

УДК 346.3:658.264

В.В. СЕРГИЕНКО, канд. юрид. наук

Национальный университет внутренних дел

ДОГОВОР ПРИСОЕДИНЕНИЯ – ОСНОВНОЙ ЭЛЕМЕНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОСТАВКИ ТЕПЛОВОЙ ЭНЕРГИИ

Рассмотрены особенности регулирования порядка теплового энергообеспечения на практике и применимость договора присоединения.

Как и любое другое гражданское правоотношение, обязательство возникает вследствие наступления определенных юридических фактов или их совокупности (юридических составов), с которыми закон связывает установление прав и обязанностей субъектов.

В соответствии со ст.11 ГК Украины гражданские права и обязанности возникают из действий лиц, которые предусмотрены актами гражданского законодательства, а также из действий лиц, которые не предусмотрены этими актами, но по аналогии порождают гражданские права и обязанности [1].

Основанием возникновения гражданских прав и обязательств являются:

- сделки (договора) и иные правовые действия;
- создание литературных, художественных произведений, изобретений и иных результатов интеллектуальной, творческой деятельности;
- причинение имущественного и морального вреда иному лицу;
- иные юридические факты.

Гражданские права и обязанности могут возникать непосредственно из актов гражданского законодательства.

В случаях, установленных актами гражданского законодательства, гражданские права и обязательства возникают непосредственно из актов органов государственной власти, органов власти Автономной Республики Крым или органов местного самоуправления. В случаях, установленных актами гражданского законодательства, гражданские права и обязательства могут возникать из решений суда. В случаях, установленных актами гражданского законодательства или договором, основанием возникновения гражданских прав и обязательств может быть наступление или не наступление определенного действия.

В наиболее обобщенном виде основания возникновения гражданских прав и обязанностей содержатся в ст.509 ГК Украины, среди которых первостепенное значение имеют договоры. Ведущая роль договора в возникновении обязательственных правоотношений обусловлена исходными принципами, на которых строится вся система гражданского права: признание равенства субъектов, свободы договора, автономии воли.

Обязательства, основаниями возникновения которых служат договора, иные правовые действия, именуют в юридической литературе договорными. Все они (за ис-

ключением обязательств, возникающих непосредственно из актов государственных и муниципальных органов и ведения чужих дел без поручения) обеспечивают субъектам свободу устанавливать права и обязанности, определять их содержание и пределы реализации. Большинство норм, регулирующих договорные обязательства, - диспозитивные. Эти нормы носят частно-правовой характер, который строится на основе взаимности, возмездности и достижения консенсуса между сторонами, что обязывает учитывать интересы каждой из сторон и соответствует рыночным преобразованиям. То есть, потребитель, оплачивая услуги теплообеспечения, должен получить качественный товар, удовлетворяющий его индивидуальные потребности.

На практике регулирование порядка энергообеспечения осуществляется на основе публичности, что влечет за собой отсутствие обязательств как одной стороны (генерирующей компании), так и другой (потребителя), так как государство устанавливает свои условия теплоснабжения, ограничивая индивидуальные потребности потребителей. Такой порядок регулирования теплоснабжения применялся в бывшем Советском Союзе, при рыночной же экономике строить взаимоотношения, при которых не учитываются желания и возможности сторон – это нарушение не только правовых норм, но и механизма рыночного регулирования.

Те нормативные акты, которые регулируют порядок теплоснабжения (Закон Украины «Об электроэнергетике», Постановление Кабинета Министров Украины «Об утверждении Правил предоставления услуг по водотеплопоставке и водоотведению» от 30.12.1997 г., № 1497 [2], Правила пользования тепловой энергией, утвержденные приказом от 28.10.1999 г. № 307/262 Минэнерго и Госстроем Украины [3] и др.), в большей мере направлены на обеспечение исполнения взятых на себя обязательств государством перед гражданами, по исполнению ст.3 Конституции Украины. Многие нормативно-правовые акты, упорядочивающие отношения в сфере теплоснабжения, их различный правовой статус, противоречивость друг другу, регулируют отношения в области поставки тепловой энергии без учета требований экономических преобразований. Это влечет за собой негативные последствия как для генерирующих компаний (низкий уровень оплаты услуг, убытки, отсутствие возможно-

сти реконструирования) так и для потребителя (низкое качество услуг, рост стоимости услуг). Из этого очевидна необходимость разработки и принятия концептуального правового акта на уровне закона, регулирующего правоотношения, возникающие при теплоснабжении. Статья 714 ГК Украины, а также ст.275-277 ХК Украины, касающиеся договора энергообеспечения, не могут урегулировать всех возникающих отношений при поставке и использовании тепловой энергии. Принятие такого единого нормативного акта, регулирующего теплообеспечение, дало бы возможность разрешить множество проблем и разногласий, возникающих между поставщиками и потребителями:

- неплатежи потребителей;
- падение технического уровня эксплуатации и, как следствие, низкое качество энергоуслуг, связанных с отоплением и горячим водоснабжением;
- отсутствие действенных правовых механизмов регулирования хозяйственных отношений между поставщиками и потребителями энергоуслуг;
- не скоординированные действия ветвей власти ответственных за эксплуатацию систем теплоснабжения;
- отсутствие квалифицированного наблюдательного совета от собственника и невозможность влияния потребителей на политику предприятий.

Правила пользования тепловой энергией, утвержденные приказом от 28.10.1999 г., № 307/262 Минэнерго и Госстроем Украины вызывают многочисленные споры между энергоснабжающими организациями и абонентами (потребителями) энергии, и, как следствие, в последнее время - большое количество судебных разбирательств.

Необходимо учесть тот факт, что потребитель, оплачивая услуги по теплоснабжению, надеется на получение качественных услуг, а это возможно лишь в том случае, если генерирующие компании совместно с тепловыми сетями будут поставлять тепло с учетом постоянной температуры теплоносителя. А количество отобранного тепла решал бы сам потребитель, и в соответствии с количеством отобранного тепла и производилась бы оплата.

В п.1.3 упомянутых правил пользования тепловой энергией (далее Положение) *пользование тепловой энергией допускается лишь на основании договора*. Договор заключается между энергопоставляющей организацией и потребителем. Квартиронаниматели, собственники квартир в жилых многоквартирных домах заключают договора только с жилищно-эксплуатационными предприятиями коммунальной собственности, жилищно-строительными кооперативами и иными собственниками домов. Таким образом, в Положении четко сказано, что для осуществления поставки тепловой энергии, между поставщиком и потребителем *должен быть заключен письменный договор*. На практике договор поставщиками организациями заключаются, но без соблюдения формы, а организации, осуществляющие поставку тепловой энергии, при ее поставках потребителю, ссылаются на факт присоединения к магистральному теплопроводу как основание воз-

никновения обязательства. То есть достаточно, чтобы потребитель был подключен к центральному теплопроводу, и он обязан производить оплату за поставляемую якобы качественную тепловую энергию. Ссылка на договор присоединения, как факт возникновения обязательства, может иметь основания, но при условии его принятия второй стороной, что в настоящий момент крайне проблематично. Если исходить из понятия договора присоединения, то можно сказать, что при опосредовании поставок тепловой энергии одна из сторон, в данном случае поставляющая тепло, имеет приоритеты, что противоречит действующему законодательству. Это приводит к деформации экономического механизма и юридических основ регулирования данных отношений. К примеру, это обязанность оплачивать средневыведенный объем теплопотребления и тогда, когда его вовсе нет (летом). Так, в г. Харькове оплата теплоснабжения ведется круглый год теми потребителями, которые не имеют приборов учета потребляемого тепла.

Ввиду того, что договор присоединения специфичен, на мой взгляд, он не может опосредовать данный вид деятельности, так как договор такого типа можно отнести к публичным договорам, в основе которого лежит оферта обращенная к неопределенному кругу лиц, где оферент, в силу публичности оферты, не вправе отказать любому обратившемуся акцептанту в заключении договора, а также из-за того, что не в полном объеме регулирует отношения в области поставки тепла так как:

1. Температура теплоносителя устанавливается самим поставщиком с учетом графика наружной температуры воздуха, что не учитывает индивидуальные особенности потребителей, так как тепловая энергия подается без соблюдения требований отраслевых норм теплообеспечения.

Так, в соответствии СНиП 2.01.01.-82 (Строительная климатология и геофизика) [4], который регулирует порядок теплотехнического расчета с учетом среднемесячной температуры, средней температуры пятидневки, при расчете температуры теплоносителя необходимо учитывать индивидуальные технические условия здания сооружения ДБН Л.2.2.-3-97 (состав, порядок разработки, согласования и утверждения проектной документации для строительства). Тепловой режим помещения устанавливается нормами СЭС в зависимости от его предназначения (школы, садики, больницы, родильные дома, и т.д.). Соответственно, температура теплоносителя не может быть ниже установленной в СНиП и саннормах, ибо коэффициент теплоотдачи будет очень низкий. Если говорить о договоре присоединения как факте возникновения обязательства, то договор должен устанавливать показатели качества тепловой энергии, поставляемой потребителю, с учетом его индивидуальных потребностей, что соответствует, требованиям п.1 ст.628 ГК Украины, который предусматривает достижения консенсуса по всем существенным условиям. Показатели качества должны устанавливаться независимо от того, оборудован объект недвижимо-

мости приборами учета, или нет. Если качество поставляемой продукции не соответствует условиям договора, поставщик тепла должен оплачивать неустойку в виде штрафных санкций. Критериями качества поставки тепла является температура теплоносителя, а также давление в подающем и обратном трубопроводе.

2. Сам факт присоединения к теплопроводу не всегда влечет за собой обязательства потребителя перед генерирующей компанией, так как не всегда является его волеизъявлением (сам факт присоединения к теплопроводу может возникнуть при испытании трубопроводов строительной организацией в период ввода выстроенного объекта, а не по изъявлению самого жильца). Иное предусматривается при оформлении сделки купли-продажи (приобретении жилья) - новый собственник вместе с жильем приобретает права и обязательства по отношению к содержанию жилья и оплаты коммунальных услуг. На мой взгляд, условия договора при смене собственника имущества должны быть скорректированы с учетом индивидуальных потребностей нового собственника, что влечет за собой пересмотр условий договора.

3. Договор присоединения дает на изначальной стадии поставляющей организации приоритеты (изменение цен, увеличение себестоимости товара, снижение температуры энергоносителя и т.д.), что не соответствует нормам ГК Украины, устанавливающих равные условия для всех участников отношений. Теплоснабжающие организации занимают *монопольное положение* на рынке поставок тепла, что определяет их особые взаимоотношения с управляющими жилищным фондом организациями гражданами, которые строятся на основе публичности договора. Публичный договор накладывает на монополиста особые обязательства: организация, обеспечивающая поставку тепла, обязана оказывать услуги (поставить тепло) каждому, кто к ней обратится, и не вправе оказать предпочтение одному лицу перед другим при принятии решения о заключении публичного договора, если не докажет, что не имела возможности предоставить потребителю (покупателю) тепло соответствующего объема и качества. Из публичности такого рода договора вытекает, что основанием возникновения обязательства должно быть как минимум письменное обращение граждан, юридических лиц.

4. Потребитель для того, чтобы доказать факт нарушения условий договора, должен привлечь независимых лиц, и выполнить ряд формальностей (поставить в известность поставляющую организацию, ЖЭК и т.д.) составляя акты по фактам нарушения условий договора.

Исходя из выше сказанного, можно констатировать факт, что договор присоединения не всегда применим, или может быть применен, но при условии более тщательного регулирования отношений (на уровне закона) между поставщиком и потребителем. Несмотря на то, что п.10.1.3 Правил пользования тепловой энергией устанавливает, что энергоснабжающая организация обеспечивает

бесперебойную (за исключением нормативно установленных перерывов), по утвержденному режиму подачу, тепловой энергии, на потребности горячего водоснабжения на протяжении определенного в договоре времени с обеспечением температуры воды после водоподогревателя не менее -50°C .

Обеспечить соблюдение требований Правил управляющая организация сможет только в случае соблюдения теплоснабжающей организацией расчетных показателей теплоснабжения для каждого объекта недвижимости. Такими показателями являются температурный график и показатели давления в подающем и обратном трубопроводе. Основываясь на этих показателях, производится регулировка потока теплоносителя во внутренней системе теплоснабжения.

На практике, на основании графика теплового режима теплоносителя, утвержденного местными органами самоуправления, температура теплоносителя не соответствует требованиям, утвержденным в правилах пользования тепловой энергией (п.10.1.3 Правил), требованиям СНиП 2.01.01-82 и санитарным нормам, что влечет за собой низкое качество теплообеспечения потребителей. В качестве критерия качества оказания услуги энергоснабжающая организация принимает температуру в помещении. Если температура соответствует критерию «не ниже 18°C », то услуга считается оказанной и должна быть оплачена по действующему нормативу.

Исходя из норм, установленных в СНиП, температура внутри помещения не может быть использована для оценки количества поставляемого тепла. В разных зданиях для отопления одной и той же площади может расходоваться разное количество тепловой энергии – различия могут составлять до 40-60 % только за счет различных характеристик зданий. Для потребителя несоответствие температурного режима нормативным требованиям требует дополнительных затрат на обогрев помещения электронагревательными приборами до необходимой ему температуры. А это связано с дополнительными затратами потребителя.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гражданский кодекс Украины. -Харьков: ООО «Одиссей», 1999. –160 с.
2. Постановление Кабинета министров Украины «Об утверждении Правил предоставления услуг по водотеплопоставке и водоотведению» от 30.12.1997 г., № 1497 // Офіційний вісник України. –1997. -№ 61. -Ст.1044.
3. Приказ Минэнерго и Госстроем Украины «Правила пользования тепловой энергией» от 28.10.1999 г., № 307/262.
4. Строительные Нормы и Правила 2.01.01-82. Строительная климатология и геофизика. –М., 1982. -256 с.

Поступила в редакцию 24.12.2003

СЕРГИЕНКО В.В. ДОГОВІР ПРИЄДНАННЯ - ОСНОВНИЙ ЕЛЕМЕНТ РЕГУЛЮВАННЯ ПОСТАЧАННЯ ТЕПЛОВОЇ ЕНЕРГІЇ

Розглянуто особливості регулювання порядку теплового енергозабезпечення на практиці і застосовність договору приєднання.

SERGIENKO V.V. CONTRACT OF CONNECTION - A BASIC ELEMENT OF REGULATION OF DELIVERY OF THERMAL ENERGY

Features of regulation about thermal power maintenance in practice and applicability of the contract of connection are considered.



Ю.О. СЕРДЮК

Національний університет внутрішніх справ

УДК 364.01:369

ДЕЯКІ АСПЕКТИ ІСТОРИЧНОГО ТА НАУКОВОГО РОЗВИТКУ СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ ЛЮДИНИ

З огляду на неоднозначне трактування окремих положень законодавства про соціальний захист запропоновано підхід до його удосконалення.

Україна в статті 1 Конституції проголосила себе соціальною державою, тим самим визнавши людину найвищою соціальною цінністю [1, с.4], і взяла на себе обов'язок всебічно сприяти становленню та розвитку соціального захисту людини, що є одним із пріоритетних напрямлень соціальної політики і діяльності держави.

Починаючи з особистої та громадянської доброчинності, яка була притаманна людському суспільству ще з доісторичних часів, соціальний захист постійно регенерував і видозмінювався в залежності від рівня розвитку держави та суспільства. З прийняттям християнства відбулися зміни в ставленні суспільства до убогих, поширилася громадська благодійність, почалася розбудова монастирів, богаділень, лікарень. Опіку над нужденною верствою населення було покладено на церкву.

З розвитком грошового обігу стало можливим накопичувати та обмінювати отриману милостиню, що призвело до перетворення жебрацтва на професійну справу. Щоб запобігти цьому, Петром I був виданий указ, який забороняв жебрацтво. За часів козаччини на Україні для убогих, немічних та сиріт будувалися так звані братські шпитали, які утримувалися на кошти парафіян. У період правління Катерини II, згідно з «Приказом общественного презрения» (1775 р.), були створені народні школи, будинки для сиріт, лікарні, аптеки, богадільні, лепрозорії, божевільні, робітні будинки.

Тобто, ми бачимо, що таке явище, як соціальний за-

хист, має свою історію виникнення та побудови, і потреба в ньому виникла не сьогодні, а істотно раніше. Соціальний захист – це явище нестабільне. Йому притаманні риси видозмінювання в залежності від державного та суспільного устрою конкретної країни.

Теоретичне обґрунтування необхідності соціального захисту людини розроблено майже у всіх країнах наприкінці XIX – на початку XX століття. Цей процес був досить тривалим і складним. Та й саме поняття соціального захисту постійно констатувалося у різних формулюваннях. Так, наприклад, в літературі 20-30-х років було широко розповсюджене поняття “соціальне забезпечення”, яке науковцями того часу трактувалося по-різному.

Оскільки для того часу було характерне змішування понять “соціальне страхування” і “соціальне забезпечення”, що призводило до плутанини та невірної їх тлумачення, Л.В. Забелін звертав увагу, що для позначення діяльності, направленої на боротьбу із соціальною незабезпеченістю, треба вживати не термін “соціальне страхування”, а більш загальний термін “соціальне забезпечення”, стосовно якого “соціальне страхування” є одним із його видів [2, с.4]. І доречно було би зауважити, що ця точка зору існувала досить довгий період часу і, можливо, тоді була досить вірною. В свою чергу, В. Дурденевський розглядав соціальне забезпечення як діяльність публічної адміністрації, спрямовану на усунення соціальних небезпек, які загрожують життю та рівню існування