

УДК 347.998.85(477)

R. L. SOPILNYK,*PhD in Law,**PHEE Lviv University of Business and Law (Lviv, Ukraine)*

STATE JUDICIAL ADMINISTRATION OF UKRAINE: STATUS, SYSTEM OF TERMS

The activities of the State Judicial Administration (SJA) of Ukraine, its authority, status, and organ systems is observed. Also, the legislation regulating the activities of the SJA of Ukraine and the history of its creation are analyzed.

Keywords: *State Judicial Administration of Ukraine, the law, the Constitution of Ukraine, the court, administrative capacity, citizen.*

The judiciary plays an important role in the lives of citizens; in accordance with Articles 55, 124 of the Constitution of Ukraine [1] every citizen is guaranteed the right to defense in court his violated rights. Justice in Ukraine is administered exclusively by the courts. Delegation of the functions of the courts, as well as assumed by other agencies or officials are not allowed. Courts have jurisdiction over all legal relations arising in the state.

The proper functioning of the judiciary in an age of incredible technological progress, a large number of cases is not possible without such authority as the State Judicial Administration of Ukraine (hereinafter – SJA of Ukraine, Ukraine SJA). After all, the main objectives of Judicial Administration of Ukraine includes organizational support of the judiciary within the competence of the Law of Ukraine «On the Judicial System and Status of Judges» [2], ensuring proper conditions of courts of law, the High Qualifications Commission of Judges of Ukraine, the National School of Judges of Ukraine and judicial authorities and also involved in the formation of courts of general jurisdiction within the competence of the Law of Ukraine «On the Judicial System and status of Judges» [3].

The purpose of this paper is to carry out analysis of the Judicial Administration of Ukraine, its powers, status and organ systems. Also, analysis of legislation regulating the activities of the SJA of Ukraine and the history of its creation.

In 2002, in accordance with paragraph 15 of Article 106 of the Constitution of Ukraine and Article 125 of the Law of Ukraine «On the Judicial System», the Presidential Decree «On the State Judicial Administration of Ukraine» № 780/2002 of 29 August 2002 formed the State Judicial Administration of Ukraine [4]. Paragraphs 1 and 2 of the Decree of the President of Ukraine

«On the State Judicial Administration of Ukraine» № 780/2002 of 29 August 2002, it was determined:

1. To establish the SJA of Ukraine as a central executive body with special status.

2. Cabinet of Ministers of Ukraine to carry out activities related to the establishment of the SJA of Ukraine and its functioning, including:

- approve the maximum number of employees of the SJA of Ukraine;

- solve the issue of funding the SJA of Ukraine this year, according to the capabilities of the State Budget of Ukraine, provide budget allocations for the operation of the SJA of Ukraine and its territorial offices in the State Budget of Ukraine for 2003 and subsequent years;

- submitted within one month:

1) Draft Regulation on the SJA of Ukraine;

2) Proposals for amendments arising from this Decree, the acts of the President of Ukraine;

- bring its regulations into compliance with this Decree.

The increasing workload of courts cases tested existing institutional structure for durability. The government responded to the appointment of additional judges and court staff, he had not anticipated the need to meet the requirements of management, administration and financing of a large system of courts. Not predicted he also needs to begin planning and budgeting for additional courthouses, which are considered large volumes of cases. The consequence of insufficient funding and poor budget management in some areas was premature depletion of the courts and their funding forced a delay in the work and payment of salaries to judges and court staff. The problem is exacerbated by inappropriate practices and procedures of accounting, which is the administrative staff was not able to accurately

calculate the budget of the court and settle the financial liabilities. Laws hastily put into action the Parliament and decrees of the President in the mid-1990s in an attempt to overcome the problem had minimal impact as most damage was already done [5].

Establishment of the SJA of Ukraine in 2002 was more prudent and organized long-term move in response to a lack of administrative capacity. Subordinate Judicial Administration of Ukraine exhausted, unstable, evolving judicial system would not make sense because it introduced to the authority and control of the Cabinet. SJA in function was to control, promote and monitor the efficient administration of an extensive system of courts in the country. Although the title was not a single reference to belong to the ministry, SJA Ukraine perform ministerial functions to meet the needs of the judiciary. To some extent, it should be the legal equivalent of the Ministry [6, p. 6].

On July 2, 2010 the President of Ukraine signed the Law of Ukraine № 2453-VI «On the Judicial System and Status of Judges», which brought Ukraine SJA out of control and submission to the Cabinet of Ministers of the Congress of Judges of Ukraine SJA transferring it from the executive to the judiciary.

On October 2, 2010 the Council adopted a Regulation № 12 «On the State Judicial Administration of Ukraine», which states that the SJA of Ukraine is the body within the judiciary, which is accountable to the activities of the Congress of Judges of Ukraine.

SJA Ukraine provides organizational support for the judiciary in order to create appropriate conditions for the functioning of courts and judges, representing the courts in dealing with other state bodies, local self-government within the authority established by law.

On April 5, 2011 the Judicial Administration of Ukraine approved the Order Regulation № 82 «On the territorial office of the State Judicial Administration of Ukraine», which established the role and functions of regional branches of the SJA of Ukraine.

In accordance with parts 1 and 2 of Art. 145 of Ukraine Law «On the Judicial System and Status of Judges», the SJA of Ukraine provides organizational support of the judiciary within the powers prescribed by law. The Judicial Administration of Ukraine is a legal entity with a seal with the State Emblem of Ukraine and its

name, and its own balance sheet accounts in the State Treasury of Ukraine.

The Judicial Administration of Ukraine is responsible for providing a variety of supervisory, administrative and organizational services judiciary, which comprises more than 750 vessels, which form four levels and located throughout the large country. These courts employ about 7,800 judges and 34,000 court employees. SJA Ukraine has two major organizational components: the Central Office, located in Kiev, and a network of 27 regional offices located throughout the country, one in each of the 24 regions, cities of Kyiv and Sevastopol and Crimea. The regional office of the SJA of Ukraine is a legal entity with a seal with the State Emblem of Ukraine and its name, its own balance sheet and accounts of the State Treasury of Ukraine.

The main objective of the regional branches are organizational support of the local courts, in order to create appropriate conditions for their functioning, judges and judicial support of the government.

The third organizational component and peripheral SJA is state-owned enterprises. These state-owned enterprises are vestiges of the socialist government structure that operated in Ukraine during the Soviet era. Established under authority of the Cabinet of Ministers for the various organs of government, they served as a quasi-commercial organizations established for the effective procurement of goods and services at competitive prices and shortened procedure that for transactions between government and the private sector is usually time-consuming and bureaucratic [6, p. 9].

In accordance with paragraph 5 of the Regulations № 12 «On the State Judicial Administration of Ukraine», approved by the Council of Judges of Ukraine on 22 October 2010, Judicial Administration of Ukraine according to its tasks:

1) represents the courts in dealing with the Cabinet of Ministers of Ukraine and the Verkhovna Rada of Ukraine during the preparation of the draft State Budget of Ukraine for the year within the competence of the Law of Ukraine «On the Judicial System and Status of Judges»;

2) ensures appropriate conditions of courts of law, the High Qualifications Commission of Judges of Ukraine, the National School of Judges

of Ukraine and judicial authorities within the powers of the Law of Ukraine «On the Judicial System and Status of Judges»;

3) studies the practical organization of the courts, develop and submit to the established procedure, proposals for improvements;

4) studies of court personnel issues, predicts the need for specialists, provides order for the relevant specialists;

5) provides the necessary conditions for the training of court staff, establish a system of professional development;

6) organizes the keeping of Justice Statistics, records and archives, monitors the status of proceedings in courts of law;

7) prepares materials for the formation of the budget proposals for the courts;

8) organizes the computerization of the courts for the administration of justice, case management, information and regulatory support judicial activities and operation of an automated workflow system in the courts, the courts provide necessary technical means fixing trial within the funds of the State Budget of Ukraine for the financing of the courts;

9) ensures the functioning of the automated system for determining a member of the High Qualifications Commission of Judges of Ukraine;

10) provides the Unified State Register of Judgments and registered e-mail address government bodies, their officials and employees;

11) interacts with the relevant authorities and agencies, including other states to improve the organizational support of the courts;

12) organizes the activity of the service court managers;

13) approves the provision of library and take court action to build libraries in the courts;

14) performs the functions of a head of the State Budget of Ukraine on the financial support of the High Qualifications Commission of Judges of Ukraine, the National School of Judges of Ukraine and judicial authorities;

15) approves the provision of an automated workflow system in courts of law;

16) determines the number of judges in the court of law on the proposal of the Minister of Justice of Ukraine on the basis of his proposal respective high specialized court, taking into account the workload of the court and within the cost approved by the State Budget of Ukraine to the judiciary;

17) approves in consultation with the head of the appellate court structure and staff number of staff within the appellate court costs of maintaining an appropriate court;

18) ensures maintenance of the official website of the judiciary;

19) provides financial and social security court staff and Judicial Administration of Ukraine;

20) organizes and supervises the activities of regional branches of the SJA of Ukraine, founded in the prescribed manner the media;

21) performs functions according to the laws of the state property belonging to the jurisdiction of the SJA of Ukraine;

22) organizes and finances the construction and repair of buildings and courthouses, and provides technical equipment;

23) organizes the planning and financial work of accounting in the courts, local SJA Ukraine;

24) carries out internal control over budget funds and material resources in the courts, regional offices, enterprises, institutions and organizations that belong to the SJA Ukraine, analyzes the effectiveness of the use of budget funds to lower-level administrators and recipients on the basis of reports submitted by them;

25) provides medical service and sanatorium-resort treatment of judges within the limits of the plenary powers, including retired judges, courts staff, takes steps to ensure that they are arranged housing;

26) carries costs for activities of burial and perpetuate the memory of judges, including retired judges;

27) provides courts and judges symbols judiciary (State Flag of Ukraine, the State Emblem of Ukraine), judicial robes and breast-plates;

28) approves samples of forms and seals the courts and ensure the production of certificates judges, court chairman and his deputy, retired judges, people's assessor, juror;

29) provides within the powers defined by law, in cooperation with judicial authorities, courts, law enforcement agencies of independence, integrity and security of judges;

30) provides, within its powers realization of state policy in the sphere of state secrets, control over its preservation in the courts and local SJA Ukraine, the implementation of measures for mobilization training;

31) considers applications from citizens on matters within the competence of the State Judicial Administration of Ukraine shall take measures to eliminate the causes and conditions that give rise to such applications;

32) exercises other powers stipulated by law.

Also SJA powers outlined in Art. 146 Law of Ukraine «On the Judicial System and Status of Judges».

So we made such conclusions. The SJA of Ukraine was established in 2002 and was introduced to the authority and control of the Cabinet until 2010. In 2010 Ukraine SJA bred out of control and submission to the Cabinet and the Congress of Judges of Ukraine transferred SJA, as a legal entity of the executive to the judiciary. Being accountable to the Congress of Judges of Ukraine, it essentially acts as the executive body of judicial self-government. This transition is important for the judiciary to strengthen its institutional independence.

SJA Ukraine plays an important role in the judiciary Ukraine, because it vesting important tasks which are required for the above system [7].

The powers of Judicial Administration of Ukraine shall perform in accordance with the Constitution of Ukraine, the Law of Ukraine «On the Judicial System and Status of Judges» and other laws, acts of the President of Ukraine, the Cabinet of Ministers of Ukraine and other normative legal acts, regulations on it, making the Congress of Judges of Ukraine and the Council of Judges Ukraine. SJA exercises its

powers directly and through regional departments and enterprises, institutions and organizations which are under its control.

We believe that today there is a problem ambiguous interpretation of the status of Judicial Administration of Ukraine. As SJA Ukraine is an agency that provides organizational support to the courts of law, and an analysis of its activities suggests that a significant portion of its powers relating to executive-administrative functions. Thus, the SJA Ukraine has no powers that can be characterized as judicial. It inclines to the conclusion that SJA Ukraine theoretically is the executive body.

In consideration of the above, there is a need for the legislator to determine the legal status of the SJA of Ukraine, taking into account the specific responsibilities of the institution.

The main objectives of Judicial Administration of Ukraine:

- organizational support of the general courts, except the Supreme Court of Ukraine and the high specialized courts, the Congress of Judges of Ukraine, the Council of Judges of Ukraine, other councils of judges, conferences and meetings as qualifications commissions of judges at all levels of the Academy;
- implementation of financial and social support for judges and court staff;
- participation within their power in shaping the courts, improve the organizational support of the courts SJA in accordance with its tasks.

References

1. Конституція України : закон України від 28 черв. 1996 р. № 254к/96вр [Electronic source]. – Access mode: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254к/96-вр>.
2. Про судоустрій і статус суддів : закон України від 7 лип. 2010 р. № 2453-VI [Electronic source]. – Access mode: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2453-17>.
3. Положення про Державну судову адміністрацію України : затв. рішенням Ради суддів України від 22 жовт. 2010 р. № 12 [Electronic source]. – Access mode: <http://dsa.court.gov.ua/dsa/>.
4. Про Державну судову адміністрацію України : указ Президента від 29 серп. 2002 р. № 780/2002 [Electronic source]. – Access mode: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/780/2002>.
5. Положення про територіальні управління Державної судової адміністрації України : затв. наказом Держ. суд. адміністрації України від 5 квіт. 2011 р. № 82 [Electronic source]. – Access mode: <http://document.ua/pro-zatverdzhennja-polozhennja-pro-teritorialni-upravlinnja--doc54753.html>.
6. Зіммер М. Державна судова адміністрація України: структурний аналіз та рекомендації / Маркус Зіммер. – Київ : [б. в.], 2012. – 55 с.
7. Теліпко В. Е. Науково-практичний коментар до Закону України «Про судоустрій і статус суддів» / Теліпко В. Е., Молдаван В. В. – Київ : Центр учб. літ., 2011. – 528 с.

Надійшла до редколегії 18.03.2014

СОПІЛЬНИК Р. Л. ДЕРЖАВНА СУДОВА АДМІНІСТРАЦІЯ УКРАЇНИ: СТАН, СИСТЕМА ТЕРМІНІВ

Належне функціонування судової системи в Україні в епоху технічного прогресу неможливе без такого органу, як Державна судова адміністрація України, основні цілі якої включають у

себе організаційну підтримку судової системи, передбачену Законом України «Про судоустрій і статус суддів», забезпечення належних умов діяльності судів, Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, Національної школи суддів України та судових органів, а також участь у формуванні судів загальної юрисдикції в межах, окреслених Законом «Про судоустрій і статус суддів». Тому вбачається актуальним проведення аналізу повноважень, статусу і системи органів Державної судової адміністрації України, а також законодавства, що регулює її діяльність та історії її створення.

Показано, що базовим у становленні Державної судової адміністрації України був Указ Президента «Про Державну судову адміністрацію України» № 780/2002 від 29 серпня 2002 року, а у її розвитку – Закон України від 2 липня 2010 р. № 2453-VI «Про судоустрій і статус суддів», Постанова Верховної Ради України від 2 жовтня 2010 р. № 12 «Про Державну судову адміністрацію України» та наказ Державної судової адміністрації України від 5 квітня 2011 р. № 82 «Про територіальне заснування органів Державної судової адміністрації України», що визначили роль і функції регіональних відділень Державної судової адміністрації України.

Зокрема, Державна судова адміністрація України відповідає за надання різних наглядових, адміністративних та організаційних послуг органами судової влади, яка охоплює більше 750 судів чотирьох функціональних рівнів, де працюють близько 7800 суддів і 34000 інших, працівників суду.

Серед основних завдань Державної судової адміністрації України слід виділити представлення інтересів судів у відносинах із Кабінетом Міністрів України та Верховною Радою України під час підготовки проектів Державного бюджету України; забезпечення належних умов роботи судів, Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, Національної школи суддів України та судових органів; вивчення досвіду практичної організації судів; вивчення судових кадрових питань, підготовку прогнозів потреб у спеціалістах; забезпечення умов для підготовки судових працівників; організацію ведення судової статистики, документів і архівів, контроль стану судочинства в судах загальної юрисдикції; організацію комп'ютеризації судів для відправлення правосуддя, управління справами, інформаційної та нормативної підтримки судової діяльності тощо.

Особливе значення мають такі функції Державної судової адміністрації України, як забезпечення Єдиного державного реєстру судових рішень; затвердження положення про автоматизовані системи документообігу в судах загальної юрисдикції; організація та нагляд за діяльністю регіональних відділень Державної судової адміністрації України; реалізація державної політики у сфері державної таємниці, контролю за її збереженням у судах та ін.

Показано, що Державна судова адміністрація України по суті виступає виконавчим органом суддівського самоврядування, що є дуже важливим для зміцнення інституційної незалежності судової гілки влади в державі. При цьому сьогодні все ще існує проблема неоднозначного тлумачення статусу Державної судової адміністрації України, оскільки значна частина її повноважень пов'язана з виконавчо-адміністративними функціями, через що недостатніми є судові повноваження.

Запропоновано з огляду на сучасні реалії переглянути правовий статус Державної судової адміністрації України.

Ключові слова: Державна судова адміністрація України, законодавство, Конституція України, суд, адміністративна спроможність, громадянин.

СОПИЛЬНИК Р. Л. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СУДЕБНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ УКРАИНЫ: СОСТОЯНИЕ, СИСТЕМА ТЕРМИНОВ

Рассмотрены деятельность Государственной судебной администрации (ГСА) Украины, её полномочия, статус и система органов. Проанализированы законодательство, регулирующее деятельность ГСА Украины, и историю её создания.

Ключевые слова: Государственная судебная администрация Украины, законодательство, Конституция Украины, суд, административная способность, гражданин.