегия». Эти государства приняли законодательство чрезвычайного положения, а также произвели структурные изменения в уже существующем и действующем уголовном законодательстве.

Англия, одна из первых в содружестве Европейских государств, начала применять антитеррористическое законодательство. Британский парламент в 1972 году принял Закон о задержании террористов, который был отменен первым большим законом «О чрезвычайных мерах» от 25 июля 1973 года. С дополнениями одноименный закон был принят в 1978 году.

В 1976 году в закон вносились изменения уголовно-правового характера: признавалось незаконным недонесение властям о готовящемся террористическом акте, а также признавались противоправными действия, направ-

ленные на оказание финансовой помощи террористическим группировкам. Новый закон 1989 года консолидировал законы 1973 и 1978 годов и внес ряд существенных дополнений. Все указанные законы предусматривают уголовную ответственность лиц, которые:

- входят в какую-либо из запрещенных организаций;
- склоняют других лиц к поддержке этой организации;
- устраивают или помогают устраивать собрание запрещенных организаций;
- участвуют в таком собрании, состоящем более чем из трех лиц, зная, что оно посвящено поддержке такой организации, развитию ее деятельности, выступлению членов этой организации или лиц, заявляющих о принадлежности к запрещенной организации.

Закон 1989 года особым разделом выделяет ответственность за финансовую помощь террористам. Всякое лицо, которое субсидирует фонд террористической деятельности или склоняет к этому других лиц, независимо от того, оказывается финансовая помощь в обмен на что-то или бескорыстно, виновно в принадлежности к терроризму.

В 1976-1978 годах в Германии наблюдался рост терроризма. Ответной реакцией было принятие соответствующего законодательства. По мнению германских юристов, в действительности принятие законодательства чрезвычайного положения в Германии продиктовано не возрастанием террористической угрозы, а стремлением государства защитить себя от возрастающей угрозы, исходящей от левых студенческих движений. В это время вносились поправки в Конституцию, наиболее важными из которых были поправки 1976 года, учитывающие угрозы, передачу информации и пропаганду терроризма. В целом, поправки затрагивали такие институты уголовного права, как наказание, соучастие. Вносились также изменения и в уголовно-процессуальное законодательство. Например, адвокаты задержанных лиц и лиц, причастных к совершению террористического преступления, не допускались на стадии предварительного расследования, а также вводилась цензура на переписку между адвокатами и их клиентами. 14 апреля 1978 года был принят уголовно-процессуальный закон, в соответствии с которым вводилась возможность ареста и задержания по «срочному подозрению», если в деле фигурируют члены террористической организации.

19 декабря 1986 года в Германии был принят Закон о борьбе с терроризмом, который включил в Уголовный кодекс три новых нормы, предусмотренные статьями 129а, 130а, 305а.

Согласно ст.129а УК Германии (создание террористических объединений), лишением свободы на срок от 1 года до 10 лет наказываются лица, основавшие объединение либо участвовавшие в качестве члена в объединении, деятельность которого направлена на совершение следующих преступлений: тяжкое убийство, простое убийство или геноцид, преступления против личной сво-

боды (похищение людей с целью вымогательства, выкупа, захват заложников). Иные составы преступлений предусмотрены в ст.305а (разрушение важных средств производства); общепасные преступления в ст.ст.306-308, 319 УК Германии (тяжкий поджог, особо тяжкий поджог; действия, повлекшие ядерный взрыв или обычный взрыв; злоупотребление ионизирующим излучением; действия, повлекшие затопление или наводнение, угрожающие жизни людей; нарушение работы дорожного, водного или воздушного транспорта, повлекшие опасность для жизни, здоровья или имущества людей; нарушение работы предприятий железной дороги, почты, телеграфа и иных учреждений, обеспечивающих жизненно важные нужды населения, отравление водоемов общего пользования). Инициаторы таких объединений наказываются лишением свободы на срок не ниже 3 лет.

Согласно ст.130а УК Германии (в редакции закона о борьбе с терроризмом), за призыв к совершению преступных деяний грозит наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет или штраф.

В период с 1974 года по начало 80-х годов в Италии принимается ряд законодательных актов, направленных на борьбу с терроризмом. Так, в декабре 1979 года принимается Закон о срочных мерах по защите демократического порядка и общественной безопасности. Уже в 1980 году в УК Италии была введена статья 270б, предусматривающая ответственность лиц, организующих сообщества с конечной целью терроризма и разрушения демократического строя. За совершение такого деяния назначается наказание в виде тюремного заключения на срок от 7 до 15 лет, а за соучастие в подобном сообществе - на срок от 4 до 8 лет.

Из числа законов, направленных против террористов, французские юристы выделяют Закон о борьбе с терроризмом и посягательствами на государственную безопасность 1986 года. Кроме того, что он вводит в УПК Франции новую главу, которая полностью посвящена вопросам ведения следственных действий по делам о терроризме (глава 15), он определяет также круг лиц и органов, в компетенцию которых входит расследование и рассмотрение дел такого рода в суде. Этот закон предусматривает некоторые особенности предварительного следствия, в частности, срок задержания подозреваемого в террористическом акте с 48 часов может быть увеличен до 96 часов.

Уголовно-процессуальное законодательство Франции, выделяя террористические преступления в особую группу, указывает определенный круг лиц и судебных органов, которые вправе расследовать данную категорию дел, устанавливая особую процедуру их расследования. Однако законодательство не предусматривает изменения пределов санкции соответствующей статьи Особенной части УК при наличии признаков терроризма. Наказание предусматривается в пределах санкций, назначаемых согласно конкретной статье УК за совершение такого же преступления. Как правило, на практике оно составляет

максимальную меру наказания, которое установлено статьей УК за данное преступление [6, с.101].

В начале 1987 года к данному закону была принята поправка, в силу которой действие его распространялось на преступления, совершенные и до принятия закона, то есть он приобретал обратную силу, что свидетельствует о серьезном отношении законодателя к опасности, грозящей французскому обществу со стороны террористов. Закон 1986 года и законодательство Франции в целом не дает определение терроризма. Но отнесение того или иного преступления к террористическому, согласно этого закона, зависит от двух условий: с одной стороны, эти преступления должны быть совершены одним исполнителем или группой с целью опасного нарушения общественного порядка путем запугивания или террора, а с другой - рассматриваемые деяния должны содержать признаки преступлений, которые подробно перечислены в ст.1 Закона 1986 года. Например: умышленное уничтожение общественного и личного имущества граждан опасным для жизни и здоровья людей способом (поджог, взрыв); умышленное и предумышленное убийство; умышленное нанесение тяжких телесных повреждений; похищение несовершеннолетних; захват воздушного судна. Всего предусмотрено около 30 составов.

Однако, все эти действия могут быть отнесены к террористическим актам при условии, что они связаны с индивидуальными или коллективными деяниями, имеющими цель грубого нарушения общественного порядка путем устрашения или террора [6, с.109]. Этот специфический мотив должен служить основой для определения данного деяния, как акта терроризма.

В целях предупреждения террористических преступлений, а также скорейшего раскрытия уже совершенных законом, помимо карательных санкций, направленных против виновных, предусматривается при наличии определенных условий освобождение от уголовной ответственности или смягчения наказания лицам, совершившим террористическое преступление или участвовавшим в нем в качестве соучастников. Это возможно в следую-

щих случаях:

- когда виновный предупреждает административные или судебные власти о готовящемся преступлении и принимает все меры, чтобы помешать его совершению;
- когда виновный помогает задержать исполнителей или соучастников совершенного преступления.

Если обвиняемый способствовал обнаружению других виновных или оказал помощь в их задержании, наказание может быть уменьшено наполовину, а в случае пожизненного заключения - заменено лишением свободы на срок 20 лет.

Таким образом, необходимо отметить, что в уголовном законодательстве стран Западной Европы преобладают единые тенденции, направленные на усиление ответственности в борьбе с терроризмом. И только сближение законодательства всех государств, в том числе и Украины, в борьбе с этим тяжким преступлением, усовершенствование законодательной базы может поставить прочный заслон этому опасному явлению.

ЛИТЕРАТУРА

1. Материалы международной конференции по проблемам борьбы с терроризмом в феврале 1997 г. в Каире /Отчет МИД. -Управление «А» СБУ. -Д.76. -Т.2. -К., 1997. -С.139-142.
2. Boulder. Terrorism: theory and practice. -1979.
3. Crozier B. Time to get tough with terrorists reader's digest. Pleasantville. -1973. -Ap 612.
4. Ten years of terrorism /M. Stohl (ed). -New York, 1979. -P.89-90.
5. Livingstone M.H. (ed). International terrorism in the contemporary World. Westport (conn.) -1978.
6. Меньших А.А. Законодательство о борьбе с терроризмом во Франции // Материалы по иностранному законодательству и международному частному праву. Тр. ВНИИСЗ. -1991. -№ 49.

Поступила в редколлегию 29.10.2003

МОХОНЧУК С.М. ЗАКОНОДАВСТВО ЗАКОРДОННИХ КРАЇН ПРО БОРОТЬБУ З ТЕРОРИЗМОМ
Розглянуто досвід використання й особливості карного законодавства деяких закордонних країн, спрямованого на боротьбу з тероризмом.

MOHONCHUK S.M. THE LEGISLATION OF FOREIGN COUNTRIES ON STRUGGLE AGAINST TERRORISM
Experience of use and feature of the criminal legislation of some foreign countries directed on struggle against terrorism is considered.

Постановою від 11.06.2003 р. № 1-05/6 президія ВАК України внесла журнал
“Право і безпека” до переліку наукових фахових видань України
з юридичних та технічних наук
(Бюлетень ВАК України. -2003. -№ 7. -С.9-10)