

Список использованной литературы:

1. Əlibəyova N. Bakı Azərbaycan Respublikası və Ukrayna qarşılıqlı əlaqələrinin inkişafının təəbbüsçüsüdür// Azərbaycanın beynəlxalq çoxtərəfli qarşılıqlı əlaqələrində Bakının rolu. – Bakı, 1997.
2. Парахонский Б. Страны Черноморского региона и европейская безопасность // Центральная Азия и Кавказ. – 2005. – № 2.
3. Гаджиев К.С. Геополитика Кавказа. – М., 2003.
4. Дергачев А. Украина в современных геополитических преобразованиях // Полис. – 1998. – № 3.
5. Мирзоев Р. Транспортные коммуникации и геополитика в регионе Великого Шелкового Пути // Центральная Азия и Кавказ. – 2005. – № 2 (38).

Поступила в редакцию 25.11.2011

ЯГУБОВА А.,
диссертант НИИ по правам человека
(Национальная академия наук Азербайджана)

УДК 342.7

**ПРАВА РЕБЕНКА В АЗЕРБАЙДЖАНЕ:
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И РЕАЛЬНОСТЬ**

Анализируется национальная законодательная база защиты прав ребенка, аргументируется необходимость приведения ее в соответствие с международными договорами и соглашениями.

Ключевые слова: национальное законодательство, права ребенка, государственная политика.

Проаналізовано національну законодавчу базу захисту прав дитини, аргументовано необхідність приведення її у відповідність до міжнародних договорів і угод.

Ключові слова: національне законодавство, права дитини, державна політика.

The article analyzes legislative base related the children's rights in the national legislation and its necessity to be adapted to the international conventions and agreements. The author considers priorities of the governmental policy toward children's rights and freedom protection.

Keywords: national legislation, children's rights, governmental policy.

Права ребенка, которые согласно принятой в научной литературе классификации относятся к категории особых прав на основе социального и служебного положения, пола, возраста и других обстоятельств [1, с. 33], по сути охватывают всю совокупность прав человека. Любой ребенок прежде всего человек, к тому же дети представляют собой самую незащищенную и в силу этого нуждающуюся в заботе и опеке часть общества. Забота о детях означает защиту их прав, максимальное обеспечение детей всеми материальными и духовными благами, в конечном счете, воспитание их полноценными членами общества.

В Азербайджане любовь к детям – старинная традиция, передаваемая из поколения в поколение. И сегодня азербайджанское государство рассматривает защиту прав ребенка и удовлетворения нужд детей в качестве одной из приоритетных задач, использует все имеющиеся материальные и моральные возможности для того, чтобы дети росли здоровыми, стали достойными гражданами своей страны. Как сказал общенациональный лидер Азербайджана Гейдар Алиев, «каждый здравомыслящий человек должен любить детей, заботиться о детях, прилагать силы для их учебы, их развития» [2, с. 399]. Поэтому вошедший в принятую резолюцией 1386 (XIV) Генеральной ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 г. «Декларацию прав ребенка» принцип «человечество обязано давать ребенку лучшее, что оно имеет» [11, с. 287] весьма актуален для Азербайджана.

В рамках фундаментальной политики всесторонней интеграции в мировое сообщество Азербайджанская Республика последовательно проводит курс на присоединение к международным документам в области защиты прав и свобод человека. В связи с этим страна подписала целый ряд международных договоров по защите прав ребенка, за короткий срок сформировала достаточно развитую законодательную базу по обеспечению защиты прав ребенка и приоритета интересов детей. Нужно заметить, что права ребенка – одна из немногих сфер в Азербай-



джане, которая не становится предметом критики и нареканий со стороны международных организаций или мониторинговых групп.

Конвенция ООН «О правах ребенка» [5, с. 316-332] стала одним из первых международных документов, к которым Азербайджан присоединился после восстановления государственной независимости. На заседании Милли меджлиса Азербайджанской Республики 21 июня 1992 г. на основе Конституционного акта о независимости Азербайджанской Республики и исходя из общечеловеческих идеалов принято решение о присоединении Азербайджана к Конвенции «О правах ребенка», а Кабинету Министров республики поручено решить все практические вопросы, связанные с выполнением конвенции [8].

Нужно отметить, что Конвенция «О правах ребенка» включает в себя все 10 принципов Декларации прав ребенка, основные положения Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах (за исключением ст.ст. 23 и 24) и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (кроме ст. 10). Будучи универсальным международным документом в области прав ребенка, Конвенция служит юридической базой для разработки других международных и региональных документов в данной сфере. Без присоединения к ним просто-напросто невозможно усовершенствовать и развивать национальное законодательство. В этом смысле выглядит совершенно логичным присоединение Азербайджана к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающейся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, принятой на Гаагской конференции по международному праву 29 мая 1993 г.; Конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления, принятой Генеральной ассамблеей ООН 15 ноября 2000 г.; Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, принятую на генеральной конференции Международной организации труда в Женеве 17 июня 1999 г.; Конвенции № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» (включая Рекомендацию № 190, дополняющую ее положения); Европейской конвенции о защите прав и основных свобод от 4 ноября 1950 г. и ее Протоколам № 1, 4, 6, 7 и 14; Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания и ее Протоколам № 1 и 2; Европейской социальной хартии (пересмотренная) от 3 мая 1996 г.; Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования и Протоколу об учреждении Комиссии примирения и добрых услуг для разрешения разногласий, которые могут возникнуть между государствами, участвующими в Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования; Европейской конвенции о правовом положении внебрачных детей, подписанной 15 октября 1975 г. в Страсбурге. Заметим также, что в критический для азербайджанской государственности момент, 3 июля 1993 г., на заседании Милли меджлиса под председательством Гейдара Алиева было принято Постановление о сохранении в силе на территории Азербайджана конвенций Международной организации труда, в свое время принятых СССР, часть которых имела непосредственное отношение к правам детей.

Важным международным документом по правам ребенка, подписанным и ратифицированным Азербайджаном, является Всемирная декларация об обеспечении выживания защиты и развития детей [16, с. 1-8], принятая на проведенной в ООН 30 сентября 1990 г. всемирной встрече во имя интересов детей. Декларация была подписана Президентом Азербайджана Гейдаром Алиевым во время первого официального визита в США 25-30 сентября 1994 г. для участия в 49-й сессии Генеральной ассамблеи ООН. Подписав документ 27 сентября в штаб-квартире Детского фонда ООН, глава азербайджанского государства произнес короткую речь [3, с. 297]. В своей речи Гейдар Алиев приветствовал начало работы ЮНИСЕФ в Азербайджане и назвал работу по решению детских проблем признаком гуманизма: «Проявлять внимание к жизни детей означает заниматься будущим мира. Такая деятельность особенно значима для Азербайджана, потому что Азербайджан находится в состоянии войны, более 20 % его территории оккупировано вооруженными силами Армении. Более миллиона людей стали беженцами, и большая часть их – дети», поэтому «есть большая потребность в расширении деятельности ЮНИСЕФ в Азербайджане». С учетом этой потребности 25 мая 2002 г. в Баку Правительство Азербайджана и Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) подписали генеральное соглашение о сотрудничестве, которое было утверждено Милли меджлисом Азербайджанской



Республики Законом от 13 мая 2003 г. [11].

В Конституции Азербайджанской Республики целый раздел (почти третья часть Основного закона) отведен основным правам, свободам и обязанностям человека и гражданина. В нем за основу взят общепринятый принцип применения прав и свобод человека в соответствии с международными документами без препятствий и незаконных вмешательств, но вместе с тем и с необходимыми законными ограничениями, вводимыми в любом демократическом обществе. Иными словами, современное международное право считает необходимые ограничения прав и свобод человека в интересах общенациональных, защиты прав и свобод других людей, охраны моральных ценностей важным условием стабильности и законности в стране.

В Конституции Азербайджана, принятой в результате референдума 12 ноября 1995 г., в составе статьи 17-й «Семья и государство» имеется пункт 2-й следующего содержания: «Заботиться о детях и воспитывать их – долг родителей. Выполнение этого долга контролирует государство» [4, с. 8]. Эта конституционная норма нашла свое отражение в Семейном кодексе Азербайджанской Республики, утвержденном Законом от 28 декабря 1999 г. [10] и вступившем в силу 1 июня 2000 г. в следующем виде (ст. 3): «воспитание детей в семье в духе преданности Родине; всесторонняя защита интересов матери и ребенка и обеспечение счастливого будущего каждого ребенка; воспитание в детях чувства ответственности перед семьей и обществом». Кроме того, 4-й раздел Кодекса посвящен правам и обязанностям родителей и детей, здесь в главах 10-12 (ст.ст. 43–74) речь идет непосредственно о выяснении происхождения детей, правах детей, правах и обязанностях родителей по отношению к детям.

В результате референдума 18 марта 2009 г. о внесении изменений и дополнений в Конституцию существенные изменения внесены в статью 17 («Семья и государство»). В частности, заголовок статьи преобразован в форме «Семья, дети и государство», внесены 4 дополнения. Первое из них гласит: «Дети, не имеющие родителей и опекунов, лишенные родительской заботы, находятся на попечении государства». Это положение создает более надежные гарантии государственной заботы о детях, в силу различных причин лишенных родительской заботы, повышает ответственность соответствующих государственных органов. Второе дополнение утверждает: «Запрещено вовлекать детей в деятельность, которая может быть опасна для их жизни, здоровья и нравственности». Наличие такого положения способствует более надежной защите прав детей государством и целиком отвечает требованиям международных документов в данной сфере. Согласно третьему дополнению, дети до 15 лет не могут приниматься на работу. Такое положение в период, когда во всем мире эксплуатация детского труда приняла широкий размах, создает надежный заслон против любой эксплуатации детей в Азербайджане. Кроме того, юридические нормативы в связи с детским трудом вошли в Трудовой кодекс Азербайджанской Республики [6, с. 11-17], утвержденный Милли меджлисом 1 февраля 1999 г. и вступивший в силу 1 июля того же года. Наконец, четвертое дополнение – «соблюдение прав детей контролирует государство» – подтверждает ответственность государства за защиту прав детей в Азербайджане, создавая в этом отношении надежную правовую базу.

Законодательство Азербайджана утверждает для детей, как и для всех граждан страны, право на жизнь, личную безопасность, здоровье, образование, свободу совести, мнений, собраний, защиту чести и достоинства, право на участие в политической жизни, в том числе и в управлении государством. Повышенное внимание уделяется защите детей, лишенных родительской опеки, инвалидов или тех, кто оказался в тяжелых условиях жизни в результате военных конфликтов, стихийных бедствий, эпидемий или других факторов.

Наиболее законченное выражение гарантии прав детей в Азербайджане получили в Законе «О правах детей» от 19 мая 1998 г. [9], разработанном на основе Конституции, Декларации о правах ребенка, Конвенции о правах ребенка и других основополагающих международных документов и оговаривающем основные принципы государственной политики в отношении детей, их права и свободы, а также обязанности государственных органов по защите детей. Закон состоит из 5 глав и 45 статей. Статья 1-я гласит: «Права и обязанности детей, предусмотренные настоящим Законом, распространяются на всех лиц моложе 18 лет, несовершеннолетних и не достигших полной трудоспособности». В Азербайджане «государственная политика по отношению к детям направлена на обеспечение воспитания каждого ребенка в необходимых материальных и бытовых условиях, получение образования на основе передовых



требований, формирования в качестве достойного гражданина». Соответственно, государственные органы, все юридические и физические лица должны в своей деятельности придавать интересам детей первостепенное значение, создавать условия для обеспечения их прав. Согласно статье 6-й все дети равноправны и не могут подвергаться дискриминации, не несут ответственности за действия родителей или заменяющих их лиц, права их не могут ограничиваться по причинам, связанным с их родителями.

В главах «Ребенок и семья», «Ребенок и общество» оговорены права детей, в главе «Защита детей, оказавшихся в неблагоприятных условиях» – различные аспекты их защиты, а в «Итоговых положениях» – вопросы организации надзора за соблюдением прав детей и борьбы против беспризорности, а также ответственность за нарушение данного Закона.

Фактически принятые ранее и позже Законы «О предотвращении инвалидности и ограниченности физических возможностей детей, реабилитации и социальной защите инвалидов и детей с ограниченными физическими возможностями» (25 августа 1992 г.), «О социальной защите детей, потерявших родителей и лишенных родительской опеки» (22 июня 1999 г.), «Об образовании лиц с ограниченными физическими возможностями (специальном образовании)» (5 июня 2001 г.), «О питании младенцев и малолетних детей» (17 июня 2003 г.), «О государственной заботе о лицах, страдающих гемофилией и талассемией – наследственными заболеваниями крови» (3 мая 2005 г.), «О профилактике беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних» (24 мая 2005 г.) могут рассматриваться как более детальная разработка тех или иных положений Закона «О правах ребенка». Кроме того, законы Азербайджанской Республики «О социальном страховании» (18 февраля 1997 г.), «О защите здоровья населения» (26 июня 1997 г.), «О статусе беженцев и вынужденных переселенцев (перемещенных внутри страны лиц)» (21 мая 1999 г.), «О социальной защите вынужденных переселенцев и приравненных к ним лиц» (21 мая 1999 г.), «О медицинском страховании» (28 октября 1999 г.), «О борьбе с туберкулезом в Азербайджане» (2 мая 2000 г.), «О государственной заботе о больных сахарным диабетом» (23 декабря 2003 г.), «О борьбе против торговли людьми» (28 июня 2005 г.), «Об обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (28 июня 2005 г.), «Об адресной государственной социальной помощи» (21 октября 2005 г.), «О трудовых пенсиях» (7 февраля 2006 г.), «О социальных пособиях» (7 февраля 2006 г.), «О гарантиях гендерного (мужчин и женщин) равенства» (10 октября 2006 г.), «Об образовании» (19 июня 1999 г.), «О физической культуре и спорте» (30 июня 1999 г.), «О борьбе с заболеванием, возбужденным вирусом иммунодефицита человека» (11 мая 2010 г.), «О предотвращении бытового насилия» (22 июня 2010 г.) и др. включают в себя отдельные аспекты проблемы обеспечения прав и свобод детей.

В соответствии со ст. 4 Закона «О правах ребенка» защита прав детей в Азербайджане должна обеспечиваться органами исполнительной власти, суда и прокуратуры, муниципалитетами, а также общественными объединениями и профсоюзами. Особое место среди таких организаций занимает Государственный комитет по проблемам женщин, созданный Указом Президента Азербайджана от 14 января 1998 г. Однако необходимость комплексного решения проблем семьи и детей в связи с женскими проблемами диктовала создание единого органа управления, и с учетом этого Указом Президента от 6 февраля 2006 г. был создан Государственный комитет по проблемам семьи, женщины и ребенка, на который и возложено проведение официальной политики в данной сфере. Главная функция Комитета – в пределах предоставленных ему полномочий обеспечивать соблюдение прав и свобод человека, в первую очередь женщин и детей, и пресекать любые их нарушения [12, с. 64-65]. Другие задачи, входящие в компетенцию этого комитета, – передача детей из детских учреждений в семьи, улучшение воспитания детей и защита их прав, осуществление государственных программ по раскрытию творческого потенциала одаренных детей и молодежи.

В Азербайджане принимаются и проводятся в жизнь государственные программы по усилению социальной защиты малообеспеченных семей, повышению уровня образования и здравоохранения, поддержке детского творчества, профилактике детских правонарушений и др. Обширную работу в области решения проблем детей проводит Фонд Гейдара Алиева и его президент, первая леди Азербайджана Мехрибан Алиева. Так, в рамках осуществляемой по инициативе Фонда программы «Обновляемому Азербайджану новую школу» по стране построены сотни новых школ и школьных корпусов, отремонтированы десятки общеобразовательных школ и детских



домов, сданы в эксплуатацию новые детские сады. Фондом в Баку построен современный Центр талассемии. В стране проводятся интересные фестивали и другие мероприятия для детей и юношества, принимаются целенаправленные меры по развитию олимпийского движения, что служит важным стимулом для всестороннего развития подрастающего поколения. Одним словом, Фонд Гейдара Алиева вносит важный вклад в защиту генофонда азербайджанского народа, осуществляя масштабные проекты в области образования и здравоохранения детей, решения их различные проблемы [154]. Если учесть, что в стране проживают более 2,8 млн. детей, из них численность лишенных родительской опеки превышает 20 тысяч, а детей-инвалидов – более 3 тысяч [15], тогда значение подобного рода деятельности не требует комментариев.

Важным свидетельством пристального внимания азербайджанского государства и общественности к проблемам детей стало распоряжение Президента республики от 27 декабря 2008 г. об объявлении 2009-го года в стране Годом ребенка [7, с. 256-257]. Цель года ребенка – дальнейшее усиление государственной заботы о детях, внимания к детям со стороны неправительственных организаций, конкретизация демографических перспектив страны, а также налаживание эффективного контроля за выполнением родителями своих родительских обязанностей, обеспечение воспитания детей в здоровой обстановке, усиление заботы о детях, лишенных родительской опеки, преодоление таких явлений, как детская беспризорность, торговля детьми, эксплуатация детского труда, насилие в отношении детей и др. Как сказал, обращаясь к детям, Президент Азербайджана Ильхам Алиев, «в будущем вы скажете свое слово в развитии Азербайджана. Настанет время, и вы будете принимать необходимые решения, давать указания для развития нашей страны. Поэтому вы должны хорошо учиться, стать хорошими гражданами... Вы должны быть знающими, эрудированными, чтобы со временем сделать все необходимое ради будущего страны» [13].

Список использованной литературы:

1. Алиев А. Проблемы права человека, народонаселения и миграции в современном международном праве. – Баку, 2007.
2. Алиев Г. Наша независимость – вечна. Восемнадцатая книга (Октябрь 1998 г. – декабрь 1998 г.). – Баку, 2006.
3. Алиев Г. Наша независимость – вечна. Вторая книга (Май 1994 г. – декабрь 1994 г.). – Баку, 1997.
4. Конституция Азербайджанской Республики. – Баку, 2009.
5. Международные акты о правах человека: Сб. документов / Сост. д-р юрид. наук, проф. В.А. Карташкин, д-р юрид. наук, проф. Е.А. Лукашева. – 2-ое изд., доп. – М., 2002.
6. Трудовое законодательство Азербайджанской Республики: Свод нормативно-юридических актов. – Баку, 2006.
7. Указы и распоряжения Президента Азербайджанской Республики (Октябрь-декабрь 2008 г.). – Баку, 2009.
8. Ведомости Верховного Совета Азербайджанской Республики. – 1992. – № 14. – Ст. 559.
9. Свод законодательства Азербайджанской Республики. – 1998. – № 8. – Ст. 484.
10. Свод законодательства Азербайджанской Республики. – 2000. – № 3. – 1-я книга. – Ст. 126.
11. Свод законодательства Азербайджанской Республики. – 2003. – № 8. – Ст. 399.
12. Милли Меджлис: Журнал. – 2009. – № 3. – С. 63-65.
13. Азербайджан: Газета. – 2007. – 27 декабря.
14. Азербайджан: Газета. – 2009 – 1 мая.
15. Халг газети: Газета. – 2009. – 26 мая.
16. First Call for Children. Published by UNICEF. – New York, 2000.

Поступила в редакцию 30.11.2011

