

невід'ємною ознакою складу злочину, передбаченого ст. 257 КК України «Бандитизм». Він притаманний як організації озброєної банди з метою вчинення такого нападу, так і участі в банді, і участі в нападі, вчинюваному бандою.

2. Під нападом при бандитизмі слід розуміти відкриту протиправну дію, пов'язану з насильством над потерпілим, загрозою його застосування, або створенням умов, за яких потерпілий вимушений виконувати протиправні вимоги учасників банди, усвідомлюючи

реальну загрозу настання негативних наслідків у разі їх невиконання.

3. Виходячи з положень ст. 257 КК України та керуючись передбаченим ст. 61 Конституції України принципом *non bis in idem*, вчинення нападів при бандитизмі повністю охоплюється складом цього злочину і потребує додаткової кваліфікації лише за умови, що такий напад згідно з чинним законодавством є більш тяжким злочином порівняно з бандитизмом.

#### Список використаної літератури

1. Курс советского уголовного права Т. 3 / Н. А. Беляев, В. С. Прохоров, М. Д. Шаргородский и др. – Л. : Изд-во ЛГУ, 1973. – 836 с.
2. Голіна В. В. Кримінологічні та кримінально-правові проблеми боротьби з бандитизмом: соціально-правове і кримінологічне дослідження / В. В. Голіна. – Х. : Регіон-інформ, 2004. – 212 с.
3. Устинова Т. Д. Уголовная ответственность за бандитизм (по новому УК РФ) / Т. Д. Устинова. – М. : Бизнес-школа «Интел-Синтез», 1997. – 189 с.
4. Андреева А. Квалификация бандитизма / А. Андреева, Г. Овчинников // Законность. – 1996. – № 4. – С. 17. – 20 с.
5. Справа № 1-4/2007 р. [Електронний ресурс] // Єдиний реєстр судових рішень. – Режим доступу: <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/2356967>.

Надійшло до редакції 25.05.2011

#### **РАДИОНОВ И. И. УЧАСТИЕ В НАПАДЕНИИ, СОВЕРШЕННОМ БАНДОЙ: ПОНЯТИЕ И УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ КВАЛИФИКАЦИЯ**

Рассмотрена проблема уголовной ответственности за бандитизм по уголовному праву Украины. Определено понятие «участие в нападении, совершаемом бандой»; доказано, что нападение при бандитизме является обязательным признаком состава преступления, предусмотренного ст. 257 Уголовного кодекса Украины независимо от формы его совершения.

#### **RADIONOV I. PARTICIPATION IN AN ATTACK MADE BY A BANG: CONCEPT AND CRIMINAL AND LEGAL QUALIFICATION**

The problem of a criminal liability for banditism on criminal law of Ukraine is reviewed. The concept «participation in an attack made by a gang» is defined; it is proved that the attack at banditism is an obligatory sign of structure of the crime provided by article 257 of Criminal Code of Ukraine irrespective of the form of its fulfillment.

УДК [351.75:796.332](477)«2012»

**І. І. СЕНЧУК,**

здобувач

Харківського національного університету внутрішніх справ

### **СУБ'ЄКТИ ОХОРОНИ ГРОМАДСЬКОГО ПОРЯДКУ ПІД ЧАС ПРОВЕДЕННЯ В УКРАЇНІ ФІНАЛЬНОЇ ЧАСТИНИ ЧЕМПІОНАТУ ЄВРОПИ З ФУТБОЛУ 2012 Р.**

Сформульовано авторське визначення понять «охорона громадського порядку під час проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу», «суб'єкти охорони громадського порядку під час проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року». Визначено коло суб'єктів охорони громадського порядку під час проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року; проаналізовано їх повноваження під час проведення футбольних матчів міжнародного характеру.

У середині 80-х років ХХ ст. на футбольних стадіонах країн Західної Європи різко збільшилася кількість випадків футбольного хуліганства, насильства на стадіонах, до якого до-

лучилися расизм та нацизм. Так, тільки у 80–90-х рр. ХХ ст. сталося понад десять масштабних футбольних трагедій, у яких 268 осіб загинуло та кількості осіб зазнали серйозних

ушкоджень [1, с. 8, 13–14]. Звісно, все це вимагало адекватної реакції європейських держав. Так, протягом останньої чверті XX ст. в результаті широкого громадського обговорення проблеми, її наукового вивчення національними урядами країн Західної Європи було запроваджено різноманітні заходи, які утворили цілісну систему і забезпечили належний рівень безпеки на футбольних матчах [2]. До таких заходів належить і розроблення правил охорони громадського порядку під час проведення футбольних матчів, що були затверджені Європейською конвенцією про насильство та неналежну поведінку з боку глядачів під час спортивних заходів, зокрема футбольних матчів [3].

Імідж України у світі залежить від рівня безпеки і правопорядку, який буде забезпечений під час проведення фінальної частини чемпіонату Європи з футболу 2012 р. (далі – Чемпіонату). Так, у 2012 р. протягом трьох тижнів в Україні відбудеться 16 футбольних матчів. Передбачається, що матчі фінальної частини Чемпіонату, які відбудуться в Україні, відвідають понад 600 тис. вболівальників з різних країн світу та подивляться в прямій теле-трансляції майже 8 млрд глядачів. У зв'язку з цим важливо розробити чітку та ефективну стратегію дій усіх уповноважених органів державної влади, місцевого самоврядування, громадських формувань та окремих громадян щодо забезпечення належного громадського порядку, забезпечення готовності інфраструктури, об'єктів та прилеглої до них території у відповідність до існуючих вимог, створення дружньої атмосфери для всіх відвідувачів Чемпіонату та вболівальників. Таким чином, вищевикладене дає усі підстави розглядати дослідження системи суб'єктів охорони громадського порядку під час проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 р. як актуальну проблему, вирішення якої має важливе значення для правоохоронної практики, вітчизняної юридичної науки та міжнародного іміджу нашої держави. **Метою** роботи є визначення особливостей діяльності суб'єктів охорони громадського порядку під час проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 р. з футболу.

Дослідження обраної проблематики значно полегшується тим, що в науковій літературі з адміністративного права вже розглянуті загальнотеоретичні та практичні питання охорони громадського порядку під час проведення масових заходів спортивного характеру. Науковим розробкам щодо організації охорони гро-

мадського порядку та особливостям діяльності органів внутрішніх справ під час проведення масових заходів спортивного характеру присвячені роботи таких науковців, як А. Б. Авер'янов, Ю. О. Антонюк, О. М. Бандурка, Д. М. Бахрах, Ю. П. Битяк, Є. В. Додін, В. К. Колпаков, М. В. Корнієнко, В. В. Лазарев, М. В. Лошицький, Ю. І. Римаренко, В. М. Цикалевич, О. М. Якуба. З урахуванням точок зору зазначених науковців-адміністративістів пропонуємо під охороною громадського порядку під час проведення Чемпіонату розуміти реалізацію уповноваженими органами (суб'єктами) державної політики у сфері підтримання правопорядку, яка спрямована на охорону громадського порядку та забезпечення громадської безпеки під час проведення Чемпіонату, недоторканності спортсменів і глядачів, охорону та захист їх прав і законних інтересів, створення нормальних умов для здійснення суспільно корисної діяльності, відпочинку та побуту людей.

Виходячи із наведеного визначення поняття «охорона громадського порядку під час проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 р. з футболу» можна зробити висновки, що реалізація державної політики в аналізованій сфері покладається на спеціальні уповноважені органи – суб'єкти. На нашу думку, суб'єкти охорони громадського порядку під час проведення Чемпіонату – це система органів державної влади, місцевого самоврядування, громадські формування та окремі громадяни, на які покладається обов'язок підготовки об'єктів спортивної інфраструктури для проведення матчів та організацій тренувального комплексу команд – учасниць Чемпіонату, забезпечення громадського порядку та громадської безпеки під час проведення матчів, надання охоронних послуг у зв'язку з проведенням футбольних матчів міжнародного характеру (зокрема фінальної частини чемпіонату Європи 2012 р. з футболу).

Законом України «Про особливості забезпечення громадського порядку та громадської безпеки у зв'язку з підготовкою та проведенням футбольних матчів» [4] визначено, що забезпечення громадського порядку та громадської безпеки у зв'язку з проведенням футбольних матчів покладається на оператора спортивної споруди, організатора футбольного матчу, спеціальних суб'єктів забезпечення громадського порядку та громадської безпеки, футбольні клуби, місцеву державну адміністрацію та орган місцевого самоврядування. Також для виконання допоміжних функцій із забезпечення громадського порядку та громадської безпеки

можуть залучатися представники обслуговуючого персоналу оператора спортивної споруди (волонтери, стюарди, контролери), суб'єкти надання охоронних послуг, що мають відповідні ліцензії (або їх працівники).

Слід звернути увагу, що Закон України «Про особливості забезпечення громадського порядку та громадської безпеки у зв'язку з підготовкою та проведенням футбольних матчів» набуває чинності 1 січня 2012 р. Враховуючи той факт, що безпосередньо під час проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 р. з футболу даний нормативно-правовий акт буде чинним, доцільно проаналізувати його положення, що стосуються організації діяльності суб'єктів охорони громадського порядку при проведенні в Україні вказаного Чемпіонату.

Відповідно до вимог УЄФА на суб'єктів охорони громадського порядку при проведенні в Україні Чемпіонату покладено низку зовнішніх та внутрішніх завдань. До зовнішніх завдань віднесено такі:

- гарантування безпеки осіб, діяльність яких пов'язана з проведенням Чемпіонату;
- підготовка об'єктів спортивної інфраструктури для проведення матчів та організації тренувального комплексу команд – учасниць Чемпіонату;
- організація надання належних за якістю та кількістю послуг громадського транспорту в межах та навколо міст, де відбуватимуться матчі;
- безпечне та безперешкодне пересування транспортних засобів транспортними коридорами та об'їзними шляхами по всій території України.

До внутрішніх завдань, виконання яких покладено на суб'єктів охорони громадського порядку при проведенні в Україні Чемпіонату, належать такі:

- забезпечення дотримання учасниками заходів і глядачами встановлених правил поведінки;
- попередження і припинення можливих порушень громадського порядку;
- забезпечення успішного проведення заходів;
- надання допомоги іншим державним органам у забезпеченні громадського порядку і громадської безпеки.

Зважаючи на наведені вище завдання, виконання яких покладається на суб'єктів охорони громадського порядку при проведенні в Україні Чемпіонату, перейдемо безпосередньо до аналізу повноважень зазначених суб'єктів під час проведення футбольних матчів міжнародного характеру.

Оператор спортивної споруди та відповідний футбольний клуб створюють службу безпеки для виконання функцій із забезпечення громадського порядку та громадської безпеки у зв'язку з підготовкою і проведенням футбольних матчів. Слід зазначити, що оператор спортивної споруди відповідає за забезпечення громадського порядку та громадської безпеки в частині відповідності спортивної споруди вимогам та критеріям, встановленим відповідно до закону; організацію та контроль за поведінкою осіб, які перебувають на території спортивної споруди [4]. Таким чином, оператор спортивної споруди має вживати заходів щодо:

- облаштування вільного в'їзду на територію спортивної споруди транспортних засобів, зокрема тих, що належать органам внутрішніх справ, а до ігрової зони – автомобілів швидкої медичної допомоги, транспортних засобів технічного обслуговування спортивної споруди;
- створення інфраструктури спортивної споруди, що гарантує безпеку та оптимальне розташування транспортних засобів, дає змогу працівникам служби безпеки спортивної споруди (футбольного клубу), органів внутрішніх справ запобігати правопорушенням;
- забезпечення експлуатаційної надійності та стійкості будівельних конструкцій спортивної споруди, безвідмовної роботи інженерних комунікацій і мереж, протипожежних систем і засобів; виконання вимог техніки безпеки і правил пожежної безпеки, санітарно-гігієнічних, екологічних вимог; належної підготовки обслуговуючого персоналу (волонтерів, стюардів, контролерів);

Оператор спортивної споруди та/або відповідний футбольний клуб створюють службу безпеки для виконання функцій із забезпечення громадського порядку та громадської безпеки у зв'язку з підготовкою і проведенням футбольних матчів. На службу безпеки спортивної споруди (футбольного клубу) покладаються такі завдання:

- затвердження за погодженням з органами внутрішніх справ, підрозділами Міністерства надзвичайних ситуацій правил пожежної безпеки, порядку надання медичної допомоги, евакуації осіб у разі виникнення надзвичайної ситуації;
- розміщення правил поведінки і правил пожежної безпеки на вході до спортивної споруди та в інших доступних для ознайомлення місцях;
- надання допомоги органам внутрішніх справ у забезпеченні громадського порядку і

громадської безпеки, запобіганні адміністративним правопорушенням і злочинам;

- участь у рятуванні людей і майна, підтриманні громадського порядку в разі виникнення надзвичайних ситуацій.

Представники служби безпеки спортивної споруди (футбольного клубу) до, під час та після проведення футбольного матчу мають право:

- ознайомлювати працівників спеціальних суб'єктів забезпечення громадського порядку та громадської безпеки з планом спортивної споруди і порядком дій та евакуації глядачів у разі виникнення надзвичайної ситуації;

- здійснювати огляд глядачів під час входу на територію спортивної споруди;

- вживати із залученням обслуговуючого персоналу (волонтерів, стюардів, контролерів) у межах законодавства заходів для припинення неправомірних дій глядачів.

Також необхідно зазначити, що на оператора спортивної споруди та відповідний футбольний клуб покладається обов'язок забезпечення громадської безпеки на футбольних стадіонах у фан-зонах.

Слід указати, що стюарди – це персонал недержавної охоронної структури, створений для виконання завдання у сфері забезпечення безпеки приймаючою асоціацією з футболу [5]. Відповідно до законодавства України стюард, який є охоронником 1-го розряду (код професії – 5169), повинен знати:

- чинне законодавство, стандарти, накази, розпорядження, інструкції та іншу організаційно-розпорядчу документацію з охоронної діяльності;

- організаційні вимоги до охорони об'єктів і роботи контрольно-пропускних пунктів;

- службові інструкції, що встановлюють порядок охорони об'єктів, доступу та допуску осіб до матеріальних та інших цінностей;

- тактико-технічні характеристики та правила використання охоронної та охоронно-пожежної сигналізації, засобів зв'язку, інших засобів охорони, контрольно-спостережних приладів, освітлення, повідомлення та сповіщення, територію об'єкта, особливості периметрової огорожі;

- систему попереджувальних знаків та перепон, місця зупинок транспорту, службові телефони, спеціальні знаки на перепустках та документації;

- правила надання першої медичної допомоги;

- місця розташування правоохоронних органів, сусідніх нарядів охорони, порядок та способи встановлення зв'язку з ними;

- порядок використання та застосування вогнепальної зброї і спеціальних засобів; порядок адміністративного затримання, особистого огляду, огляд речей і вилучення речей та документів [6, с. 280–281].

Вважаємо, що необхідно приділити серйозну увагу питанням якісної підготовки допоміжного персоналу – стюардів – за програмою «охоронник», оскільки це дозволить підвищити рівень безпеки на стадіонах під час проведення Чемпіонату, покращити рівень громадського порядку у місті; сприятиме працевлаштуванню молоді та підвищенню правової свідомості населення.

Організатор футбольного матчу відповідає за забезпечення громадського порядку та громадської безпеки в частині координації діяльності з підготовки та проведення футбольного матчу, узгодження місця і часу проведення футбольного матчу; встановлення контрольно-перепускного режиму; дотримання умов щодо безпечного розміщення груп глядачів; дотримання глядачами правил поведінки.

До основних обов'язків організатора футбольного матчу належить:

- 1) своєчасне (не пізніше як за тиждень до початку матчу) інформування органів та підрозділи внутрішніх справ, підрозділів Міністерства надзвичайних ситуацій, місцевої державної адміністрації про дату і час проведення заходу, кількість проданих квитків та очікувану кількість глядачів, зокрема команди-гості;

- 2) видання інформаційних бюлетенів, організація зустрічей глядачів з гравцями і тренерами, проведення інших заходів для налагодження доброзичливих стосунків членів клубів, глядачів і обслуговуючого персоналу (волонтерів, стюардів, контролерів), залучення їх до заходів щодо дотримання правил поведінки і правил пожежної безпеки, організація поїздок на виїзні змагання, надання допомоги в разі виникнення надзвичайної ситуації;

- 3) організація взаємодії з органами внутрішніх справ і місцевою державною адміністрацією з метою забезпечення безпеки глядачів, представників клубів, арбітрів, делегатів міжнародних організацій;

- 4) інформування глядачів до початку змагань про можливе запровадження обмежень на території спортивної споруди в разі вчинення протиправних дій чи іншого порушення правил поведінки і правил пожежної безпеки, а також про порядок виходу із спортивної споруди, обов'язковість дотримання громадського порядку і правил пожежної безпеки;

5) вжиття заходів із метою:

– недопущення на територію спортивної споруди, на якій проводиться футбольний матч, осіб, які перебувають у стані алкогольного чи наркотичного сп'яніння, осіб, які були виведені за межі спортивної споруди під час змагань;

– припинення неправомірних дій глядачів, зокрема безпосередньо на трибунах, із залученням працівників, на яких покладено обов'язки щодо забезпечення громадського порядку на території спортивної споруди;

б) контроль за дотриманням глядачами встановлених правил паркування транспортних засобів на прилеглій до спортивної споруди території, правил пожежної безпеки, передача органам міліції осіб, які вчинили протиправні дії;

7) здійснення спільно з місцевою державною адміністрацією заходів з організованого перевезення глядачів команди-гості від/до залізничних вокзалів, автовокзалів (автостанцій) та аеропортів;

8) налагодження взаємодії з органами та підрозділами внутрішніх справ, підрозділами Міністерства надзвичайних ситуацій і місцевою державною адміністрацією під час перевезення глядачів (зокрема якщо змагання закінчується в нічний час) у забезпеченні громадського порядку, запобіганні та своєчасному припиненні протиправних дій, фактів насильства, вандалізму, дотримання порядку на території спортивної споруди до, під час та після закінчення матчу [4].

До спеціальних суб'єктів забезпечення громадського порядку та громадської безпеки належать працівники служб та підрозділів Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства надзвичайних України. Працівники зазначених підрозділів забезпечують додержання громадського порядку під час підготовки та проведення футбольного матчу, у тому числі контроль за прибуттям, розміщенням та відбуттям глядачів; застосування до осіб, які вчиняють правопорушення, передбачених законодавством заходів; ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій. Так, з метою успішного виконання завдань забезпечення громадського порядку та громадської безпеки працівники Міністерства внутрішніх справ України уповноважені:

– залучати необхідні сили і засоби для підтримки громадського порядку, забезпечення безпеки при проведенні масових заходів спортивного характеру;

– застосовувати інші додаткові заходи щодо забезпечення безпеки, виходячи з інформації про очікувану чисельність глядачів і конкретних умов у день проведення масового заходу;

– забезпечувати охорону громадського порядку під час продажу квитків біля кас, що безпосередньо розташовані поблизу спортивної споруди, а також на прилеглій до споруди території у день проведення масових заходів;

– сприяти адміністрації у недопущенні проходу на масові заходи осіб у нетверезому стані, припиненні розпивання спиртних напоїв на спортивних спорудах і на підходах до них, пронесенні небезпечних предметів, що можуть бути використані як знаряддя нападу, алкогольних напоїв і напоїв у скляній тарі;

– спільно з організаторами заходів і адміністрацією спортивної споруди забезпечувати безпечний прохід глядачів і учасників до місць проведення заходів, згідно із встановленим порядком;

– забезпечувати охорону громадського порядку на трибунах, дотримання відвідувачами встановлених правил поведінки;

– розробляти спільно з відповідними службами спортивної споруди варіанти евакуації, здійснювати управління процесом евакуації глядачів з трибун і прилеглої до них території, включаючи їх посадку на громадський транспорт;

– забезпечувати контроль за станом шляхів евакуації і пожежної безпеки; притягнення до відповідальності осіб, які порушують громадський порядок і правила поведінки на спортивних спорудах (місцевості).

До основних обов'язків футбольного клубу, який бере участь у матчі, належать такі:

– завчасне повідомлення органи внутрішніх справ та приймаючий футбольний клуб про організований виїзд глядачів із зазначенням їх кількості, видів транспортних засобів, дня і часу виїзду та прибуття;

– проведення в день, що передує футбольному матчу, або в день його проведення працівником служби безпеки футбольного клубу з обслуговуючим персоналом (волонтерами, стюардами, контролерами), залученим до забезпечення громадського порядку та громадської безпеки, інструктажу з метою їх ознайомлення з планом спортивної споруди та визначення порядку дій у разі виникнення пожежі, іншої надзвичайної ситуації.

Щодо місцевої державної адміністрації, яка також є одним із суб'єктів охорони громадського

порядку під час проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 р. з футболу, то на неї покладається обов'язок здійснення на відповідній території державного контролю за додержанням громадського порядку у зв'язку з підготовкою та проведенням футбольних матчів; фінансування заходів, пов'язаних з охороною громадського порядку; реалізація інших передбачених законом повноважень щодо забезпечення громадського порядку. До них можна віднести такі: застосування передбачених законодавством заходів щодо організації руху транспортних засобів та пішоходів; розроблення спільно з організаціями спортивного змагання комплексу заходів щодо організації надання невідкладної медичної допомоги у разі виникнення надзвичайної ситуації; організація перевезення груп глядачів; регулювання порядку продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива [4].

Органи місцевого самоврядування як суб'єкти охорони громадського порядку під час проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 р. з футболу реалізують передбачені законом повноваження щодо забезпечення законності та правопорядку, у тому числі здійснюють у встановленому законом порядку контроль за забезпеченням громадського порядку при проведенні футбольних матчів.

Зазначимо, що організатор футбольного матчу, оператор спортивної споруди та футбольний клуб несуть відповідальність за забезпечення громадського порядку та громадської безпеки на території спортивної споруди, її трибунах, а органи внутрішніх справ – на території, прилеглої до спортивної споруди, на шляхах евакуації та в громадських місцях населеного пункту, в якому проводиться футбольний матч, якщо іншого не вимагає характер

змагання або перебіг подій під час його проведення.

З метою забезпечення ефективної взаємодії сил і засобів, що залучаються з метою забезпечення громадського порядку та громадської безпеки під час проведення футбольного матчу, утворюється координаційний штаб у складі представників його організатора, органів внутрішніх справ (Служби безпеки України, Управління державної охорони України, якщо заплановано участь осіб, щодо яких здійснюється державна охорона), підрозділів Міністерства надзвичайних ситуацій України, органів державного нагляду у сфері пожежної та техногенної безпеки, служби безпеки спортивної споруди (футбольного клубу), оператора спортивної споруди, місцевої державної адміністрації, органу місцевого самоврядування, органу охорони здоров'я тощо.

Таким чином, у результаті проведеного аналізу обов'язків суб'єктів охорони громадського порядку під час проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 р. з футболу можна зробити висновок, що охорона громадського порядку під час проведення футбольних матчів міжнародного характеру є складним і відповідальним процесом, до реалізації якого залучена значна кількість органів державної влади, місцевого самоврядування, громадських формувань та громадян. Кінцевою метою цього процесу має стати забезпечення уповноваженими суб'єктами належного громадського порядку з урахуванням міжнародних вимог та стандартів. Вважаємо, що з метою ефективного забезпечення усіма уповноваженими суб'єктами громадського порядку вважливо розробити чітку стратегію дій, яка відповідає вимогам наукової обґрунтованості та практичної відповідності, враховує національні особливості і зарубіжний досвід у цій сфері.

#### Список використаної літератури

1. Стороженко С. М. Футбол і насильство. Погляд зсередини / С. М. Стороженко. – К. : КОМБІ ЛТД, 2005. – 163 с.
2. Павелко А. В. Організаційно-правові засади державного управління системою безпеки на футбольних заходах [Електронний ресурс] / А. В. Павелко. – Режим доступу: <http://www.kbuara.kharkov.ua/e-book/db/2009-1/doc/4/07.pdf>.
3. Про ратифікацію Європейської конвенції про насильство та неналежну поведінку з боку глядачів під час спортивних заходів : закон України від 15 листоп. 2001 р. № 2791-III // Відомості Верховної Ради України. – 2001. – № 36. – Ст. 14.
4. Про особливості забезпечення громадського порядку та громадської безпеки у зв'язку з підготовкою та проведенням футбольних матчів : закон України від 8 лип. 2011 р. № 3673 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=3673-17>.
5. Про схвалення Інтегрованої концепції забезпечення безпеки та правопорядку під час проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу : розпорядження Кабінету Міністрів України від 17 верес. 2008 р. № 1244 // Офіційний вісник України. – 2008. – 29 верес. – № 71.

6. Довідник кваліфікаційних характеристик професій працівників. Випуск 1. Професії працівників, що є загальними для всіх видів економічної діяльності. Розділ 2. Професії робітників / [укл. Я. Кавторева]. – Х. : Фактор, 2007. – 352 с.

Надійшла до редколегії 04.09.2011

**СЕНЧУК И. И. СУБЪЕКТЫ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ВО ВРЕМЯ ПРОВЕДЕНИЯ В УКРАИНЕ ФИНАЛЬНОЙ ЧАСТИ ЧЕМПИОНАТА ЕВРОПЫ ПО ФУТБОЛУ В 2012 Г.**

Сформулировано авторское определение понятий «охрана общественного порядка во время проведения в Украине финальной части чемпионата Европы по футболу в 2012 г.», «субъекты охраны общественного порядка во время проведения в Украине финальной части чемпионата Европы по футболу в 2012 г.». Определен круг субъектов охраны общественного порядка во время проведения в Украине финальной части чемпионата Европы по футболу в 2012 г.; проанализированы их полномочия во время проведения футбольных матчей международного характера.

**SENCHUK I. SUBJECTS OF PUBLIC LAW ENFORCEMENT DURING A LEADTHROUGH OF EURO 2012 ON FOOTBALL IN UKRAINE**

The author's determination of concepts «public law enforcement during a leadthrough of Euro 2012 on football in Ukraine », «subjects of public law enforcement during a leadthrough of Euro 2012 on football in Ukraine » are formulated. The system of subjects of public law enforcement during a leadthrough of Euro 2012 on football in Ukraine are defined; their plenary powers during leadthroughs the soccer matches of international character are analyzed.

УДК 343.7(343.237)

**О. І. РОМАНОВА,**

*кандидат юридичних наук,  
начальник кафедри спеціальних дисциплін  
Криворізького факультету  
Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ*

**МІСЦЕ ТА ЗНАЧЕННЯ КРИМІНАЛЬНО-ПРАВОВОЇ ПРОТИДІЇ ПРОВОКАЦІЇ  
У БОРОТБІ З КОРУПЦІЄЮ ТА ХАБАРНИЦТВОМ  
У МЕЖАХ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ**

Розкрито місце та значення кримінально-правової протидії провокації в боротьбі з корупцією та хабарництвом у межах державної політики, а також надано кримінально-правову оцінку провокації злочину та оперативно-розшукової діяльності.

Зміст концепції національної безпеки України повинен включати в себе сукупність соціально-економічних, політичних, правових та інших передумов забезпечення ефективної діяльності державної влади в напрямку реалізації політики по боротьбі з корупцією та хабарництвом.

Особливо небезпечним для розвитку кримінального законодавства є той факт, що, поперше, за двадцять років існування незалежної української держави не розроблено і не затверджено на державному рівні ні концепції політики у сфері боротьби зі злочинністю, ні концепції кримінально-правової політики, і, по-друге, існують чітко визначені суперечності між рівнями кримінально-правової політики [1, с. 15–16].

Щодо першої проблеми, то необхідно зазначити, що на сьогодні ми маємо лише два документи, які можна віднести до концептуальних з позиції кримінально-правової політики: Концепцію реформування кримінальної юстиції України, схвалену рішенням Ради національної безпеки і оборони України від 15 лютого 2008 р. та введenu в дію Указом Президента України від 8 квітня 2008 р. № 311/2008 [2, с. 73; 3]; Указ Президента України «Про Концепцію реформування Державної кримінально-виконавчої служби України» від 25 квітня 2008 р. [2, с. 73; 4]. Але ці документи не охоплюють усього комплексу проблем і не можуть у повному обсязі замінити повноцінну концепцію кримінально-правової політики [2, с. 73].