

ЗЕЙНАЛОВ М.Г., аспирант
(Академия государственного управления
при Президенте Азербайджана)

УДК 342.55/7

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И МУНИЦИПАЛИТЕТОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН

Статтю присвячено нормативно-правовим та практичним аспектам взаємодії місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у забезпеченні прав і свобод громадян як однієї з передумов становлення громадянського суспільства.

Ключові слова: місцеві органи виконавчої влади, права та свободи громадян, забезпечення.

Статья посвящена нормативно-правовым и практическим аспектам взаимодействия местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в обеспечении прав и свобод граждан в качестве одной из предпосылок становления гражданского общества.

Ключевые слова: местные органы исполнительной власти; права и свободы граждан, обеспечение.

Implementation status of mutual activity of local executive and municipal bodies in guarantee of the rights and freedoms of citizens is legally estimated in the article. It deals with the works done in this field and the establishment of civic society as well.

Keywords: local executive and municipal bodies, rights and freedoms of citizens, guarantee.

В статьях 142-146 Конституции Азербайджанской Республики дается гарантия осуществления прав граждан независимо и свободно решать вопросы местного значения. Конституция обеспечивает права граждан выбирать и быть избранными в органы местного самоуправления, принимать участие в управлении муниципалитетами, устанавливает их обязанность полностью и своевременно уплачивать установленные законом местные налоги и пошлины.

Конституция Азербайджанской Республики, закрепляя обязанность органов законодательной, исполнительной и судебной власти защищать права человека и гражданина, устанавливает сущность государственного обеспечения прав человека и гражданина.

По мнению З.А. скерова, основной обязанностью органов исполнительной власти является осуществление государственного управления, и они в своей деятельности должны стоять на страже защиты прав человека и гражданина [1, с. 28]. Как и органы государственной власти, органы местного самоуправления также принимают участие в исполнении обязанностей по обеспечению прав и свобод человека.

Профессор И.О. Гулиев, исследуя органы местного самоуправления, указывает, что в зависимости от сложности обстоятельств, в связи с установлением ограниченного правового статуса муниципалитетов, указанным органам были предоставлены частичные полномочия в обеспечении прав и законных интересов граждан [2, с. 26-48].

Функция обеспечения прав и свобод граждан на местах осуществляется местными исполнительными органами и муниципалитетами. Повышение благополучия местного населения и каждого отдельного гражданина, их социальная защита и обеспечение достойного жизненного уровня являются основными обязанностями указанных органов.

Профессор И.О. Гулиев отмечает, что взаимосвязь органов местного самоуправления с органами государственной власти в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина в значительной степени определяет эффективность осуществления внутренней политики страны, обеспечивает комплексное решение вопросов обслуживания населения и наряду с этим – решение вопросов политической и социальной устойчивости. С другой стороны, подобная взаимосвязь обеспечивает рациональность деятельности муниципалитетов; содействует осуществлению обязанностей государства путем решения вопросов местного значения, усилению основ народной власти, созданию условий для жизнедеятельности населения [2, с. 68].

Полномочия органов местного самоуправления и муниципалитетов в сфере обеспечения прав и свобод граждан устанавливаются различными законодательными актами.



Обязанность органов местного самоуправления защищать права и свободы граждан установлена ст. 71 Основного Закона. Данная статья Конституции была конкретизирована в Положении «Об органах местного самоуправления», утвержденном Указом Президента Азербайджанской Республики от 16 июня 1999 г. Защита прав и свобод, законных интересов граждан была закреплена в качестве основного принципа, лежащего в основе всей деятельности глав местной исполнительной власти.

Закрепляя обеспечение прав и свобод граждан в качестве принципа, Положение одновременно устанавливает пути осуществления всех социальных, экономических и прочих полномочий глав исполнительных властей, именно при условии соблюдения требований указанного принципа. Другими словами, исполнение полномочий, предоставленных местными исполнительными органами в установленном в Положении порядке, создает условия для обеспечения закрепленных Конституцией прав и свобод [5, с. 3-4].

Законодательство относит проблему решения вопросов, связанных с обеспечением прав и свобод граждан, к сфере полномочий органов местного самоуправления.

Правовая практика показывает, что защита прав и свобод граждан, прежде всего, требует определения со стороны муниципалитетов правового обеспечения и рационального правового механизма в сфере восстановления нарушенных прав и свобод граждан. При осуществлении гражданских прав в условиях местного самоуправления возникают различные отношения и связи между местными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления. В связи с решением социально-экономических проблем местных территорий взаимоотношения между местными органами исполнительной власти и муниципалитетами осуществляются путем согласования и регулирования деятельности указанных органов.

Взаимоотношения создаются на основе взаимосвязи и необходимости. Однако между органами местного самоуправления и местной исполнительной властью нет отношений административного подчинения.

Местная исполнительная власть в пределах своей компетенции имеет право сотрудничать с органами местного самоуправления в решении проблем местного значения, однако не может управлять муниципалитетом методом властных указаний. Поэтому взаимоотношения между указанными органами основываются на взаимном согласовании интересов данных органов [8, с. 12; 14, с. 32; 7, с. 26; 6, с. 50].

Право граждан самостоятельно решать вопросы местного значения или же осуществлять местное самоуправление предусмотрено ст. 1 Закона Азербайджанской Республики «О статусе муниципалитетов». Согласно Закону, граждане осуществляют данное право посредством учрежденных в установленном законом порядке представительских коллегиальных органов или же заседаний.

Граждане, используя указанное право, создают инициативные группы, принимают устав муниципалитета на заседаниях муниципалитета или же собраниях граждан. Проводятся выборы в муниципалитеты, осуществляется процедура государственной регистрации муниципалитета, создается представительский и исполнительный органы муниципалитета и устанавливаются их права в сфере решения вопросов местного значения. Закон относит к вопросам местного значения вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципалитета.

Реализация прав граждан осуществлять местное самоуправление находит свое отражение в создании и функционировании муниципального органа, обладающего реальной властью на местном уровне, создании имущества муниципалитета, мобилизации в муниципальном бюджете местных финансовых ресурсов, а также в обеспечении прав и свобод граждан путем осуществления программ местной социальной защиты и социального развития, программ местного экономического развития и местных экологических программ.

Анализ сведений о выполненных работах за последние годы показывает, что муниципалитеты республики в рамках решения вопросов местного значения принимают активное участие в осуществлении мероприятий по Программе социально-экономического развития регионов и осуществляют целенаправленную совместную работу в данной сфере с местными органами исполнительной власти.

Например, в первой половине 2008 г. на отчетных собраниях органов местной исполнительной власти и подвижных встречах-приемах глав исполнительных властей муниципалитеты



взяли на себя осуществление около 1000 вопросов местного значения из 4423 вопросов социального значения. Деятельность совещательного связного совета, созданного городскими исполнительными властями и районными муниципалитетами, играет исключительную роль в социально-экономическом развитии районов, решении вопросов местного значения, обеспечении социально-экономических прав граждан [3, с. 4].

Таким образом, совещательный связной совет дал толчок развитию плодотворных отношений между муниципалитетами и местными органами исполнительной власти, и данная совместная деятельность уже дает положительные результаты.

Право граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления закреплено в ст. 3 Закона «О статусе муниципалитетов». Избирательный Кодекс Азербайджанской Республики к совместной деятельности органов местной исполнительной власти и органов местного самоуправления в обеспечении избирательного права граждан относит финансирование расходов, связанных с подготовкой и проведением выборов, подготовку списка избирателей, содействие деятельности избирательных комиссий и прочее.

Орган местной исполнительной власти и орган местного самоуправления, осуществляя совместную деятельность, в соответствии с требованиями законодательства, достигают целей реализации прав граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления.

В соответствии со статьей 3 Закона «О статусе муниципалитетов» граждане имеют право обращаться в муниципалитеты, муниципальные органы и их должностным лицам. Обращение граждан с предложениями, заявлениями и жалобами в органы местного самоуправления имеет исключительное значение для укрепления муниципальной демократии.

Муниципальные органы обязаны принимать обращения граждан в соответствии с Законом Азербайджанской Республики «О правилах рассмотрения обращений граждан» и рассмотреть их, принять необходимые меры и дать соответствующие ответы в рамках своих компетенций и установленном законом порядке.

Решение вопросов совершенствования правил рассмотрения обращений граждан в государственные органы и органы местного самоуправления является целью «Национальной стратегии по борьбе с коррупцией и обеспечению прозрачности», утвержденной Указом Президента Азербайджанской Республики от 28 июля 2007 г.

В Национальной стратегии установлены обязанности отражения информации, связанной с мероприятиями, осуществляемыми в области борьбы с коррупцией и обеспечения прозрачности, доведения до сведения граждан информации о деятельности органов местного самоуправления, рассмотрения заявлений, жалоб и отчетов. Все указанное является важным делом в обеспечении осуществления гражданами права обращения в муниципальные органы.

Право граждан приватизировать объекты муниципальной собственности или же брать их в аренду и в использование предусматривается ст. 33 Закона «О статусе муниципалитетов».

На современном этапе социальная защита, осуществление программ социального и экономического развития, составляют основу деятельности муниципалитетов.

Создание предприятий и сфер услуг муниципалитетов, организация внебюджетных фондов местного значения, обеспечение рабочих мест жителей и комплексное решение вопросов дополнительного социального обеспечения могут быть достигнуты путем осуществления совместной деятельности органов местной исполнительной власти и органов местного самоуправления.

В п. 6 ст. 3 Закона «О статусе муниципалитетов» указывается, что муниципалитеты, муниципальные органы и их должностные лица обязаны обеспечивать право каждого гражданина знакомиться с документами и материалами, относящимися непосредственно к правам и свободам человека и гражданина, а также, если законом не предусмотрены особые обстоятельства, право получать полную информацию о деятельности муниципалитетов и исполнять поручения избирателей. Закрепляя данное положение, законодательство утверждает обязанность муниципалитетов обеспечивать свободу информации для граждан.

Основным условием претворения в жизнь свободы информации граждан в условиях самоуправления является построение деятельности муниципалитетов на основе принципа прозрачности. Многие муниципалитеты в своей деятельности обеспечивают исполнение требований указанных принципов в соответствии с установленным законом порядке. Они обладают практикой встречи с населением и предоставления им отчетов, обеспечения прозрачности пу-



тем размещения различных объявлений и рекламных плакатов перед административными зданиями, на территориях с плотно проживающим населением.

Считаем, что с целью обеспечения прозрачности деятельности муниципалитетов периодическое информирование жителей посредством находящихся в распоряжении местных исполнительных властей средств массовой информации об исполнении местных программ социально-экономического развития может сыграть важную роль в укреплении доверия населения к муниципалитетам.

Список использованной литературы:

1. Аскеров З.А. Конституционное право. – Баку, 2006.
2. Гулиев И.О. Деятельность местных органов самоуправления в обеспечении правового порядка. – Баку, 2006.
3. Второе общереспубликанское собрание председателей муниципалитетов относительно участия муниципалитетов в создании гражданского общества в Азербайджане и применении демократических прав // Народная газета. – 2008. – № 138 (25903). – С. 3-5.
4. Государственная программа развития мелких и средних предпринимателей в Азербайджанской Республике (2002 – 2005 годы): Утв. указом Президента Азербайджанской Республики от 17 авг. 2002 г. // Народная газета. – 2002. – № 168 (25891). – С. 4-5.
5. Положение о местных исполнительных властях // Азербайджан: Газета. – 1999. – № 146 (2401). – С. 3-4.
6. Сомова О.А. Правовые основы взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления: Автореф. дис. канд. юрид. наук. – Саратов, 2003.
7. Седых Н.П. Взаимодействие органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления (на опыте Санкт-Петербурга и Ленинградской области): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – СПб., 2001.
8. Зарипов Ф.В. Организационно-правовые вопросы формирования и развития местного самоуправления (на материалах республики Татарстан): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Казань, 2002.

Поступила в редакцию 08.05.2012

ЗУЄВ Р.І., здобувач
*(Дніпропетровський державний
університет внутрішніх справ)*

УДК 342.7 : 351.74

**СПІВВІДНОШЕННЯ ПРАВНИЧИХ КАТЕГОРІЙ «ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ»,
«ОХОРОНА» І «ЗАХИСТ» У ДІЯЛЬНОСТІ МІЛІЦІЇ ГРОМАДСЬКОЇ БЕЗПЕКИ
ЩОДО ПРАВ І СВОБОД ЛЮДИНИ**

Розглянуто ключові погляди на правничі категорії «забезпечення», «охорона» і «захист» прав і свобод людини, з'ясовано юридичний зміст цих термінів, виділено їх спільні та окремі риси, визначено їх особливості у діяльності міліції громадської безпеки.

Ключові слова: *забезпечення, реалізація, охорона, захист прав і свобод людини, відновлення та дотримання прав і свобод людини, діяльність міліції громадської безпеки.*

Рассматриваются ключевые взгляды на правовые категории «обеспечение», «охрана» и «защита» прав и свобод человека, выясняется юридическое содержание этих терминов, выделяются их общие и отдельные черты, определяются их особенности в деятельности милиции общественной безопасности.

Ключевые слова: *обеспечение, реализация, охрана, защита прав и свобод человека, возобновление и соблюдение прав и свобод человека, деятельность милиции общественной безопасности.*

Key looks are considered on the legislative category of providing, guard and defense of rights and freedoms of man, legal maintenance of these terms is found out, their general and separate lines are selected, their features are certain in activity of militia of public safety.

Keywords: *providing, realization, guard, defense of human rights and freedoms, proceedings and observances of human rights and freedoms, activity militia of public safety.*

