



Ю.И. КОВАЛЕНКО

Национальный университет внутренних дел

УДК (476)340.111.5-057.36

ПРАВОВОЙ СТАТУС РАБОТНИКА МИЛИЦИИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ¹

Выполнен краткий анализ законодательства о милиции Республики Беларусь.

Исследование вопросов о правовом статусе работников органов внутренних дел государств-участников СНГ представляет определенный научный и практический интерес. Оно позволяет выяснить степень эффективности правовых механизмов, предназначенных для борьбы с преступностью² и иными правонарушениями, позаимствовать положительный опыт в сфере правового регулирования общественных отношений с участием милиции, тем самым, усовершенствовав национальное законодательство Украины о правовом статусе работников органов внутренних дел.

К тому же подобные исследования выявляют общие тенденции и закономерности в правовой политике этих государств в сфере охраны правопорядка и безопасности, способствуют налаживанию эффективного взаимодействия и координации действий между органами внутренних дел стран Содружества, а также дают представления об отношении государства и общества к работникам правоохранительных органов в этих странах. Предлагаемый автором научный анализ законодательства Республики Беларусь об органах внутренних дел впервые позволил получить динамику правовой политики данного государства в отношении его органов внутренних дел.

Характеризуя законодательство Республики Беларусь о правовом статусе работников милиции, необходимо отметить, что оно имеет много общих черт с аналогичным законодательством Украины. Это во многом объясняется тем, что базовые положения законодательства были приняты в обеих странах практически в одно и то же время (в период распада СССР). Кроме того, данное законодательство «несет на себе отпечаток правовых традиций», которые были характерны для законодательства СССР о милиции второй половины 80-х гг. XX столетия.

В Беларуси правовой статус работника милиции определяется Законом Республики Беларусь «О милиции» от

26.02.1991 г., № 637-ХП³, Дисциплинарным уставом органов внутренних дел Республики Беларусь (Указ Президента Республики Беларусь от 29.05.2003 г., № 218⁴), Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 13.11.2001 г., № 671), Указом Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах органов и подразделений внутренних дел Республики Беларусь» от 04.06.2004 г., № 268; Положением о государственной автомобильной инспекции министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным

³ В соответствии со ст.1 Закона Республики Беларусь «О милиции», милиция в Республике Беларусь - государственный вооруженный правоохранительный орган, призванный защищать жизнь, здоровье, права, свободы и законные интересы граждан, общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств [1].

Необходимо отметить, что несмотря на схожесть формулировок определение понятия «милиция» в законодательстве Украины несколько отличается от того, которое существует в законодательстве Республики Беларусь. Так, в отличие от законодательства Беларуси о милиции в ст.1 Закона Украины «О милиции» подчеркивается, что милиция – это орган исполнительной власти [2], тогда, как в ст.1 Закона Республики Беларусь «О милиции» сказано, что милиция – это государственный правоохранительный орган, без указания на её принадлежность к той или иной ветви государственной власти [1]. Кроме того, необходимо отметить, что в ст.1 Закона Республики Беларусь «О милиции» среди объектов защиты, которых призвана защищать милиция от противоправных посягательств собственность и окружающая природная среда не значатся [1].

⁴ В соответствии с п.11 Дисциплинарного Устава органов внутренних дел Республики Беларусь к сотрудникам органов внутренних дел могут применяться следующие поощрения: 1) объявление благодарности; 2) досрочное снятие дисциплинарного взыскания; 3) награждение ценным подарком или деньгами; 4) награждение Почетной грамотой органа внутренних дел; 5) награждение грамотой органа внутренних дел; 6) награждение нагрудным знаком органа внутренних дел; 7) присвоение очередного специального звания досрочно (за исключением специальных званий высшего начальствующего состава); 8) присвоение очередного специального звания на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по занимаемой должности (за исключением специальных званий высшего начальствующего состава); 9) занесение в Книгу почета органа внутренних дел; 10) награждение холодным оружием [3].

¹ Первичная рекомендация по направлению исследований: докт. юрид. наук Ярмыш А.Н. (НУВД).

² По данным Национального центра правовой информации Республики Беларусь, к примеру, в ней в 2000 году зарегистрировано 135,5 тыс. преступлений, что на 3,8 % больше, чем в 1999 году; на 7,9 % возросло количество совершенных тяжких преступлений по сравнению с 1999 годом.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.12.2002 г., № 1851.

Особенностью Закона Республики Беларусь «О милиции» является то, что его положения могут распространяться и на тех сотрудников органов внутренних дел (курсантов, слушателей учебных заведений и военнослужащих Министерства внутренних дел Республики Беларусь), которые не являются работниками милиции, но принимают участие в выполнении задач милиции (ст.14 Закона) [1].

Правам и обязанностям работников милиции посвящены Разделы 3-4 Закона Республики Беларусь «О милиции», перечень основных обязанностей работника милиции приведен в ст.15 Закона. Анализ их содержания свидетельствует о том, что в большинстве случаев они совпадают с основными обязанностями работника милиции Украины, изложенными в ст.10 Закона Украины «О милиции».

В то же время, в ст.15 Закона Республики Беларусь «О милиции» содержатся ряд обязанностей, которые не свойственны обязанностям сотрудника милиции Украины. Так, например, в соответствии с п.9 ст.15 Закона милиция проводит экспертизы по уголовным делам [1], а в п.12 данной статьи предусмотрено, что милиция обязана содействовать органам здравоохранения в выявлении и доставке в лечебные учреждения лиц, злоупотребляющих спиртными напитками [1]. П.16 ст.15 Закона Республики Беларусь предусматривает, что милиция обязана оказывать содействие в социальной адаптации лицам, отбывшим наказание, а п.18 этой статьи устанавливает, что милиция обязана, в пределах своей компетенции, осуществлять контроль за соблюдением требований законов должностными лицами [1]⁵.

Следует отметить, что на милицию Республики Беларусь не возложены обязанности, которые выполняют работники милиции Украины в соответствии с п.13⁶, п.23⁷, п.26 ст.10⁸ Закона Украины «О милиции».

⁵ Законодательство Украины, определяющее правовой статус работников милиции, вообще не предоставляет милиции полномочий по осуществлению общего надзора за соблюдением законов

⁶ В соответствии с п.13 ст.10 Закона Украины «О милиции», милиция выдает в соответствии с законодательством разрешения на приобретение, ношение и перевозку оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и материалов, других предметов и веществ в отношении хранения и использования которых установлены специальные правила, а также разрешения на открытие объектов, на которых они используются, контролировать соблюдение правил и функционирования этих объектов [2].

Выдача разрешений милицией на приобретение, хранение и перевозку огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ по законодательству Республики является не обязанностью милиции, а её правом (п.21 ст.16 Закона Республики Беларусь «О милиции») [1].

⁷ В соответствии с п.23 ст.10 Закона Украины «О милиции», милиция обязана оказывать в пределах предоставленных ей прав помощь народным депутатам, представителям государственных органов и общественных объединений в осуществлении ими законной деятельности, если им препятствуют в её осуществлении или возникает опасность со стороны правонарушителей [2].

⁸ В соответствии с п.26 ст.10 Закона Украины «О милиции», милиция обязана обеспечивать выполнение общеобязательных

Объем специальных прав, которыми наделены работники милиции для выполнения своих профессиональных задач, как в Украине (ст.11 Закона Украины «О милиции»), так и в Беларуси (ст.16 Закона Республики Беларусь «О милиции»), практически одинаков⁹, поэтому даже в количественном отношении список таких прав значительно не отличается. Так, в ст.16 Закона Республики Беларусь «О милиции» специальным правам милиции посвящено 32 пункта, а в ст.11 аналогичного закона Украины список специальных прав милиции состоит из 31 пункта.

Как в Законе Украины «О милиции», так и в аналогичном Законе Республики Беларусь существуют специальные разделы, посвященные правам работников милиции по применению ими физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия (Раздел V Закона Республики Беларусь «О Милиции» (ст.18-21), Раздел III Закона Украины «О милиции» (ст.12-15-1)). Условия применения физической силы специальных средств и огнестрельного оружия в Белоруссии несколько отличаются от тех, которые предусмотрены Законом Украины «О милиции». В ст.18 Закона Республики Беларусь «О милиции» сказано, что работник милиции применяет физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие исходя из складывающейся обстановки по собственному усмотрению в случаях, предусмотренных законом [1]. Работник милиции Республики Беларусь не обязан делать предупреждение о намерении использовать физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие для пресечения правонарушения¹⁰.

решений местных Советов народных депутатов, принятых ими в пределах своей компетенции, по вопросам охраны общественного порядка и правил торговли в неустановленных местах, правил содержания животных в домашних условиях, а также контролировать содержание в надлежащей чистоте территорий дворов и территорий, прилегающих к зданиям в городах и иных населенных пунктах [2].

⁹ В отличие от ст.11 Закона Украины «О милиции», п.28 ст.16 Закона Республики Беларусь допускает возможность приобретения в порядке, устанавливаемом Советом Министров Республики Беларусь, изъятого или конфискованного на законном основании имущества юридических или физических лиц для использования в оперативно-служебной деятельности [1].

Кроме того, п.27 ст.11 данного закона предоставляет право работникам милиции производить досмотр ввозимого в зоны радиоактивного загрязнения и вывозимого из них имущества, его изъятие в установленных случаях, запрещать проход граждан и проезд транспортных средств на отселенную территорию без соответствующих документов [1].

¹⁰ Часть 2 ст.18 Закона Республики Беларусь «О милиции» предусматривает, что когда это возможно, применению силы, специальных средств и огнестрельного оружия должны предшествовать предупреждения о намерении их использовать [1].

В свою очередь, ч.2 ст.12 Закона Украины «О милиции» устанавливает, что применению силы, специальных средств и огнестрельного оружия должно предшествовать предупреждение о намерении их использования, если позволяют обстоятельства. Без предупреждения физическая сила, специальные средства, и оружия могут быть использованы, если возникла непосредственная угроза жизни и здоровью работника милиции [2].

Общим для ч.2 ст.18 Закона Республики Беларусь «О милиции» и ч.2 ст.12 Закона Украины «О милиции» является то, что эти нормы носят оценочный характер и весьма абстрактны.

Как в Украине, так и в Беларуси законодательство запрещает применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия против женщин с видимыми признаками беременности, малолетних, а также инвалидов с явными признаками инвалидности, за исключением случаев совершения ими вооруженного нападения или иных действий, угрожающих жизни и здоровью людей.

Виды специальных средств, которые применяются работниками милиции для пресечения правонарушений, а также условия их применения в Украине и Беларуси одинаковы (ст.20 Закона Республики Беларусь «О милиции» и ст.14 Закона Украины «О милиции»). То же самое можно сказать в отношении норм законов о милиции двух стран, которые регламентируют применение работниками милиции физической силы огнестрельного оружия против правонарушителей (ст.ст.19, 21¹¹ Закона Республики Беларусь «О милиции» и ст.ст.13, 15 Закона Украины «О милиции»).

Анализируя систему прав, которые предоставлены работнику милиции в Беларуси, необходимо отметить, что особую группу специальных прав образуют права, направленные на защиту прав и законных интересов работников милиции в Беларуси. К их числу относятся:

1) презумпция добросовестности работника мили-

¹¹ В соответствии со ст.21 Закона Республики Беларусь «О милиции», работник милиции имеет право применять огнестрельное оружие для: 1) защиты граждан и самозащиты от нападения, угрожающего смертью или причинением вреда здоровью, либо для предотвращения такого нападения или захвата оружия работника милиции; 2) освобождения заложников; 3) пресечения общественно опасных действий, представляющих собой угрозу жизни, здоровью или имуществу людей, а равно задержания лиц, совершивших такие действия и пытающихся скрыться; 4) пресечения группового или вооруженного нападения на органы внутренних дел, охраняемые объекты, войсковой или служебный наряд органов внутренних дел, а также пресечения нападения на иные объекты, сопровождающегося поджогами, разрушениями и попытками завладения огнестрельным оружием; 5) задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление либо совершившего тяжкое преступление или совершающего побег из-под стражи, а также вооруженного лица, отказывающегося выполнить законные требования о сдаче оружия, в том числе предметов, специально приспособленных для нанесения телесных повреждений.

Работники милиции имеют право использовать оружие в следующих случаях, для: 1) остановки транспортных средств путем их повреждения, если водитель создает реальную угрозу жизни и здоровью граждан или не подчиняется законным требованиям работников милиции остановиться; 2) обезвреживания животного, угрожающего здоровью граждан; 3) подачи сигнала тревоги или вызова помощи.

Работник милиции имеет право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если считает, что в создавшейся обстановке не исключена возможность его применения. Совершение задерживаемым лицом умышленно неожиданных движений или других опасных действий, попытки приблизиться к работнику милиции ближе указанного им расстояния, достать что-либо из своей одежды без команды работника милиции, прикоснуться к его оружию и другие подобные действия, которые могут быть истолкованы работником милиции как угроза насилью, предоставляют ему право применить огнестрельное оружие в соответствии с настоящим Законом [1].

ции¹²;

2) право на защиту работника милиции со стороны государства;

3) право считаться неприкосновенным лицом во время исполнения своих служебных обязанностей (ч.1 ст.22 Закона) [1];

4) право на профессиональный риск¹³.

К числу социальных гарантий защиты прав работников милиции Республики Беларусь относятся:

1) обязательное государственное страхование работника милиции (ст.27 Закона);

2) право на получение служебного жилого помещения (ст.28 Закона)¹⁴;

3) право на оплачиваемый отпуск;

4) право на обеспечение работника милиции телефо-

¹² Статья 23 Закона Республики Беларусь «О милиции» называется: «Презумпция доверия работнику милиции». Она гласит: Показания работника милиции, допрашиваемого в качестве потерпевшего или свидетеля по делу о правонарушении, имеют равную с показаниями других лиц доказательственную силу и не могут немотивированно отвергаться лицом, производящим дознание, следователем, прокурором и судом.

Предметы, вещи и документы, изъятые работником милиции в ходе задержания или личного досмотра задержанного на месте правонарушения, когда невозможно обеспечить присутствие понятых, признаются вещественными доказательствами, полученными в установленном законом порядке [1].

¹³ Согласно ст.26 Закона Республики Беларусь «О милиции» работник милиции имеет право на оправданный профессиональный риск.

Риск признается оправданным и не является правонарушением, если совершенное действие объективно вытекало из сложившихся обстоятельств, а законная цель не могла быть достигнута без совершения такого действия и работник милиции, допустивший риск, предпринял в создавшейся обстановке все возможные меры для предотвращения причиненного вреда [1].

¹⁴ Данная статья Закона предусматривает, что лицам, принятым на службу в милицию, служебное жилое помещение в виде отдельной квартиры или дома по установленным законодательством нормам предоставляется исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов. Работникам транспортной милиции, кроме того, - соответствующими министерствами и ведомствами не позднее трех лет после их назначения, а участковым инспекторам милиции, начальникам линейных пунктов милиции не позднее шести месяцев с момента вступления в должность. Не подлежат выселению из служебных жилых помещений без предоставления другого жилого помещения работники милиции, проработавшие в органах милиции не менее десяти лет, а также члены семьи умершего работника милиции.

Местные Советы народных депутатов могут предоставлять работникам милиции беспроцентные или с минимальным процентом ссуды на индивидуальное и кооперативное жилищное строительство с рассрочкой на двадцать лет и погашением пятидесяти процентов предоставленной ссуды за счет средств соответствующих бюджетов.

Местными Советами народных депутатов жилая площадь, занимаемая работниками милиции, прослужившими в органах милиции не менее двадцати календарных лет, передается в их собственность бесплатно.

В случае гибели работника милиции в связи с осуществлением им служебной деятельности за семьей погибшего сохраняется право на получение жилой площади на тех основаниях, которые имелись при постановке на учет, и не позднее одного года со дня гибели работника милиции [1].

ном и предоставление его детям мест в детских дошкольных учреждениях (ст.30 Закона);

5) право быть членом профессиональных объединений и профсоюзов (ст.41 Закона).

Необходимо также отметить, что Закон Республики Беларусь «О милиции» содержит меньше ограничений в правовом статусе работника милиции, чем аналогичный украинский закон. В его ст.41 устанавливается запрет на использование милиции для достижения политических целей, а также участие работников милиции в деятельности политических партий [1]. Закон Республики Беларусь «О милиции» не содержит прямого запрета на участие работников милиции в организации забастовок и участия в них. Кроме того, в нем не содержится прямого запрета для работников милиции на занятие предпринимательской деятельностью¹⁵. Нет такого запрета и в Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Республики Беларусь.

Краткий анализ законодательства о милиции Республики Беларусь свидетельствует о том, что:

1) в данном государстве этот правоохранительный ор-

ган наделен широкими полномочиями для решения задач в сфере обеспечения правопорядка;

2) сходство этого законодательства с законодательством о милиции других стран СНГ обусловлено общностью правовых традиций и практически одинаковым характером политико-правовых, экономических и социальных проблем, имеющих в государствах СНГ.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Беларусь «О милиции» от 26.02.1991 г., № 637-ХП // ВВС Белорусской ССР. –1991. - № 13. -Ст.150.

2. Закон України “Про міліцію” від 20.12.1990 р. // ВВР України. –1991. -№ 4. -Ст.20.

3. Указ Президента Республики Беларусь «Дисциплинарный устав органов внутренних дел Республики Беларусь» от 04.06.2004 г., № 268 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. –2004. -№ 91-1/5581.

Поступила в редколлегию 28.12.2004

КОВАЛЕНКО Ю.І. ПРАВОВИЙ СТАТУС ПРАЦІВНИКА МІЛІЦІЇ ПО ЗАКОНОДАВСТВУ РЕСПУБЛІКИ БЕЛАРУСЬ

Виконано короткий аналіз законодавства про міліцію Республіки Беларусь.

KOVALENKO JU.I. A LEGAL STATUS OF THE MILITIA EMPLOYEES UNDER THE LEGISLATION OF BYELORUSSIA

The brief analysis of the legislation on militia of Byelorussia is executed.



А.В. КОФАНОВ

канд. юрид. наук

Національна академія внутрішніх справ України

УДК 343.983.000.93(73)

ПЕРЕДУМОВИ ВИНИКНЕННЯ І СТАНОВЛЕННЯ “БЮРО КОНТРОЛЮ ЗА АЛКОГОЛЬНИМИ НАПОЯМИ, ТЮТЮНОВИМИ ВИРОБАМИ ТА ВОГНЕПАЛЬНОЮ ЗБРОЄЮ В США”

Розглянуті питання генезису “Бюро контролю за алкогольними напоями, тютюновими виробами та вогнепальною зброєю”, створеного при Міністерстві фінансів США.

Бюро контролю за алкогольними напоями, тютюновими виробами та вогнепальною зброєю (BATF) є органом Міністерства фінансів (Bureau of alcohol, tobacco and firearms) [1, с.1-7] США, що займається збором податків, правозастосовною і регулятивною діяльністю. Відповідальність за його діяльність, як і інших органів виконавчої

гільки влади, установлюється Конгресом США. BATF не має права законодавчої ініціативи, ні внесення до них поправок. Здійснюючи фінансовий нагляд за однією із найсуперечливіших сфер сучасної цивілізації, цей підрозділ, проте, спрямовує всі свої зусилля до збереження професійної неупередженості, приносячи на кожний долар витрат 35 доларів прибутку. BATF має кращий показник співвідношення витрат і надходжень серед усіх федеральних органів США.

¹⁵ Перечисленні обмеження установлені в ст.18 Закону України «О милиции» [3].